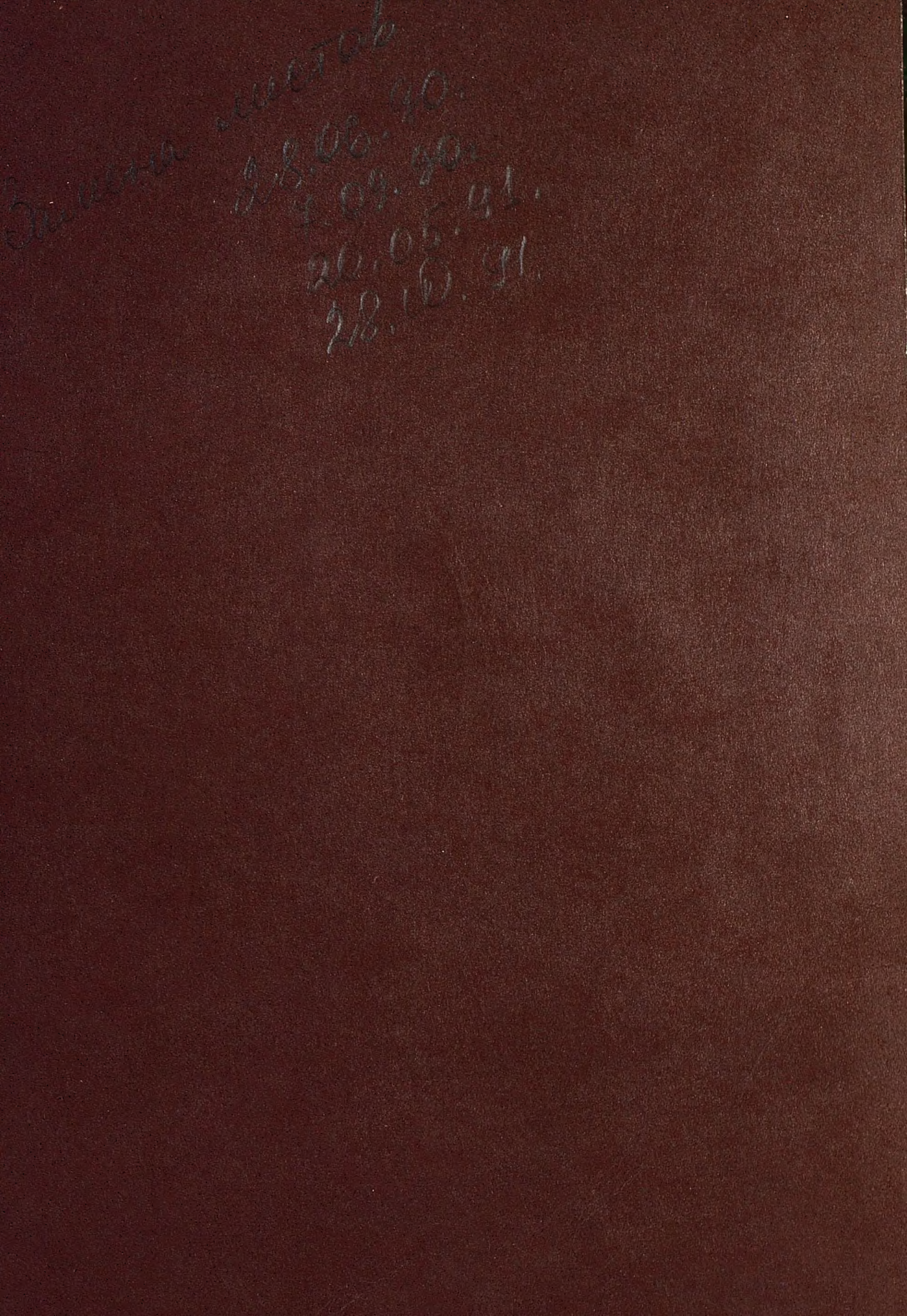


СВОД ЗАКОНОВ СССР

ТОМ 4


Замена листов
28.06.90.
2.09.90.
20.05.91.
28.10.91.

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ПРЕЗИДИУМ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР
СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР



СВОД ЗАКОНОВ СССР

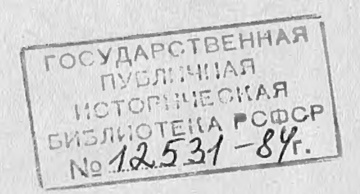
Том 4

МОСКВА

ББК 67.99(2)3
С25

КОМИССИЯ ПО ИЗДАНИЮ
СВОДА ЗАКОНОВ СССР

Яковлев В. Ф. (председатель),
Рубцов Н. Ф., Шкабардня М. С.,
Сухарев А. Я., Смоленцев Е. А.,
Павлов В. С., Щербаков В. И.,
Смыслов В. И., Кудрявцев В. Н.



Свод законов СССР

С $\frac{1203000000—079}{074(02)—89}$ — Обновленные материалы подписных изд., 1989.

РАЗДЕЛ III

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОХРАНЕ ПРИРОДЫ И РАЦИОНАЛЬНОМ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Глава 1

ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

ОБ ОСНОВАХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ СОЮЗА ССР, СОЮЗНЫХ И АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИК[1]

ЗАКОН СССР

от 10 апреля 1990 г.

(Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета СССР, 1990 г., № 16, ст. 270)

Абзацы первый, восьмой, тринадцатый и семнадцатый пункта 1 статьи 1, абзацы первый, второй и одиннадцатый пункта 2 статьи 2, пункт 5 статьи 3, пункты 2 и 3 статьи 7

О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ СОЮЗОМ ССР И СУБЪЕКТАМИ ФЕДЕРАЦИИ[1]

ЗАКОН СССР

от 26 апреля 1990 г.

(Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, 1990 г., № 19, ст. 329)

Часть первая статьи 4, абзац первый и пункт 3 статьи 8

[1] См. том 1.

Имеются случаи бесхозяйственного отношения к основному богатству страны — земле, факты нерационального использования сельскохозяйственных и лесных угодий, неправильной эксплуатации водохранилищ. Вследствие эрозии почвы, повторного засоления, а также при добыче полезных ископаемых и в процессе строительства из хозяйственного оборота нередко выбывают большие участки плодородных земель.

Советы Министров союзных республик, а также министерства и ведомства СССР, на которые возложен государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства об охране природы и использованием природных ресурсов, не уделяют необходимого внимания выполнению поставленных перед ними задач в этой области.

Местные Советы депутатов трудящихся еще не проявляют должной заботы о рациональном использовании земель, сельскохозяйственных и лесных угодий и вод, недостаточно осуществляют контроль за проведением мероприятий по повышению плодородия почв, охране животного и растительного мира.

Не выполняют в должной мере своих задач и научно-исследовательские организации, призванные заниматься назревшими проблемами комплексного использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды.

Верховный Совет СССР подчеркивает, что достижения научно-технической революции и мощная база нашей индустрии позволяют в условиях социалистического хозяйствования разумно пользоваться всеми природными богатствами, успешно решать исторически важную задачу — нейтрализовать вредные для природы и человека побочные явления хозяйственной деятельности.

Комплексное использование природных ресурсов, внедрение технологических процессов, исключающих вредные отходы, более широкое применение биологических средств очищения водоемов и борьбы с сельскохозяйственными вредителями, лесонасаждение и мелиоративные работы — эти и другие мероприятия могут обеспечить эффективную защиту окружающей среды. Поэтому дальнейшая программа развития экономики Советского Союза в целом и отраслей хозяйства в отдельности должна осуществляться на основе глубоких комплексных исследований, сопровождаться научными прогнозами возможных последствий и обязательной системой мероприятий, исключающих вредное воздействие на окружающую природную среду. Наш долг — сохранить и умножить для поколений, которые будут жить в коммунистическом обществе, все богатства и красоту природы.

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Считать одной из важнейших государственных задач неустанную заботу об охране природы и лучшем использовании природных ресурсов, строгое соблюдение законодательства об охране земли и ее недр, лесов и вод, животного и растительного мира, атмосферного воздуха, имея в виду, что научно-технический прогресс должен сочетаться с бережным отношением к природе и ее ресурсам, способствовать созданию наиболее благоприятных условий для жизни и здоровья, для работы и отдыха трудящихся.

2. Поручить Совету Министров СССР разработать мероприятия по дальнейшему усилению охраны природы и улучшению использования природных ресурсов с учетом предложений, высказанных депутатами Верховного Совета СССР на сессии, а также предложений комиссий по охране природы и других постоянных комиссий Совета Союза и Совета Национальностей Верховного Совета СССР.

Предусмотреть в этих мероприятиях:

совершенствование планирования, направленного на рациональное использование природных ресурсов и охрану природы, учитывая при этом, что намеченные природоохранительные меры должны являться составной частью перспективных и годовых планов развития народного хозяйства;

повышение ответственности министерств, ведомств, предприятий и организаций за полное, комплексное использование полезных ископаемых и минерального сырья при их добыче и переработке, строгое соблюдение законодательства, направленного на подлинно хозяйское отношение к земельным и лесным угодьям, водным ресурсам, к их охране, повышение личной ответственности граждан за сохранение окружающей природной среды;

усиление ответственности министерств, ведомств, предприятий и организаций за осуществление мероприятий по предотвращению загрязнения почвы промышленными отходами и ядохимикатами, водоисточников промышленными и коммунально-бытовыми сточными водами, атмосферного воздуха промышленными выбросами и выхлопными газами автотранспорта, а также за безусловное соблюдение санитарно-гигиенических норм и правил;

осуществление необходимых мер по предотвращению вредных выбросов в атмосферу и сбросов загрязненных сточных вод, своевременное строительство очистных сооружений, повышение его качества, разработку и освоение производства новых видов оборудования и приборов для газоочистки и пылеулавливания, обеспечение биологической очистки водоемов, создание новых и совершенствование существующих технологических процессов производства, экономное расходование воды;

увеличение выпуска машин, оборудования, контрольно-измерительных приборов и средств автоматизации, позволяющих улучшить дело охраны природы, эффективнее пользоваться ее ресурсами, всеми ее богатствами;

разработку градостроительных нормативов, обеспечивающих максимальное оздоровление внешней среды в промышленных и административных центрах;

расширение научно-исследовательских работ по наиболее важным проблемам охраны природы и рациональному использованию природных ресурсов;

улучшение подготовки учащихся школ, средних специальных и высших учебных заведений в области природоведения и защиты природной среды, подготовку и выпуск в более широких масштабах высококвалифицированных специалистов этого профиля, способных умело, по-хозяйски вовлекать в дело огромные природные ресурсы;

активное участие СССР в разработке и осуществлении программ международного сотрудничества в области изучения природной среды и в защите ее от неблагоприятных воздействий.

3. Советам Министров союзных республик, соответствующим министерствам и ведомствам обеспечить строгий надзор и контроль за правильным использованием природных ресурсов и охраной природы.

Местным Советам депутатов трудящихся усилить контроль за проведением мероприятий, направленных на рациональное использование сельскохозяйственных и лесных угодий, а также вод, на охрану животного и растительного мира, улучшение санитарного состояния городов и других населенных пунктов, на борьбу с производственным и бытовым шумом.

О КОРЕННОЙ ПЕРЕСТРОЙКЕ ДЕЛА ОХРАНЫ ПРИРОДЫ В СТРАНЕ [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 7 января 1988 г. № 32
(СП СССР, 1988 г., № 6, ст. 14)

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что в свете требований XXVII съезда партии о принятии решительных мер экономического, правового и воспитательного характера в целях обеспечения охраны и рационального использования земли и ее недр, водных ресурсов, атмосферного воздуха, растительного и животного мира необходима коренная перестройка всего дела охраны природы в стране.

После апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС в условиях возросшей социальной активности и заинтересованности всех слоев населения в улучшении состояния окружающей среды, рациональном использовании и воспроизводстве природных богатств приняты принципиально важные решения Партии и Правительства по оздоровлению экологической обстановки во многих промышленных центрах и регионах страны. Всенародную поддержку получили конкретные меры, которые предстоит осуществить уже в текущей пятилетке по защите от загрязнения бассейнов озер Ладожское и Байкал, постановления о прекращении работ по переброске части стока северных и сибирских рек и об охране уникальных памятников природы и культуры. Необходимые экономические и организационные предпосылки для дальнейшего совершенствования дела охраны природы созданы в ходе подготовки всех звеньев управления к практической реализации концепции перестройки руководства экономикой. Важным шагом является начавшаяся разработка проекта долгосрочной Государственной программы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов СССР на тринадцатую пятилетку и на перспективу до 2005 года.

Вместе с тем в природоохранной деятельности министерств, ведомств СССР, Советов Министров союзных республик, советских и хозяйственных органов имеют место серьезные недостатки. Не обеспечивается комплексный подход к решению вопросов охраны природы и рационального использования природных ресурсов. Развитие производительных сил в различных регионах страны осуществляется без должного учета экологических последствий и проведения единой природоохранной политики.

Совершенно недопустимо, что государственные органы, призванные осуществлять контроль за состоянием окружающей среды, дублируют деятельность друг друга, ведут работу крайне неэффективно, руководствуясь зачастую ведомственными и местническими интересами. В определении главных задач в области охраны природы и использования природных ресурсов допускались грубые просчеты и ошибки, что нередко приводило к ухудшению экологической обстановки и неоправданным потерям материальных и финансовых ресурсов.

---

[1] Абзац пятый пункта 6, абзацы восьмой и девятый пункта 8, пункт 9, абзац второй пункта 20, абзац второй пункта 22, пункт 23, абзац шестой пункта 30, абзац восьмой пункта 31, пункты 36, 39, 40, абзац первый пункта 42, пункт 43 постановления и приложения к нему не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

Сложившаяся система управления природопользованием ввиду чрезмерной разрозненности природоохранных функций по различным министерствам и ведомствам не отвечает современным требованиям хозяйствования и стала серьезным фактором, сдерживающим интенсификацию производства в условиях растущей взаимозависимости между состоянием окружающей среды и развитием экономики.

В практике природоохранной деятельности недооцениваются экономические методы управления. Из-за отсутствия действенных экономических рычагов и стимулов предприятия и организации не заинтересованы в обеспечении комплексного и рационального использования предоставляемых им природных ресурсов и снижении загрязнения природной среды. Во многих случаях серьезный ущерб, который наносится предприятиями и организациями окружающей среде, не оказывает никакого влияния на результаты их хозяйственной деятельности.

Крупным недостатком является то, что проводимая работа по улучшению природопользования слабо базируется на достижениях научно-технического прогресса. Крайне недостаточно внедряются малоотходные и безотходные технологические процессы, комбинированные производства, обеспечивающие полное, комплексное использование природных ресурсов, сырья и материалов. По существу в стороне от этого важного государственного дела оказалось большинство академических и отраслевых научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций. Их практическая работа не оказывает заметного воздействия на повышение технического уровня и экологической безопасности производства.

Во многом имеющиеся недоработки и упущения в области охраны природы явились следствием серьезной недооценки этого важнейшего дела со стороны Госплана СССР, Государственного комитета СССР по науке и технике, других центральных экономических органов. При подготовке Генеральной схемы развития и размещения производительных сил СССР, планов экономического и социального развития страны ими недостаточно учитываются экологические особенности регионов и состояние природных ресурсов, не уделяется должного внимания рациональному использованию природного сырья, созданию эффективных природоохранных сооружений. В составе планов и государственных целевых научно-технических программ слабо отражаются проблемы утилизации отходов и другие вопросы ресурсосбережения. До сих пор не разработана целостная система природоохранных нормативов.

Безответственное отношение некоторых министерств и ведомств СССР к вопросам природопользования привело к резкому ухудшению состояния окружающей среды в отдельных регионах страны. Во многих звеньях отраслевого управления преобладают ведомственность и субъективистский подход в принятии хозяйственных решений. Продолжает сохраняться порочная практика «остаточного» принципа выделения материальных и финансовых ресурсов на реализацию назревших задач охраны природы. В результате низкой исполнительской дисциплины ряд решений Партии и Правительства по осуществлению природоохранных мероприятий выполняется с отступлениями от установленных сроков и не в полном объеме.

Крайне медленно перестраивают свою деятельность в области охраны природы Советы Министров союзных и автономных республик, местные Советы народных депутатов. Ими неэффективно осуществляется координация природоохранной работы предприятий и организаций, расположенных на соответствующей территории. Не принимается действенных мер по претворению в жизнь предусмотренных в планах и решениях Партии и Правительства заданий по улучшению использования и охраны земель,

вод, лесов, недр, атмосферного воздуха, растительного и животного мира. Не ведется настойчивой борьбы с нарушениями природоохранительного законодательства, не в полной мере используются предоставленные для этого права и полномочия.

ЦК компартий союзных республик, крайкомы и обкомы партии, первичные партийные организации не предъявляют должного спроса к руководителям министерств, ведомств, объединений и предприятий, не проявляющим заботы об охране природных богатств страны. Партийными, советскими и хозяйственными органами, средствами массовой информации, а также общественными организациями не уделяется необходимого внимания экологическому образованию и воспитанию людей, начиная с детства, пропаганде природоохранных знаний в семье, школе, средних и высших учебных заведениях и непосредственно на производстве, повышению экологической культуры всех слоев населения как одному из важнейших условий улучшения дела охраны природы.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР подчеркивают, что вопросы охраны природы имеют большую общественную значимость, здесь недопустимы политическая и организационная вялость, безынициативность органов государственного управления, предприятий, организаций и учреждений. Борьба за экологическую безопасность на Земле должна рассматриваться как одна из самых ответственных и благородных задач советских людей.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановляют:

Главные задачи в области охраны природы и рационального природопользования

1. Считать важнейшей задачей всех партийных, государственных и хозяйственных органов, объединений и предприятий, общественных организаций и каждого трудового коллектива настойчивое и последовательное проведение линии партии на сохранение и приумножение природных ресурсов, улучшение состояния окружающей среды, исходя из признания жизненной необходимости решения этих вопросов не только для советского народа, но и для всего человечества.

ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам партии, постоянным органам Совета Министров СССР, министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных и автономных республик, местным партийным, советским и хозяйственным органам рассматривать обеспечение рационального природопользования и охраны окружающей среды как неотъемлемую составную часть экономического и социального развития страны. Главными направлениями природоохранной деятельности должны стать:

повсеместное обеспечение благоприятного санитарного и экологического состояния окружающей среды, и прежде всего в промышленных центрах, городах и других населенных пунктах, на основе строгого соблюдения научно обоснованных природоохранных норм;

уменьшение удельных расходов воды в целом по стране к 1995 году не менее чем на 20 процентов и полное прекращение к 2000 году сброса неочищенных сточных вод во все водные бассейны СССР;

последовательное проведение работы по повышению плодородия земель, особенно за счет осуществления комплекса мер по защите почв от эрозии, своевременной мелиорации и рекультивации земель, а также сокращение отводов высокопродуктивных угодий на несельскохозяйственные нужды;

сохранение лесных богатств и повышение водоохранных, почвозащитных и других полезных природных свойств лесов на основе поддержа-

ния их надлежащего экологического состояния, усиления охраны лесов от пожаров, болезней и вредителей, осуществления мер по опережающему лесовосстановлению, снижению потерь древесины на всех стадиях заготовки и переработки;

полное и комплексное использование минерально-сырьевых ресурсов путем внедрения малоотходных и безотходных технологических процессов и производств, широкого вовлечения в хозяйственный оборот отходов горнопромышленного производства;

всемерное сохранение и воспроизводство рыбных запасов, диких зверей, птиц, других полезных живых организмов и растений, рациональное ведение охотничьего хозяйства, увеличение площади особо охраняемых природных территорий, включая заповедники, заказники и национальные природные парки;

организация эффективного использования природных ресурсов континентального шельфа и экономической зоны СССР, а также Мирового океана при строгом соблюдении международных соглашений и экологических требований.

Особое внимание при осуществлении природоохранной деятельности должно быть обращено на обеспечение благоприятной экологической обстановки в регионах страны с высокой концентрацией промышленного и сельскохозяйственного производств, и прежде всего в Средней Азии и Казахстане, южных районах Сибири и Украины, Урала, Поволжском экономическом районе, а также в районах Крайнего Севера СССР.

2. Госплану СССР, Государственному комитету СССР по науке и технике, Госснабу СССР, другим центральным экономическим органам при разработке Концепции и Основных направлений экономического и социального развития СССР, проектов государственных планов, долговременных народнохозяйственных программ предусматривать в них важнейшие направления природоохранной деятельности в увязке с намечаемыми масштабами развития производительных сил и внедрением в народное хозяйство достижений научно-технического прогресса, а также действенные меры к предотвращению ухудшения качества природной среды и нерационального использования природных ресурсов.

В этих целях доводить до министерств и ведомств СССР, Советов Министров союзных республик соответствующие показатели в составе контрольных цифр, государственных заказов, долговременных экономических нормативов и лимитов.

3. Постоянным органам Совета Министров СССР, министерствам и ведомствам СССР при осуществлении своих функций в области планирования развития экономики и социальной сферы, ускорения научно-технического прогресса, повышения технического уровня и качества продукции, капитального строительства обеспечивать строгую увязку хозяйственной деятельности с экологическими требованиями, с тем чтобы любое принимаемое решение учитывало долговременные интересы общества в сохранении и улучшении природной среды, а их реализация была направлена на создание благоприятных условий труда, жизни и быта советских людей.

При разработке долгосрочных прогнозов и направлений развития отраслей, схем размещения предприятий, народнохозяйственных планов и их реализации предусматривать приоритетное развитие комплексных промышленных и сельскохозяйственных производств на базе малоотходных и безотходных технологических процессов. Рассматривать их как основное стратегическое направление решения проблем охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Не допускать к производству новую технику, материалы и вещества, не отвечающие требованиям экологической безопасности.

4. Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам местных Советов народных депутатов обеспечивать в области охраны природы и природопользования эффективную координацию деятельности всех объединений, предприятий и организаций, независимо от их ведомственной принадлежности, исходя из возложенной на республиканские и местные органы управления всей полноты ответственности за экологическую обстановку в соответствующих регионах. Всемерно использовать возможности кооперации между предприятиями и организациями различных отраслей, расположенными на одной территории, объединения их усилий в сооружении и эксплуатации природоохранных объектов общего назначения, с тем чтобы обеспечивать наиболее экономичное и эффективное решение вопросов рационального использования природных ресурсов и предотвращения загрязнения природной среды. При этом проявлять полную самостоятельность в решении вопросов охраны природы, опираясь на природоохранительное законодательство.

5. Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР подчеркивают, что реализация выдвинутых партией задач по эффективному использованию и воспроизводству природных ресурсов, охране окружающей среды от загрязнения и других вредных воздействий в решающей степени зависит от соблюдения природоохранительных норм и законодательства объединениями, предприятиями и организациями. От их рачительного отношения и государственного подхода к использованию земли и ее недр, водных ресурсов, растительного и животного мира зависит состояние природы, благополучие и здоровье людей.

Руководителям объединений и предприятий, советам трудовых коллективов, исходя из интересов настоящего и будущих поколений советских граждан и руководствуясь Законом СССР о государственном предприятии (объединении), обеспечивать рациональное природопользование и охрану окружающей среды, безусловное соблюдение требований природоохранительного законодательства, строго пресекать любые его нарушения со стороны членов трудового коллектива.

Совершенствование системы управления охраной природы и регулирования использования природных ресурсов

6. Придавая исключительную важность совершенствованию всего дела охраны природы в стране, повышению ответственности на всех уровнях управления за качество природной среды, организацию рационального использования, воспроизводство и охрану природных ресурсов, осуществление единой научно-технической политики в этой области, а также улучшению координации деятельности министерств, ведомств СССР и Советов Министров союзных республик в проведении природоохранных мероприятий, признать необходимым образовать союзно-республиканский Государственный комитет СССР по охране природы (Госкомприрода СССР) на базе соответствующих подразделений Госагропрома СССР, Государственного комитета СССР по науке и технике, Государственного комитета СССР по лесному хозяйству, Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерства лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР, Министерства рыбного хозяйства СССР и Министерства геологии СССР.

Установить, что Государственный комитет СССР по охране природы является центральным органом государственного управления в области охраны природы и использования природных ресурсов и наряду с Советами Министров союзных республик несет всю полноту ответственности за

охрану природы, организацию рационального использования и воспроизводства природных ресурсов в стране. В этих целях Комитет наделяется соответствующими правами и полномочиями. Решения Государственного комитета СССР по охране природы, принимаемые в пределах его компетенции, являются обязательными для исполнения всеми министерствами, ведомствами, а также объединениями, предприятиями и организациями.

Государственный комитет СССР по охране природы осуществляет свою деятельность под руководством Совета Министров СССР, а соответствующие его органы в союзных и автономных республиках, краях и областях — под руководством Советов Министров союзных и автономных республик, исполкомов краевых и областных Советов народных депутатов.

Государственный комитет СССР по охране природы, его республиканские и местные органы не должны подменять министерства, ведомства, исполнительные комитеты Советов народных депутатов, объединения, предприятия и организации в их деятельности по охране природы и улучшению использования природных ресурсов. За органами отраслевого и территориального управления, объединениями, предприятиями и организациями сохраняется возложенная на них ответственность в этом деле.

7. Возложить на Государственный комитет СССР по охране природы:

осуществление комплексного управления природоохранной деятельностью в стране, разработку и проведение единой научно-технической политики в охране природы и рациональном использовании природных ресурсов, координацию деятельности министерств и ведомств в этой области;

государственный контроль за использованием и охраной земель, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, растительного (в том числе лесов) и животного мира (в том числе рыбных запасов), морской среды и природных ресурсов территориальных вод СССР, континентального шельфа и экономической зоны СССР, а также общераспространенных полезных ископаемых;

подготовку и представление в Госплан СССР предложений по вопросам охраны природы и рациональному использованию природных ресурсов для включения их в проекты Концепции и Основных направлений экономического и социального развития СССР, государственных пятилетних планов экономического и социального развития СССР. Комитет организует контроль за выполнением соответствующих заданий, предусмотренных в Основных направлениях и государственных планах;

разработку предложений по совершенствованию экономического механизма природопользования, экологических нормативов, правил и стандартов по регулированию использования природных ресурсов и охране природной среды от загрязнения и других вредных воздействий. Комитет утверждает указанные нормативы, правила и стандарты;

подготовку долгосрочных государственных целевых программ по охране природной среды и рациональному использованию природных ресурсов и представление их в Совет Министров СССР. Комитет утверждает территориальные комплексные схемы охраны природы и использования природных ресурсов, имеющие общесоюзное и межреспубликанское значение;

осуществление государственной экологической экспертизы генеральных схем развития и размещения производительных сил страны и отраслей народного хозяйства, контроля за соблюдением экологических норм при разработке новой техники, технологии, материалов и веществ, а также проектов на строительство (реконструкцию) предприятий и иных объектов, оказывающих воздействие на состояние окружающей среды и природных ресурсов. При этом Комитет должен ориентироваться прежде всего на такой решающий фактор улучшения деятельности по охране природы, как

широкое применение во всех отраслях народного хозяйства малоотходных и безотходных технологий и других достижений научно-технического прогресса, обеспечивающих рациональное природопользование;

выдачу в установленном порядке разрешений на захоронение (складирование) промышленных, бытовых и иных отходов, выбросы вредных веществ в окружающую среду, на специальное водопользование, на пользование животным миром и потребление атмосферного воздуха для производственных нужд; предоставление недр в пользование для проведения геологоразведочных работ и контроль за отводом земель под все виды хозяйственной деятельности [1];

руководство заповедным делом и осуществление государственного контроля за ведением охотничьего хозяйства в стране, а также ведение государственного кадастра животного мира и Красной книги СССР;

организацию распространения знаний о природе среди широких слоев населения, работы по воспитанию граждан, и особенно молодежи, в духе бережного отношения и любви к природе;

планирование и осуществление сотрудничества по вопросам охраны природы с зарубежными странами и международными организациями, координацию работы министерств и ведомств по выполнению обязательств Советской Стороны, вытекающих из международных договоров по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов, изучение, обобщение и распространение международного опыта в этой области.

8. В связи с образованием Государственного комитета СССР по охране природы и возложением на него функций государственного управления и контроля в области охраны природы и природопользования, которые осуществляются в настоящее время другими министерствами и ведомствами, признать целесообразным передать в ведение этого Комитета:

из Госагропрома СССР — осуществление государственного контроля за использованием и охраной земель и животного мира, включая контроль за правильным ведением охоничьего хозяйства и заповедным делом, ведение государственного кадастра животного мира и Красной книги СССР;

из Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР — осуществление государственного контроля за использованием и охраной вод и выполнение других функций, связанных с организацией охраны и рационального использования водных ресурсов;

из Министерства геологии СССР — осуществление государственного контроля за охраной подземных вод от истощения и загрязнения, сохранив за этим Министерством проведение гидрогеологических исследований, в том числе разработку постоянно действующих гидродинамических моделей основных регионов страны с целью управления ресурсами подземных вод;

из Государственного комитета СССР по гидрометеорологии — осуществление государственного контроля за охраной атмосферного воздуха и выполнение других функций, связанных с организацией охраны и регулированием использования воздушного бассейна, сохранив за этим Комитетом функции наблюдения за загрязнением природной среды и его последствиями;

из Государственного комитета СССР по лесному хозяйству — осуществление государственного контроля за ведением лесного хозяйства и рациональным использованием лесов;

---

[1] Абзац восьмой пункта 7 — с изменениями, внесенными постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 10 марта 1988 г. № 342.

из Министерства рыбного хозяйства СССР — осуществление государственного контроля за охраной и использованием рыбных запасов, водных животных и растений во внутренних водоемах и территориальных водах СССР, а также на континентальном шельфе и в экономической зоне СССР.

10. Советам Министров союзных республик и Государственному комитету СССР по охране природы обеспечить создание с учетом конкретных особенностей на местах союзно-республиканских государственных комитетов союзных республик по охране природы и органов этих комитетов в краях, областях, автономных республиках и округах, в городах и районах на базе соответствующих подразделений республиканских министерств и ведомств и территориальных (бассейновых) управлений по регулированию использования и охране вод системы Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР, республиканских и региональных подразделений Государственной инспекции по охране атмосферного воздуха, организаций системы Государственного комитета СССР по гидрометеорологии, осуществляющих планирование воздухоохранных мероприятий, экспертизу проектов, нормирование и контроль выбросов в природную среду, а также за счет части штатной численности органов и служб системы Госагропрома СССР, Министерства геологии СССР (службы по контролю за охраной подземных вод), Министерства рыбного хозяйства СССР, министерств (комитетов) лесного хозяйства союзных республик и других ведомств, осуществляющих государственный контроль (надзор) и управление в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов на соответствующих территориях.

Государственный комитет СССР по охране природы, государственные комитеты союзных республик по охране природы и их органы на местах, а также подведомственные им предприятия, организации и учреждения образуют единую систему Государственного комитета СССР по охране природы.

11. Государственный комитет СССР по охране природы образуется в составе Председателя Комитета, его заместителей и членов Комитета. Членами Государственного комитета СССР по охране природы являются другие руководящие работники Комитета, руководители министерств и ведомств СССР, председатели государственных комитетов союзных республик по охране природы, а также крупные ученые и представители общественности.

В Государственном комитете СССР по охране природы образуется коллегия. Численность и персональный состав членов Государственного комитета СССР по охране природы и коллегии утверждаются Советом Министров СССР.

Признать целесообразным иметь общественный совет при Государственном комитете СССР по охране природы для обеспечения всестороннего, глубокого обсуждения крупных проблем природопользования и охраны окружающей среды и выработки рекомендаций по их решению, сформированный из числа ученых, общественных деятелей, представителей местных Советов народных депутатов, руководителей предприятий.

12. Предоставить Государственному комитету СССР по охране природы, государственным комитетам союзных республик по охране природы и их органам на местах (в пределах их компетенции) право:

налагать запреты на строительство, реконструкцию или расширение объектов промышленного и иного назначения, проведение работ по эксплуатации природных ресурсов и других работ, осуществляемых с нарушением природоохранительного законодательства, а также приостанав-

ливать работу промышленных и других предприятий, грубо нарушающих нормы и правила охраны окружающей среды;

предъявлять иски предприятиям (объединениям) и организациям, а также советским гражданам и иностранным физическим и юридическим лицам о взыскании средств в возмещение ущерба, причиненного государству загрязнением окружающей среды и нерациональным использованием природных ресурсов.

Признать необходимым, чтобы органы системы Комитета рассматривали дела об административной ответственности за правонарушения в области охраны природы и использования природных ресурсов.

При осуществлении своих функций органам Государственного комитета СССР по охране природы исходить из того, что они должны вести постоянную работу по предупреждению нарушений природоохранительного законодательства, норм и правил охраны окружающей среды на основе делового сотрудничества с территориальными и отраслевыми органами управления.

13. В связи с усилением роли республиканских и местных советских органов управления в обеспечении комплексного развития экономики и социально-культурной сферы, расширением их прав в области охраны природы на соответствующей территории исполкомам Советов народных депутатов всемерно содействовать краевым, областным, окружным, городским и районным органам по охране природы в решении возложенных на них задач, активизировать деятельность народных депутатов, депутатских групп и постов на предприятиях и в организациях в вопросах предотвращения загрязнения природной среды, добиваться эффективного использования финансовых и материальных средств, выделяемых на природоохранные мероприятия, в том числе и средств, направляемых на эти цели в порядке долевого участия объединениями, предприятиями и организациями.

Исполкомам Советов народных депутатов при разработке комплексных планов экономического и социального развития территорий предусматривать в них мероприятия по обеспечению благоприятных экологических и санитарно-гигиенических условий для жизнедеятельности людей, учитывая при этом не только местные, но и общегосударственные интересы развития народного хозяйства в целом. Осуществлять систематический контроль за ходом выполнения планов строительства объектов природоохранного назначения, принимать необходимые меры к обеспечению комплексного ввода в эксплуатацию производственных и непроизводственных объектов вместе с сооружениями и установками для рационального использования природных ресурсов, предотвращения загрязнения природной среды, переработки производственных и бытовых отходов. В случае отставания сооружения объектов природоохранного назначения исполкомы Советов народных депутатов имеют право обязывать заказчика разработать и в конкретные сроки осуществить совместно с генеральной подрядной строительно-монтажной организацией мероприятия по ликвидации отставания строительства этих объектов.

Совершенствование экономического механизма, обеспечивающего эффективное использование и охрану природных богатств страны

14. Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР подчеркивают, что в условиях перевода предприятий на принципы полного хозяйственного расчета и самофинансирования, широкой демократизации общественных отношений необходим решительный переход от преиму-

щественно административных к преимущественно экономическим методам управления природоохранной деятельностью. Следует добиваться того, чтобы конечные результаты работы предприятий были тесно увязаны с эффективностью проводимых ими природоохранных мероприятий, чтобы каждый трудовой коллектив и каждый трудящийся был заинтересован в соблюдении требований природоохранительного законодательства.

15. Госплану СССР, Государственному комитету СССР по охране природы, министерствам, ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик при разработке контрольных цифр, государственных заказов, долговременных экономических нормативов и лимитов учитывать в них вопросы охраны природы и рационального использования природных ресурсов, исходя из заданий и положений долгосрочной Государственной программы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов СССР на тринадцатую пятилетку и на перспективу до 2005 года.

Установить, что до объединений, предприятий и организаций в составе долговременных экономических нормативов доводятся нормативы платы за природные ресурсы, а также нормативы платы за выбросы загрязняющих веществ в природную среду.

В экономических нормативах платы за природные ресурсы учитываются их распространенность, возможность воспроизводства, доступность, комплексность, продуктивность, местонахождение и другие факторы, обуславливающие затраты, связанные с использованием этих ресурсов. Эти нормативы должны стимулировать рациональное и комплексное использование земли, воды, леса, полезных ископаемых и других ресурсов.

В экономических нормативах платы за выбросы загрязняющих веществ в природную среду учитываются особенности природных комплексов, составы и свойства выбросов загрязняющих веществ, а также затраты, необходимые для ликвидации (предотвращения) загрязнения. Указанные нормативы дифференцируются по регионам страны и устанавливаются на пятилетку (с разбивкой по годам) с учетом ежегодного снижения выбросов (сбросов) загрязняющих веществ. Источником платежей по этому нормативу является прибыль (доход) объединений, предприятий и организаций.

За превышение допустимых выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в природную среду и аварийное загрязнение с объединений, предприятий и организаций взимается повышенная (в кратном размере по отношению к экономическому нормативу) плата, источником которой является хозрасчетный доход коллектива.

Государственному комитету СССР по охране природы, Госплану СССР, Государственному комитету СССР по ценам, Министерству финансов СССР в 6-месячный срок разработать с участием Академии наук СССР и других заинтересованных министерств и ведомств и утвердить по согласованию с Государственным комитетом СССР по труду и социальным вопросам и ВЦСПС порядок определения и применения указанных нормативов, с тем чтобы начиная с 1991 года учитывать соответствующие нормативы при разработке проектов планов и взимании платы за выбросы загрязняющих веществ в природную среду.

16. Установить, что финансирование природоохранных мероприятий в объединениях, на предприятиях и в организациях должно осуществляться в основном за счет собственных средств и кредитов банка.

На финансирование крупных природоохранных мероприятий могут использоваться в установленном порядке государственные централизованные капитальные вложения.

Признать необходимым образовать в Государственном комитете СССР по охране природы резервный фонд охраны природы для выполнения непредвиденных работ за счет отчислений от взимаемых с объединений, предприятий и организаций средств по нормативам платы за выбросы загрязняющих веществ в природную среду, а также от средств, взыскиваемых с нарушителей природоохранительного законодательства. Государственному комитету СССР по охране природы разработать и по согласованию с Комиссией по совершенствованию управления, планирования и хозяйственного механизма утвердить типовое положение об образовании и использовании резервного фонда охраны природы, предусмотрев в нем порядок и условия материально-технического обеспечения работ, проводимых за счет его средств.

17. Советам Министров союзных и автономных республик, крайисполкомам и облисполкомам направлять взимаемые с объединений, предприятий и организаций средства за загрязнение окружающей среды, нерациональное использование природных ресурсов и другие нарушения природоохранительного законодательства на выполнение мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, а также на поощрение производственных коллективов и отдельных работников, добившихся положительных результатов в природоохранной деятельности. Эти средства не допускается использовать на другие цели.

18. Государственному комитету СССР по ценам при разработке новых и совершенствовании действующих цен предусматривать всемерное стимулирование широкого внедрения на предприятиях малоотходных и безотходных технологий, комплексного использования природного сырья, приоритетного применения вторичных и возобновляемых природных ресурсов.

Широкое внедрение достижений научно-технического прогресса — решающее направление улучшения природопользования

19. ЦК КПСС и Совет Министров СССР считают, что эффективность работ по охране природы в решающей степени зависит от широкого использования новейших достижений науки и техники. Исходя из этого, Государственному комитету СССР по охране природы, Государственному комитету СССР по науке и технике, Академии наук СССР, министерствам и ведомствам СССР сосредоточить усилия коллективов научно-исследовательских учреждений, высших учебных заведений, проектных, конструкторских, технологических и других организаций на разработке и внедрении:

по охране и рациональному использованию земель — новых способов воспроизводства плодородия почв и защиты их от эрозии, рекультивации нарушенных земель, предотвращения опустынивания, подтопления земель и образования оползней, селей, обвалов, а также восстановления продуктивности засоленных и загрязненных земель;

по охране и рациональному использованию вод — принципиально новых водосберегающих технологических процессов в промышленности, сельском и коммунальном хозяйствах, высокоэффективных методов очистки и обеззараживания сточных вод. Особое внимание уделять изучению проблем водообеспечения маловодных регионов страны, сохранению и восстановлению благоприятного экологического состояния малых рек и водохранилищ, а также вопросам исследования состояния ресурсов подземных вод и разработке предложений по защите их от загрязнения и широкому использованию в народном хозяйстве;

по охране атмосферного воздуха — прогрессивных технологических процессов, оборудования и материалов для очистки отходящих газов промышленных предприятий, в первую очередь от сернистого ангидрида, окислов азота и других токсичных веществ, высокоэффективных систем для предотвращения выбросов вредных веществ с отработавшими газами двигателей, а также экологически безопасных видов топлива. Расширить объемы работ по исследованию процессов переноса и превращения химических соединений в атмосфере, включая проблему сохранения озонового слоя;

по охране недр и комплексному использованию минеральных ресурсов — технологических процессов, оборудования и реагентов, обеспечивающих максимальное извлечение полезных ископаемых, глубокую переработку сырья с утилизацией образующихся отходов и предотвращение отрицательного влияния горных работ на природную среду. Создать экологически безопасные методы геологической разведки и добычи минерального сырья на континентальном шельфе;

по охране и рациональному использованию растительного и животного мира — новых методов сохранения генетического фонда и всего многообразия растительного и животного мира. Особое внимание обратить на научные исследования в области заповедного дела, совершенствование технологий воспроизводства рыбных запасов, применение эффективных методов, машин и оборудования для заготовки леса и лесовосстановления, новых биологических методов защиты лесов, сельскохозяйственных растений и животных от болезней и вредителей.

В области социально-экономических исследований по вопросам охраны окружающей среды и природопользования сосредоточить усилия на постоянном совершенствовании экономического механизма хозяйствования с учетом изменения отношений человека и природы, разработке научно обоснованных экологических нормативов, методов оценки экологического риска развития производства. Повысить эффективность работ по изучению природных комплексов и созданию многовариантных долгосрочных прогнозов состояния окружающей среды и природных ресурсов по регионам и в целом по стране.

Государственному комитету СССР по науке и технике, Академии наук СССР, министерствам и ведомствам СССР при планировании научных исследований в области создания новых технологических процессов, оборудования и материалов исходить из того, что их внедрение наряду с народнохозяйственным эффектом должно обеспечивать высокий уровень экологической безопасности.

20. Государственному комитету СССР по охране природы с привлечением министерств и ведомств СССР подготавливать и представлять в Государственный комитет СССР по науке и технике, Госплан СССР и Академию наук СССР предложения по созданию принципиально новых видов техники, технологии и материалов, а также приборов и средств контроля состояния природной среды, автоматизированных систем контроля с использованием авиакосмических средств для включения в государственные целевые научно-технические программы межотраслевого характера.

21. Госплану СССР, Государственному комитету СССР по науке и технике, Государственному комитету СССР по охране природы, министерствам и ведомствам СССР предусматривать в составе государственных заказов, устанавливаемых в соответствии с утвержденным порядком, задания по научно-техническим разработкам, направленным на решение важнейших проблем в области охраны природы, а также развитию необ-

ходимой для этого опытно-экспериментальной базы академической, отраслевой и вузовской науки.

22. В целях улучшения координации и повышения эффективности научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов признать целесообразным создать в г. Москве в системе Государственного комитета СССР по охране природы Всесоюзный научно-исследовательский и информационный центр по проблемам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Организацию указанного центра осуществить на базе научных учреждений и подразделений, передаваемых из ведения министерств и ведомств СССР в непосредственное подчинение этого Комитета.

24. В целях предотвращения вредного воздействия на состояние окружающей среды машин и оборудования при их эксплуатации обязать министерства СССР с участием Государственного комитета СССР по охране природы и Государственного комитета СССР по стандартам ввести в качестве первоочередной меры начиная с 1 января 1989 г. экологическую экспертизу выпускаемой промышленными предприятиями машиностроительной продукции на соответствие ее требованиям норм и правил по охране окружающей среды по перечню согласно приложению № 3.

Государственному комитету СССР по охране природы, Государственному комитету СССР по науке и технике, Академии наук СССР с участием Министерства здравоохранения СССР и Государственного комитета СССР по стандартам разработать и утвердить до 1 июля 1988 г. типовое положение о проведении экологической экспертизы выпускаемой промышленными предприятиями машиностроительной продукции.

Министерству автомобильной промышленности СССР, Министерству сельскохозяйственного и тракторного машиностроения СССР, Министерству тяжелого, энергетического и транспортного машиностроения СССР, Министерству строительного, дорожного и коммунального машиностроения СССР, Министерству станкостроительной и инструментальной промышленности СССР, Министерству химического и нефтяного машиностроения СССР, Министерству электротехнической промышленности СССР, Министерству авиационной промышленности СССР, Министерству оборонной промышленности СССР, Министерству общего машиностроения СССР и Министерству судостроительной промышленности СССР разработать на основе указанного типового положения и утвердить до 1 сентября 1988 г. отраслевые положения о проведении экологической экспертизы выпускаемой промышленными предприятиями машиностроительной продукции, а также порядок ее проведения. Осуществить необходимую организационно-практическую работу по подготовке подведомственных объединений и предприятий к работе в условиях проведения экологической экспертизы машиностроительной продукции.

Учитывая, что экологическая безопасность выпускаемых машин, приборов и оборудования неразрывно связана с их техническим уровнем и качеством, признать целесообразным возложить проведение экологической экспертизы на службы, осуществляющие контроль качества продукции в объединениях и на предприятиях.

25. Министерству приборостроения, средств автоматизации и систем управления СССР, Государственному комитету СССР по охране природы, Министерству здравоохранения СССР и Государственному комитету СССР по стандартам совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами СССР определить в I квартале 1988 г. номенклатуру приборов, систем, средств контроля (включая эталонные) и поверочных газовых

смесей, которые должны применяться при осуществлении экологической экспертизы машиностроительной продукции.

Возложить на Министерство приборостроения, средств автоматизации и систем управления СССР производство, поставку и централизованное обслуживание указанных приборов, систем и средств контроля, а на Министерство химической промышленности СССР и Министерство газовой промышленности СССР — разработку, производство и поставку поверочных газовых смесей.

26. Учитывая необходимость всемерного усиления научно-исследовательских, опытно-конструкторских и проектных работ, связанных с предотвращением и ликвидацией аварийных ситуаций, которые могут привести к серьезным экологическим последствиям, обязать министерства и ведомства СССР ускорить разработку и внедрение комплексов соответствующих технических средств для предупреждения и ликвидации аварий, а Государственному комитету СССР по охране природы совместно с Государственным комитетом СССР по науке и технике, Госгортехнадзором СССР и Государственным комитетом СССР по надзору за безопасным ведением работ в атомной энергетике установить постоянный контроль за проведением этой работы.

Повышение эффективности международного сотрудничества СССР в области охраны природы

27. ЦК КПСС и Совет Министров СССР особо подчеркивают, что глобальный характер экологических проблем требует более тесного сотрудничества СССР со всеми зарубежными странами и международными организациями в области охраны природы и рационального использования природных ресурсов, а также повышения его эффективности. При этом главное внимание уделять следующим основным направлениям международного сотрудничества в охране природы:

разработке глобальной стратегии по охране природной среды и использованию природных ресурсов с учетом всего комплекса существующих и прогнозируемых экологических проблем;

развитию двустороннего и многостороннего сотрудничества, особенно со странами Европы, Азии, регионов Тихого океана и Севера, имеющими сопредельные пограничные территории с СССР;

совершенствованию принципов международного режима природопользования, научных и правовых основ решения международных экологических проблем;

разработке и внедрению ресурсо- и энергосберегающих, безотходных, экологически безопасных технологий, а также предложений по предупреждению и устранению последствий крупных промышленных, транспортных аварий и природных катастроф;

дальнейшему развитию сотрудничества по охране и рациональному использованию природных ресурсов Мирового океана, континентального шельфа;

развитию международной системы контроля состояния природной среды с использованием средств космической техники.

28. Считать последовательное проведение линии на активизацию международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов одной из важнейших задач Государственного комитета СССР по охране природы, Государственной внешнеэкономической комиссии Совета Министров СССР, Государственного комитета СССР по науке и технике и Министерства иностранных дел СССР.

В ходе проведения этой работы неуклонно обеспечивать:

всемерное повышение роли Советской Стороны в Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и в деятельности других специализированных органов ООН;

расширение участия Советской Стороны в международных неправительственных организациях, занимающихся вопросами охраны природной среды и рационального использования природных ресурсов;

дальнейшее развитие связей с международными организациями, занимающимися проблемами научно-технического прогресса в области охраны природы, и прежде всего сотрудничества с социалистическими странами по совместному решению важнейших экологических задач на основе новейших достижений науки и техники;

усиление международной кооперации по созданию и освоению производства прогрессивных технических средств и материалов, необходимых для предотвращения загрязнения природной среды и обеспечения рационального использования природных ресурсов. Широко использовать в этих целях прямые связи с зарубежными предприятиями и организациями, особенно стран — членов СЭВ, создание совместных предприятий, объединений и научных коллективов.

29. Установить, что Государственный комитет СССР по охране природы осуществляет в соответствии с действующим порядком связи с иностранными государствами, а также с международными организациями и заключает с ними международные договоры СССР межведомственного характера по вопросам, относящимся к компетенции Комитета, организует работу и координирует участие министерств и ведомств СССР в международном сотрудничестве по вопросам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, изучения и контроля состояния природной среды, а также регулирования ее качества, осуществляет обмен информацией в области охраны природы с иностранными государствами и международными организациями.

30. Возложить на Государственный комитет СССР по охране природы обязанности, связанные с выполнением обязательств Советской Стороны, вытекающих из:

Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния;

Конвенции о защите морской среды района Балтийского моря;

Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов;

двусторонних соглашений между Правительством СССР и правительствами США, Великобритании, Франции, Бельгии, Финляндии о сотрудничестве в области охраны окружающей среды.

31. В целях совершенствования руководства деятельностью министерств, ведомств и организаций по вопросам международного сотрудничества в области охраны природы и природопользования признать необходимым возложить на Государственный комитет СССР по охране природы:

разработку предложений по формированию единой государственной политики в деле сотрудничества с зарубежными странами и международными организациями в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

руководство работой по подготовке международных договоров, связанных с решением экологических проблем и использованием природных ресурсов;

анализ тенденций и уровня развития природоохранной деятельности за рубежом, результатов участия советских организаций в международном

сотрудничестве по охране природы и выработку предложений по улучшению этой работы.

Передать в ведение Государственного комитета СССР по охране природы:

из Государственного комитета СССР по науке и технике — Комиссию СССР по делам Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП);

из Государственного комитета СССР по гидрометеорологии — советские части Советско-Американской, Советско-Английской, Советско-Бельгийской, Советско-Финляндской и Советско-Французской смешанных комиссий по сотрудничеству в области охраны окружающей среды.

32. Усилить роль и ответственность посольств СССР в реализации совместных обязательств Советской Стороны и зарубежных стран в области охраны природы и рационального природопользования. Поднять уровень практической работы по разъяснению политики СССР в области охраны окружающей среды.

33. Государственному комитету СССР по охране природы и Министерству иностранных дел СССР начиная с 1988 года подготавливать ежегодно доклад о состоянии природной среды в СССР для представления его в установленном порядке в международные организации, коренным образом улучшить дело пропаганды достижений СССР в области охраны природной среды и рационального природопользования.

Кардинальное улучшение экологического образования и воспитания бережного отношения населения к природе

34. ЦК КПСС и Совет Министров СССР считают, что успешное решение задач по улучшению всего дела охраны природы возможно только при условии резкого подъема экологической культуры и знаний в этой области. Сознательное и бережное отношение к природе каждого советского человека должно формироваться, начиная с детства, в семье, школе, средних и высших учебных заведениях и непосредственно на производстве. На это должна быть нацелена деятельность всех учреждений системы воспитания и образования, науки, литературы и искусства, средств массовой информации, профсоюзных, комсомольских и других общественных организаций. Во всей этой работе необходимо настойчиво проводить линию на искоренение психологии неисчерпаемости природных ресурсов и потребительского примитивизма по отношению к природе.

В своей практической работе по кардинальному улучшению экологического образования и воспитания бережного отношения к природе Государственный комитет СССР по охране природы, министерства, ведомства СССР, Советы Министров союзных республик, партийные, советские и хозяйственные органы должны исходить из того, что коренной перелом в природоохранной деятельности может быть достигнут только в том случае, когда заботой о ней проникнется каждый советский человек. Надо вести решительную борьбу с фактами проявления безразличия и равнодушия к охране природы на производстве, в быту и на отдыхе.

35. Учитывая, что процесс обучения по вопросам охраны природы является важной составной частью общего и специального образования, Министерству высшего и среднего специального образования СССР, Министерству просвещения СССР, Государственному комитету СССР по профессионально-техническому образованию совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами и с участием Государственного комитета СССР по охране природы ввести во всех средних и высших учеб-

ных заведениях специальный курс по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов.

37. Государственному комитету СССР по телевидению и радиовещанию, Государственному комитету СССР по кинематографии, Государственному комитету СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли, Государственному комитету СССР по охране природы, Министерству культуры СССР, ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ, Союзу писателей СССР, Союзу журналистов СССР, Союзу кинематографистов СССР и другим творческим союзам, редакциям центральных, республиканских и местных газет и журналов, Всесоюзному обществу «Знание», Всесоюзному совету научно-технических обществ и Выставке достижений народного хозяйства СССР коренным образом улучшить работу по пропаганде охраны природы, воспитанию у советских людей бережного и высоконравственного отношения к растительному и животному миру, земельным, водным ресурсам и полезным ископаемым. Повысить качество и расширить выпуск научно-популярной, учебной литературы, кинофильмов, радио- и телепередач, усилить лекционную пропаганду по этим вопросам. Использовать в качестве центров по пропаганде экологических знаний павильоны и тематические экспозиции на всесоюзной и республиканских выставках достижений народного хозяйства, дома техники, дома природы, музеи и дома культуры.

38. Поддержать предложение общественности об образовании Союза обществ охраны природы СССР для проведения целенаправленной работы по воспитанию трудящихся в духе бережного отношения к природе. Поручить Государственному комитету СССР по охране природы с участием ВЦСПС осуществить необходимые мероприятия, связанные с организацией этого Союза.

41. Признать целесообразным издавать общественно-политический и научно-популярный журнал «Природа и человек» как орган Государственного комитета СССР по охране природы и Союза обществ охраны природы СССР, а журнал «Охота и охотничье хозяйство» — как орган этого Комитета и Союза обществ охотников и рыболовов РСФСР.

42. *(Абзац второй)* Усилия центральных и республиканских органов управления, партийных, советских, профсоюзных, комсомольских и хозяйственных органов на местах должны быть направлены на то, чтобы рачительное отношение к природе стало предметом постоянной заботы трудовых коллективов, руководителей и специалистов всех отраслей народного хозяйства, нормой повседневной жизни советских людей.

* * *

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР выражают уверенность в том, что все советские люди, партийные, советские, профсоюзные, комсомольские и хозяйственные органы примут самое активное участие в деле охраны природы нашей Родины и обеспечат сохранение и приумножение природных богатств в интересах настоящего и будущих поколений.

ОБ УСИЛЕНИИ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ И УЛУЧШЕНИИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 29 декабря 1972 г. № 898
(СП СССР, 1973 г., № 2, ст. 6)

ЦК КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что в стране осуществляются мероприятия по охране природы и по рациональному использованию природных ресурсов: получила широкое развитие мелиорация земель, ведется борьба с эрозией почв, построены крупные гидроэлектростанции, проводится регулирование и перераспределение стока рек, принимаются меры к улучшению ведения рыбного и охотничьего хозяйства, возобновлению леса на больших площадях, широко внедряются теплофикация в городах и промышленных центрах и газификация, что существенно уменьшает загрязнение воздушного бассейна, осуществляется строительство на предприятиях и в городах сооружений для очистки сточных вод и промышленных выбросов в атмосферу.

Принятые Верховным Советом СССР Основы земельного законодательства Союза ССР и союзных республик, Основы водного законодательства Союза ССР и союзных республик, Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о здравоохранении, а также принятые Партией и Правительством решения по вопросам, связанным с рациональным использованием природных ресурсов и защитой природной среды от загрязнения, создают условия для наиболее эффективного, научно обоснованного использования этих ресурсов и усиления охраны природы.

Вместе с тем ЦК КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что многие министерства, ведомства, предприятия и организации не занимаются еще должным образом вопросами охраны окружающей природной среды от загрязнения и обеспечения рационального использования природных ресурсов.

Министерства, ведомства и научные учреждения не уделяют должного внимания разработке технологических процессов, исключающих или существенно снижающих степень загрязнения почвы, атмосферы и сточных вод, не проводят необходимых исследований по совершенствованию методов и технологии очистки сточных вод, газоочистки и по другим актуальным проблемам охраны природы и воспроизводства естественных богатств.

Министерствами, ведомствами, предприятиями и организациями не осуществляется в полной мере рациональное, комплексное использование недр земли, допускаются большие потери полезных ископаемых при их добыче и переработке. Из руд извлекаются зачастую только основные металлы, а значительная часть ценных попутных компонентов сбрасывается в отвалы, чем наносится серьезный ущерб государству.

---

[1] Признаны утратившими силу: пункт 6 — постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 3 августа 1988 г. № 953, абзац шестой пункта 16 — постановлением Совета Министров СССР от 5 июля 1985 г. № 610 (СП СССР, 1985 г., № 23, ст. 118), пункт 45 — постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 26 октября 1987 г. № 1202.

Последний абзац пункта 2, абзацы девятый — одиннадцатый пункта 3, пункты 4, 5, абзац первый подпункта «а» пункта 8, абзац четвертый пункта 10, абзацы второй, третий и пятый пункта 13, пункт 14, подпункт «а» пункта 15, абзацы седьмой, восьмой и десятый пункта 16, пункты 17—19, абзац первый пункта 23, пункты 24—26, абзац второй пункта 27, абзац третий подпункта «а», подпункты «б», «г» — «е» пункта 28, абзацы четвертый, шестой — восьмой пункта 30, пункт 31, абзац шестой пункта 35, пункты 36—42, абзац третий пункта 43, пункт 44, абзац пятый пункта 46 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

На многих предприятиях, в городах и других населенных пунктах отсутствуют необходимые сооружения по очистке сточных вод, а там, где такие сооружения имеются, они часто эксплуатируются неудовлетворительно. Проектирование и строительство водоохранных и водоочистных сооружений отстают от темпов промышленного и жилищного строительства.

Машиностроительные министерства мало внимания уделяют производству современных типов оборудования и аппаратуры для очистных сооружений.

Имеют место факты нерационального использования водохранилищ, сельскохозяйственных и лесных угодий.

При сооружении водохранилищ в ряде случаев не учитываются в полной мере масштабы возможных механических и биологических процессов в водохранилищах (разрушение берегов, зарастание мелководий, развитие водорослей, ухудшение условий воспроизводства рыбы и другие процессы) и не проводятся необходимые мероприятия по предупреждению их вредного воздействия, что наносит ущерб народному хозяйству.

Министерство рыбного хозяйства СССР, Министерство энергетики и электрификации СССР и Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР не уделяют должного внимания разработке методов биологической мелиорации водоемов, и в частности использованию для этих целей растительноядных рыб.

Местные партийные и советские органы недостаточно уделяют внимания вопросам охраны природы, мало проявляют заботы о сохранении сельскохозяйственных и лесных угодий, чистоты водоемов и воздушного бассейна, о сохранении и обогащении флоры и фауны.

Имеются недостатки и в области пропаганды охраны природы. В школах, техникумах и высших учебных заведениях не уделяется должного внимания этому вопросу.

В целях усиления охраны природы и улучшения использования природных ресурсов Центральный Комитет КПСС и Совет Министров Союза ССР постановляют:

1. ЦК компартий и Советам Министров союзных республик, крайкомам и обкомам партии, Советам Министров автономных республик, крайисполкомам и облисполкомам, министерствам и ведомствам СССР усилить внимание к вопросам охраны природы и обеспечения рационального использования природных ресурсов, установив систематический контроль за проведением работ по борьбе с эрозией почв, за правильным использованием колхозами, предприятиями и организациями земель, вод, лесов, недр и других природных богатств, за соблюдением ими действующих правил и норм по рекультивации земель, по предотвращению загрязнения и засоления почв, поверхностных и подземных вод, по сохранению водоохранных и защитных функций лесов, водорегулирующей роли торфяных массивов, по сохранению и воспроизводству животного и растительного мира, по предотвращению загрязнения атмосферного воздуха, по усилению борьбы с производственным и бытовым шумом.

Потребовать от министерств, ведомств, предприятий и организаций комплексного и более полного использования при добыче и переработке не только основных, но и попутных полезных ископаемых.

2. Установить, что:

а) Министерство сельского хозяйства СССР:

осуществляет государственный контроль за соблюдением министерствами, ведомствами, государственными, кооперативными, общественными организациями и учреждениями, а также гражданами земельного законодательства и порядка пользования землей;

несет ответственность за организацию охраны и рационального использования земель, находящихся в пользовании колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий и организаций, входящих в систему Министерства, правильного применения в сельском хозяйстве ядохимикатов, за развитие и широкое применение биологических средств борьбы с болезнями и вредителями сельскохозяйственных культур и насаждений, за организацию экономного использования воды при орошении земель и осуществляет контроль за рекультивацией земель;

организует выполнение комплекса противоэрозионных мероприятий, включая работы по полезащитному лесоразведению;

осуществляет государственный контроль за проведением министерствами, ведомствами и гражданами мероприятий по борьбе с вредителями и болезнями растений и за соблюдением установленных правил применения ядохимикатов, с тем чтобы не допускать попадания вредных веществ в сельскохозяйственную продукцию и накопления их в почве и водоемах;

осуществляет контроль за правильным ведением охотничьего хозяйства и за соблюдением действующего законодательства по сохранению и обогащению полезной флоры и фауны и по заповедному делу;

б) Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР:

несет ответственность за организацию рационального использования вод в народном хозяйстве и за охрану их от загрязнения, засорения и истощения, за технический уровень и повышение эффективности мелиоративных систем, за проведение работ по рассолению засоленных земель;

осуществляет в установленном порядке государственный контроль за рациональным использованием вод, за проведением мероприятий по охране водоемов от загрязнения, засорения и истощения, а также за работой очистных сооружений и сбросом сточных вод (промышленных, дренажных, коммунально-бытовых, сельскохозяйственных, в частности от крупных животноводческих комплексов, и других);

организует эксплуатацию крупных межотраслевых водохозяйственных объектов и систем;

разрабатывает и представляет в Госплан СССР проекты перспективных и годовых планов развития водного хозяйства СССР, схем комплексного использования и охраны вод, проекты водохозяйственных балансов, имеющих общесоюзное значение, а также планов распределения вод между водопользователями по бассейнам рек, имеющих межреспубликанское значение;

организует разработку схем охраны вод малых рек и верховьев горных рек;

в) Государственный комитет лесного хозяйства Совета Министров СССР:

осуществляет государственный надзор за состоянием лесов и обеспечением рационального использования лесных ресурсов в стране, несет ответственность за воспроизводство и повышение продуктивности лесов, организацию охраны лесов от пожаров и своевременную их ликвидацию, за защиту лесов от вредных насекомых и болезней, за организацию охраны лесов от самовольных порубок и других действий, причиняющих ущерб лесу;

осуществляет контроль за охраной земель государственного лесного фонда и использованием их лесохозяйственными предприятиями и организациями и лесопользователями в соответствии с целевым назначением этих земель и за соблюдением правил лесопользования на территории государственного лесного фонда:

г) Министерство рыбного хозяйства СССР обеспечивает охрану и воспроизводство рыбных запасов, регулирование рыболовства, а также охрану естественных богатств континентального шельфа страны;

д) Главное управление гидрометеорологической службы при Совете Министров СССР несет ответственность за организацию службы наблюдений и контроля за уровнем загрязнения внешней природной среды и экстренной информации о резких изменениях уровня загрязнения вод и атмосферы;

е) Министерство энергетики и электрификации СССР, а также другие министерства, имеющие в своем ведении электростанции, несут ответственность за соблюдение подчиненными им электростанциями правил эксплуатации водоемов, а также сброса в водоемы вод и выброса в атмосферу дымовых газов тепловыми электростанциями;

ж) Министерство здравоохранения СССР осуществляет государственный контроль за проведением мероприятий, направленных на ликвидацию и предупреждение загрязнения внешней природной среды, в том числе мероприятий по ликвидации и предупреждению загрязнения поверхностных и подземных вод, используемых для удовлетворения питьевых, бытовых, оздоровительных и иных нужд населения;

з) Министерство внутренних дел СССР:

осуществляет совместно с Министерством здравоохранения СССР надзор за соблюдением санитарных правил содержания улиц, дворов и других территорий населенных пунктов, а также загородных мест отдыха трудящихся и пляжей;

оказывает соответствующим органам содействие в осуществлении мер по охране и защите от загрязнения природных богатств, борьбе с браконьерством и нарушениями правил охоты и рыболовства;

и) Министерство геологии СССР осуществляет контроль за охраной подземных вод от истощения и загрязнения;

к) Государственный комитет по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Совете Министров СССР осуществляет контроль за охраной недр, правильностью эксплуатации месторождений полезных ископаемых и гидроминеральных ресурсов.

Ответственность за обеспечение проведения мероприятий по охране атмосферного воздуха в городах и других населенных пунктах от загрязнения несут Советы Министров союзных и автономных республик, облисполкомы, крайисполкомы и горисполкомы.

Советам Министров союзных и автономных республик и исполкомам местных Советов депутатов трудящихся усилить контроль за проведением всеми предприятиями и организациями, независимо от их ведомственной подчиненности, мероприятий по охране природы и улучшению использования природных ресурсов, а также за строгим соблюдением всеми гражданами установленных правил охраны окружающей природной среды.

3. Обязать министерства и ведомства СССР и Советы Министров союзных республик:

обеспечить начиная с 1974 года разработку проектов перспективных и годовых планов проведения мероприятий по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов и представление их в Госплан СССР одновременно с проектами планов развития народного хозяйства.

В указанных проектах планов предусматривать мероприятия по охране природы, подлежащие проведению предприятиями и организациями.

Советам Министров союзных республик обеспечить также начиная с 1974 года разработку проектов сводных перспективных и годовых планов охраны природы на территории автономных республик, краев, областей, крупных промышленных центров и в целом на территории союзной республики, предусматривающих мероприятия по охране природы, подлежащие выполнению как предприятиями и организациями общесоюзных и союзно-республиканских министерств и ведомств СССР, так и предприятиями и организациями, подведомственными министерствам и ведомствам союзной республики;

выделять в проектах на строительство предприятий специальным разделом мероприятия по охране водоемов, почвы и атмосферного воздуха от загрязнения сточными водами и промышленными выбросами;

принять необходимые меры по ускорению и улучшению работ, связанных с рекультивацией земель, обеспечив своевременную передачу восстановленных земель колхозам, совхозам и другим землепользователям;

обеспечить строгий контроль за проектированием, строительством и эксплуатацией на подведомственных предприятиях сооружений для очистки сточных вод и сооружений по газоочистке и пылеулавливанию;

предусматривать вывод в установленном порядке из городов отдельных предприятий или изменение профиля их производства в случаях, когда невозможно существенно уменьшить наиболее вредные выбросы этих предприятий;

7. Возложить на Государственный комитет Совета Министров СССР по науке и технике:

разработку совместно с соответствующими министерствами и ведомствами и утверждение планов исследований по научным основам рационального использования природных ресурсов и охраны природы. При разработке этих планов особое внимание уделять обеспечению перехода на качественно новые технологические процессы, дающие возможность более рационально использовать природные ресурсы и уменьшить отрицательное воздействие на окружающую среду;

координацию деятельности научных учреждений по разработке важнейших проблем рационального использования природных ресурсов и охраны природы;

обеспечение финансирования предусмотренных в планах важнейших научно-исследовательских работ по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей природной среды, а также контроль за их выполнением;

разработку прогнозов по вопросам рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды.

8. В целях улучшения организации и координации научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ по решению важнейших научно-технических проблем в области рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды:

а) (*Абзац второй*) Академии наук СССР совместно с научно-исследовательскими организациями заинтересованных министерств и ведомств разработать в 1973 году методику экономической оценки использования важнейших видов природных ресурсов;

б) установить, что:

задания по решению важнейших научно-технических проблем в области охраны окружающей природной среды, рационального использования и охраны природных ресурсов выделяются в Государственном пятилетнем плане научно-исследовательских работ и использования достижений науки и техники в народном хозяйстве в специальный раздел (программу) «Комплексные проблемы охраны окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов»;

ассигнования, выделяемые на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по решению важнейших научно-технических проблем в области рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды, не могут быть использованы на другие работы без согласия Государственного комитета Совета Министров СССР по науке и технике;

в) Государственному комитету Совета Министров СССР по науке и технике совместно с Академией наук СССР организовать при Комитете Междуведомственный научно-технический совет по комплексным проблемам охраны окружающей природной среды и рациональному использованию природных ресурсов.

Возложить на указанный междуведомственный научно-технический совет:

анализ современного состояния охраны окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов в СССР и за рубежом;

разработку с участием министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик предложений, направленных на улучшение использования природных ресурсов, сохранение и воспроизводство возобновляемых природных ресурсов и защиту окружающей природной среды;

рассмотрение вопросов контроля и надзора в области охраны окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов и разработку предложений по их улучшению;

рассмотрение предложений по установлению норм и правил по рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, охране окружающей природной среды и по контролю за уровнем ее загрязнения;

определение основных научно-технических проблем в области охраны окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов, разработку с участием министерств, ведомств и других заинтересованных организаций координационных планов работ по их реше-

нию, а также рассмотрение годовых планов исследований и объемов финансирования этих работ;

методическое руководство работами, проводимыми министерствами и ведомствами СССР в области создания новых технологических процессов, позволяющих исключить или резко снизить вредные выбросы в водоемы, атмосферу и почву.

Государственному комитету Совета Министров СССР по науке и технике и Академии наук СССР утвердить в 3-месячный срок положение об указанном междуведомственном научно-техническом совете и по согласованию с соответствующими министерствами и ведомствами персональный состав его;

г) министерствам и ведомствам СССР обеспечить:

выделение материальных и финансовых ресурсов, необходимых для выполнения работ, предусмотренных координационными планами, по решению основных научно-технических проблем в области рационального использования и охраны земель, водных и лесных ресурсов, улучшения защиты атмосферного воздуха от загрязнения вредными промышленными выбросами и выхлопными газами автомобильных двигателей, почв от эрозии и засоления, повышения рыбопродуктивности внутренних водоемов, создания и освоения производства новых безопасных для человека и животных организмов химических препаратов, создания технологии, предотвращающей загрязнение внешней среды, недопущения загрязнения моря в результате судоходства, ликвидации последствий значительных аварийных разливов нефти на море и по решению других основных научно-технических проблем в области охраны окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов;

систематический контроль за выполнением этих работ.

9. Установить, что функции органов по регулированию использования и охране вод, предусмотренные Основами водного законодательства Союза ССР и союзных республик, выполняются соответственно Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР, одноименными министерствами и другими союзно-республиканскими органами мелиорации и водного хозяйства союзных республик, подчиненными им бассейновыми (территориальными) управлениями и инспекциями по регулированию использования и охране вод, а также другими местными органами системы Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР.

Госплану СССР и Госснабу СССР при разработке народнохозяйственных планов предусматривать выделение Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР и Советам Министров союзных республик для бассейновых (территориальных) управлений и инспекций по регулированию использования и охране вод, Главному управлению гидрометеорологической службы при Совете Министров СССР для службы наблюдений за уровнем загрязнения окружающей природной среды, Министерству здравоохранения СССР для санитарно-эпидемиологической службы и Министерству сельского хозяйства СССР для организаций и учреждений государственной ветеринарной службы необходимого автотранспорта, передвижных лабораторий, плавсредств, оборудования и инвентаря.

10. Главному управлению гидрометеорологической службы при Совете Министров СССР:

организовать общегосударственную службу наблюдений и контроля за уровнем загрязнения атмосферы, почвы и водных объектов по физическим, химическим и гидробиологическим (для водных объектов) показателям и экстренной информации о резких изменениях уровня загрязнения атмосферы, почвы и вод;

обеспечивать заинтересованные организации и учреждения систематической информацией и прогнозами об уровнях загрязнения атмосферы, почвы, водных объектов и о возможности их изменения под влиянием хозяйственной деятельности и гидрометеорологических условий.

11. Ввести с 1 июля 1973 г. государственный учет вод и их использования по единой для Союза ССР системе.

Возложить учет вод и ведение государственного водного кадастра на Главное управление гидрометеорологической службы при Совете Министров СССР совместно с Министерством геологии СССР (по разделу подземных вод) и Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР (в части учета потребления и распределения воды).

12. Обязать министерства и ведомства СССР и Советы Министров союзных республик при составлении заданий на проектирование предприятий и сооружений предусматривать в них требования на разработку мероприятий, исключающих возможность отрицательного воздействия проектируемого предприятия или сооружения на окружающую природную среду; при составлении заданий на проектирование новых технологических процессов предусматривать требования на резкое сокращение или полное исключение загрязнения атмосферы, водоемов и почвы вредными выбросами и стоками; при утверждении технических (техно-рабочих) проектов на строительство новых и реконструкцию действующих предприятий и сооружений обеспечивать соблюдение этих требований.

Госстрою СССР, министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик при экспертизе проектов на строительство новых и реконструкцию действующих предприятий и сооружений обеспечивать проверку соблюдения в них требований по охране окружающей природной среды.

13. Советам Министров союзных республик:

(абзац четвертый) строго ограничить отвод земельных участков в лесах зеленых зон городов, в лесных защитных полосах и в других лесах первой группы для целей, не связанных с развитием лесного хозяйства;

(абзац шестой) возложить охрану полезащитных полос и других древесных насаждений, не входящих в состав государственного лесного фонда, на те предприятия, организации и учреждения, на землях которых они расположены;

принимать необходимые меры по предотвращению пожаров в лесах и на торфяных месторождениях.

15. В целях уменьшения потерь полезных ископаемых при их добыче и переработке, а также предупреждения загрязнения окружающей среды отходами производства:

б) обязать Министерство химической промышленности, Министерство нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности СССР, Министерство целлюлозно-бумажной промышленности обеспечить изготовление и своевременную поставку горнодобывающим предприятиям в необходимом ассортименте высококачественных флотационных реагентов, сорбентов и экстрагентов, позволяющих осуществить наиболее полное извлечение ценных компонентов при обогащении минерального сырья.

16. Возложить на Министерство химического и нефтяного машиностроения:

производство и комплектную поставку министерствам и ведомствам газоочистного и пылеулавливающего оборудования и аппаратуры;

обеспечение организации производства нового, более совершенного

оборудования и аппаратуры для очистки промышленных выбросов в атмосферу от вредных газов, пыли, сажи и других веществ;

проведение соответствующих научных исследований и опытно-конструкторских работ по созданию более совершенного оборудования и аппаратуры для защиты атмосферного воздуха от загрязнения промышленными выбросами;

осуществление на предприятиях, в организациях и учреждениях шефмонтажа и наладки газоочистного и пылеулавливающего оборудования и аппаратуры;

(*Абзац девятый*) Установить, что организация в составе Министерства химического и нефтяного машиностроения Главгазоочистки не снижает ответственности министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик за проведение необходимых мероприятий по защите атмосферного воздуха от загрязнения вредными веществами.

20. Запретить министерствам и ведомствам СССР изменять без согласования с Министерством химического и нефтяного машиностроения на подведомственных предприятиях номенклатуру и объем производства оборудования, изделий, материалов и запасных частей для газоочистных и пылеулавливающих установок.

21. В целях улучшения организации научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ по газоочистке и пылеулавливанию и усиления координации этих работ возложить функции головной организации:

по разработке проектов газоочистных сооружений на Государственный институт по проектированию газоочистных сооружений Министерства химического и нефтяного машиностроения;

по разработке проблем газоочистки и пылеулавливания, а также проблем улавливания ценных продуктов из промышленных выбросов на Государственный научно-исследовательский институт по промышленной и санитарной очистке газов Министерства химического и нефтяного машиностроения;

по снижению токсичности выхлопных газов автомобильных и других двигателей внутреннего сгорания на Центральную научно-исследовательскую и конструкторско-технологическую лабораторию токсичности двигателей Министерства тракторного и сельскохозяйственного машиностроения;

по созданию малотоксичных двигателей для автомобилей на Центральный научно-исследовательский автомобильный и автомоторный институт Министерства автомобильной промышленности.

22. Главмосстрою при Мосгорисполкоме обеспечить в 1974 году окончание строительства в г. Москве на заводе «Моссельмаш» Министерства тракторного и сельскохозяйственного машиностроения лабораторно-экспериментального и производственного корпуса общей площадью 15 тыс. кв. метров для Центральной научно-исследовательской и конструкторско-технологической лаборатории токсичности двигателей этого Министерства.

Министерству тракторного и сельскохозяйственного машиностроения организовать начиная с 1975 года в указанном корпусе серийный выпуск аппаратов для нейтрализации вредных веществ, содержащихся в выхлопных газах автомобильных двигателей.

23. (*Абзац второй*) Главному управлению гидрометеорологической службы при Совете Министров СССР и Министерству здравоохранения

СССР разработать порядок предупреждения местных органов власти и руководителей промышленных предприятий о возможном повышении концентрации загрязнения в атмосфере в связи с ожидаемыми неблагоприятными метеорологическими условиями.

27. Министерству приборостроения, средств автоматизации и систем управления разработать конструкции измерительной аппаратуры для контроля содержания окиси углерода и других вредных веществ в выхлопных газах автомобильных двигателей и организовать начиная с 1974 года серийное производство аппаратуры для контроля содержания в этих газах окиси углерода в количестве в соответствии с заявками Советов Министров союзных республик и министерств и ведомств СССР.

28. В целях обеспечения широкого разведения в водоемах растительноядных рыб, дающих возможность улучшить биологическую очистку водоемов от наносящих вред водным ресурсам водорослей и другой растительности и одновременно использовать большое количество биогенных веществ, накапливающихся в водохранилищах:

а) Министерству рыбного хозяйства СССР, Совету Министров РСФСР, Совету Министров Украинской ССР, Совету Министров Узбекской ССР и Совету Министров Азербайджанской ССР:

принять меры к разведению растительноядных рыб, и в первую очередь в водохранилищах днепровского каскада гидроэлектростанций, в Волгоградском, Куйбышевском и Цимлянском водохранилищах, и к увеличению выращивания молоди толстолобика в действующих рыбопитомниках, а также предусматривать разведение толстолобика при проектировании и строительстве зональных рыбопитомников и нерестово-выростных хозяйств;

в) Министерству энергетики и электрификации СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР и другим министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик при реконструкции и строительстве водохранилищ осуществлять необходимые мероприятия по обеспечению биологической мелиорации водоемов;

29. В целях предупреждения загрязнения почвы, водоемов и других объектов внешней среды ядохимикатами, применяемыми для борьбы с вредителями, болезнями растений, сорняками, а также вредными насекомыми и грызунами:

а) Министерству сельского хозяйства СССР, Государственному комитету лесного хозяйства Совета Министров СССР, Министерству рыбного хозяйства СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерству здравоохранения СССР и Советам Министров союзных республик обеспечить строгое соблюдение колхозами, совхозами и другими предприятиями, организациями и учреждениями, а также гражданами установленных правил применения ядохимикатов.

Главному управлению гидрометеорологической службы при Совете Министров СССР обеспечить организацию наблюдения за изменениями в окружающей природной среде, вызываемыми применением ядохимикатов;

б) Министерству сельского хозяйства СССР разработать совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами и утвердить в 1973 году рекомендации по борьбе с развитием основных вредителей и болезней растений;

в) установить, что продажа ядохимикатов колхозам, совхозам, лесхозам и другим предприятиям и организациям должна производиться начиная с 1973 года только на основании заключения местных органов служб

защиты растений Министерства сельского хозяйства СССР или Государственного комитета лесного хозяйства Совета Министров СССР о целесообразности проведения химической обработки посевов, насаждений, водоемов и лесов;

г) установить, что при разработке новых ядохимикатов научно-исследовательские организации соответствующих министерств и ведомств должны разрабатывать методику определения остаточных количеств этих средств в воде, атмосферном воздухе, почве, а также в сельскохозяйственной продукции;

д) Министерству сельского хозяйства СССР, Министерству рыбного хозяйства СССР, Министерству здравоохранения СССР, Главному управлению гидрометеорологической службы при Совете Министров СССР, Советам Министров союзных республик организовать начиная с 1973 года силами подведомственных научно-исследовательских учреждений систематическое изучение влияния ядохимикатов на водные организмы и определить предельно допустимые концентрации их в рыбохозяйственных водоемах.

30. В целях улучшения санитарного состояния городов, пригородных зон, рабочих поселков и сельских населенных пунктов Советам Министров союзных республик:

рассмотреть состояние строительства водопроводов, канализационных и очистных сооружений в городах и рабочих поселках и принять необходимые меры к безусловному их вводу в действие в установленные сроки.

Установить, что очистные сооружения водопроводов и канализаций должны проектироваться с учетом перспективы развития городов и рабочих поселков. Строительство и ввод в эксплуатацию этих сооружений должны осуществляться поэтапно с обеспечением необходимого технологического комплекса очистки;

(*абзац пятый*) организовать разработку проектной документации на строительство мусороперерабатывающих и мусоросжигательных заводов и обеспечить начиная с 1974 года строительство таких заводов в крупных городах и курортных зонах.

32. Обязать министерства и ведомства СССР и Советы Министров союзных республик при экспертизе и утверждении технических проектов строительства предприятий и сооружений и проектов планировки и застройки городов и других населенных пунктов обеспечивать соблюдение нормативных требований по очистке воды и сбрасываемых промышленных и бытовых стоков, по защите атмосферы от вредных промышленных выбросов, по утилизации, нейтрализации и сжиганию хозяйственно-бытовых и промышленных отходов, по рациональной разработке полезных ископаемых и по рекультивации земель.

Госстрою СССР установить регулярный контроль за выполнением указанных требований.

33. Установить, что при разрешении споров по вопросам водопользования, связанного со сбросом сточных вод в водные объекты, а также по вопросам выбросов вредных веществ в атмосферу Советы Министров союзных республик, Советы Министров автономных республик, исполнительные комитеты местных Советов депутатов трудящихся, органы по регулированию использования и охране вод и другие уполномоченные на разрешение этих споров органы учитывают экспертные заключения Госстроя СССР и госстроев союзных республик, а также соответствующих органов Министерства здравоохранения СССР, Министерства рыбного хозяйства СССР, Министерства геологии СССР, Главного управления

гидрометеорологической службы при Совете Министров СССР и других компетентных органов.

34. Обязать Госстрой СССР совместно с Министерством химического и нефтяного машиностроения и другими заинтересованными министерствами и ведомствами разработать в 1973 году силами подведомственных научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций номенклатуру оборудования, приборов и средств автоматизации, соответствующих лучшим зарубежным образцам и подлежащих изготовлению для строительства объектов по очистке воды для водоснабжения населения, сточных вод, промышленных выбросов в атмосферу, по утилизации и сжиганию хозяйственно-бытовых и промышленных отходов, а также технические задания на проектирование и изготовление указанных оборудования, приборов и средств автоматизации.

Государственному комитету Совета Министров СССР по науке и технике предусматривать в планах проектирование и изготовление головных образцов указанных оборудования, приборов и средств автоматизации, а также проведение их испытаний.

35. Установить, что проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию совершенного оборудования и арматуры для очистных сооружений, а также их производство возлагаются:

на Министерство химического и нефтяного машиностроения, Министерство строительного, дорожного и коммунального машиностроения и Министерство тяжелого, энергетического и транспортного машиностроения (в соответствии с их специализацией) — для водопроводных и канализационных сооружений населенных мест и промышленных предприятий;

на Министерство судостроительной промышленности и Министерство речного флота РСФСР (в соответствии с их специализацией) — для установок на судах по очистке воды для питьевых и бытовых нужд, для очистки сточных вод на судах и для сбора сточных вод на судах для последующей перекачки их в береговые емкости.

Разработка по техническим требованиям заинтересованных министерств и ведомств и создание приборов и средств автоматизации для контроля сточных вод, природных вод и промышленных выбросов в атмосферу и качества их очистки, а также организация серийного производства этих приборов и средств автоматизации для очистных сооружений и наблюдательных пунктов возлагаются на Министерство приборостроения, средств автоматизации и систем управления.

Изготовление рукавных фильтров высотой до 10 метров из специальных тканей возлагается на Министерство строительного, дорожного и коммунального машиностроения, разработка и изготовление синтетических материалов для фильтровальных тканей возлагаются на Министерство химической промышленности, а разработка и изготовление фильтровальных тканей для рукавных фильтров — на Министерство легкой промышленности СССР.

43. Государственному комитету стандартов Совета Министров СССР:

предусматривать начиная с 1973 года в планах государственной стандартизации разработку комплекса общетехнических государственных стандартов по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов;

46. Считать необходимым усилить среди населения распространение знаний по охране природы и разъяснение важности рационального использования ее богатств.

В этих целях Государственному комитету Совета Министров СССР по телевидению и радиовещанию, Государственному комитету Совета Ми-

нистров СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли, Государственному комитету Совета Министров СССР по кинематографии, Министерству культуры СССР, Министерству здравоохранения СССР, Всесоюзному обществу «Знание», республиканским государственным комитетам по охране природы и обществам охраны природы расширить выпуск информационной, научно-популярной, просветительной, художественной литературы и кинофильмов по вопросам охраны природы, усилить лекционную пропаганду, полнее освещать эти вопросы по радио и телевидению.

Редакциям газет «Правда», «Известия», «Сельская жизнь», «Советская Россия», «Социалистическая индустрия», «Экономическая газета», «Комсомольская правда», «Труд», а также республиканских, краевых и областных газет шире освещать вопросы, связанные с усилением охраны природы и улучшением использования природных ресурсов.

Министерству просвещения СССР, Министерству высшего и среднего специального образования СССР, Государственному комитету Совета Министров СССР по профессионально-техническому образованию и другим министерствам и ведомствам, в ведении которых находятся высшие учебные заведения, техникумы и профессионально-технические училища, усилить внимание к преподаванию основ природоведения, рационального использования и защиты окружающей природной среды во всех учебных заведениях.

(*Абзац шестой*) ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ обеспечить активное участие трудящихся и молодежи в работе по охране природы.

47. Поручить Государственному комитету Совета Министров СССР по науке и технике, министерствам и ведомствам СССР обеспечить активное участие соответствующих советских организаций в разработке и осуществлении программ международного сотрудничества в области изучения окружающей природной среды и защиты ее от неблагоприятных воздействий.

О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПО УСИЛЕНИЮ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ И УЛУЧШЕНИЮ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 1 декабря 1978 г. № 984
(СП СССР, 1979 г., № 2, ст. 6)

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановляют:

1. Установить, что министерства и ведомства СССР, Советы Министров союзных республик, объединения, предприятия, учреждения и организации несут полную ответственность за охрану природы, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов и своевременное осуществление соответствующих природоохранных мероприятий.

2. Для дальнейшего совершенствования государственной системы наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, уровнем и источниками ее загрязнения возложить на Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды:

ответственность за организацию и деятельность государственной системы наблюдения и контроля за состоянием природной среды;

регулирование использования воздушного бассейна городов и промышленных центров и осуществление государственного контроля за источниками его загрязнения, соблюдением норм предельных выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;

разработку и утверждение совместно с Министерством здравоохранения СССР и другими заинтересованными министерствами и ведомствами норм предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;

рассмотрение представляемых министерствами и ведомствами на согласование схем размещения объектов производственного и иного назначения и проектов на строительство и реконструкцию таких объектов в части соблюдения требований по предотвращению загрязнения атмосферы;

определение совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами номенклатуры приборов и аппаратуры для контроля за состоянием окружающей природной среды, источниками загрязнения атмосферного воздуха, а также разработку технических требований на эти приборы и аппаратуру;

аналитическую обработку статистической отчетности по охране атмосферного воздуха от загрязнения, подготовку регулярной и экстренной информации о состоянии природной среды, ожидаемых изменениях

---

[1] Признаны утратившими силу: пункты 5, 12 и абзац первый пункта 15 — постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 3 августа 1988 г. № 953; пункт 25 и абзац четвертый пункта 28 — постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 8 декабря 1987 г. № 1398.

Абзацы второй и третий пункта 1, пункт 4, абзацы второй — шестой, восьмой пункта 7, пункты 8, 10, абзац третий пункта 11, пункты 13, 14, 16, 18, 19, абзац второй пункта 21, пункт 22, абзацы четвертый и пятый пункта 23, пункты 24, 26, абзац второй пункта 30 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

и причинах этих изменений и представление ее в Совет Министров СССР;

создание фонда данных о состоянии окружающей природной среды.

Признать необходимым образовать в системе Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды Государственную инспекцию по охране атмосферного воздуха от загрязнения.

3. Предоставить право должностным лицам Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды и его органов на местах, осуществляющим государственный контроль за соблюдением правил и норм в области охраны атмосферного воздуха, в установленном порядке посещать предприятия, учреждения, организации, стройки и другие объекты, независимо от их ведомственной подчиненности, получать необходимые материалы и сведения, производить проверки по вопросам их компетенции, а также вносить предложения о запрещении или приостановлении до проведения необходимых мероприятий эксплуатации действующих производственных объектов промышленности, транспорта и сельского хозяйства, коммунальных сооружений и других объектов, деятельность которых нарушает установленные нормы и правила в области охраны атмосферного воздуха.

Решения о запрещении или приостановлении эксплуатации указанных объектов принимаются руководителями Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, а также его республиканских и территориальных управлений и доводятся до сведения руководителей соответствующих министерств, ведомств, предприятий, организаций и учреждений.

6. Для определения комплексных мероприятий по охране природы, предупреждения загрязнения и деградации окружающей природной среды, а также в целях обеспечения наиболее эффективного использования в народном хозяйстве природных ресурсов разрабатываются территориальные комплексные схемы охраны природы.

Установить, что функции заказчика по разработке указанных схем осуществляются:

а) министерствами и ведомствами СССР — по городам и крупным промышленным центрам, природная среда в которых загрязняется преимущественно предприятиями данного министерства или ведомства СССР, а также по производственно-территориальным комплексам (в соответствии с подчиненностью головного предприятия) согласно перечням, утверждаемым Госпланом СССР и Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды;

б) Советами Министров союзных республик — по территории союзной республики, территориям автономных республик, краев и областей, по отдельным природным комплексам, а также по крупным городам, промышленным центрам, природная среда в которых загрязняется предприятиями различных министерств и ведомств;

в) Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды — по отдельным регионам, расположенным на территории двух или нескольких союзных республик.

Указанные схемы разрабатываются за счет средств государственного бюджета и утверждаются соответственно министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик.

Комплексные схемы охраны природы регионов, расположенных на территории двух или нескольких союзных республик, утверждаются Госпланом СССР по согласованию с Госстроем СССР.

Советам Министров союзных республик капитальные вложения на строительство (реконструкцию) объектов, которые будут предусмотрены территориальными комплексными схемами охраны природы, указанными в подпунктах «б» и «в» настоящего пункта, выделяются в годовых и перспективных планах отдельной строкой в соответствии с конкретными титульными списками.

Предложения о разработке территориальных комплексных схем охраны природы представляются в Госплан СССР Советами Министров союзных республик, министерствами и ведомствами СССР с проектами годовых и перспективных планов экономического и социального развития.

Поручить Госстрою СССР, Госплану СССР и Государственному комитету СССР по науке и технике разработать с участием Советов Министров союзных республик, заинтересованных министерств и ведомств СССР и утвердить методические указания по составлению территориальных комплексных схем охраны природы.

7. Министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик:

(абзац седьмой) обеспечить разработку в 1982 году по согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами проектов норм предельных выбросов загрязняющих веществ для подведомственных предприятий, учреждений и организаций, и в первую очередь для действующих предприятий, учреждений и организаций, расположенных в зонах повышенного загрязнения природной среды, предусмотрев в этих проектах последовательное введение в действие указанных норм с учетом соблюдения установленных нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в природной среде (имея в виду пересмотр этих норм в дальнейшем в сторону уменьшения вплоть до полного прекращения в перспективе выбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду), и представить указанные проекты на утверждение в Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерство сельского хозяйства СССР и Министерство здравоохранения СССР.

(абзац девятый) разработать и осуществить в сроки по согласованию с Государственным комитетом СССР по науке и технике и Госпланом СССР в городах и промышленных центрах по перечню, устанавливаемому Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР и Министерством здравоохранения СССР, комплекс мероприятий по внедрению на подведомственных предприятиях, в учреждениях и организациях малоотходных технологических процессов, а также систем обезвреживания, переработки и очистки газообразных, жидких и твердых производственных и коммунально-бытовых отходов в целях снижения выбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду до установленных норм.

9. Министерству энергетического машиностроения и Министерству строительного, дорожного и коммунального машиностроения в соответствии с их специализацией обеспечить по техническим требованиям Министерства химического и нефтяного машиностроения и Госстроя СССР производство дымососов и вентиляторов для газоочистных и пылеулавливающих установок, включая изготовление их в специальном исполнении (взрывобезопасном и для работы в агрессивных средах).

11. Министерству химической промышленности и Министерству нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности СССР:

определить в 1978 году по согласованию с Государственным комитетом СССР по науке и технике головные научно-исследовательские и проектно-конструкторские организации по созданию новых видов коагулянтов, реагентов, сорбентов, катализаторов и других химических материалов для очистки отходящих газов, природных и сточных вод и обеспечить начиная с 1980—1983 годов производство указанных химических материалов в количествах согласно приложению № 3;

15. *(Абзац второй)* Задания по вводу в действие водо- и газоочистных сооружений должны предусматриваться начиная с 1979 года в планах экономического и социального развития как министерствам и ведомствам-заказчикам, так и министерствам и ведомствам, осуществляющим строительно-монтажные работы, как это установлено пунктом 1 постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 28 мая 1969 г. № 389 (СП СССР, 1969 г., № 15, ст. 82) в отношении ввода в действие производственных мощностей и объектов [1].

17. Учитывая ограниченность торфяных ресурсов, водорегулирующую роль торфяников и необходимость сохранения ресурсов торфа для нужд сельского хозяйства, Советам Министров союзных республик с участием Министерства сельского хозяйства СССР и Министерства геологии СССР принять меры к улучшению использования торфяных месторождений.

Госплану СССР совместно с Министерством энергетики и электрификации СССР, Советом Министров РСФСР, Советом Министров Украинской ССР, Советом Министров Белорусской ССР, Советом Министров Литовской ССР, Советом Министров Латвийской ССР и Советом Министров Эстонской ССР определить сроки перевода тепловых электростанций, расположенных в Европейской части СССР и использующих торф в качестве топлива, на другие виды топлива.

20. Министерствам и ведомствам СССР, осуществляющим добычу и переработку полезных ископаемых:

провести в 1979—1980 годах оценку всех откачиваемых рудничных вод на содержание в них полезных и вредных примесей, разработать схемы их очистки и мероприятия по извлечению из указанных вод полезных веществ и устанавливать начиная с 1981 года задания подведомственным предприятиям по очистке рудничных вод и извлечению из них полезных компонентов;

принять меры к предотвращению вредного влияния отвалов вскрышных и вмещающих пород на окружающую природную среду, для чего разработать и осуществить мероприятия по облагораживанию и последующей рекультивации старых породных отвалов.

Госплану СССР предусматривать в планах подрядных работ выполнение министерствами и ведомствами СССР для Советов Министров союзных республик (по их предложениям) соответствующих объемов работ по рекультивации земель за счет средств бюджетов республик на операционные расходы.

21. Советам Министров союзных республик, Госстрою СССР, Государственному комитету СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, министерствам и ведомствам СССР:

(абзац третий) обеспечить в проектах на строительство и реконструкцию предприятий и сооружений широкое применение малоотходной технологии, безводных технологических процессов, оборотно-

---

[1] Абзац второй пункта 15 признан утратившим силу постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 26 октября 1987 г. № 1202 в части предприятий, объединений и организаций, переведенных на полный хозяйственный расчет и самофинансирование.

го водоснабжения, бессточных систем водоснабжения, канализации и других прогрессивных методов защиты окружающей среды от загрязнения.

Министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик систематически рассматривать вопросы, связанные с эффективностью работы газоочистных и пылеулавливающих установок и водоочистных сооружений, применяемых на подведомственных предприятиях и в организациях, и представлять в Госстрой СССР предложения по дальнейшему совершенствованию этих установок и сооружений с учетом достижений науки и техники.

Госстрою СССР обобщать опыт проектирования, строительства и эксплуатации указанных установок и сооружений с учетом достижений передовой отечественной и зарубежной техники и технологии, регулярно вносить необходимые изменения в типовые проекты газоочистных и пылеулавливающих установок и водоочистных сооружений.

23. Академии наук СССР и Государственному комитету СССР по науке и технике с участием Министерства здравоохранения СССР, Министерства сельского хозяйства СССР, Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерства рыбного хозяйства СССР, Государственного комитета СССР по лесному хозяйству, Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, Комитета по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному

надзору при Совете Министров СССР и других заинтересованных министерств и ведомств:

разработать в 1979 году методику определения экономической эффективности осуществления природоохранных мероприятий, а также методику оценки экономического ущерба, причиняемого народному хозяйству загрязнением окружающей природной среды, и представить их в Госплан СССР и Госстрой СССР.

Госплану СССР, Госстрою СССР и Академии наук СССР утвердить указанные методики;

(*абзац последний*) разработать методы прогнозирования и оценки возможных генетических последствий загрязнения окружающей природной среды, а также научно обоснованные принципы сохранения генетического фонда биосферы.

27. Советам Министров союзных республик оказывать содействие республиканским обществам охраны природы в осуществлении общественного контроля за выполнением законодательства об охране природы, в пропаганде знаний по охране природы и рациональному использованию и воспроизводству ее ресурсов, а также в укреплении этих обществ квалифицированными специалистами и обеспечении их необходимыми материально-техническими средствами.

28. Установить, что при подведении итогов социалистического соревнования предприятий и организаций обязательно учитывается выполнение ими планов и мероприятий по охране природы, соблюдение норм и правил использования природных ресурсов, очистки и переработки производственных отходов.

За невыполнение планов и мероприятий по охране природы директора (начальники, управляющие), их заместители и главные инженеры предприятий и организаций, а также работники, виновные в невыполнении указанных планов и мероприятий, лишаются полностью или частично премий по основным результатам хозяйственной деятельности.

Руководящие и другие работники предприятий и организаций, виновные в несоблюдении норм и правил использования природных ресурсов, лишаются по представлению органов, осуществляющих контроль за соблюдением этих норм и правил, премий по основным результатам хозяйственной деятельности полностью или частично.

29. Государственному комитету СССР по телевидению и радиовещанию, Государственному комитету СССР по кинематографии, Государственному комитету СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли, Министерству культуры СССР, Всесоюзному обществу «Знание» и республиканским обществам охраны природы обеспечить усиление работы по распространению среди населения знаний по охране природы, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, для чего расширить выпуск информационной и научно-популярной литературы, кинофильмов, организацию передач по радио и телевидению, усилить лекционную пропаганду по этим вопросам.

30. Признать целесообразным издание научно-популярного журнала «Природа и человек» Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды.

О СОБЛЮДЕНИИ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ ПРИРОДЫ И РАЦИОНАЛЬНОМ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

от 3 июля 1985 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1985 г., № 27, ст. 479)

В Советском государстве уделяется неослабное внимание делу охраны природы. Начиная с ленинского декрета «О земле» складывалась система природоохранительного законодательства. После рассмотрения на четвертой сессии Верховного Совета СССР восьмого созыва вопроса о мерах по дальнейшему улучшению охраны природы и рациональному использованию природных ресурсов эта работа значительно активизировалась. Были приняты законодательные акты, регулирующие земельные, водные, лесные, горные отношения, законы об охране атмосферного воздуха, об охране и использовании животного мира и другие решения по вопросам охраны природы. В природоохранительном законодательстве особая забота проявляется о здоровье и благосостоянии советских граждан.

Законодательство Союза ССР по вопросам охраны природы нашло дальнейшее развитие в законодательстве союзных республик. Сложившаяся в настоящее время система законодательных актов позволяет успешно решать задачи в этой области.

Проблемы сохранения природы Земли во всем ее богатстве, стоящие перед человечеством, требуют тесного международного сотрудничества. Огромная опасность природе и самой жизни на нашей планете создается растущей по вине империалистических сил гонкой вооружений, перенесением ее в космос, угрозой развязывания термоядерной войны. Это привело бы к катастрофическим последствиям для всей цивилизации. Поэтому Советский Союз активно участвует в борьбе за мир и рассматривает охрану и оздоровление окружающей среды как важнейшее направление внутренней и внешней политики.

---

[1] Статья 7 не приводится, как не содержащая норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

Верховный Совет СССР отмечает, что последовательное осуществление в нашей стране мер по выполнению требований природоохранительного законодательства позволило в целом уменьшить выброс вредных веществ в атмосферу стационарными источниками, сократить сброс в водоемы загрязненных сточных вод, увеличить объем оборотного и последовательного водоснабжения. Снизился уровень загрязнения внутренних и территориальных вод страны. Улучшились использование и охрана земли, недр, лесов и животного мира, продолжает развиваться сеть заповедников и других особо охраняемых территорий.

Успехи в охране природы значительны, однако в этом деле много и недостатков. Не полностью выполняются требования природоохранительного законодательства. Большое число нарушений допускается в энергетической, химической и целлюлозно-бумажной промышленности, черной и цветной металлургии и в отраслях агропромышленного комплекса.

Значительная часть природоохранных сооружений и установок эксплуатируется неэффективно, а на многих предприятиях они вообще отсутствуют. В то же время выделяемые на строительство природоохранных объектов средства осваиваются не в полном объеме.

Медленно внедряются малоотходные и безотходные технологические процессы, некомплексно используется минеральное сырье, допускаются большие потери черных и цветных металлов, других ценных компонентов, степень извлечения многих полезных ископаемых при добыче и обогащении не отвечает современным достижениям научно-технического прогресса, слабо вовлекаются в производство вторичные ресурсы, допускается ведомственный подход к решению этих вопросов.

В нарушение земельного законодательства под строительство объектов различного назначения зачастую отводятся высокопродуктивные сельскохозяйственные угодья. Недостаточными темпами осуществляются противоэрозионные мероприятия, полезащитное лесоразведение, рекультивация нарушенных земель. Слабо используется накопленный в отвалах плодородный слой почвы для улучшения малопродуктивных угодий. Допускается загрязнение почв химическими удобрениями и пестицидами.

Не полностью решаются задачи охраны вод в ряде отраслей промышленности, сельском и коммунальном хозяйстве. Не уделяется должного внимания внедрению систем замкнутого водоснабжения и водосберегающих технологий. Имеют место большие потери воды при ее транспортировке и орошении сельскохозяйственных культур, продолжается засорение рек отходами сплава древесины, истощаются малые реки, снижается продуктивность рыбохозяйственных водоемов.

Медленно улучшается состояние воздушного бассейна городов и промышленных центров. В ряде мест отмечается существенное превышение допустимых концентраций сернистого ангидрида, окислов азота и других вредных веществ в атмосферном воздухе. Увеличивается загрязнение окружающей среды выбросами транспортных средств; в автомобилестроении и тракторостроении слабо ведутся работы по снижению токсичности выхлопных газов двигателей внутреннего сгорания, медленно внедряются новые виды моторного топлива. Приборы и другое оборудование для контроля за состоянием природной среды производятся в недостаточном количестве и низкого качества.

При лесозаготовках захламляются вырубки, разрушаются почвы, на значительных площадях уничтожается подрост древесной растительности, допускаются сверхнормативные рубки хвойных лесов, а лиственная древесина используется очень ограниченно, медленно внедряются методы комплексного безотходного использования древесины и другой лесопро-

дукции. Большой вред природе наносит браконьерство, но борьба с ним ведется крайне недостаточно. Дальнейшего совершенствования требует организация заповедного дела и охотничьего хозяйства.

До настоящего времени не разработан ряд нормативных актов, вытекающих из законов об охране природы и использовании природных ресурсов, ведомственные акты во многих случаях не приведены в соответствие с действующим законодательством.

Хозяйственный механизм слабо воздействует на повышение заинтересованности промышленных и сельскохозяйственных предприятий, строительных организаций в осуществлении природоохранных мероприятий, комплексном использовании сырья и утилизации отходов производства. Рачительное отношение к природе еще не стало обязательной нормой поведения каждого гражданина нашей страны.

Советы народных депутатов, их исполнительные и распорядительные органы, а также специально уполномоченные на то органы, осуществляющие функции государственного контроля в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, не предъявляют должной требовательности к министерствам, государственным комитетам и ведомствам, объединениям, предприятиям, организациям и гражданам за соблюдение ими природоохранительного законодательства. В целом система государственного управления и контроля в области охраны природы и рационального использования природных ресурсов нуждается в дальнейшем совершенствовании.

Курс Коммунистической партии на интенсификацию экономического развития требует дальнейшего повышения эффективности охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Признать необходимым принятие дополнительных экономических, организационных, правовых и иных мер по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов, улучшению окружающей человека среды и безусловному соблюдению законодательства в этой области. При решении проблем развития народного хозяйства исходить из приоритета охраны здоровья настоящего и будущих поколений советских людей, создания наилучших условий для их жизни, нацелить на это научно-технический прогресс, обеспечить переход на ресурсосберегающие технологии, наиболее полно и бережно использовать природные богатства, полученные из них сырье, материалы и продукцию.

2. Совету Министров СССР продолжить работу по дальнейшему усилению охраны окружающей среды и улучшению использования природных ресурсов, имея, в частности, в виду:

повысить ответственность министерств, государственных комитетов, ведомств, предприятий, организаций, колхозов и совхозов, а также граждан за соблюдение природоохранительного законодательства, норм и правил природопользования, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, выполнение планов и мероприятий по охране окружающей среды; добиться более полного вовлечения в оборот вторичного сырья; обеспечить недопущение ведомственного подхода со стороны министерств, государственных комитетов и других организаций в природопользовании; усилить воздействие хозяйственного механизма на решение этих вопросов;

улучшить планирование и экономическое стимулирование мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов;

разработать долгосрочную Государственную программу охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов СССР;

принять меры по совершенствованию и повышению эффективности государственного управления и контроля в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, укрепить материально-техническую базу органов этого контроля, усилить роль природоохранных служб в отраслях народного хозяйства, повысить престижность труда в сфере охраны природы; усилить материальное и моральное поощрение граждан и общественных организаций за содействие осуществлению мероприятий по охране природы;

полнее использовать достижения научно-технического прогресса в природопользовании, в первую очередь за счет внедрения малоотходных и безотходных технологических процессов и комплексной переработки природного сырья, расширить и упорядочить работы по созданию природоохранного оборудования, автоматизированных систем и приборов контроля за состоянием окружающей среды;

повысить эффективность использования имеющегося природоохранного оборудования, осуществить комплекс мероприятий по коренному улучшению состояния окружающей среды в районах с повышенным уровнем загрязнения водных объектов и атмосферного воздуха; принять необходимые меры по усилению борьбы с загрязнением воздушного бассейна городов и промышленных центров вредными выбросами транспортных средств;

предусмотреть мероприятия по усилению охраны земли и ее недр, водных ресурсов страны и атмосферного воздуха, животного и растительного мира, воспроизводству возобновляемых природных ресурсов, совершенствованию охраны и обеспечению рационального использования живых и других природных ресурсов континентального шельфа и экономической зоны СССР, дальнейшему развитию системы заповедников и других особо охраняемых природных территорий, повышению эффективности охотничьего хозяйства;

установить порядок проведения обязательной экологической экспертизы новой техники, технологии и материалов, а также проектов на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение народнохозяйственных объектов; усилить требования по охране природы в технологических и строительных нормах и правилах;

ускорить темпы и улучшить качество строительства объектов природоохранного назначения, повысить ответственность министерств и ведомств, осуществляющих строительство, за своевременный ввод их в действие, улучшить комплектование этих объектов приборами, оборудованием и материалами; не допускать ввода в эксплуатацию объектов, не обеспеченных природоохранными устройствами;

продолжить работу по совершенствованию природоохранительного законодательства, обеспечить разработку необходимых нормативных актов в развитие действующих законов, а также приведение актов министерств, государственных комитетов и ведомств в соответствие с законодательством об охране природы и рациональном использовании природных ресурсов;

расширить научную разработку фундаментальных и прикладных проблем охраны природы и рационального использования природных ресурсов; принять меры к ускорению разработки совершенных методов определения экономической эффективности природоохранных мероприятий и ущерба от загрязнения окружающей среды; упорядочить сеть науч-

но-исследовательских и проектно-конструкторских организаций в этой области;

обеспечить дальнейшее развитие сотрудничества с правительствами других государств и международными организациями в области охраны окружающей среды, предотвращения неблагоприятных воздействий на природу различных видов деятельности человека, включая гонку вооружений с ее опасными последствиями.

3. Рекомендовать Верховным Советам союзных республик рассмотреть состояние выполнения законодательства об охране природы. Обеспечить более полное осуществление Советами народных депутатов возложенных на них полномочий в деле охраны природы и рационального использования природных ресурсов, улучшения координации деятельности в этой области хозяйственных, а также контролирующих органов. Повысить внимание к охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов в деятельности исполнительных и распорядительных органов Советов, постоянных комиссий, депутатских групп и постов, каждого депутата. Полнее учитывать мнение трудовых коллективов и населения при подготовке и рассмотрении указанных вопросов на сессиях Советов народных депутатов, заседаниях исполнительных комитетов и постоянных комиссий.

Усилить государственный контроль за соблюдением министерствами, государственными комитетами и ведомствами, предприятиями, организациями и учреждениями, совхозами, колхозами и гражданами законодательства об охране природы. Поднять требовательность к хозяйственным руководителям, не обеспечивающим своевременное и качественное осуществление мероприятий по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов.

4. Прокуратуре Союза ССР, Верховному Суду СССР, Комитету народного контроля СССР, Министерству внутренних дел СССР, Государственному арбитражу при Совете Министров СССР считать одним из основных направлений в деятельности по укреплению социалистической законности и правопорядка борьбу с нарушениями природоохранительного законодательства. Принять дополнительные меры к предупреждению и пресечению нарушений законодательства об охране природы, к устранению причин и условий, им способствующих.

5. Министерству высшего и среднего специального образования СССР, Министерству просвещения СССР, Министерству культуры СССР, Государственному комитету СССР по телевидению и радиовещанию, Государственному комитету СССР по кинематографии, Государственному комитету СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли, Государственному комитету СССР по профессионально-техническому образованию, другим министерствам, государственным комитетам и ведомствам принять необходимые меры по дальнейшему совершенствованию экологического воспитания и образования населения, подготовки и переподготовки специалистов в этой области, улучшению научно-технической пропаганды и распространению знаний о действующем законодательстве об охране природы.

6. Всесоюзному Центральному Совету Профессиональных Союзов, Всесоюзному обществу «Знание», обществам охраны природы, научным обществам и другим общественным организациям усилить работу по оказанию содействия государственным органам в осуществлении мероприятий по охране природы и улучшению использования природных ресурсов.

О НЕОТЛОЖНЫХ МЕРАХ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ОЗДОРОВЛЕНИЯ СТРАНЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

от 27 ноября 1989 г.

(Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, 1989 г., № 25, ст. 487)

Верховный Совет СССР отмечает, что в стране сложилась тревожная, а местами кризисная экологическая обстановка. Несмотря на принимаемые меры, работа по экологическому оздоровлению страны ведется неудовлетворительно.

Ситуация в регионе Аральского моря практически вышла из-под контроля человека. Приаралье стало зоной экологического бедствия. Напряженное положение сохраняется в районах, пострадавших от аварии Чернобыльской АЭС. Усиливается беспокойство населения в регионе Семипалатинского полигона испытания ядерного оружия. На грани экологического кризиса Калмыкия, Приднепровье, Приднестровье, Донбасс, Урал, Кузбасс, бассейны Волги, Севана, Иссык-Куля, Балхаша и Ладожского озер, Черного, Азовского, Каспийского и Балтийского морей и ряд других регионов. Требуется ускорить проведение природоохранных мероприятий в бассейнах Байкала, Оби и Амура.

В 103 городах с общим населением около 50 миллионов человек предельно допустимые концентрации вредных веществ в воздухе превышаются в десять и более раз. Растут объемы токсичных промышленных отходов, большая часть которых вывозится на свалки твердых бытовых отходов. Состояние двух третей водных источников не отвечает нормативам, идет опасное загрязнение подземных вод. В 600 городах не обеспечивается качественная очистка сточных вод. Низка доля продукции, выпускаемой по малоотходным технологиям. Миллионы гектаров некогда плодородных земель выведены из сельскохозяйственного оборота вследствие горных работ, эрозии, подтопления, засоления и опустынивания. Часть продуктов питания опасно использовать в пищу из-за насыщения их пестицидами, нитратами, гормонами и радионуклидами. Растет заболеваемость аллергическими, онкологическими и другими болезнями. Нет достаточной и оперативной информации населения по экологическим вопросам.

Положение усугубляется безответственным отношением руководителей многих министерств и ведомств СССР, Советов Министров союзных и автономных республик, исполнительных комитетов местных Советов народных депутатов к выполнению природоохранных мероприятий, недостаточной эффективностью государственного управления и контроля качества окружающей среды, серьезными промахами в организации рационального использования природных ресурсов, отсутствием действенных экономических рычагов для ресурсо- и энергосбережения, реальных полномочий у местных Советов по контролю за использованием природных ресурсов, просчетами в размещении производительных сил страны.

Верховный Совет СССР постановляет:

1. Совету Министров СССР, Советам Министров союзных и автономных республик, министерствам и ведомствам СССР определить меры оказания неотложной помощи регионам экологического бедствия и включить их в государственные планы социально-экономического развития

страны, союзных и автономных республик на предстоящую пятилетку.

Разработать и представить Верховному Совету СССР на весеннюю сессию 1990 года после всенародного обсуждения проект долгосрочной Государственной программы по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов СССР на тринадцатую пятилетку и на период до 2005 года, имея в виду, в частности:

предусмотреть в 1990—1995 годах улучшение состояния окружающей среды в городах и населенных пунктах, где уровень загрязнения воздушного бассейна многократно превышает предельно допустимые концентрации, до нормативных требований; рассмотреть вопросы, связанные с проживанием населения в пределах санитарно-защитных зон вокруг экологически опасных предприятий и производств;

довести в 1991—1995 годах качество питьевой воды и продуктов питания до санитарно-гигиенических нормативов;

существенно расширить объем научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию экологически чистых, малоотходных технологий и продукции, а также решению других природоохранных проблем. Обеспечить их необходимыми финансовыми и материальными ресурсами;

в 1990 году приступить к реализации программы создания автоматизированных систем контроля за состоянием окружающей среды, в том числе с использованием авиакосмических средств. Организовать производство измерительной аппаратуры для этих целей;

широко использовать интеллектуальный и производственный потенциал оборонных отраслей для радикального изменения экологической ситуации в стране, для чего предусмотреть в программе раздел «Конверсия — экологии».

2. Начиная с 1990 года открывать финансирование работ по всем проектам и программам только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы, обеспечить независимость экологической экспертизы. В 1990—1991 годах провести государственную экологическую экспертизу ранее принятых государственных программ мелиорации и химизации сельского хозяйства, развития атомной энергетики, химической, микробиологической промышленности и других.

В 1990—1991 годах провести экологическую паспортизацию всех действующих предприятий, экологически опасных объектов, а также отдельных территорий, по результатам которой разработать конкретные планы оздоровления экологической обстановки.

Советам Министров союзных и автономных республик, местным Советам и органам Государственного комитета СССР по охране природы принять активное участие в этой работе.

3. В целях изыскания и реализации рациональных мер восстановления экологического равновесия в Приаралье создать постоянно действующую правительственную комиссию. Комиссии совместно с Академией наук СССР с привлечением зарубежных ученых и специалистов обеспечить конкурсную разработку концепции восстановления Аральского моря и в 1990 году представить конкретные предложения по ее реализации на рассмотрение Верховного Совета СССР.

Совету Министров СССР, Совету Министров Узбекской ССР, Совету Министров Казахской ССР, Совету Министров Туркменской ССР, Совету Министров Таджикской ССР, Совету Министров Киргизской ССР усилить контроль за ходом выполнения ранее принятых решений по проблемам Приаралья.

4. Одобрить разработку государственных комплексных программ РСФСР, Украинской ССР и Белорусской ССР по ликвидации послед-

ствий аварии на Чернобыльской АЭС. Совету Министров СССР в I квартале 1990 года рассмотреть указанные программы, по вопросам своей компетенции принять решения и на весеннюю сессию Верховного Совета СССР представить единую союзно-республиканскую программу по этому вопросу, а также информацию о ситуации, связанной с этой аварией. В планах социально-экономического развития Союза ССР и союзных республик на тринадцатую пятилетку предусмотреть выделение на эти цели отдельной строкой финансовых и материально-технических ресурсов.

Министерству атомной энергетики и промышленности СССР совместно с Академией наук СССР разработать и осуществить комплекс дополнительных мер по усилению безопасности эксплуатируемых в СССР атомных реакторов. Государственному комитету СССР по охране природы произвести экологические экспертизы проектов строящихся атомных электрических и тепловых станций и других объектов с атомными энергетическими установками и по их результатам принять решение.

В 1990 году разработать новый вариант Государственной энергетической программы с учетом использования нетрадиционных, экологически безопасных источников энергии, строительства опытно-экспериментальных АЭС с различными типами и схемами расположения атомных реакторов.

5. Министерству обороны СССР и Министерству атомной энергетики и промышленности СССР рассмотреть вопрос о прекращении ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне и представить предложения в Совет Министров СССР. Совету Министров СССР в I квартале 1990 года утвердить необходимые мероприятия.

Совету Министров СССР рассмотреть вопрос о воздействии ядерных испытаний на северном полигоне (Новая Земля) на прилегающие территории.

6. Совету Министров СССР в первом полугодии 1990 года внести на рассмотрение Верховного Совета СССР проект Закона об охране природы, а до конца 1990 года проекты Закона об особо охраняемых природных территориях и Закона об охране и рациональном использовании растительного мира, а также Закона об использовании атомной энергии и ядерной безопасности. Разработать в 1990 году соответствующие государственные программы, предусмотрев в них, в частности, прекращение с 1991 года производства БВК из парафинов нефти, широкое внедрение биологических методов защиты сельхозкультур, повышение плодородия почв, улучшение использования земель, создание постоянно обновляемых экологических карт СССР и союзных республик.

Совету Министров СССР и ВЦСПС в 1990 году принять положение о курортах, предусмотреть меры по охране курортных зон, имеющих всесоюзное значение.

7. Прокуратуре Союза ССР расширить систему природоохранных прокуратур. Министерству юстиции СССР и Государственному комитету СССР по охране природы проработать в 1990 году вопрос о введении в законодательство понятия «экологическое правонарушение», предусмотрев повышение ответственности виновных вплоть до уголовной и обязательное возмещение ими причиненного вреда.

Усилить правовую ответственность и экономические санкции за природоохранные нарушения, предусмотреть возмещение ущерба, нанесенного деятельностью предприятий, организаций и отдельных граждан, а также ответственность должностных лиц за умышленное сокрытие и искажение информации об авариях с экологическими последствиями, о состоянии здоровья населения и загрязнении среды обитания.

8. Повысить эффективность государственного управления в области охраны природы и использования природных ресурсов.

Четко разграничить функции контроля за качеством среды обитания. Расширить сферу влияния Государственного комитета СССР по охране природы в области рационального использования природных ресурсов. Просить Съезд народных депутатов СССР в 1990 году рассмотреть вопрос о внесении должности Председателя Государственного комитета СССР по охране природы в перечень должностей, в соответствии с Конституцией СССР утверждаемых Съездом.

9. Совету Министров СССР рассмотреть вопрос о дополнительных мерах по экономии электроэнергии и природных ресурсов, в первую очередь невозобновляемых. В I квартале 1990 года разработать положение о порядке экономического стимулирования государственных, кооперативных, общественных и смешанных (в том числе и с участием иностранного капитала) предприятий и организаций по переработке промышленных и бытовых отходов, защите воздушной и водной среды, земель, повышению плодородия почв и продуктивности пастбищ, производству экологически чистых продуктов питания, восстановлению и разведению редких видов, занесенных в Красную книгу СССР и Красные книги союзных республик. Предусмотреть специальное налогообложение предприятий, объединений и организаций за применение экологически опасных технологий с использованием получаемых средств в основном на природоохранные цели.

10. Государственному комитету СССР по охране природы, Советам Министров союзных республик разработать к 1 июля 1990 года программу создания общесоюзной системы особо охраняемых природных территорий, включая курортные зоны и зоны рекреации. Предусмотреть доведение площади заповедников и природных национальных парков до 2 процентов к 1995 году, 3 процентов — к 2000 году от общей площади земель страны, а также развитие санитарно-оздоровительных зеленых зон и лесопарковых защитных поясов.

Считать целесообразным решение вопроса об изъятии земель, занятых водоохранными, защитными, санитарно-гигиеническими и другими лесами первой группы, отнести к компетенции Верховных Советов союзных и автономных республик. Начиная с 1 января 1991 года запретить перерубы расчетных лесосек и с 1990 года — вырубку кедра. Сосредоточить в ведении Государственного комитета СССР по лесу все леса, за исключением колхозных, для предоставления их в пользование на условиях аренды. Разработать и утвердить в 1990 году Государственную программу лесовосстановления. Осуществить комплекс неотложных мер по улучшению противопожарной защиты лесов.

11. Верховным Советам союзных и автономных республик и местным Советам шире привлекать к решению экологических проблем общественность. Одобрить практику создания на местах депутатских групп по контролю за соблюдением законодательства по охране природы, ходом выполнения мероприятий, направленных на оздоровление окружающей среды.

Рекомендовать осуществить в 1990 году закрепление территорий традиционного природопользования, не подлежащих отчуждению под промышленное освоение, за коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Местным Советам обеспечить полную гласность, доступность и бесплатность сведений об экологическом состоянии окружающей среды, о всех видах загрязнений, результатах проводимых экологических экспертиз.

Оперативно информировать население регионов страны об экологически опасных авариях и ситуациях.

Ускорить создание издательства «Экология» и выпуск всесоюзной экологической еженедельной газеты.

12. Совету Министров СССР разработать и осуществить в тринадцатой пятилетке мероприятия по организации непрерывного экологического образования и воспитания, определить меры по подготовке кадров экологического профиля, проведению экологического всеобуча. Ввести экологическую подготовку в системе повышения квалификации кадров всех отраслей народного хозяйства. Рассмотреть вопрос о создании Высших экологических курсов.

13. Расширить международное сотрудничество на многосторонней и двусторонней основе по природоохранным и глобальным экологическим проблемам. Обеспечить выполнение принятых СССР международных обязательств по экологическим проблемам. Активизировать подготовку к проведению в 1992 году Всемирной конференции ООН по окружающей среде.

Контроль за выполнением данного Постановления возложить на Комитет Верховного Совета СССР по вопросам экологии и рационального использования природных ресурсов.

ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ВЫПОЛНЕНИЯ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР «О НЕОТЛОЖНЫХ МЕРАХ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ОЗДОРОВЛЕНИЯ СТРАНЫ» [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 14 февраля 1990 г. № 189

Во исполнение постановления Верховного Совета СССР от 27 ноября 1989 г. «О неотложных мерах экологического оздоровления страны» Совет Министров СССР постановляет:

1. Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам местных Советов народных депутатов совместно с Государственным комитетом СССР по охране природы, Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии, Министерством здравоохранения СССР с участием заинтересованных министерств, ведомств СССР, объединений, предприятий и организаций с широким привлечением общественности разработать в первом полугодии 1990 г. комплекс мер по оказанию неотложной помощи городам с высоким уровнем загрязнения окружающей среды и экологически неблагополучным регионам.

Госплану СССР, министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик предусмотреть в проектах планов социального и экономического развития на тринадцатую пятилетку необходимые задания по осуществлению указанных мер.

2. Государственному комитету СССР по охране природы, Государственному комитету СССР по науке и технике, Госплану СССР, Государственному комитету СССР по гидрометеорологии и Академии наук СССР безотлагательно доработать проект долгосрочной Государственной программы по охране окружающей среды и рациональному использо-

---

[1] Абзац второй пункта 4, абзац четвертый пункта 5, пункты 14, 15, 19, 20, 23, 24 и 30 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

ванию природных ресурсов СССР на тринадцатую пятилетку и на период до 2005 года, руководствуясь постановлением Верховного Совета СССР от 27 ноября 1989 г. «О неотложных мерах экологического оздоровления страны»[1], и представить проект указанной программы в Совет Министров СССР.

3. Министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик принять меры к строгому соблюдению требования статьи 2 постановления Верховного Совета СССР от 27 ноября 1989 г. «О неотложных мерах экологического оздоровления страны» об открытии финансирования работ по всем проектам и программам только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

4. Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам, Бюро Совета Министров СССР по топливно-энергетическому комплексу, Бюро Совета Министров СССР по химико-лесному комплексу, Госплану СССР и Государственному комитету СССР по охране природы обеспечить проведение в 1990—1991 годах государственных экологических экспертиз ранее принятых государственных программ мелиорации земель, химизации народного хозяйства, развития атомной энергетики, химической, металлургической, микробиологической и других отраслей промышленности.

5. Государственному комитету СССР по охране природы:

совместно с Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии разработать с участием заинтересованных министерств и ведомств и утвердить в I квартале 1990 г. нормативно-методические материалы, необходимые для проведения экологической паспортизации действующих предприятий, экологически опасных объектов и отдельных территорий;

совместно с Госстроем СССР провести в 1990—1991 годах государственную экологическую экспертизу проектов генеральных планов развития городов с населением более миллиона человек;

6. Министерствам, ведомствам СССР, Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам местных Советов народных депутатов обеспечить проведение в 1990—1991 годах экологической паспортизации всех действующих предприятий, экологически опасных объектов и отдельных территорий по согласованному с Государственным комитетом СССР по охране природы графику и в соответствии с ее результатами осуществить необходимые меры по оздоровлению экологической обстановки.

7. Образовать Правительственную комиссию для разработки мер по восстановлению экологического равновесия в Приаралье и контроля за их реализацией в составе согласно приложению.

Правительственной комиссии, Государственному комитету СССР по охране природы, Государственному комитету СССР по гидрометеорологии, Министерству здравоохранения СССР и Академии наук СССР обеспечить разработку на конкурсной основе с привлечением зарубежных ученых и специалистов проекта концепции восстановления Аральского моря и представить к 1 сентября 1990 г. проект указанной концепции в Совет Министров СССР.

Государственной комиссии Совета Министров СССР по чрезвычайным ситуациям в I квартале 1990 г. проверить ход выполнения постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 19 сентября 1988 г. № 1110 «О мерах по коренному улучшению экологической и санитарной

---

[1] См. стр. 28-7.

обстановки в районе Аральского моря, повышению эффективности использования и усилению охраны водных и земельных ресурсов в его бассейне»[1] и принять меры к ликвидации допущенного отставания и своевременному выполнению запланированных природоохранных мероприятий, а также осуществлению дополнительных работ по оздоровлению экологической и санитарной обстановки в этом регионе.

8. Государственной комиссии Совета Министров СССР по чрезвычайным ситуациям с участием Госплана СССР, Академии наук СССР и заинтересованных министерств и ведомств рассмотреть государственные комплексные программы РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР и программу Министерства атомной энергетики и промышленности СССР по ликвидации последствий аварии па Чернобыльской АЭС на территориях этих республик и внести в I квартале 1990 г. в Совет Министров СССР проект единой союзно-республиканской программы по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и экологическому оздоровлению пострадавших территорий.

Госплану СССР, Госснабу СССР, Министерству финансов СССР, Совету Министров РСФСР, Совету Министров Украинской ССР и Совету Министров Белорусской ССР предусмотреть в проектах планов социального и экономического развития на тринадцатую пятилетку выделение отдельной строкой финансовых и материально-технических ресурсов, необходимых для реализации указанных программ.

9. Министерству атомной энергетики и промышленности СССР, Государственному комитету СССР по охране природы, Государственному комитету СССР по гидрометеорологии, Министерству здравоохранения СССР совместно с Советами Министров союзных республик подготовить и представить в III квартале 1990 г. в Государственную комиссию Совета Министров СССР по чрезвычайным ситуациям предложения, связанные с приведением в надлежащее состояние территорий и объектов промышленных предприятий, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

10. Министерству атомной энергетики и промышленности СССР, Государственному комитету СССР по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике с участием Академии наук СССР на основе анализа работы действующих атомных электростанций и ядерных реакторов разработать и осуществить дополнительно комплекс мер по дальнейшему повышению безопасности указанных станций и реакторов, включая проведение необходимых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

11. Государственному комитету СССР по охране природы с участием Государственного комитета СССР по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике, Министерства атомной энергетики и промышленности СССР, Министерства обороны СССР, Министерства судостроительной промышленности СССР, Министерства морского флота СССР, Академии наук СССР и других министерств и ведомств СССР с привлечением ученых и специалистов, представителей местных Советов народных депутатов и общественных организаций провести в 1990 году экологическую экспертизу проектов строящихся атомных электрических и тепловых станций и других объектов с атомными энергетическими установками.

12. Госплану СССР, Бюро Совета Министров СССР по топливно-энергетическому комплексу, Государственному комитету СССР по науке и технике совместно с Академией наук СССР, Министерством энергетики и электрификации СССР, Министерством атомной энергетики и

---

[1] См. стр. 30-10.

промышленности СССР, Министерством угольной промышленности СССР, Министерством нефтяной и газовой промышленности СССР, Государственным газовым концерном «Газпром» и другими заинтересованными министерствами и ведомствами СССР разработать в первом полугодии 1990 г. и представить в Совет Министров СССР новый вариант Государственной энергетической программы. Предусмотреть в ней мероприятия, обеспечивающие радикальное улучшение дел в области энергосбережения на базе глубокой структурной перестройки отраслей народного хозяйства, использование нетрадиционных, возобновляемых и экологически безопасных источников энергии, строительство атомных станций по новым проектам с высоким уровнем безопасности, опытно-экспериментальных атомных электростанций с различными типами и схемами расположения атомных реакторов (с учетом затрат на прекращение эксплуатации существующих станций, транспортировку, переработку и захоронение отработанного ядерного топлива).

13. Министерству обороны СССР, Министерству атомной энергетики и промышленности СССР, Министерству здравоохранения СССР, Государственному комитету СССР по охране природы, Государственному комитету СССР по гидрометеорологии и Совету Министров Казахской ССР рассмотреть вопрос о прекращении ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне и представить в месячный срок в Совет Министров СССР предложения о необходимых мероприятиях.

Министерству обороны СССР, Министерству атомной энергетики и промышленности СССР, Государственному комитету СССР по охране природы, Государственному комитету СССР по гидрометеорологии, Совету Министров РСФСР с участием Министерства здравоохранения СССР, Министерства рыбного хозяйства СССР, Министерства иностранных дел СССР и Академии наук СССР рассмотреть весь комплекс вопросов, связанных с проведением подземных ядерных испытаний на северном полигоне (Новая Земля) и их воздействием на окружающие районы Крайнего Севера, и представить в Совет Министров СССР доклад в 1990 году.

16. Госплану СССР, Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам, Бюро Совета Министров СССР по химико-лесному комплексу, Государственному комитету СССР по охране природы и Советам Министров союзных республик при подготовке проектов планов социального и экономического развития на тринадцатую пятилетку, а также отраслевых и региональных программ предусмотреть меры по широкому внедрению биологических методов защиты сельскохозяйственных культур, повышению плодородия почв и улучшению использования земель.

Провести с участием представителей общественности дополнительную государственную экологическую экспертизу производства белково-витаминных концентратов из парафинов нефти и в зависимости от ее результатов внести в августе 1990 г. в Совет Министров СССР соответствующие предложения по созданию экологически чистых производств микробиологического белка либо о перепрофилировании заводов по выпуску белково-витаминных концентратов на основе использования других видов сырья или на изготовление иной продукции.

17. Государственному комитету СССР по охране природы, Главному управлению геодезии и картографии при Совете Министров СССР, Государственному комитету СССР по гидрометеорологии, Советам Министров союзных республик с участием заинтересованных министерств и ведомств СССР обеспечить создание постоянно обновляемых экологических карт СССР и союзных республик.

18. Министерству юстиции СССР, Государственному комитету СССР по охране природы, Государственному комитету СССР по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике, Государственному комитету СССР по гидрометеорологии и Министерству здравоохранения СССР подготовить и представить в Совет Министров СССР к 1 июля 1990 г. предложения об усилении ответственности предприятий, организаций, должностных лиц и отдельных граждан за нарушения природоохранительного законодательства, предусмотрев экономические санкции за такие нарушения, возмещение нанесенного ущерба, а также усиление ответственности должностных лиц за умышленное сокрытие и искажение информации об авариях с экологическими последствиями, уровнях загрязнения окружающей природной среды и о состоянии здоровья населения.

21. Государственному комитету СССР по лесу и Министерству юстиции СССР подготовить совместно с Государственным комитетом СССР по охране природы и Советами Министров союзных республик и представить до 15 мая 1990 г. в Совет Министров СССР предложения о сосредоточении в ведении Государственного комитета СССР по лесу всех лесов, за исключением колхозных, для предоставления их в пользование на условиях аренды и о совершенствовании порядка лесопользования.

22. Министерству лесной промышленности СССР, Министерству внутренних дел СССР и Государственному комитету СССР по лесу определить объемы сокращения мощностей по вывозке древесины в связи с запрещением переруба расчетных лесосек и представить в I квартале 1990 г. в Госплан СССР и Госснаб СССР предложения об объемах производства деловой древесины в 1991— 1995 годах с учетом восполнения выбывающих мощностей за счет наращивания объемов заготовки древесины в лесах с неиспользованной расчетной лесосекой, более полного освоения имеющихся запасов древесины в лиственных лесах и лесах первой группы, а также об изменении структуры потребления и переработки древесного сырья лесоперерабатывающими предприятиями.

Госплану СССР и Госснабу СССР в соответствии с указанными предложениями предусмотреть в проекте плана социального и экономического развития на тринадцатую пятилетку необходимые меры по восполнению выбывающих мощностей и изменению структуры потребления древесины.

25. Рекомендовать Совету Министров РСФСР с участием заинтересованных министерств и ведомств осуществить в 1990 году закрепление территорий традиционного природопользования, не подлежащих отчуждению под промышленное освоение, за коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока.

26. Государственному комитету СССР по печати, Государственному комитету СССР по охране природы, Государственному комитету СССР по лесу и Мосгорисполкому с участием Госснаба СССР, Госплана СССР и Министерства финансов СССР принять меры к ускорению организации издательства «Экология», имея в виду начать его деятельность не позднее II квартала 1990 г., а выпуск всесоюзной экологической еженедельной газеты с 1 сентября 1990 г.

27. Государственному комитету СССР по народному образованию, Государственному комитету СССР по охране природы, Государственному комитету СССР по лесу и Академии наук СССР разработать в первом полугодии 1990 г. мероприятия по организации непрерывного экологического образования и воспитания, проведению экологического всеобуча на тринадцатую пятилетку. Определить перечень учебных заведений и принять необходимые меры к подготовке специалистов-экологов.

28. Министерствам и ведомствам СССР по согласованию с Государственным комитетом СССР по охране природы предусмотреть начиная с 1990/91 учебного года в программах системы повышения квалификации кадров специальный раздел «Охрана природы и рациональное использование природных ресурсов».

29. Государственному комитету СССР по народному образованию и Государственному комитету СССР по охране природы представить к 1 апреля 1990 г. в Совет Министров СССР предложения о создании высших экологических курсов.

31. Государственному комитету СССР по охране природы, Министерству иностранных дел СССР, Государственному комитету СССР по гидрометеорологии, Государственному комитету СССР по лесу, Министерству рыбного хозяйства СССР, Госплану СССР, другим заинтересованным министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик принять меры к обеспечению выполнения обязательств СССР, вытекающих из международных договоров СССР в области охраны окружающей природной среды.

О МЕРАХ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ СОВЕТСКОЙ СТОРОНЫ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ, ВЫТЕКАЮЩИХ ИЗ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ СССР[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 26 мая 1990 г. № 526
(СП СССР, 1990 г., № 14, ст. 78)

В целях совершенствования организации работы по выполнению обязательств Советской Стороны по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, вытекающих из международных договоров СССР, а также координации деятельности в этой области министерств и ведомств СССР, Советов Министров союзных республик, предприятий, объединений и организаций Совет Министров СССР постановляет:

1. Возложить на Государственный комитет СССР по охране природы:

организацию выполнения обязательств Советской Стороны, вытекающих из международных договоров СССР по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов по перечню согласно приложению № 1;

осуществление анализа результатов работы министерств и ведомств СССР, Советов Министров союзных республик, предприятий, объединений и организаций по выполнению обязательств Советской Стороны по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, вытекающих из международных договоров СССР по перечню согласно приложению № 2, других международных договоров СССР в этой области по вопросам, имеющим отраслевой или специальный характер, а также подготовку предложений о развитии международного сотрудничества по соответствующим направлениям охраны природы.

[1] Пункт 5 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

2. Образовать при Государственном комитете СССР по охране природы Межведомственную комиссию по вопросам выполнения международных договоров СССР в области охраны природы и рационального использования природных ресурсов для разработки и контроля за осуществлением мер по обеспечению выполнения соответствующих обязательств Советской Стороны, вытекающих из международных договоров СССР, и координации деятельности в этой области министерств и ведомств СССР, Советов Министров союзных республик, предприятий, объединений и организаций.

Установить, что Межведомственная комиссия образуется в составе первого заместителя Председателя Государственного комитета СССР по охране природы (председатель Комиссии), представителей Советов Министров союзных республик, заместителей руководителей Государственного комитета СССР по гидрометеорологии, Госплана СССР, Министерства иностранных дел СССР, Министерства финансов СССР, Министерства здравоохранения СССР, министерств, ведомств и организаций, непосредственно отвечающих за выполнение международных обязательств СССР по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, вице-президента Академии наук СССР, а также руководящих работников Главного управления международного сотрудничества Государственного комитета СССР по охране природы.

Государственной комиссии Совета Министров СССР по чрезвычайным ситуациям утвердить председателя указанной Межведомственной комиссии.

3. Госплану СССР и Советам Министров союзных республик предусматривать в проектах государственных планов экономического и социального развития СССР и союзных республик необходимые меры по обеспечению выполнения обязательств Советской Стороны, вытекающих из международных договоров СССР по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов.

4. Госплану СССР и Министерству финансов СССР предусматривать в проектах государственного бюджета СССР и валютного плана по неторговым операциям необходимые ассигнования в советских рублях и иностранной валюте Государственному комитету СССР по охране природы для проведения мероприятий (в том числе научно-исследовательских работ) по обеспечению выполнения обязательств СССР, вытекающих из международных договоров СССР, указанных в приложении № 1.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к постановлению Совета Министров СССР
от 26 мая 1990 г. № 526

ПЕРЕЧЕНЬ
МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ СССР ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ, ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ СОВЕТСКОЙ СТОРОНЫ ПО КОТОРЫМ ВОЗЛАГАЕТСЯ НА ГОСКОМПРИРОДУ СССР

Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, 1971 года

Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года

Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 года (в части вопросов, относящихся к объектам природного наследия)

Соглашение между Правительством СССР и Правительством США о сотрудничестве в области охраны окружающей среды 1972 года

Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, 1973 года

Соглашение о сохранении белых медведей 1973 года

Конвенция между Правительством СССР и Правительством Японии об охране перелетных птиц и птиц, находящихся под угрозой исчезновения, и среды их обитания 1973 года

Конвенция о защите морской среды района Балтийского моря 1974 года

Соглашение между Правительством СССР и Правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о сотрудничестве в области охраны окружающей среды 1974 года

Соглашение между Правительством СССР и Правительством Французской Республики о сотрудничестве в области охраны окружающей среды 1975 года

Соглашение между Правительством СССР и Правительством Королевства Бельгии о сотрудничестве в области охраны окружающей среды 1975 года

Конвенция между Правительством СССР и Правительством США об охране перелетных птиц и среды их обитания 1976 года

Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 года

Конвенция между Правительством СССР и Правительством Республики Индии об охране перелетных птиц 1984 года

Протокол 1985 года о сокращении выбросов серы или их трансграничных потоков по меньшей мере на 30 процентов к Конвенции 1979 года о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

Соглашение между Правительством СССР и Правительством Финляндской Республики о сотрудничестве в области охраны окружающей среды 1985 года

Декларация о сотрудничестве придунайских государств по вопросам водного хозяйства реки Дунай, в особенности охраны ее вод от загрязнения 1985 года

Соглашение об охране вод реки Тисы и ее притоков от загрязнения 1986 года

Конвенция между Правительством СССР и Правительством КНДР об охране перелетных птиц 1987 года

Протокол 1988 года об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков к Конвенции 1979 года о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

Соглашение между Правительством СССР и Правительством Королевства Норвегии о сотрудничестве в области охраны окружающей среды 1988 года

Соглашение между Правительством СССР и Правительством ФРГ о сотрудничестве в области охраны окружающей среды 1988 года

Соглашение между Правительством СССР и Правительством ПНР о сотрудничестве в области охраны окружающей среды 1988 года

Соглашение между Правительством СССР и Правительством ГДР о сотрудничестве в области охраны окружающей среды 1989 года

Соглашение между Правительством СССР и Правительством Королевства Швеции о сотрудничестве в области охраны окружающей среды 1989 года

Соглашение между Правительством СССР и Правительством НРБ о сотрудничестве в области охраны окружающей среды 1989 года

Соглашение между Правительством СССР и Правительством ЧССР о сотрудничестве в области охраны окружающей среды 1989 года

Соглашение между Правительством СССР и Правительством Венгерской Республики о сотрудничестве в области охраны окружающей среды 1989 года

Соглашение между Правительством СССР и Правительством Канады о сотрудничестве по вопросам окружающей среды 1989 года

Меморандум о взаимопонимании между Правительством СССР и Правительством Канады о научном сотрудничестве в области исследования водных экосистем 1989 года

Соглашение между Правительством СССР и Швейцарским Федеральным Советом о сотрудничестве в области охраны окружающей среды 1989 года

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к постановлению Совета Министров СССР от 26 мая 1990 г. № 526

ПЕРЕЧЕНЬ
МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ СССР ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ, АНАЛИЗ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ СОВЕТСКОЙ СТОРОНЫ ПО КОТОРЫМ ВОЗЛАГАЕТСЯ НА ГОСКОМПРИРОДУ СССР

	Организация, обеспечивающая выполнение обязательств Советской Стороны
Соглашение о взаимном пользовании пограничными реками и водами между СССР и Персией на протяжении границы от реки Гери-Руд до Каспийского моря 1926 года	Организация по определению Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам
Конвенция о водопользовании на пограничных реках, речках и ручьях СССР и Турецкой Республики 1927 года	»
Международная Конвенция по регулированию китобойного промысла 1946 года и дополнительные протоколы к этой Конвенции	Минрыбхоз СССР
Соглашение между СССР, Болгарией, Румынией и Югославией о рыболовстве в водах Дуная 1958 года и дополнительные протоколы к этому Соглашению	»
Соглашение между СССР, Болгарией и Румынией о рыболовстве на Черном море 1959 года	»
Соглашение между Правительством СССР и Правительством ПНР о водном хозяйстве на пограничных водах 1964 года	Организация по определению Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам
Соглашение между Правительством СССР и Правительством Финляндской Республики о пограничных водных системах 1964 года	Организация по определению Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам
Соглашение между Правительством СССР и Правительством ЧССР по вопросам водного хозяйства на пограничных водах 1968 года	»
Конвенция о сохранении тюленей Антарктики 1972 года	Минрыбхоз СССР
Конвенция о рыболовстве и сохранении живых ресурсов в Балтийском море и Бельтах 1973 года	»
Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года	Минморфлот СССР
Протокол 1978 года к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года	»

	Организация, обеспечивающая выполнение обязательств Советской Стороны
Соглашение между Правительством СССР и Правительством МНР о рациональном использовании и охране вод бассейна реки Селенги 1974 года	Организация по определению Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам
Конвенция о будущем многостороннем сотрудничестве по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана 1980 года	Минрыбхоз СССР
Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики 1980 года	»
Соглашение между Правительством СССР и Правительством ВНР по вопросам водного хозяйства на пограничных водах 1981 года	Организация по определению Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам
Конвенция об охране лосося в северной части Атлантического океана 1982 года	Минрыбхоз СССР
Соглашение между Правительством СССР и Правительством СРР в области водного хозяйства на пограничных водах 1986 года	Организация по определению Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам
Соглашение между Правительством СССР и Правительством МНР о сотрудничестве в области водного хозяйства на пограничных водах 1988 года	»
Соглашение между Правительством СССР и Правительством Финляндской Республики о сотрудничестве в борьбе с загрязнением Балтийского моря нефтью и другими вредными веществами в чрезвычайных ситуациях 1988 года	Минморфлот СССР
Соглашение между Правительством СССР и Правительством США о сотрудничестве в борьбе с загрязнением в Беринговом и Чукотском морях в чрезвычайных ситуациях 1989 года	»
Двусторонние соглашения между Правительством СССР и правительствами других государств по вопросам регулирования рыболовства, промысла морских животных, охраны рыбных запасов и других живых ресурсов морей и пограничных водоемов	Минрыбхоз СССР

О СОБСТВЕННОСТИ В СССР[1]

ЗАКОН СССР

от 6 марта 1990 г.

(Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, 1990 г., № 11, ст. 164)

Пункт 5 статьи 1, статья 3, пункт 4 статьи 6, статьи 20 и 33

[1] См. том 2.

О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ ЗАКОНА СССР «О СОБСТВЕННОСТИ В СССР»[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

от 6 марта 1990 г.

(Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, 1990 г., № 11, ст. 165)

Часть первая статьи 6

ОБ УПОРЯДОЧЕНИИ СИСТЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ (ИМУЩЕСТВЕННЫХ) САНКЦИЙ, ПРИМЕНЯЕМЫХ К ПРЕДПРИЯТИЯМ, ОБЪЕДИНЕНИЯМ И ОРГАНИЗАЦИЯМ[2]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 30 июля 1988 г. № 929

(СП СССР, 1988 г., № 28, ст. 77)

Пункт 14

---

[1] См. том 2.
[2] См. том 5.

ОБ УСИЛЕНИИ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ В РАЙОНАХ КРАЙНЕГО СЕВЕРА И МОРСКИХ РАЙОНАХ, ПРИЛЕГАЮЩИХ К СЕВЕРНОМУ ПОБЕРЕЖЬЮ СССР[1]

УКАЗ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

от 26 ноября 1984 г.

(Ведомости Верховного Совета СССР, 1984 г., № 48, ст. 863)

УТВЕРЖДЕН ЗАКОНОМ СССР

от 28 ноября 1984 г.

(Ведомости Верховного Совета СССР, 1984 г., № 48, ст. 856)

На советском Крайнем Севере складываются крупные территориально-производственные комплексы, осуществляются строительство промышленных объектов и населенных пунктов, хозяйственное освоение континентального шельфа СССР, развиваются судоходство, воздушный и сухопутный транспорт. В этом регионе проживают народности Севера, традиционными занятиями которых являются оленеводство, рыболовство, охота и добывание морских животных.

В районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, суровые климатические условия (недостаток тепла и света, значительная продолжительность периода сохранения снежного и ледового покрова, вечная мерзлота) обусловливают большую уязвимость природных объектов и длительность восстановления нарушенных экологических систем.

Все это требует повышенного внимания к охране природы в указанных районах.

Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

1. Установить, что в целях усиления охраны природы, сохранения и изучения природных комплексов в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, обеспечения наилучших условий жизни населения, охраны здоровья граждан, всемерного удовлетворения их бытовых и культурных потребностей:

создается система заповедников, заказников, других особо охраняемых территорий (включая морские районы) и при необходимости устанавливаются их охранные зоны;

предусматриваются особые требования при осуществлении плавания судов и иных плавучих средств, полетов воздушных судов, эксплуатации наземных транспортных средств;

устанавливаются специальные правила проектирования, строительства и эксплуатации предприятий, сооружений, установок и других технических средств, проведения геологоразведочных, научно-исследовательских и иных работ;

вводятся более строгие требования по охране земли, ее недр, вод, атмосферного воздуха, растительного и животного мира;

ограничивается туризм;

осуществляются другие мероприятия по охране природы.

2. Система заповедников, заказников и других особо охраняемых территорий в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, создается для сохранения и восстанов-

---

[1] Положения Указа применительно к морским районам, прилегающим к северному побережью СССР, в пределах экономической зоны СССР постановлением Совета Министров СССР от 1 июня 1990 г. № 565 (СП СССР, 1990 г., № 16, ст. 87) вводятся в действие с 1 июня 1990 г.

ления природных комплексов, разработки научных основ охраны природы в этих районах, сохранения генетического фонда растений и животных, среды обитания, условий размножения и путей миграции животных, особенно редких и находящихся под угрозой исчезновения видов.

В состав заповедников, заказников и других особо охраняемых территорий включаются материковые (в том числе дельты рек) и островные участки, а также участки морского дна и водного пространства прилегающих к северному побережью СССР морских районов, включая районы, покрытые льдами. Порядок создания особо охраняемых территорий в указанных районах устанавливается Советом Министров СССР.

Всякая деятельность в пределах указанных заповедников, заказников, других особо охраняемых территорий и в их охранных зонах, нарушающая природные комплексы или угрожающая сохранению соответствующих природных объектов, запрещается.

3. В прилегающих к северному побережью СССР морских районах, где особо суровые климатические условия и наличие льдов создают препятствия либо повышенную опасность для судоходства, а загрязнение морской среды могло бы нанести тяжелый вред экологическому равновесию или необратимо нарушить его, советскими компетентными органами устанавливаются особые правила плавания судов и иных плавучих средств. В этих правилах предусматриваются повышенные требования к конструкции судов и иных плавучих средств, к их оборудованию и снабжению, комплектованию и квалификации экипажа, запрещение плавания без лоцманской и иной проводки, установление периодов и районов, закрытых для навигации, а также другие меры, обеспечивающие безопасность судоходства и предотвращение, сокращение и сохранение под контролем загрязнения морской среды. Указанные правила публикуются в «Извещениях мореплавателям» [1].

4. Плавание судов и иных плавучих средств в пределах морских районов заповедников, заказников и других особо охраняемых территорий и их охранных зон осуществляется только по морским коридорам, определяемым советскими компетентными органами. Сообщения об установлении таких коридоров публикуются в «Извещениях мореплавателям».

Передвижение иных транспортных средств по ледовой поверхности в пределах морских районов заповедников, заказников и других особо охраняемых территорий и их охранных зон осуществляется только по трассам, определяемым советскими компетентными органами. Сообщения о таких трассах публикуются в установленном порядке.

Заход судов и иных транспортных средств в пределы морских районов заповедников, заказников, других особо охраняемых территорий, их охранных зон и проход через эти районы вне морских коридоров или трасс могут осуществляться в случаях бедствия для обеспечения безопасности людей или судов и иных транспортных средств, а также в других случаях, установленных законодательством Союза ССР. О каждом случае вынужденного захода в указанные районы или прохода через них суда и иные транспортные средства немедленно сообщают администрации ближайшего советского порта и действуют строго в соответствии с указаниями советских компетентных органов.

5. Направление и ширина воздушных трасс СССР, местных воздушных линий и маршрутов полетов, а также высоты полетов воздушных судов в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к север-

[1] Положения статьи 3 применительно к трассам Северного морского пути и смежных с ним районов постановлением Совета Министров СССР от 1 июня 1990 г. № 565 (СП СССР, 1990 г., № 16, ст. 87) вводятся в действие с 1 июня 1990 г.

ному побережью СССР, устанавливаются с учетом требований охраны природы.

Полеты воздушных судов на малых высотах не должны осуществляться над заповедниками, заказниками, другими особо охраняемыми территориями, местами постоянного скопления животных и над путями их миграции.

В целях предупреждения отрицательного воздействия на природную среду районов Крайнего Севера и морских районов, прилегающих к северному побережью СССР, могут в установленном порядке определяться районы, временно закрытые для полетов воздушных судов. Сообщения об установлении таких районов публикуются в «Сборнике аэронавигационной информации».

Исключения из правил, предусмотренных частями второй и третьей настоящей статьи, допускаются в случаях, связанных с явной угрозой безопасности полетов, со спасанием жизни людей, а также в других случаях, установленных законодательством Союза ССР.

6. Строительство (реконструкция) в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, предприятий и других объектов, создание, эксплуатация и использование любых искусственных островов, различных установок и сооружений в море, размещение и развитие населенных пунктов, прокладка линейных сооружений разрешаются при условии экологически обоснованного положительного заключения органов, осуществляющих государственный контроль за охраной природы и рациональным использованием природных ресурсов.

7. Изыскательские, геологоразведочные, горные, строительные и иные работы в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, должны проводиться способами, обеспечивающими наименьшее отрицательное воздействие этих работ на окружающую природную среду.

Используемые при этом на суше установки, сооружения, оборудование, механизмы, конструкции, транспортные средства и материалы подлежат размещению только в пределах участков и полос, отведенных для указанных целей.

Запрещается использование механизированного транспорта, нарушающего почвенно-растительный покров, для передвижения по тундре и лесотундре за пределами дорог и иных трасс, специально отведенных в установленном порядке.

8. Нормативно-техническая документация на сооружения, установки, машины, механизмы, оборудование, транспортные средства и материалы, предназначенные для использования в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, а также на производство строительных, геологоразведочных и иных работ в указанных районах должна разрабатываться с учетом требований охраны природы этих районов и необходимости проведения мероприятий по восстановлению возобновимых природных ресурсов.

9. Создание, эксплуатация, использование и ликвидация искусственных островов, установок и сооружений в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, а также создание зон безопасности вокруг них производятся с разрешения советских компетентных органов.

10. Научная и экспедиционная деятельность в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, несовместимая с требованиями охраны природы этих районов, запрещается.

Научная и экспедиционная деятельность, в том числе морские научные исследования, в указанных районах осуществляется по разрешениям,

выдаваемым советскими компетентными органами в порядке, определяемом Советом Министров СССР.

11. В морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, покрытых и не покрытых льдами, запрещается сброс не очищенных до установленных норм сточных вод, а также отходов, материалов и предметов.

Захоронение в пределах указанных морских районов отходов, материалов и предметов может осуществляться только с разрешения и под контролем советских компетентных органов.

Складирование, удаление, утилизация и захоронение отходов, материалов и предметов на суше в районах Крайнего Севера, а также очистка сточных вод и выбросов в атмосферу производятся с учетом повышенной уязвимости природы этих районов.

12. В районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, законодательством Союза ССР и РСФСР с учетом международных договоров СССР устанавливаются особые ограничения на добывание диких зверей, птиц и других животных.

13. Туризм и другие формы отдыха в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, осуществляются с учетом требований охраны природы.

В этих целях могут вводиться в порядке, определяемом законодательством Союза ССР и РСФСР, ограничения в отношении сезонов туризма, использования отдельных территорий и акваторий, применения транспортных средств (включая маломерные суда) и другие ограничения.

14. Лица, виновные в нарушении настоящего Указа, несут уголовную, административную и иную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

В случаях нарушения в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, положений, предусмотренных статьей 3, частями первой и второй статьи 4, частями второй и третьей статьи 5, статьями 9 и 10 и частями первой и второй статьи 11 настоящего Указа, и правил, издаваемых на их основе, виновные лица подвергаются мерам административного взыскания в виде штрафа в размере до 10 000 рублей, налагаемого на месте обнаружения.

Если указанные в части второй настоящей статьи нарушения причинили существенный ущерб или повлекли иные тяжкие последствия, или совершены повторно, либо сопровождались воспрепятствованием законной деятельности должностных лиц органов, осуществляющих охрану природы в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, виновные лица подвергаются штрафу в размере до 100 000 рублей, налагаемому районным (городским) народным судом. В случаях нарушений, предусмотренных статьей 9 и частью второй статьи 10 настоящего Указа, суд может применить в качестве дополнительного административного взыскания конфискацию судна, установки, оборудования, инструментов и других предметов, которыми пользовались нарушители.

За нарушения, предусмотренные частями второй и третьей настоящей статьи, виновные лица несут административную ответственность, если эти нарушения по своему характеру не влекут за собой в соответствии с действующим законодательством СССР уголовной ответственности.

15. В целях пресечения правонарушений, предусмотренных частями второй и третьей статьи 14 настоящего Указа, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дел и исполнения постановлений по делам об этих правонарушениях советские компетентные органы вправе производить осмотр, задержание и арест судов.

При аресте или задержании иностранного судна соответствующие советские компетентные органы незамедлительно уведомляют государство флага о принятых мерах и о последовавших мерах наказания. Задержанное судно и его экипаж незамедлительно освобождаются после внесения разумного залога или другого обеспечения.

16. Применение мер административного воздействия, предусмотренных настоящим Указом, не освобождает нарушителей от возмещения причиненного ими ущерба природным ресурсам в соответствии с действующим законодательством.

17. Действие настоящего Указа распространяется на острова Северного Ледовитого океана и его морей, острова Берингова и Охотского морей, другие территории СССР, отнесенные Советом Министров СССР к районам Крайнего Севера, а также на прилегающие к северному побережью СССР морские районы (включая районы вокруг принадлежащих СССР островов), состояние которых влияет на экологическое благополучие северной части территории СССР.

Условия и сроки введения в действие положений настоящего Указа применительно к конкретным морским районам, прилегающим к северному побережью СССР, а также меры по обеспечению выполнения настоящего Указа и контроль за их соблюдением устанавливаются Советом Министров СССР.

18. Вопросы охраны природы в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, не предусмотренные настоящим Указом, регулируются законодательством Союза ССР и РСФСР об охране природы, законодательством Союза ССР об экономической зоне СССР и о континентальном шельфе СССР.

О МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ УКАЗА ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР ОТ 26 НОЯБРЯ 1984 г. «ОБ УСИЛЕНИИ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ В РАЙОНАХ КРАЙНЕГО СЕВЕРА И МОРСКИХ РАЙОНАХ, ПРИЛЕГАЮЩИХ К СЕВЕРНОМУ ПОБЕРЕЖЬЮ СССР» [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 1 июня 1990 г. № 565
(СП СССР, 1990 г., № 16, ст. 87)

В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 ноября 1984 г. «Об усилении охраны природы в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР» (Ведомости Верховного Совета СССР, 1984 г., № 48, ст. 863) Совет Министров СССР постановляет:

1. Установить, что создание заповедников, заказников, других особо охраняемых территорий в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, производится Советом Министров СССР. Предложения о создании заповедников, заказников, других особо охраняемых территорий вносятся в Совет Министров СССР Государственным комитетом СССР по охране природы и Советом Министров РСФСР по согласованию с Министерством морского флота СССР, Министерством обороны СССР, Министерством рыбного хозяйства СССР, Министерством геологии СССР,

[1] Абзац второй пункта 8, пункты 12 и 13 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии, Комитетом государственной безопасности СССР, Государственным комитетом СССР по науке и технике, Госпланом СССР и Академией наук СССР.

Заповедники, заказники и иные особо охраняемые территории в других районах, на которые распространяется действие Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 ноября 1984 г. «Об усилении охраны природы в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР» [1], создаются в порядке, установленном действующим законодательством.

2. Министерству морского флота СССР с учетом требований статьи 3 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 ноября 1984 г. «Об усилении охраны природы в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР» по безопасности судоходства и предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морской среды в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, в 3-месячный срок разработать и утвердить по согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами СССР и Советом Министров РСФСР правила плавания судов и иных плавучих средств по трассам Северного морского пути и смежных с ним районов. Опубликовать эти правила в «Извещениях мореплавателям».

3. В морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, морские коридоры, по которым осуществляется плавание судов и иных плавучих средств в пределах заповедников, заказников, других особо охраняемых территорий и их охранных зон, устанавливаются Администрацией Северного морского пути Министерства морского флота СССР по согласованию с министерствами и ведомствами, в ведении которых находятся эти особо охраняемые территории, Комитетом государственной безопасности СССР и Министерством обороны СССР.

Сообщения об установлении указанных морских коридоров публикуются в «Извещениях мореплавателям».

Установление трасс передвижения транспортных средств по ледовой поверхности в пределах морских районов заповедников, заказников, других особо охраняемых территорий и их охранных зон осуществляется министерствами и ведомствами, в ведении которых находятся эти особо охраняемые территории, по согласованию с Администрацией Северного морского пути Министерства морского флота СССР, Комитетом государственной безопасности СССР и Министерством обороны СССР.

4. Для следования судов и иных плавучих средств по трассам Северного морского пути и смежных с ним районов владельцы судов и иных плавучих средств должны для покрытия гражданской ответственности за ущерб от загрязнения морской среды и северного побережья СССР осуществлять страхование или иметь иное финансовое обеспечение такой ответственности в размерах, исчисляемых в соответствии с действующим законодательством.

Приемлемость такого страхования или иного финансового обеспечения гражданской ответственности определяется Администрацией Северного морского пути Министерства морского флота СССР и удостоверяется выдаваемым ею свидетельством. Свидетельство должно находиться на борту судна или иного плавучего средства в период следования его по трассам Северного морского пути и смежных с ним районов.

Министерству морского флота СССР и Министерству финансов СССР определить с участием Государственного комитета СССР по охране при-

---

[1] См. стр. 30-2.

роды порядок выполнения требований, предусмотренных настоящим пунктом.

5. Администрация Северного морского пути Министерства морского флота СССР может принимать меры к выводу за пределы трасс Северного морского пути и смежных с ним районов судов и иных плавучих средств, не отвечающих требованиям, установленным для плавания по Северному морскому пути.

6. Установление районов, временно закрытых для полетов воздушных судов над морскими районами, прилегающими к северному побережью СССР, осуществляется Советом Министров СССР по предложениям заинтересованных министерств и ведомств, а над другими территориями, на которые распространяется действие Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 ноября 1984 г. «Об усилении охраны природы в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР»,— в порядке, установленном действующим законодательством.

7. Разрешение на создание искусственных островов, установок и сооружений в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, а также на создание зон безопасности вокруг них выдается Министерством обороны СССР в соответствии с правилами, утверждаемыми этим Министерством по согласованию с Комитетом государственной безопасности СССР, Государственным комитетом СССР по охране природы, Министерством морского флота СССР, Министерством рыбного хозяйства СССР, Министерством иностранных дел СССР, Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии, Министерством геологии СССР, Государственным комитетом СССР по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике, Министерством нефтяной и газовой промышленности СССР и Советом Министров РСФСР.

Создание искусственных островов, установок и сооружений, а также эксплуатация, использование и ликвидация их производятся в соответствии с правилами, утверждаемыми министерствами и ведомствами, производящими работы в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, по согласованию с Министерством обороны СССР, Комитетом государственной безопасности СССР, Государственным комитетом СССР по охране природы, Министерством морского флота СССР, Министерством рыбного хозяйства СССР, Государственным комитетом СССР по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике, Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и Советом Министров РСФСР.

Правила создания зон безопасности вокруг искусственных островов, установок и сооружений и режим плавания в таких зонах устанавливаются Министерством обороны СССР.

8. Научная и экспедиционная деятельность, в том числе морские научные исследования, а также туризм в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, осуществляются по разрешениям, выдаваемым советскими компетентными органами[1].

9. Захоронение в пределах морских районов, прилегающих к северному побережью СССР, отходов, других материалов и предметов осуществляется юридическими и физическими лицами только с разрешения,

[1] Пункт 8 дополнен постановлением Совета Министров СССР от 5 ноября 1990 г. № 1127, Государственной комиссии при Совете Министров СССР по делам Арктики поручено определить совместно с Советом Министров РСФСР порядок выдачи разрешений на проведение научной и экспедиционной деятельности, а также на осуществление туризма в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, и утвердить соответствующие правила.

выдаваемого Государственным комитетом СССР по охране природы по согласованию с Министерством рыбного хозяйства СССР. Информация о времени и районах проведения этих работ должна быть передана Государственному комитету СССР по гидрометеорологии.

Захоронение в пределах указанных морских районов отходов, других материалов и предметов и выдача разрешений на такое захоронение производятся в порядке и на условиях, предусмотренных для обеспечения выполнения обязательств Советской Стороны, вытекающих из Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года.

Захоронение в пределах этих морских районов отходов, других материалов и предметов производится под контролем органов, осуществляющих охрану природы в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР.

10. Возложить охрану природы в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, на органы системы Государственного комитета СССР по охране природы и органы рыбоохраны Министерства рыбного хозяйства СССР, а на трассах Северного морского пути и смежных с ним районов — также на Администрацию Северного морского пути Министерства морского флота СССР. Указанные органы координируют свою деятельность по охране природы в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР.

Пограничные войска Комитета государственной безопасности СССР в районах несения службы оказывают необходимое содействие названным органам в их деятельности по охране природы в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР.

Охрана природы в других районах, на которые распространяется действие Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 ноября 1984 г. «Об усилении охраны природы в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР»[1], осуществляется в соответствии с действующим законодательством уполномоченными на то органами.

11. Уполномоченные должностные лица органов системы Государственного комитета СССР по охране природы, органов рыбоохраны Министерства рыбного хозяйства СССР, а также начальник, его заместители и государственные инспектора Администрации Северного морского пути Министерства морского флота СССР, осуществляющие охрану природы в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, в целях, предусмотренных частью первой статьи 15 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 ноября 1984 г. «Об усилении охраны природы в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР»[1], имеют право:

а) останавливать и осматривать суда, иные плавучие средства, осуществляющие плавание, исследование и другие действия в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, посещать и осматривать искусственные острова, установки и сооружения, расположенные в указанных морских районах, а также находиться на таких судах, островах, установках и сооружениях;

б) останавливать и осматривать транспортные средства, передвигающиеся по ледовой поверхности в пределах морских районов заповедников, заказников, других особо охраняемых территорий и их охранных зон, расположенных в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР;

---

[1] См. стр. 30-2.

в) проверять на судах, иных плавучих и других транспортных средствах, на искусственных островах, установках и сооружениях в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, документы, удостоверяющие право на проведение работ и создание островов, установок, сооружений и зон безопасности вокруг них, и иные необходимые документы;

г) приостанавливать и прекращать научную, экспедиционную деятельность и другие работы в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, при нарушении установленных правил или отсутствии разрешения на их проведение;

д) задерживать суда, иные плавучие и другие транспортные средства, осуществляющие плавание (передвижение) в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, с нарушением установленных правил, и доставлять их в один из открытых портов СССР.

Суда, иные плавучие и другие транспортные средства, проводящие морские научные исследования в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, могут быть задержаны и доставлены в один из открытых портов СССР в случае отсутствия разрешения советских компетентных органов на проведение таких работ.

Суда, иные плавучие и другие транспортные средства, осуществляющие плавание (передвижение) в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, могут быть задержаны за незаконный сброс в этих районах загрязняющих веществ при наличии явных и объективных доказательств такого нарушения, приведшего к тяжелому ущербу или угрозе тяжелого ущерба побережью СССР, связанным с этим побережьем интересам или любым ресурсам территориальных вод (территориального моря) СССР, экономической зоны СССР либо континентального шельфа СССР;

е) задерживать нарушителей законодательства об охране природы в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, доставлять их в один из открытых портов СССР, изымать у них оборудование, инструменты и другие предметы и документы, а также все незаконно добытое в этих районах;

ж) составлять протоколы о нарушении законодательства об охране природы в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, о приостановке или прекращении работ, задержании судов, иных плавучих и других транспортных средств и нарушителей, об изъятии оборудования, инструментов, других предметов и документов, а также всего незаконно добытого в этих районах;

з) налагать в установленном порядке на нарушителей штрафы, предусмотренные частью второй статьи 14 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 ноября 1984 г. «Об усилении охраны природы в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР»[1].

Должностные лица пограничных войск Комитета государственной безопасности СССР, оказывающих содействие органам, осуществляющим охрану природы в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, пользуются правами, предоставленными настоящим пунктом должностным лицам указанных органов, в определенном для этих органов порядке, кроме права наложения штрафов.

---

[1] См. стр. 30-2.

О МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ И РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ БАССЕЙНА ОЗЕРА БАЙКАЛ В 1987—1995 ГОДАХ[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС
И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 13 апреля 1987 г. № 434

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановляют:

1. Установить, что в водоохранной зоне озера Байкал в районах согласно приложению № 1 экономическая деятельность должна осуществляться под особым контролем с учетом научно обоснованного режима пользования природными ресурсами, определяемого в целях сохранения уникального природного комплекса этого бассейна. Строительство новых и расширение действующих предприятий в указанных районах допускаются только в исключительных случаях с разрешения Совета Министров РСФСР.

4. Совету Министров РСФСР разработать с участием Академии наук СССР, Министерства лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР, Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерства геологии СССР, Министерства здравоохранения СССР, Госагропрома СССР, Государственного комитета СССР по лесному хозяйству, Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, других заинтересованных министерств

[1] Пункты 2, 3, 6—8, абзац третий пункта 9, пункт 10, абзацы седьмой — десятый пункта 11, пункты 12, 13, абзац третий пункта 14, пункты 15—18, абзац второй пункта 22 постановления и приложения к нему не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

и ведомств СССР и утвердить в первом полугодии 1989 г. территориальную комплексную схему охраны природы бассейна озера Байкал.

В составе указанной схемы предусмотреть:

районирование водоохранной зоны озера Байкал с установлением для каждого района соответствующего режима природопользования и осуществления хозяйственной деятельности с учетом особенностей его природной среды и требований по поддержанию благоприятного состояния природного комплекса бассейна озера Байкал;

меры по совершенствованию системы ведения в водоохранной зоне озера Байкал сельского и лесного хозяйства и деятельности предприятий лесной промышленности в целях предотвращения водной и ветровой эрозии и загрязнения водных объектов бассейна этого озера минеральными удобрениями, ядохимикатами, сточными водами и отходами животноводческих комплексов и ферм.

Госплану СССР, Госснабу СССР, Госстрою СССР, соответствующим министерствам и ведомствам СССР предусматривать в проектах годовых и пятилетних планов выделение необходимых капитальных вложений, материально-технических ресурсов и лимитов подрядных работ на осуществление мероприятий, предусмотренных указанной территориальной комплексной схемой.

5. Академии наук СССР совместно с Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерством рыбного хозяйства СССР и Министерством здравоохранения СССР разработать и утвердить в 1987 году нормы допустимых воздействий на экологическую систему озера Байкал.

9. Совету Министров РСФСР с участием заинтересованных министерств и ведомств СССР осуществить начиная с 1987 года меры по упорядочению судоходства и перевозок грузов по озеру Байкал и впадающим в него рекам, особенно в период захода нерестовых стад омуля и их продвижения к нерестилищам, по запрещению использования судов, включая маломерные, эксплуатация которых не вызывается производственной или иной необходимостью, а также по обеспечению начиная с 1988 года приема всего объема нефтьсодержащих и хозяйственно-бытовых сточных вод и мусора с судов на плавучие или береговые приемные устройства для их последующей очистки, обезвреживания или уничтожения.

Совету Министров РСФСР и Министерству лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР обеспечить к 1995 году полное прекращение буксировки по озеру Байкал древесины в плотах и организацию ее перевозки в судах.

(Абзац четвертый) Совету Министров РСФСР обеспечить выполнение дноуглубительных и русловыправительных работ, необходимых для проводки судов и плавучих средств, а Министерству лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР — строительство и реконструкцию причалов и другого портового хозяйства в пунктах погрузки и выгрузки древесины, перевозимой в судах.

11. В целях усиления водоохранных, почвозащитных и других полезных природных свойств лесов, расположенных в бассейне озера Байкал:

установить вокруг озера Байкал прибрежную защитную полосу с включением в нее территорий, закрепленных за лесохозяйственными предприятиями (лесничествами), заповедниками и природными национальными парками согласно приложению № 4. Запретить начиная с 1988 года в указанной защитной полосе рубки леса главного пользования;

Министерству лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР обеспечить проведение заготовок древесины

подведомственными леспромхозами, расположенными в водоохранной зоне озера Байкал, в строгом соответствии с правилами лесопользования, установленными для этой зоны;

передать с 1 января 1988 г. в установленном порядке (без плана заготовки древесины) из ведения Министерства лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР в ведение Государственного комитета СССР по лесному хозяйству Клюевский (без деревообрабатывающего цеха и мощностей по перевалке древесины), Большереченский и Бугульдейский леспромхозы;

создать на базе указанных леспромхозов, а также лесохозяйственных предприятий Государственного комитета СССР по лесному хозяйству, находящихся в прибрежной защитной полосе озера Байкал, комплексные лесные предприятия по охране, воспроизводству и рациональному использованию лесов. Сосредоточить их деятельность на своевременном проведении санитарных рубок, рубок ухода за лесом, на обеспечении противопожарной охраны лесов и выполнении других мероприятий по охране и воспроизводству лесов.

Распространить, в виде исключения, на работников этих комплексных лесных предприятий по охране, воспроизводству и рациональному использованию лесов (независимо от установленного им объема вывозки древесины) условия и порядок оплаты труда, предусмотренные для рабочих и служащих предприятий лесного хозяйства Государственного комитета СССР по лесному хозяйству с объемом вывозки древесины свыше 60 тыс. куб. метров в год (в горных районах свыше 50 тыс. куб. метров);

14. Совету Министров РСФСР, ВЦСПС, Государственному комитету СССР по иностранному туризму, Государственному комитету СССР по физической культуре и спорту и Государственному комитету СССР по лесному хозяйству с участием заинтересованных министерств и ведомств СССР и местных советских органов разработать в 1987—1988 годах перспективный план развития в районах, прилегающих к озеру Байкал, материально-технической базы туризма и спорта, торговли, бытового обслуживания, отдыха и санаторно-курортного лечения населения.

При разработке перспективного плана исходить из необходимости установления особых условий организации туризма и отдыха населения в целях сохранения ландшафтов, растительного и животного мира и других природных ресурсов бассейна озера Байкал.

19. Признать целесообразным образовать межведомственную комиссию по контролю за состоянием природного комплекса бассейна озера Байкал при Государственном комитете СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды в составе Председателя Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды — председателя комиссии, Председателя Государственного комитета СССР по лесному хозяйству, Министра лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР, главного государственного инспектора по регулированию использования и охране вод СССР, главного государственного инспектора СССР по охране атмосферного воздуха, главного государственного санитарного врача СССР, главного государственного инспектора по использованию и охране земель СССР, вице-президента Академии наук СССР — председателя Сибирского отделения Академии наук СССР, начальника отдела охраны природы Госплана СССР, заместителя председателя Комиссии Президиума Совета Министров РСФСР по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, секретаря Бурятского обкома КПСС, секретаря Иркутского обкома КПСС, Председателя Совета Министров Бурятской АССР, председателя Иркутского облисполкома, академика-секретаря отделения общей биологии

Академии наук СССР, начальника управления наблюдений и контроля загрязнения окружающей среды Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, а также представителей ВЦСПС, Союза писателей СССР, Союза журналистов СССР и Советского фонда культуры. Поручить Председателю Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды утвердить по согласованию с заинтересованными организациями персональный состав межведомственной комиссии.

Обязать указанную комиссию обеспечить проведение единой природоохранной политики в бассейне озера Байкал, регулярное рассмотрение вопросов выполнения мероприятий по охране природы предприятиями и организациями и соблюдения ими особого режима пользования природными ресурсами, анализировать состояние природной среды в этом бассейне, своевременно принимать меры к предупреждению отрицательного влияния хозяйственной деятельности на состояние окружающей среды и экологической системы озера, периодически информировать ЦК КПСС и Совет Министров СССР об экологической обстановке в этом регионе.

20. Бурятскому, Иркутскому и Читинскому обкомам КПСС, Совету Министров Бурятской АССР, Иркутскому и Читинскому облисполкомам развернуть широкую воспитательную работу среди населения по охране природы в бассейне озера Байкал, усилить контроль за выполнением предприятиями и организациями установленных заданий по обеспечению охраны и рационального использования природных ресурсов бассейна озера Байкал и оказывать им всемерную помощь в выполнении этих заданий.

21. Комитету народного контроля СССР обеспечить систематический контроль за выполнением министерствами и ведомствами мероприятий, предусмотренных настоящим постановлением, ежегодно представлять доклады по этому вопросу в Совет Министров СССР.

22. В связи с неблагополучным положением дел с организацией работ по очистке промышленных сточных вод и выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на многих предприятиях целлюлозно-бумажной промышленности Министерству лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР разработать с учетом дальнейшего развития отрасли и по согласованию с Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР, Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, Госстроем СССР и Госпланом СССР утвердить в 6-месячный срок программу строительства природоохранных объектов и осуществления других мероприятий на 1988—1995 годы, обеспечивающих полное прекращение сброса в водные объекты загрязненных сточных вод и снижение до установленных нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферу всеми целлюлозно-бумажными предприятиями к 1995 году.

О МЕРАХ ПО КОРЕННОМУ УЛУЧШЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И САНИТАРНОЙ ОБСТАНОВКИ В РАЙОНЕ АРАЛЬСКОГО МОРЯ, ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И УСИЛЕНИЮ ОХРАНЫ ВОДНЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ В ЕГО БАССЕЙНЕ[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 19 сентября 1988 г. № 1110
(СП СССР, 1988 г., № 33, ст. 92)

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что проводимые в течение длительного времени в районе Аральского моря, бассейнах рек Амударьи и Сырдарьи широкомасштабные водохозяйственные и мелиоративные работы позволили создать в этом регионе крупные агропромышленные комплексы по производству хлопка, риса и других культур. Производство продукции сельского хозяйства здесь возросло по сравнению с уровнем 1950 года в 4 раза.

Вместе с тем Советом Министров Узбекской ССР, Советом Министров Казахской ССР, Советом Министров Киргизской ССР, Советом Министров Таджикской ССР, Советом Министров Туркменской ССР, Госпланом СССР, Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР, союзными и республиканскими органами, осуществляющими руководство сельским хозяйством, были допущены серьезные недостатки в использовании водных и земельных ресурсов бассейна Аральского моря, в снабжении населения качественной питьевой водой, создании в городах и других населенных пунктах современных систем канализации и очистки хозяйственно-бытовых и производственных сточных вод. Длительное время основное внимание уделялось вводу в эксплуатацию новых площадей орошаемых земель без учета экологических и социальных последствий, к которым привела подобная практика хозяйствования.

Не обеспечивались своевременная разработка и осуществление эффективных мер для предотвращения отрицательных изменений природной среды и санитарной обстановки в районе Аральского моря в условиях роста объемов безвозвратного использования воды на орошение земель, чрезмерного снижения уровня и сокращения акватории этого водоема, имеющего важное климатообразующее и экологическое значение, и поддержания благоприятного состояния природных коплексов низовий рек Амударьи и Сырдарьи. Допускались некомплексность и низкое

---

[1] Абзацы второй и пятый пункта 4, абзац второй пункта 5, абзацы первый — третий пункта 7, пункты 9, 11, 12, 16 и 23 постановления и приложения к нему не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

качество выполнения работ по строительству оросительных систем. В колхозах, совхозах и других сельскохозяйственных предприятиях в крайне недостаточных объемах осуществлялись ремонт и реконструкция оросительных систем, строительство и переустройство коллекторно-дренажных сетей.

Руководители и специалисты многих хозяйств этого региона не занимались освоением и широким внедрением в практику прогрессивных почвозащитных и водосберегающих систем земледелия, научно обоснованных севооборотов, интенсивных технологий растениеводства и животноводства. Слабо велись работы по изысканию методов экономного расходования воды при поливе сельскохозяйственных культур и в промышленном производстве.

В результате в Приаралье — Каракалпакской АССР и Хорезмской области Узбекской ССР, Кзыл-Ординской области Казахской ССР и Ташаузской области Туркменской ССР — сложилась крайне неблагополучная экологическая и санитарно-эпидемиологическая обстановка.

В последние годы резко сократился сток рек Амударьи и Сырдарьи в Аральское море, уровень которого упал на 13 метров, а площадь акватории уменьшилась на треть по сравнению с началом 1960 года. Море полностью утратило свое рыбохозяйственное значение. Недопустимо ухудшилось качество речных вод в нижнем течении Амударьи и Сырдарьи, которые стали малопригодными для питьевого водоснабжения населения. Происходит интенсивное иссушение и засоление земель в дельтах этих рек, глубокая деградация экологических систем, изменение климата в районе Аральского моря и прилегающих к нему территорий, исчезновение ряда видов животных и растений. Сотни тысяч гектаров поливных земель Средней Азии подверглись подтоплению и засолению. Значительные площади земель, отведенных под выращивание хлопчатника, заражены возбудителями болезней и вредителями растений. Снижается плодородие почв на многих участках орошаемых земель.

Советом Министров Узбекской ССР, Советом Министров Казахской ССР, Советом Министров Туркменской ССР и Министерством здравоохранения СССР не уделялось должного внимания развитию здравоохранения в Каракалпакской АССР и Хорезмской области Узбекской ССР, Кзыл-Ординской области Казахской ССР и Ташаузской области Туркменской ССР, где сложилась крайне неблагополучная санитарно-эпидемиологическая обстановка, отмечается рост заболеваемости населения, детской и материнской смертности. В ряде мест зарегистрированы случаи крупных вспышек тяжелых инфекционных заболеваний. Ухудшение здоровья населения наряду с экологическими факторами обусловлено серьезными упущениями в деятельности местных органов здравоохранения и коммунального хозяйства. В неудовлетворительном состоянии находятся медицинские учреждения, не хватает больничных мест, оборудования, отсутствует достаточное количество квалифицированных врачей. Большинство городов и населенных пунктов не имеют систем централизованного водоснабжения и канализации.

Неудовлетворительно выполняется постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 17 марта 1986 г. № 340 «О мерах по ускорению экономического и социального развития Каракалпакской АССР».

Не в полном объеме реализуются задания, установленные постановлением Совета Министров СССР от 25 декабря 1986 г. № 1536 «О мерах по ускорению социально-экономического развития Кзыл-Ординской области Казахской ССР».

Придавая большое социально-политическое и народнохозяйственное значение коренному улучшению экологической обстановки и состоя-

ния здоровья населения, обеспечению благоприятных условий труда, жизни и быта людей, проживающих в районах, прилегающих к Аральскому морю, и дальнейшему развитию производительных сил в бассейне Аральского моря, Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановляют:

1. Обязать ЦК Компартии Узбекистана и Совет Министров Узбекской ССР, ЦК Компартии Казахстана и Совет Министров Казахской ССР, ЦК Компартии Киргизии и Совет Министров Киргизской ССР, ЦК Компартии Таджикистана и Совет Министров Таджикской ССР, ЦК Компартии Туркменистана и Совет Министров Туркменской ССР, Госплан СССР, Госагропром СССР, Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерство здравоохранения СССР, другие министерства и ведомства, предприятия и организации которых расположены в союзных республиках Средней Азии и южных районах Казахской ССР, осуществить в 1988—2000 годах комплекс радикальных мер по оздоровлению природной среды, снабжению питьевой водой и повышению уровня медицинского обслуживания населения в Каракалпакской АССР, Хорезмской, Кзыл-Ординской и Ташаузской областях, строжайшей экономии водных ресурсов и сокращению объемов безвозвратного водопотребления в бассейне Аральского моря, увеличению попусков воды в низовья рек Амударьи и Сырдарьи для улучшения гидрологического режима и экологического состояния Аральского моря и прилегающих к нему территорий, а также по предотвращению процессов опустынивания земель и восстановлению растительного и животного мира в районах Приаралья.

Улучшение экологической обстановки в районе Аральского моря и сохранение его как природного объекта

2. В целях восстановления нарушенного экологического равновесия в районах Приаралья, сохранения Аральского моря (с уменьшенной акваторией) в качестве природного объекта, оказывающего существенное влияние на состояние природной среды и климатические условия в регионе, улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки и охраны животного и растительного мира установить гарантированный приток речных вод в дельты рек Амударьи и Сырдарьи и Аральское море начиная с 1990 года в объеме не менее 8,7 куб. километров в год с доведением его в 1995 году до 11 куб. километров, к 2000 году до 15—17 куб. километров и к 2005 году до 20—21 куб. километров (с учетом коллекторно-дренажных вод).

3. Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР совместно с Госагропромом СССР, Академией наук СССР, Всесоюзной академией сельскохозяйственных наук имени В. И. Ленина, заинтересованными министерствами, ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик разработать и представить в 1990 году на утверждение в Госплан СССР и Государственный комитет СССР по охране природы Схему комплексного использования и охраны водных и земельных ресурсов бассейна Аральского моря до 2010 года.

Госплану СССР, Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР при разработке проектов государственных планов экономического и социального развития СССР на основании Схемы комплексного использования и охраны водных и земельных ресурсов бассейна Аральского моря определять ежегодно необходимое количество воды для подачи в Аральское море, исходя из установленных в пункте 2 настоящего постановления объемов воды, и с учетом этого

доводить до Советов Министров соответствующих союзных республик лимиты использования воды на цели орошения и хозяйственные нужды из бассейнов рек Амударьи и Сырдарьи.

4. Совету Министров Узбекской ССР, Совету Министров Казахской ССР, Совету Министров Киргизской ССР, Совету Министров Таджикской ССР, Совету Министров Туркменской ССР, Госплану СССР, Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, министерствам и ведомствам, предприятия и организации которых расположены в союзных республиках Средней Азии и южных районах Казахской ССР, обеспечить:

(*абзац третий*) внедрение водосберегающих технологий полива сельскохозяйственных культур и осуществление целенаправленной организационно-практической работы республиканских и местных советских и хозяйственных органов по соблюдению лимитов потребления воды каждым водопользователем и усиление борьбы с нерациональным расходованием воды при орошении земель. Сократить удельный расход воды на гектар орошаемых земель в бассейне Аральского моря к концу текущей пятилетки не менее чем на 15 процентов и к 2000 году — на 25 процентов;

внедрение на вновь вводимых и реконструируемых промышленных производствах в основном безводных и маловодных технологических процессов, систем оборотного водоснабжения и повторного использования очищенных сточных вод.

(*Абзац шестой*) Приостановить начиная с 1991 года строительство крупных оросительных систем и ввод в эксплуатацию новых массивов орошаемых земель в бассейне Аральского моря на базе водных ресурсов бассейнов рек Амударьи и Сырдарьи.

5. Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР обеспечить оперативный контроль за использованием в союзных республиках Средней Азии и Казахской ССР водных ресурсов (включая подачу воды в дельты рек Амударьи и Сырдарьи и Аральское море) в пределах установленных лимитов водопотребления.

6. Дальнейшее развитие сельскохозяйственного производства в районах Узбекской ССР, Казахской ССР, Киргизской ССР, Таджикской ССР и Туркменской ССР, использующих водные ресурсы бассейна Аральского моря, осуществлять главным образом за счет повышения эффективности эксплуатации имеющихся орошаемых земель и естественных пастбищных угодий, последовательного проведения работ по мелиорации и увеличению плодородия почв, совершенствованию структуры посевных площадей, широкому внедрению научно обоснованных систем земледелия, высокоурожайных сортов сельскохозяйственных культур, интенсивных технологий растениеводства и животноводства, соответствующих местным почвенно-климатическим условиям.

Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Совету Министров Узбекской ССР, Совету Министров Казахской ССР, Совету Министров Киргизской ССР, Совету Министров Таджикской ССР и Совету Министров Туркменской ССР обеспечить строгий учет использования вод и орошаемых земель в бассейне Аральского моря и выполнение в 1988—1995 годах работ по оборудованию всех водозаборных и водовыпускных сооружений в этом регионе современными средствами измерения расхода воды.

7. (*Абзац четвертый*) Главному управлению геодезии и картографии при Совете Министров СССР и Госагропрому СССР обеспечить в 1989 году составление и издание крупномасштабных карт на всю территорию осушенного дна моря.

8. Совету Министров Узбекской ССР и Совету Министров Казах-

ской ССР передать в состав земель государственного лесного фонда годные для облесения площади на территории осушенного дна Аральского моря.

Государственному комитету СССР по лесу организовать две лесомелиоративные станции в Каракалпакской АССР и одну лесомелиоративную станцию в Кзыл-Ординской области для выполнения работ по облесению указанных площадей и обеспечить осуществление этих работ.

Улучшение водоснабжения населения и обеспечение нормальной санитарно-эпидемиологической обстановки в Приаралье

10. Оздоровление санитарно-эпидемиологической обстановки в Приаралье, сохранение и укрепление здоровья проживающих здесь советских людей является задачей огромной политической и социальной важности. Решение этой задачи связано в первую очередь с обеспечением населения питьевой водой, удовлетворяющей санитарно-гигиеническим требованиям, вводом в эксплуатацию во всех городах и других населенных пунктах современных систем канализации и очистки сточных вод, организацией на современном уровне медицинского обслуживания населения. Осуществить решение этих проблем необходимо в самые короткие сроки.

13. Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерству строительства предприятий нефтяной и газовой промышленности СССР, Министерству газовой промышленности СССР, Министерству нефтяной промышленности СССР, Совету Министров Узбекской ССР, Совету Министров Казахской ССР и Совету Министров Туркменской ССР осуществить в 1988—1998 годах в Каракалпакской АССР, Хорезмской, Кзыл-Ординской и Ташаузской областях:

строительство групповых водопроводов и других объектов сельскохозяйственного водоснабжения, объектов водоснабжения, канализации и очистных сооружений для городов, поселков городского типа и районных центров, строительство и реконструкцию магистральных коллекторов для отведения минерализованных дренажных вод с орошаемых земель согласно приложениям № 4, 5 и 6;

приведение водопроводных сооружений и сетей в надлежащее санитарно-техническое состояние, имея в виду обеспечить строгое соблюдение нормативов качества воды, используемой для хозяйственно-питьевого водоснабжения, улучшение санитарно-технического состояния эксплуатируемых канализационных сетей и повышение эффективности работы очистных сооружений;

создание специализированных организаций по строительству, эксплуатации и ремонту объектов и сооружений хозяйственно-питьевого водоснабжения в сельской местности;

доставку начиная с 1988 года населению высококачественной воды для питьевых нужд до полного приведения источников водоснабжения в надлежащее санитарно-техническое состояние.

14. Министерству геологии СССР:

усилить работы по разведке новых месторождений пресных подземных вод в районах, прилегающих к Аральскому морю;

разработать и осуществить в 1988—1989 годах совместно с Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР, Госагропромом СССР, Советом Министров Узбекской ССР, Советом Министров Казахской ССР и Советом Министров Туркменской ССР мероприятия по оборудованию всех самоизливающихся скважин в указанных районах краново-регулирующими устройствами и ликвидации (консервации) неиспользуемых скважин.

15. Министерству здравоохранения СССР, ВЦСПС, Совету Министров Узбекской ССР, Совету Министров Казахской ССР и Совету Министров Туркменской ССР:

усилить надзор за выполнением мероприятий, направленных на профилактику заболеваемости, обеспечение населения доброкачественной водой;

активизировать работу по гигиеническому воспитанию населения, пропаганде здорового образа жизни;

при разработке республиканских программ «Здоровье» предусмотреть мероприятия, направленные на усиление социальной политики, профилактику и снижение заболеваемости, травматизма, улучшение условий труда и быта на предприятиях, в колхозах и совхозах, обеспечение нормальной санитарно-эпидемиологической обстановки в Приаралье, повышение качества медицинского обслуживания населения.

Научно-технические и организационные мероприятия цо улучшению экологической и санитарной обстановки и развитию производительных сил в районе Аральского моря

17. Разрешить Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Совету Министров Узбекской ССР, Совету Министров Казахской ССР и Совету Министров Туркменской ССР финансировать предпроектные работы и связанные с ними изыскания по выполнению мероприятий в соответствии с настоящим постановлением за счет выделяемых лимитов капитальных вложений.

18. Академии наук СССР, Государственному комитету СССР по охране природы, Государственному комитету СССР по гидрометеорологии, Академии наук Узбекской ССР, Академии наук Казахской ССР и Академии наук Туркменской ССР обеспечить начиная с 1989 года углубленное изучение происходящих изменений состояния природной среды и климата в районе Аральского моря и своевременную разработку предложений о проведении природоохранных мероприятий для учета при разработке проектов планов экономического и социального развития соответствующих территорий.

19. Признать целесообразным образовать в г. Нукусе Каракалпакской АССР Институт экологии и водных проблем бассейна Аральского моря Академии наук СССР для проведения комплексных научных исследований по экологическим аспектам природопользования в этом регионе и координации деятельности научно-исследовательских организаций союзных республик Средней Азии и Казахской ССР по этим вопросам.

Государственному комитету СССР по науке и технике совместно с Академией наук СССР и академиями наук союзных республик рассмотреть в установленном порядке вопросы организации указанного института (в пределах общей численности работников научно-исследовательских учреждений системы академий наук союзных республик Средней Азии и Казахской ССР) и внести соответствующие предложения в Совет Министров СССР.

20. Совету Министров Узбекской ССР, Совету Министров Казахской ССР, Совету Министров Туркменской ССР, Всесоюзной академии сельскохозяйственных наук имени В.И. Ленина, академиям наук союзных республик Средней Азии и Казахской ССР обеспечить перевод сельскохозяйственного производства в бассейне Аральского моря на строго научную основу, предусматривающую оптимизацию развития отраслей, исключение монокультур хлопчатника и риса, устранение деградации

почвы, создание прочной кормовой базы для интенсивного развития животноводства.

В этих целях разработать и внедрить в тринадцатой пятилетке зональные почвоводоохранные и ресурсосберегающие системы ведения сельского хозяйства.

21. Агропромбанку СССР финансировать в виде исключения в 1988—1990 годах работы по комплексной реконструкции оросительных систем, строительству (реконструкции) водопроводов, каналов и коллекторов в бассейне Аральского моря по проектам и сметам на отдельные объекты и виды работ.

22. Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР создать в Приаралье специализированное строительное объединение союзного подчинения «Аралводстрой» для осуществления работ, предусмотренных настоящим постановлением. Совету Министров Узбекской ССР по согласованию с Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР передать в установленном порядке Аралводстрою соответствующие строительные и другие организации.

Госплану СССР выделять Аралводстрою в государственных планах экономического и социального развития СССР необходимые капитальные вложения и материальные ресурсы отдельной строкой.

24. Комитету народного контроля СССР обеспечить регулярный контроль за выполнением настоящего постановления.

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЛЕСНОЙ ОХРАНЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИРОДНОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПАРКА «ЛОСИНЫЙ ОСТРОВ»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 7 июня 1990 г. № 570

В целях усиления охраны природных ресурсов Государственного природного национального парка «Лосиный остров» Совет Министров СССР п о с т а н о в л я е т:

1. Возложить на работников государственной лесной охраны Государственного природного национального парка «Лосиный остров» осуществление государственного надзора за соблюдением правил охоты и государственного контроля за соблюдением правил рыболовства и охраны рыбных запасов на территории парка и его охранной зоны.

2. Директор Государственного природного национального парка «Лосиный остров» и его заместители пользуются правами руководителей районных органов государственного надзора за соблюдением правил охоты и старших инспекторов органов рыбоохраны.

ОБ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА СССР ПО ОХРАНЕ ПРИРОДЫ [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 8 апреля 1988 г. № 436

Совет Министров СССР отмечает, что для успешной реализации намеченных мер по коренной перестройке дела охраны нашего общего достояния — природных богатств страны, их рациональному использованию и приумножению Государственный комитет СССР по охране природы наряду с Советами Министров союзных республик обязан обеспечить эффективное управление всей природоохранной деятельностью, государственный контроль за использованием и охраной природных ресурсов и состоянием окружающей среды.

Комитет и его органы на местах призваны осуществлять единую научно-техническую политику в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, активно влиять на инвестиционные процессы, связанные с проведением природоохранных мероприятий.

В условиях действия Закона СССР о государственном предприятии (объединении) и осуществляемого на его основе перевода отраслей народного хозяйства на полный хозяйственный расчет и самофинансирование Государственный комитет СССР по охране природы должен широко использовать экономические методы управления, оказывая активное воздействие на обеспечение сохранности и воспроизводства природных ресурсов и охраны здоровья населения.

Органы Государственного комитета СССР по охране природы в условиях гласности и развития демократии обязаны опираться на поддержку широких слоев населения, внимательно относиться к предложениям общественных организаций и граждан.

В целях эффективного выполнения возложенных постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 7 января 1988 г. № 32 на Государственный комитет СССР по охране природы задач Совет Министров СССР постановляет:

1. Государственному комитету СССР по охране природы и его органам на местах осуществлять необходимые меры по обеспечению высокого научно-технического уровня и эффективности работ при решении природоохранных проблем, строгому соблюдению предприятиями и организациями, а также гражданами на всей территории страны природоохранительного законодательства.

В соответствии с этими требованиями сформировать организационную структуру Государственного комитета СССР по охране природы по функциональному признаку, имея в виду преодолеть на этой основе узковедомственные и местнические подходы к решению экологических проблем.

В целях сосредоточения усилий Государственного комитета СССР по охране природы на обеспечении комплексного подхода к вопросам охраны природы и рационального использования природных ресурсов на основе действенных экономических рычагов и стимулов образовать

---

[1] Абзацы первый — третий, пятый пункта 2, пункты 3, 4, 6, абзац третий пункта 8 и пункты 10—12 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

в качестве ведущего подразделения центрального аппарата Комитета Главное управление экономики и организации природопользования. Считать важнейшими задачами этого управления:

формирование предложений к проектам Концепции, Основных направлений и государственных пятилетних планов экономического и социального развития СССР, участие в подготовке долгосрочных государственных целевых программ по охране природной среды и рациональному использованию природных ресурсов; совершенствование экономического механизма природопользования, определение направлений и регулирование использования резервного фонда охраны природы.

Главному управлению научно-технического прогресса и экологических нормативов в своей деятельности обеспечивать тесное взаимодействие с Государственным комитетом СССР по науке и технике, Академией наук СССР, Государственным комитетом СССР по стандартам, другими министерствами и ведомствами СССР, а также объединениями, предприятиями и организациями отраслей народного хозяйства в целях ускоренного внедрения достижений науки и техники в практику природопользования.

Сосредоточить проведение экспертных работ и выдачу заключений о соответствии требованиям природоохранительного законодательства по схемам развития и размещения производительных сил, отраслей народного хозяйства, территориальным комплексным схемам охраны природы и использования природных ресурсов общесоюзного и межреспубликанского значения, отдельным проектам на строительство (реконструкцию) предприятий и иных объектов, а также по оборудованию и материалам, оказывающим воздействие на состояние окружающей среды, в Главной государственной экологической экспертизе (на правах главного управления), возглавляемой заместителем Председателя Комитета, являющимся одновременно начальником этой экспертизы.

Для усиления контроля за охраной природы и использованием природных ресурсов на всей территории страны организовать Главное контрольно-инспекционное управление. Возложить на это управление функции:

по организации и осуществлению государственного контроля за использованием и охраной земель, растительного мира (в том числе лесов), поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, животного мира (в том чпсле рыбных запасов), морской среды и природных ресурсов территориальных вод, континентального шельфа и экономической зоны СССР, общераспространенных полезных ископаемых;

по организации регионального контроля за состоянием природной среды, а также выдаче разрешений на пользование природными ресурсами и захоронение (складирование) отходов;

по руководству заповедным делом, государственному контролю за ведением охотничьего хозяйства, ведению кадастра животного мира и Красной книги СССР;

по контролю за выполнением государственных планов по охране окружающей среды и использованию природных ресурсов, а также другие контрольные функции.

Установить, что заместитель Председателя Комитета, на которого возложено руководство данным управлением, является одновременно Главным государственным инспектором СССР по охране природы.

С целью обеспечения эффективности сотрудничества по вопросам охраны природы с зарубежными странами и международными организациями образовать Главное управление международного сотрудничества.

2. *(Абзац четвертый)* Признать целесообразным для решения крупных экологических проблем межреспубликанского или международного значения образовывать в отдельных случаях региональные органы по охране природы с непосредственным подчинением Государственному комитету СССР по охране природы.

5. Разрешить Государственному комитету СССР по охране природы иметь шесть заместителей Председателя Комитета, в том числе одного первого, и коллегию в составе 10 человек. Определить численность членов Государственного комитета СССР по охране природы в количестве 50 единиц. Ввести в состав Комитета, кроме членов коллегии, ведущих ученых и специалистов, председателей государственных комитетов союзных республик по охране природы, а также руководителей министерств и ведомств СССР, за которыми сохранена часть функций в области охраны природы и регулирования использования природных ресурсов.

7. Предоставить право Председателю Государственного комитета СССР по охране природы утверждать штатное расписание центрального аппарата Государственного комитета СССР по охране природы без учета установленных норм и соотношений численности руководящих работников, главных специалистов и специалистов и устанавливать работникам центрального аппарата должностные оклады без учета средних должностных окладов по схеме должностных окладов в пределах установленных численности и фонда заработной платы.

8. Государственному комитету СССР по охране природы в целях комплексной и своевременной оценки состояния окружающей среды организовать на основе широкого использования современных средств вычислительной техники автоматизированную информационную систему обработки данных о состоянии природной среды страны, обеспечивающую формирование аналитической информации, необходимой министерствам и ведомствам, предприятиям и организациям для разработки и осуществления природоохранных мероприятий.

Распространить на работников Всесоюзного научно-исследовательского и информационного центра по проблемам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов и других институтов, подведомственных Государственному комитету СССР по охране природы, условия оплаты труда, предусмотренные постановлением ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 22 мая 1985 г. № 462, постановлением Совета Министров СССР от 15 февраля 1986 г. № 230 и постановлением Совета Министров СССР и ВЦСПС от 17 октября 1986 г. № 1231.

9. Включить Государственный комитет СССР по охране природы в перечень министерств и ведомств СССР (приложение № 2), которым в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 10 июля 1967 г. № 643 в планах экономического и социального развития предусматриваются централизованные капитальные вложения на жилищное строительство и строительство детских дошкольных учреждений.

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОМИТЕТЕ СССР ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И КОНТРОЛЮ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 27 марта 1980 г. № 251

Совет Министров СССР постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о Государственном комитете СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета Министров СССР
от 27 марта 1980 г. № 251

ПОЛОЖЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОМИТЕТЕ СССР ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И КОНТРОЛЮ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ[2]

1. Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды является центральным общесоюзным органом государственного управления.

---

[1] Пункт 2 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

[2] Абзац второй пункта 1, абзац второй пункта 2, подпункты «в», «л» пункта 5 и пункт 15 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

2. Главными задачами Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды являются:

(*абзац третий*) обеспечение необходимого научного, технического и организационного уровня работ по гидрометеорологии и контролю за состоянием природной среды;

разработка и составление краткосрочных и долгосрочных прогнозов погоды, водности, урожая сельскохозяйственных культур, гидрометеорологических явлений, изменений климата, радиационной обстановки на поверхности Земли и в околоземном космическом пространстве и обеспечение этими данными, а также информацией о состоянии природной среды государственных и общественных органов, предприятий, учреждений и организаций;

организация работы по активному воздействию на гидрометеорологические процессы и явления в интересах народного хозяйства страны;

регулирование использования воздушного бассейна городов и промышленных центров, осуществление государственного контроля за источниками его загрязнения, соблюдением норм предельных выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, за выполнением предприятиями, учреждениями и организациями заданий по охране воздушного бассейна, установленных государственными планами;

выполнение заданий государственного плана и обеспечение строгого соблюдения государственной дисциплины предприятиями, учреждениями и организациями Комитета, рациональное и эффективное использование капитальных вложений, основных фондов, трудовых, материальных и финансовых ресурсов;

внедрение научной организации труда, обеспечение предприятий, учреждений и организаций Комитета квалифицированными кадрами, создание условий для наилучшего использования знаний и опыта работников и закрепления кадров, выдвижение на руководящую работу специалистов, хорошо знающих свое дело и пользующихся авторитетом и доверием в коллективе;

улучшение жилищных и культурно-бытовых условий работников предприятий, учреждений и организаций Комитета, создание для них безопасных условий труда на производстве.

3. Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды осуществляет руководство порученной ему сферой управления непосредственно либо через создаваемые им республиканские и территориальные органы.

Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, республиканские и территориальные управления по гидрометеорологии и контролю природной среды, региональные и территориальные гидрометеорологические центры, гидрометеорологические обсерватории и бюро, научно-исследовательские учреждения, наблюдательные станции и другие подведомственные ему предприятия, учреждения и организации составляют единую систему Комитета.

4. Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды в своей деятельности руководствуется законами СССР, иными решениями Верховного Совета СССР и его Президиума, постановлениями и распоряжениями Совета Министров СССР, настоящим Положением, а также другими нормативными актами и обеспечивает правильное применение действующего законодательства на подведомственных предприятиях, в учреждениях и организациях.

При осуществлении функций, связанных с деятельностью подведомственных предприятий, учреждений и организаций, в области планирования, науки и техники, капитального строительства, материально-техни-

ческого снабжения, финансов и кредита, кадров, труда и заработной платы, а также в области научно-технических связей с зарубежными странами Комитет руководствуется Общим положением о министерствах СССР.

Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды обобщает практику применения законодательства по вопросам, относящимся к ведению Комитета, разрабатывает предложения по его совершенствованию и в установленном порядке вносит их в Совет Министров СССР на рассмотрение.

5. Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды в соответствии с возложенными на него задачами:

а) обеспечивает на базе новейших достижений науки и техники дальнейшее развитие и надежное функционирование государственной системы наблюдений и контроля за состоянием природной среды;

б) проводит систематические наблюдения за состоянием атмосферы, вод (водных объектов), в том числе в Арктике и Антарктике, сельскохозяйственных культур и пастбищ, радиационной обстановки на поверхности Земли и в околоземном космическом пространстве, ионосферы и магнитосферы;

г) разрабатывает совместно с заинтересованными министерствами, государственными комитетами и ведомствами СССР планы гидрометеорологического и геофизического обслуживания отраслей народного хозяйства и обеспечивает их выполнение;

д) обеспечивает заинтересованные министерства, государственные комитеты, ведомства и организации данными дистанционных измерений быстроменяющихся параметров природных ресурсов, получаемыми с помощью космических средств, в соответствии с утвержденными техническими заданиями и координационными планами;

е) проводит изучение и оценку уровня загрязнения природной среды, осуществляет учет источников загрязнения воздушного бассейна и государственный контроль за ними, организует разработку и утверждение в установленном порядке норм предельно допустимых выбросов и временно согласованных величин выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и согласовывает планы мероприятий по достижению этих норм; в установленном порядке совместно с соответствующими министерствами, государственными комитетами и ведомствами СССР разрабатывает и утверждает нормы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в почву и в водные объекты и осуществляет государственный надзор за соблюдением норм предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, почву и в водные объекты, а также выявляет источники загрязнения природной среды; осуществляет государственный контроль за соблюдением правил эксплуатации, состоянием и эффективностью работы сооружений, оборудования и аппаратуры для очистки выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на предприятиях, в учреждениях и организациях, независимо от их ведомственной принадлежности [1].

При выполнении указанных работ Комитет использует данные других министерств, государственных комитетов и ведомств, осуществляющих наблюдение и контроль за состоянием природной среды и источниками выбросов загрязняющих веществ;

ж) осуществляет научные исследования и опытно-конструкторские работы по основным теоретическим, экспериментальным и прикладным проблемам гидрометеорологии, контроля и оценки состояния природной

---

[1] Абзац первый подпункта «е» пункта 5 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 5 июля 1985 г. № 610 (СП СССР, 1985 г., № 23, ст. 118).

среды; разрабатывает проекты программ работ по решению важнейших из этих проблем и представляет их в установленном порядке в Государственный комитет СССР по науке и технике;

з) разрабатывает в установленном порядке и представляет в Госплан СССР согласованные с министерствами, государственными комитетами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик проекты годовых и перспективных государственных планов экономического и социального развития СССР по разделу «Охрана природы и рациональное использование природных ресурсов» в части охраны воздушного бассейна;

и) осуществляет совместно с Министерством геологии СССР (по разделу подземных вод) и Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР (в части учета использования вод) государственный учет вод по количественным и качественным показателям и их использования по единой для Союза ССР системе, а также ведение государственного водного кадастра;

к) ведет государственный фонд данных о состоянии природной среды и осуществляет аналитическую обработку статистической отчетности по охране атмосферного воздуха от загрязнения;

м) разрабатывает совместно с заинтересованными министерствами,

государственными комитетами и ведомствами для строительного проектирования нормы и правила по методам расчета гидрометеорологических характеристик и допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и представляет их в Госстрой СССР, а также разрабатывает и утверждает совместно с заинтересованными министерствами, государственными комитетами и ведомствами межведомственные нормы и правила по таким расчетам;

н) проводит в установленном порядке экспертизу схем размещения крупных народнохозяйственных объектов, технико-экономических обоснований и проектов на строительство и реконструкцию таких объектов в части соблюдения требований по предотвращению загрязнения атмосферы, участвует в государственных комиссиях по приемке вновь вводимых в действие и реконструированных объектов, влияющих на состояние атмосферного воздуха;

о) осуществляет функции заказчика по разработке территориальных комплексных схем охраны природы по отдельным регионам, расположенным на территории двух или нескольких союзных республик;

п) определяет совместно с заинтересованными министерствами, государственными комитетами и ведомствами СССР номенклатуру приборов и аппаратуры для контроля за состоянием окружающей природной среды, источниками загрязнения атмосферного воздуха, разрабатывает технические требования на эти приборы и аппаратуру, принимает участие в планировании их производства и распределения;

р) обеспечивает современный технический уровень, единство и сопоставимость результатов измерений в государственной системе наблюдений и контроля за состоянием природной среды, стандартизацию основных положений, правил и норм метрологического обеспечения деятельности предприятий, учреждений и организаций Комитета, осуществляет метрологический контроль, в том числе поверку и аттестацию метеорологических, гидрологических, морских гидрометеорологических, агрометеорологических приборов и устройств;

с) дает согласие на организацию и ликвидацию гидрометеорологических станций и постов министерств, государственных комитетов и ведомств, осуществляет централизованный учет, хранение и выдачу материалов гидрометеорологических и геофизических наблюдений, а также данных об уровне загрязнения природной среды и источниках ее загрязнения;

т) осуществляет подготовку и издание научно-технической и научно-прикладной литературы о состоянии природной среды, о климатических, агроклиматических условиях и водных ресурсах на территории СССР, о гидрометеорологическом режиме морей и океанов, о загрязнении природной среды и об источниках ее загрязнения, а также материалов по гидрометеорологическому режиму территорий иностранных государств;

у) организует подготовку и повышение квалификации руководящих, инженерно-технических и других работников предприятий, учреждений и организаций Комитета;

ф) разрабатывает и осуществляет совместно с профсоюзными и другими общественными организациями мероприятия по развитию социалистического соревнования и движения за коммунистическое отношение к труду, совершенствованию форм и методов морального и материального стимулирования участников соревнования, изучает и внедряет передовой опыт работы, в установленном порядке награждает передовых работников предприятий, учреждений и организаций Комитета нагрудными значками, почетными грамотами и применяет иные меры поощрения;

х) осуществляет в установленном порядке связи с иностранными государствами, а также с международными организациями и заключает

с ними международные договоры СССР межведомственного характера по вопросам, относящимся к компетенции Комитета, организует работу и координирует участие министерств, государственных комитетов и ведомств в международном сотрудничестве по вопросам гидрометеорологии, изучения и контроля состояния природной среды, а также регулирования ее качества, осуществляет обмен гидрометеорологической информацией с иностранными государствами и международными организациями, организует изучение и использование передового зарубежного опыта в области гидрометеорологии и контроля природной среды;

6. Государственному комитету СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды для решения возложенных на Комитет задач предоставляется право:

а) утверждать в установленном порядке обязательные для всех министерств, государственных комитетов, ведомств, предприятий, учреждений и организаций правила, технические и методические указания по производству гидрометеорологических наблюдений и работ, наблюдений за состоянием природной среды и за источниками загрязнения атмосферы, а также формы и порядок представления Комитету результатов наблюдений и технической отчетности;

б) запрещать или приостанавливать до проведения необходимых мероприятий эксплуатацию действующих производственных объектов промышленности, транспорта и сельского хозяйства, коммунальных сооружений и других объектов, деятельность которых нарушает установленные нормы и правила охраны атмосферного воздуха, доводя это решение до сведения руководителей соответствующих министерств, государственных комитетов, ведомств, предприятий, учреждений и организаций;

в) заслушивать на заседаниях коллегии Комитета отчеты и доклады соответствующих министерств, государственных комитетов и ведомств, а также руководителей предприятий, учреждений и организаций о состоянии работы в области гидрометеорологии и контроля природной среды и принимаемых ими мерах по выполнению установленных требований;

г) получать от министерств, государственных комитетов, ведомств, предприятий, учреждений и организаций материалы, необходимые для осуществления возложенных на Комитет задач;

д) образовывать научно-технические комиссии и научные советы для разработки и рассмотрения отдельных проблем гидрометеорологии, контроля за состоянием природной среды, а также проводить конкурсы на лучшее решение этих проблем.

7. Должностным лицам Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды и его органов на местах, осуществляющим государственный контроль за соблюдением правил и норм в области охраны атмосферного воздуха, предоставляется право посещать в установленном порядке предприятия, учреждения и организации, осматривать производственные объекты, пользоваться отчетными, статистическими, другими документами и материалами по вопросам, относящимся к компетенции Комитета.

8. Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды решает возложенные на него задачи в сотрудничестве с заинтересованными министерствами, государственными комитетами и ведомствами СССР.

Порядок взаимоотношений Комитета с министерствами, государственными комитетами и ведомствами СССР по вопросам гидрометеорологии и другим вопросам, относящимся к его компетенции, и их взаимные обязательства определяются положениями, утверждаемыми Советом Министров СССР, а также соглашениями, заключаемыми Комитетом с соответст-

вующими министерствами, государственными комитетами и ведомствами СССР, или их совместными актами.

9. Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды организует свою работу на основе сочетания коллегиальности и единоначалия в обсуждении и решении всех вопросов, относящихся к его компетенции, с установлением степени ответственности должностных лиц за состояние дел на порученном участке работы и за выполнение определенных заданий.

10. Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды возглавляет Председатель, назначаемый в соответствии с Конституцией СССР Верховным Советом СССР, а в период между сессиями — Президиумом Верховного Совета СССР с последующим представлением на утверждение Верховного Совета СССР.

Председатель Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды имеет заместителей, назначаемых Советом Министров СССР.

Распределение обязанностей между заместителями Председателя Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды производится Председателем Комитета.

11. Председатель Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды при выполнении возложенных на Комитет задач и обязанностей пользуется правами, предоставленными действующим законодательством министрам СССР.

12. В Государственном комитете СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды образуется коллегия в составе Председателя Комитета (председатель коллегии) и заместителей Председателя Комитета по должности, а также других руководящих работников Комитета.

Члены коллегии Комитета утверждаются Советом Министров СССР.

13. Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды в пределах своей компетенции издает постановления, приказы, инструкции и дает указания, обязательные для исполнения предприятиями, учреждениями и организациями системы Комитета; организует и проверяет их исполнение.

Акты Комитета по вопросам гидрометеорологии и контроля за состоянием природной среды, входящим в компетенцию Комитета, являются обязательными для исполнения всеми министерствами, государственными комитетами и ведомствами, а также предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от их ведомственной подчиненности.

Комитет в необходимых случаях издает с министерствами, государственными комитетами и ведомствами СССР совместные акты.

14. Председатель Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Комитет задач и обязанностей, устанавливает степень ответственности заместителей Председателя и руководителей подразделений Комитета за руководство отдельными областями деятельности Комитета, а также за работу подведомственных предприятий, учреждений и организаций.

16. Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды в установленном порядке создает, реорганизует и ликвидирует в пределах предусмотренных ему планов по труду и бюджетных ассигнований предприятия, учреждения и организации, а также утверждает их уставы (положения).

17. При Государственном комитете СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды создается научно-технический совет с секциями по важнейшим проблемам.

Персональный состав научно-технического совета и положение о нем утверждаются Председателем Комитета.

18. Структура и численность работников центрального аппарата Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды утверждаются Советом Министров СССР.

Штатное расписание центрального аппарата Комитета, а также положения о его управлениях, отделах и других подразделениях утверждаются Председателем Комитета.

19. Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды имеет печать с изображением Государственного герба СССР и со своим наименованием.

ОСНОВЫ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК О ЗДРАВООХРАНЕНИИ[1]

УТВЕРЖДЕНЫ ЗАКОНОМ СССР
от 19 декабря 1969 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1969 г., № 52, ст. 466)

Абзац первый и пункт 3 статьи 5, часть вторая статьи 18, статьи 21, 24 и 25

О СОВЕТЕ МИНИСТРОВ СССР[2]

ЗАКОН СССР
от 5 июля 1978 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1978 г., № 28, ст. 436)

Абзацы первый, шестой статьи 2, абзац первый и пункт 6 статьи 7

[1] См. том 3.
[2] См. том 1.

ОБ ОБЩИХ НАЧАЛАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОГО ХОЗЯЙСТВА В СССР[1]

ЗАКОН СССР

от 9 апреля 1990 г.

(Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, 1990 г., № 16, ст. 267)

Статья 8, пункт 4 статьи 9, статья 12, абзац второй пункта 1 статьи 13, абзацы первый, пятый и шестой пункта 1, абзацы первый и второй пункта 2, абзацы первый и второй пункта 3, пункт 4 статьи 17, абзацы первый и третий пункта 1 статьи 18, абзацы первый и шестой пункта 1 и пункт 3 статьи 19, пункт 23, абзацы первый и третий пункта 2 статьи 24, абзац первый пункта 3 статьи 25

О СВОБОДНОМ НАЦИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ ГРАЖДАН СССР, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА ПРЕДЕЛАМИ СВОИХ НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИЛИ НЕ ИМЕЮЩИХ ИХ НА ТЕРРИТОРИИ СССР[1]

ЗАКОН СССР

от 26 апреля 1990 г.

(Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, 1990 г., № 19, ст. 331)

Статья 11

[1] См. том 1.

О ВОПРОСАХ, СВЯЗАННЫХ С СОЗДАНИЕМ НА ТЕРРИТОРИИ СССР И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ СОВМЕСТНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ, МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ С УЧАСТИЕМ СОВЕТСКИХ И ИНОСТРАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ФИРМ И ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ [1]

УКАЗ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР
от 13 января 1987 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1987 г., № 2, ст. 35)
УТВЕРЖДЕН ЗАКОНОМ СССР
от 30 июня 1987 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1987 г., № 26, ст. 390)

Статья 4

ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ О МИНИСТЕРСТВАХ СССР [2]

УТВЕРЖДЕНО ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 10 июля 1967 г., № 640
(СП СССР, 1967 г., № 17, ст. 116)

Пункт 26

О ПРЕДПРИЯТИЯХ В СССР [3]

ЗАКОН СССР
от 4 июня 1990 г.
(Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, 1990 г., № 25, ст. 460)

Пункт 4 статьи 5, статья 11, пункт 3 статьи 23, абзац третий пункта 2 статьи 31, абзац второй пункта 2 статьи 33, пункт 2 статьи 34, пункт 1 статьи 37, пункт 1 статьи 39

О КООПЕРАЦИИ В СССР [3]

ЗАКОН СССР
от 26 мая 1988 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1988 г., № 22, ст. 355)

Пункты 1 и 2 статьи 9, абзац пятый пункта 3 статьи 11, абзацы первый и последний пункта 2 статьи 13, абзац второй пункта 1 и пункт 3 статьи 18, абзац третий пункта 4 статьи 26, пункты 2 и 4 статьи 30, абзац второй пункта 2, абзац первый пункта 4 статьи 33, абзацы третий и четвертый пункта 4, абзац первый пункта 6 статьи 34, статьи 35 и 37

---

[1] См. том 9.
[2] См. том 1.
[3] См. том 5.

ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК ОБ АРЕНДЕ[1]

ПРИНЯТЫ ВЕРХОВНЫМ СОВЕТОМ СССР

23 ноября 1989 г.

(Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, 1989 г., № 25, ст. 481)

Статья 1, абзац первый и подпункт «а» части второй статьи 3, пункт 1 статьи 8, статья 12, абзац первый пункта 4 статьи 16, абзац первый пункта 1 и пункт 2 статьи 18 и пункт 2 статьи 19

О ПЕРЕСТРОЙКЕ ФИНАНСОВОГО МЕХАНИЗМА И ПОВЫШЕНИИ РОЛИ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ СССР В НОВЫХ УСЛОВИЯХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ[2]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 17 июля 1987 г. № 819

(СП СССР, 1987 г., № 36, ст. 119)

Пункт 4

О ПЕРЕСТРОЙКЕ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПОВЫШЕНИИ РОЛИ ГОСПЛАНА СССР В НОВЫХ УСЛОВИЯХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ[2]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 17 июля 1987 г. № 816

(СП СССР, 1987 г., № 33, ст. 115)

Абзацы первый и второй пункта 26

---

[1] См. том 2.

[2] См. том 5.

ОБ УСИЛЕНИИ РАБОТЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ АКТИВНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И ПОВЫШЕНИИ РОЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА СССР ПО ТРУДУ И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС, СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР И ВСЕСОЮЗНОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО СОВЕТА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ

от 17 июля 1987 г. № 825
(СП СССР, 1987 г., № 38, ст. 123)

Абзацы первый и второй пункта 4

П О Л О Ж Е Н И Е
О ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОМИССИИ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР ПО ПРОДОВОЛЬСТВИЮ И ЗАКУПКАМ[2]

УТВЕРЖДЕНО ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 6 марта 1990 г. № 248

Абзацы первый, пятый, седьмой, пятнадцатый пункта 4 и абзац первый пункта 10

---

[1] См. том 2.
[2] См. том 7.

ПОЛОЖЕНИЕ
О ГОСУДАРСТВЕННОМ САНИТАРНОМ НАДЗОРЕ В СССР[1]

УТВЕРЖДЕНО ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 31 мая 1973 г. № 361
(СП СССР, 1973 г., № 16, ст. 86)

Пункт 1, подпункты «ж», «и» пункта 7, подпункты «г», «д» пункта 8, абзацы первый и третий подпункта «б» пункта 9

---

[1] См. том 3.

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ СССР [1]

ЗАКОН СССР
от 24 ноября 1982 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1982 г., № 48, ст. 891)

Статья 18

ОБ УСИЛЕНИИ РОЛИ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ НА СТРОИТЕЛЬСТВО КРУПНЫХ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ В ЦЕЛЯХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ОТРИЦАТЕЛЬНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ [2]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 26 мая 1987 г. № 599
(СП СССР, 1987 г., № 32, ст. 112)

Совет Министров СССР отмечает, что министерства и ведомства СССР при решении вопросов развития и размещения народнохозяйственных объектов, разработке проектов на их строительство и реконструкцию во многих случаях не учитывают задачи обеспечения охраны окружающей среды.

Неудовлетворительно внедряются малоотходные и безотходные технологические процессы и производства, обеспечивающие наиболее эффективное решение проблем в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Не проводится необходимая экологическая оценка новой техники, технологии и материалов.

При проведении экспертизы схем развития и размещения отраслей народного хозяйства и отраслей промышленности, схем развития и размещения производительных сил по экономическим районам и союзным республикам, технико-экономических обоснований и проектов на строительство крупных народнохозяйственных объектов не осуществляется комплексная оценка влияния производственной деятельности на природную среду.

Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды не обеспечивает формирования фонда данных о состоянии окружающей среды и прогноза ее изменения, что не позволяет при проведении экспертизы получать в полном объеме достоверную информацию о качественных и количественных характеристиках негативных воздействий хозяйственной деятельности на окружающую среду, и особенно в условиях аварийных ситуаций.

Совет Министров СССР постановляет:

1. Госплану СССР:

при проведении экспертизы и согласовании схем развития и размещения отраслей народного хозяйства и отраслей промышленности, схем

[1] См. том 9.

[2] Пункты 3, 7 постановления и приложение к нему не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

развития и размещения производительных сил по экономическим районам и союзным республикам, технико-экономических обоснований, нормативных и других материалов обеспечивать комплексный анализ возможных негативных экологических и экономических последствий от эксплуатации намечаемых к строительству крупных народнохозяйственных объектов и комплексов;

обеспечить более полную проработку в схемах развития и размещения отраслей народного хозяйства и отраслей промышленности вопросов охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, а также предупреждения возможных аварийных ситуаций и ликвидации их последствий на окружающую среду.

2. Министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик:

предусматривать в схемах развития и размещения отраслей народного хозяйства и отраслей промышленности комплексное решение вопросов охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, обратив особое внимание на внедрение безотходных и малоотходных технологических процессов и производств;

при разработке и экспертизе предпроектных материалов и проектов на строительство объектов предусматривать технические решения и мероприятия, обеспечивающие предотвращение загрязнения окружающей среды, а также предупреждение аварийных ситуаций и ликвидацию последствий их воздействия на окружающую среду;

не допускать утверждения предпроектных и проектных материалов, не обеспечивающих соблюдения природоохранных требований и не содержащих в полном объеме технических решений и мероприятий по предупреждению возможных аварийных ситуаций и ликвидации последствий их воздействия на окружающую среду;

укрепить экспертные подразделения высококвалифицированными специалистами в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов в целях повышения качества экспертизы предпроектных и проектных материалов.

4. Государственному комитету СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, Академии наук СССР, Министерству здравоохранения СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерству геологии СССР, Государственному комитету СССР по лесному хозяйству, Госгортехнадзору СССР, Госагропрому СССР и другим заинтересованным министерствам и ведомствам СССР разработать и по согласованию с Госпланом СССР, Госстроем СССР и Государственным комитетом СССР по науке и технике утвердить в 1988 году нормативные материалы по комплексной оценке экологических последствий влияния эксплуатации предприятий и других объектов на окружающую среду для использования их при планировании, проектировании и принятии решений по хозяйственным вопросам.

5. Госгортехнадзору СССР и Государственному комитету СССР по надзору за безопасным ведением работ в атомной энергетике подготовить совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами СССР и утвердить в 1987 году перечень видов производств, при проектировании которых должны разрабатываться специальные меры по предупреждению возможных аварийных ситуаций и ликвидации последствий их воздействия на окружающую среду.

6. Государственному комитету СССР по науке и технике и Академии наук СССР с участием Советов Министров союзных республик и заинтересованных министерств и ведомств СССР разработать и утвердить в 1987 году по согласованию с Госпланом СССР порядок проведения экологической

экспертизы новой техники, технологии и материалов, предусмотрев в необходимых случаях комплексную вневедомственную экспертизу.

8. Госстрою СССР при осуществлении экспертизы технико-экономических обоснований и проектов на строительство крупных и сложных объектов обеспечивать проверку достаточности технических решений по охране окружающей среды, применению малоотходных и безотходных технологических процессов и вовлечению в производство вторичных ресурсов.

9. В целях комплексной переработки природных ресурсов и сырья, внедрения и совершенствования ресурсосберегающих технологий, снижения выброса вредных веществ в окружающую среду до установленных норм и обеспечения перехода в основном к 1995 году на безотходное производство возложить функции базовых предприятий по отработке, ускоренному внедрению и совершенствованию малоотходных и безотходных технологических процессов и производств на предприятия согласно приложению.

Государственному комитету СССР по науке и технике, Госснабу СССР и Госплану СССР разработать с участием Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР и других заинтересованных министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик и утвердить в 1987 году типовое положение о базовом предприятии по отработке, ускоренному внедрению и совершенствованию малоотходных и безотходных технологических процессов и производств.

Госстрою СССР и Государственному комитету СССР по науке и технике совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами СССР обеспечить обобщение и использование опыта работы указанных базовых предприятий при проектировании и строительстве новых производств.

10. Государственному комитету СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды совместно с Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерством геологии СССР, Государственным комитетом СССР по лесному хозяйству и Госагропромом СССР завершить в 1987 году формирование фонда данных о состоянии окружающей среды и с 1 января 1988 г. предоставлять министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик необходимую для планирования, проектирования и решения хозяйственных вопросов информацию о состоянии окружающей среды в различных регионах и городах страны.

11. Государственному комитету СССР по науке и технике обеспечить широкое привлечение общественности к обсуждению проектов на строительство крупных народнохозяйственных объектов и комплексов, которые могут оказывать существенное влияние на состояние окружающей среды, в целях подготовки рекомендаций для принятия оптимальных решений по этим проектам.

ПОЛОЖЕНИЕ О КУРОРТАХ [1]

УТВЕРЖДЕНО ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 5 сентября 1973 г. № 654
(СП СССР, 1973 г., № 20, ст. 112; 1981 г., № 2, ст. 3)

Пункты 11, 12, 15—21

---

[1] См. том 3, стр. 153.

ПОЛОЖЕНИЕ
О ГОСУДАРСТВЕННОЙ АВТОМОБИЛЬНОЙ ИНСПЕКЦИИ [1]

УТВЕРЖДЕНО ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 10 августа 1978 г. № 685
(СП СССР, 1978 г., № 20, ст. 124)

Подпункт «в» пункта 6, подпункты «а», «з», «к», «с» пункта 7

---

[1] См. том 10, стр. 346.

ОБ ОСНОВНЫХ ОБЯЗАННОСТЯХ И ПРАВАХ СОВЕТСКОЙ МИЛИЦИИ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ [1]

УКАЗ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР
от 8 июня 1973 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1973 г., № 24, ст. 309)

УТВЕРЖДЕН ЗАКОНОМ СССР
от 19 июля 1973 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1973 г., № 30, ст. 398)

Пункт «р» статьи 6

О ТРУДОВЫХ КОЛЛЕКТИВАХ И ПОВЫШЕНИИ ИХ РОЛИ В УПРАВЛЕНИИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ, УЧРЕЖДЕНИЯМИ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ [2]

ЗАКОН СССР
от 17 июня 1983 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1983 г., № 25, ст. 382)

Абзацы первый и четвертый статьи 8, абзацы первый, седьмой и восьмой статьи 15

ОБ ОСНОВНЫХ ОБЯЗАННОСТЯХ И ПРАВАХ ДОБРОВОЛЬНЫХ НАРОДНЫХ ДРУЖИН ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА [3]

УКАЗ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР
от 20 мая 1974 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1974 г., № 22, ст. 326)

УТВЕРЖДЕН ЗАКОНОМ СССР
от 26 июля 1974 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1974 г., № 31, ст. 470)

Пункт «з» статьи 4

---

[1] См. том 10, стр. 230.
[2] См. том 1, стр. 370—1.
[3] См. том 10, стр. 247.

ПОЛОЖЕНИЕ
О ПОРЯДКЕ СОЗДАНИЯ, РЕОРГАНИЗАЦИИ И ЛИКВИДАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ, ОБЪЕДИНЕНИЙ, ОРГАНИЗАЦИЙ И УЧРЕЖДЕНИЙ [1]

УТВЕРЖДЕНО ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 2 сентября 1982 г. № 816
(СП СССР, 1982 г., № 25, ст. 130)

Абзацы первый, второй, подпункт «б» пункта 5 и подпункт «м» пункта 7

О КРАСНОЙ КНИГЕ СССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 12 апреля 1983 г. № 313
(СП СССР, 1983 г., № 12, ст. 56)

В соответствии с Законом СССР «Об охране и использовании животного мира» Совет Министров СССР постановляет:

1. Возложить ведение Книги редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений — Красной книги СССР на Министерство сельского хозяйства СССР с участием Академии наук СССР, Министерства рыбного хозяйства СССР и Государственного комитета СССР по лесному хозяйству.

Красная книга СССР должна содержать совокупность сведений о состоянии и мерах охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов, популяций) диких животных и дикорастущих растений СССР, необходимых для разработки и осуществления мероприятий по их сохранению и рациональному использованию.

Министерству финансов СССР совместно с Министерством сельского хозяйства СССР определить порядок финансирования работ, связанных с ведением Красной книги СССР.

2. Положение о Красной книге СССР утверждается Министерством сельского хозяйства СССР по согласованию с Академией наук СССР, Министерством рыбного хозяйства СССР, Государственным комитетом СССР по лесному хозяйству, другими заинтересованными министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик.

3. Для проведения анализа состояния тех или иных видов животных или растений и разработки рекомендаций о занесении их в Красную книгу СССР (исключении из Красной книги СССР) создать при Министерстве сельского хозяйства СССР Межведомственную комиссию по Красной книге СССР.

Положение о Межведомственной комиссии по Красной книге СССР и ее персональный состав утверждаются Министерством сельского хозяйства СССР и Академией наук СССР.

Решение о занесении тех или иных видов животных или растений в Красную книгу СССР (исключении из Красной книги СССР) по представлениям Межведомственной комиссии по Красной книге СССР принимается Министерством сельского хозяйства СССР и Академией наук СССР

[1] См. том 5, стр. 380.

по согласованию с Министерством рыбного хозяйства СССР, Государственным комитетом СССР по лесному хозяйству и Советами Министров союзных республик, на территории которых эти животные или растения постоянно или временно обитают (произрастают).

Виды животных и растений, занесенные в Красную книгу СССР, подлежат занесению в Красную книгу союзной республики, если эти животные и растения постоянно или временно обитают (произрастают) на ее территории или относятся к естественным богатствам континентального шельфа СССР, прилегающего к территории союзной республики.

Занесенные в Красную книгу СССР виды животных и растений подлежат особой охране на всей территории СССР.

4. Запретить на всей территории СССР добывание (сбор) животных и растений, относящихся к видам животных и растений, занесенным в Красную книгу СССР, кроме случаев, предусмотренных законодательством Союза ССР.

Добывание (сбор) указанных животных и растений, гнезд, яиц, плодов, семян, частей или продуктов этих животных и растений, вывоз их из СССР, а также ввоз в СССР животных и растений, признанных наносящими ущерб сохранению видов животных и растений, занесенных в Красную книгу СССР, могут производиться в исключительных случаях только с разрешения Министерства сельского хозяйства СССР.

Министерству сельского хозяйства СССР по согласованию с Министерством рыбного хозяйства СССР, Государственным комитетом СССР по лесному хозяйству, другими заинтересованными министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик установить порядок выдачи указанных разрешений.

5. Государственному комитету СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли по согласованию с Министерством сельского хозяйства СССР обеспечивать издание Красной книги СССР не реже одного раза в 10 лет.

Министерству сельского хозяйства СССР обеспечить распространение необходимого количества экземпляров Красной книги СССР по министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик, а также по предприятиям, организациям и учреждениям, связанным с охраной и использованием животных и растений, относящихся к видам животных и растений, занесенным в Красную книгу СССР.

6. Государственные, кооперативные и другие общественные предприятия, организации и учреждения, а также граждане обязаны информировать государственные органы по охране и регулированию использования животного и растительного мира о всех установленных случаях гибели животных и растений, относящихся к видам животных и растений, занесенным в Красную книгу СССР, а о фактах массовой гибели или массового заболевания указанных животных, кроме того, информировать немедленно местные ветеринарные органы системы Министерства сельского хозяйства СССР и органы государственного санитарного надзора, а также соответствующие местные органы Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды.

7. Установить, что таксы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный незаконным добыванием или уничтожением животных и растений, относящихся к видам животных и растений, занесенным в Красную книгу СССР, утверждаются Министерством сельского хозяйства СССР, Министерством рыбного хозяйства СССР и Государственным комитетом СССР по лесному хозяйству по согласованию с Министерством финансов СССР, Академией наук СССР и Советами Министров союзных республик.

ОБ УСИЛЕНИИ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОХРАННОСТИ ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИХ СТАНЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ НАБЛЮДЕНИЕ И КОНТРОЛЬ ЗА СОСТОЯНИЕМ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 6 января 1983 г. № 19

(СП СССР, 1983 г., № 5, ст. 22)

За последние годы в результате интенсивного хозяйственного освоения застраиваются территории, расположенные вблизи гидрометеорологических станций, данные которых используются для оценки текущего состояния и изменений природной среды и обеспечения различных отраслей народного хозяйства соответствующей информацией, что ухудшает условия их работы.

Вследствие этого получаемые на гидрометеорологических станциях данные теряют свою достоверность и ценность. Особенно это относится к имеющим многолетние ряды наблюдений реперным климатическим станциям, а также морским береговым и устьевым станциям вековой сети гидрометеорологических наблюдений.

В целях обеспечения нормальных условий работы гидрометеорологических станций Совет Министров СССР постановляет:

1. Предоставлять в установленном порядке земельные участки, на которых размещаются гидрометеорологические станции, в пользование организациям системы Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды и других министерств и ведомств, осуществляющих гидрометеорологические наблюдения, с учетом технических и других требований, предъявляемых к указанным станциям.

2. Установить вокруг гидрометеорологических станций любых видов, производящих метеорологические, морские гидрометеорологические, аэрологические и другие наблюдения, охранные зоны в виде участка земли (водного пространства), ограниченного замкнутой линией, отстоящей от границ территорий этих станций на 200 метров во все стороны.

Охранная зона реперных климатических, морских береговых и устьевых станций вековой сети гидрометеорологических наблюдений, перечень которых утверждается Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, с учетом назначения и конкретного местоположения этих станций может быть увеличена по решению Совета Министров союзной республики, принимаемому по представлению республиканского или территориального управления по гидрометеорологии и контролю природной среды, согласованному с соответствующими органами других министерств и ведомств, осуществляющих контроль за состоянием природной среды.

Государственному комитету СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды утвердить в 3-месячный срок перечень реперных климатических, морских береговых и устьевых станций вековой сети гидрометеорологических наблюдений.

3. Земельные участки (водные объекты), входящие в охранные зоны гидрометеорологических станций, не изымаются у землепользователей (во-

[1] Пункт 5 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

допользователей) и используются ими с соблюдением следующих требований:

а) в охранных зонах гидрометеорологических станций, входящих в перечень реперных климатических, морских береговых и устьевых станций вековой сети гидрометеорологических наблюдений, запрещается:

возводить любые здания и сооружения;

сооружать оросительные и осушительные системы;

производить горные, строительные, монтажные, взрывные работы и планировку грунта;

высаживать деревья, складировать удобрения, устраивать свалки, выливать растворы кислот, солей, щелочей;

устраивать стоянки автомобильного и водного транспорта, тракторов и других машин и механизмов;

сооружать причалы и пристани;

перемещать и производить засыпку и поломку опознавательных и сигнальных знаков, контрольно-измерительных пунктов;

бросать якоря, проходить с отданными якорями, цепями, лотами, волокушами и тралами, производить дноуглубительные и землечерпательные работы;

выделять рыбопромысловые участки, производить добычу рыбы, а также водных животных и растений;

б) в охранных зонах гидрометеорологических станций, не входящих в перечень реперных климатических, морских береговых и устьевых станций вековой сети гидрометеорологических наблюдений, работы, указанные в подпункте «а» настоящего пункта, могут производиться только с согласия республиканских или территориальных управлений по гидрометеорологии и контролю природной среды или соответствующих органов других министерств и ведомств, в систему которых входят эти гидрометеорологические станции. Государственному комитету СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды по согласованию с Министерством сельского хозяйства СССР и Госстроем СССР (в части проектирования и строительства) установить в 6-месячный срок порядок выполнения работ, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, в пределах охранных зон гидрометеорологических станций.

4. Установить, что гидрометеорологические станции переносу не подлежат.

Земельные участки, занятые гидрометеорологическими станциями, не входящими в перечень реперных климатических, морских береговых и устьевых станций вековой сети гидрометеорологических наблюдений, а также земельные участки, находящиеся в пределах охранной зоны таких станций, могут быть изъяты для государственных или общественных нужд в установленном порядке только в исключительных случаях. При этом перенос указанных станций на новое место (строительство их зданий, сооружений и других объектов) производится силами и за счет средств предприятий, организаций и учреждений, для которых изымаются земельные участки.

Глава 2

ЗЕМЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

§ 1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

ОСНОВЫ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК О ЗЕМЛЕ

ПРИНЯТЫ ВЕРХОВНЫМ СОВЕТОМ СССР

28 февраля 1990 г.

(Ведомости Съезда народных депутатов СССР
и Верховного Совета СССР, 1990 г., № 10, ст. 129)

Настоящие Основы регулируют земельные отношения и направлены на создание условий для рационального использования и охраны земель, воспроизводства плодородия почв, сохранения и улучшения природной среды, для равноправного развития всех форм хозяйствования.

Раздел I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. **Земельное законодательство Союза ССР, союзных и автономных республик**

Земельные отношения в СССР регулируются настоящими Основами и издаваемым в соответствии с ними другим законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

Горные, лесные и водные отношения, отношения по использованию и охране растительного и животного мира, атмосферного воздуха регулируются специальным законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

Статья 2. **Состав земель СССР**

В соответствии с целевым назначением все земли СССР подразделяются на:

1) земли сельскохозяйственного назначения;

2) земли населенных пунктов (городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов);

3) земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения;

4) земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения;

5) земли лесного фонда;

6) земли водного фонда;

7) земли запаса.

В местах проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов и этнических групп законодательством союзных и автономных республик может быть установлен особый режим использования указанных категорий земель.

Статья 3. **Земля — народное достояние**

Земля является достоянием народов, проживающих на данной территории.

Каждый гражданин СССР имеет право на земельный участок, условия и порядок предоставления которого определяются настоящими Основами, законодательством союзных и автономных республик.

Статья 4. **Правомочия Советов народных депутатов по распоряжению землей**

Советы народных депутатов предоставляют земельные участки во владение и пользование гражданам СССР, колхозам, совхозам и другим государственным, кооперативным, общественным предприятиям, учреждениям и организациям, а в случаях, установленных законодательством,— иным организациям и лицам.

Советы народных депутатов изымают земельные участки в соответствии с настоящими Основами, законодательством союзных и автономных республик.

Предоставление и изъятие земель в местах проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов и этнических групп для целей, не связанных с их хозяйственной деятельностью, могут быть произведены по результатам референдума среди этих народов и этнических групп с согласия соответствующих Советов народных депутатов.

Статья 5. **Владение землей**

В пожизненное наследуемое владение земля предоставляется гражданам СССР для нужд, предусмотренных статьей 20 настоящих Основ.

Предельные размеры предоставляемых земельных участков определяются законодательством союзных и автономных республик.

В постоянное владение земля предоставляется колхозам, совхозам, другим государственным, кооперативным, общественным предприятиям, учреждениям и организациям, религиозным организациям для ведения сельского и лесного хозяйства.

Статья 6. **Пользование землей**

В постоянное или временное пользование земля предоставляется:

гражданам СССР для целей, указанных в статьях 21, 22 настоящих Основ;

промышленным, транспортным и другим несельскохозяйственным государственным, кооперативным, общественным предприятиям, учреждениям и организациям;

для нужд обороны организациям, указанным в статье 31 настоящих Основ;

религиозным организациям;

совместным предприятиям, международным объединениям и организациям с участием советских и иностранных юридических лиц.

Сроки временного пользования землей устанавливаются законодательством союзных и автономных республик.

В случаях, предусмотренных законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик, земля предоставляется в пользование иным организациям и лицам.

Статья 7. **Аренда земли**

Во временное пользование на условиях аренды земля предоставляется гражданам СССР, колхозам, совхозам и другим государственным, кооперативным, общественным предприятиям, учреждениям и организациям, совместным предприятиям, международным объединениям и организациям с участием советских и иностранных юридических лиц, а также иностранным государствам, международным организациям, иностранным юридическим лицам и гражданам.

Арендодателями земли являются соответствующие Советы народных депутатов.

Условия аренды определяются по соглашению сторон и закрепляются в договоре. Арендатор имеет преимущественное право возобновления договора на аренду земли по истечении срока его действия.

Арендованные участки земель сельскохозяйственного назначения по согласованию сторон могут передаваться во владение арендатору.

Колхозы, совхозы, другие государственные и кооперативные сельскохозяйственные предприятия могут закреплять землю за отдельными работниками и арендными коллективами в порядке внутрихозяйственного землеустройства.

Отношения по аренде земли регулируются настоящими Основами, Основами законодательства Союза ССР и союзных республик об аренде, законодательством союзных и автономных республик.

Статья 8. **Предоставление земель**

Предоставление земельных участков во владение и пользование осуществляется в порядке отвода.

Предоставление земельного участка, находящегося во владении или пользовании, другому землевладельцу или землепользователю производится только после изъятия этого участка в порядке, предусмотренном статьями 11, 24 настоящих Основ.

Земли, пригодные для нужд сельского хозяйства, должны предоставляться прежде всего для сельскохозяйственных целей.

Право владения и право постоянного пользования землей удостоверяется Государственным актом.

Форма Государственного акта, порядок его регистрации и выдачи определяются законодательством союзных республик. Форма и порядок регистрации договоров на аренду земли и других договоров на временное пользование землей определяются законодательством союзных и автономных республик.

Статья 9. **Прекращение права владения и права пользования землей**

Право владения и право пользования всем земельным участком или его частью прекращается Советом народных депутатов в случаях:

1) добровольного отказа от земельного участка;

2) истечения срока, на который был предоставлен земельный участок;

3) прекращения деятельности предприятия, учреждения, организации, крестьянского хозяйства;

4) использования земли не по целевому назначению;

5) прекращения трудовых отношений, в связи с которыми был предоставлен служебный надел, если иное не установлено законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик;

6) нерационального использования земельного участка, выражающегося для земель сельскохозяйственного назначения в уровне урожайности ниже нормативного (по кадастровой оценке);

7) использования земельного участка способами, приводящими к снижению плодородия почв, их химическому и радиоактивному загрязнению, ухудшению экологической обстановки;

8) систематического невнесения земельного налога в течение сроков, установленных законодательством союзных и автономных республик, а также арендной платы в сроки, установленные договором аренды;

9) неиспользования в течение одного года земельного участка, предоставленного для сельскохозяйственного производства, и двух лет — для несельскохозяйственного производства;

10) изъятия земель в случаях, предусмотренных настоящими Основами.

Пункты 6 и 9 части первой настоящей статьи не распространяются на право владения землей граждан, ведущих крестьянское хозяйство, в течение трех лет с момента предоставления земельного участка.

Право пользования арендованной землей прекращается также при расторжении договора аренды земли в случаях, предусмотренных Основами законодательства Союза ССР и союзных республик об аренде.

Законодательством союзных и автономных республик могут быть предусмотрены и другие случаи прекращения права владения, права пользования землей и аренды земли.

Статья 10. **Переход права владения и права пользования земельным участком**

При переходе права собственности на строение и сооружение вместе с этими объектами переходит и право владения или право пользования земельным участком в порядке и на условиях, устанавливаемых законодательством союзных и автономных республик.

Статья 11. **Изъятие земель**

Изъятие земель для государственных и общественных нужд производится по решению соответствующего Совета народных депутатов при согласии землевладельца или по согласованию с землепользователем в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

Изъятие сельскохозяйственных угодий для несельскохозяйственных нужд может быть допущено лишь в исключительных случаях в соответствии с законодательством союзных и автономных республик.

При несогласии землевладельца или землепользователя решение Совета народных депутатов может быть обжаловано в судебном порядке.

Изъятие особо ценных продуктивных земель, определенных в соответствии с уровнем кадастровой оценки для данного региона, а также земель, занятых особо охраняемыми природными и историко-культурными объектами, не допускается. Перечень таких земель устанавливается законодательством союзных и автономных республик.

Изъятие земель пригородных и зеленых зон, опытных полей научно-исследовательских учреждений и учебных заведений, лесов первой группы для государственных и общественных нужд допускается только в исключительных случаях в порядке, устанавливаемом законодательством союзных и автономных республик.

Предприятия, учреждения и организации, заинтересованные в изъятии земельных участков, обязаны до начала проектирования предварительно согласовать с землевладельцами и землепользователями, а также с местными Советами народных депутатов место размещения объекта, примерный размер участка и условия его отвода с учетом обеспечения комплексного развития территории. Финансирование проектных работ до предварительного согласования не допускается.

Изъятие земель у колхозов, совхозов, других сельскохозяйственных предприятий для предоставления их гражданам СССР и сельскохозяйственным кооперативам осуществляется районным, городским Советом народных депутатов в случаях и порядке, установленных настоящими Основами, законодательством союзных и автономных республик.

Статья 12. **Земельный налог и арендная плата за землю**

Землевладение и землепользование в СССР являются платными. Плата за землю взимается в формах земельного налога или арендной платы, определяемых в зависимости от качества и местоположения земельного участка.

Порядок и ставки налогообложения устанавливаются законодательством союзных и автономных республик. Арендатор выплачивает арендную плату, размер которой устанавливается по соглашению сторон в порядке и пределах, определяемых законодательством союзных и автономных республик.

Плата за земли лесного фонда взимается в составе платы за пользование лесами.

Платежи за землю поступают в бюджеты местных Советов народных депутатов, могут частично централизоваться в бюджетах союзных и автономных республик и направляются в первую очередь на охрану земель, повышение их качества, на материальное стимулирование землевладельцев и землепользователей, в том числе арендаторов, за осуществление этих мероприятий, а также на землеустройство и социальное развитие территории.

В законодательстве союзных и автономных республик могут быть предусмотрены льготы по взиманию платы за землю: полное или частичное освобождение на определенный срок, отсрочка выплаты, понижение ставки земельного налога.

От платы за землю освобождаются заповедники, национальные и дендрологические парки, ботанические сады, а также предприятия, учреждения, организации, коллективы и граждане, получившие во владение или пользование нарушенные или малопродуктивные земли. В порядке, устанавливаемом законодательством союзных и автономных республик, по решению Советов народных депутатов от платы могут освобождаться заказники, опытные хозяйства научно-исследовательских учреждений и учебных заведений сельскохозяйственного профиля, учреждения культуры, образования, здравоохранения, а также предприятия, занимающиеся традиционными промыслами в местах проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов и этнических групп, другие предприятия, учреждения и организации, граждане СССР.

Статья 13. Компетенция местных Советов народных депутатов в области регулирования земельных отношений

Ведению Советов народных депутатов автономных областей, автономных округов, краев, областей и других административно-территориальных единиц в области регулирования земельных отношений подлежит:

1) предоставление земли во владение, пользование и аренду гражданам, предприятиям, учреждениям, организациям;

2) регистрация права землевладения, права землепользования и договоров на аренду земли;

3) организация ведения земельно-кадастровой документации;

4) организация землеустройства;

5) изъятие земель в случаях, предусмотренных настоящими Основами;

6) взимание платы за землю;

7) контроль за использованием и охраной земель.

Предоставление земли в пределах территории автономных областей, автономных округов для общесоюзных, межреспубликанских и республиканских нужд осуществляется при согласии соответствующих автономных образований.

Для решения земельных вопросов местными Советами народных депутатов создаются депутатские комиссии.

Разграничение компетенции местных Советов народных депутатов различных уровней в области регулирования земельных отношений определяется законодательством союзных и автономных республик.

Статья 14. Компетенция союзных и автономных республик в области регулирования земельных отношений

Ведению союзных и автономных республик в области регулирования земельных отношений подлежит:

1) распоряжение землями в границах союзных и автономных республик в общесоюзных, межреспубликанских и республиканских целях по согласованию с сельскими, поселковыми, городскими, районными Советами народных депутатов, а также землевладельцами и землепользователями;

2) разработка и совершенствование земельного законодательства союзных и автономных республик;

3) установление границ территорий с особым правовым режимом земель в местах проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов и этнических групп по согласованию с соответствующими местными Советами народных депутатов;

4) установление порядка и предельных размеров платы за землю, а также льгот по взиманию платежей;

5) разработка и выполнение совместно с местными Советами народных депутатов республиканских программ по рациональному использованию земель, повышению плодородия почв, охране земельных ресурсов в комплексе с другими природоохранными мероприятиями;

6) контроль за использованием и охраной земель;

7) организация землеустройства и ведения государственного земельного кадастра.

Статья 15. Компетенция Союза ССР в области регулирования земельных отношений

Ведению Союза ССР в области регулирования земельных отношений подлежит:

1) решение совместно с союзными и автономными республиками вопросов о предоставлении земель для общесоюзных и межреспубликанских нужд;

2) установление основных положений регулирования земельных отношений в СССР, разработка и совершенствование земельного законодательства Союза ССР;

3) разработка совместно с союзными и автономными республиками, утверждение и контроль за выполнением общесоюзных программ по рациональному использованию земель, повышению плодородия почв, охране земельных ресурсов;

4) установление единых для Союза ССР принципов платы за землю;

5) организация контроля за использованием и охраной земель, установление систематического слежения за состоянием земель (мониторинга);

6) установление порядка ведения государственного земельного кадастра;

7) установление основных положений землеустройства.

Раздел II

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ЗЕМЛЕВЛАДЕЛЬЦЕВ И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ

Статья 16. Права и обязанности землевладельцев

Землевладельцы имеют право:

1) самостоятельно хозяйствовать на земле;

2) собственности на произведенную сельскохозяйственную продукцию и доходы от ее реализации;

3) использовать в установленном порядке для нужд хозяйства имеющиеся на земельном участке общераспространенные полезные ископаемые, торф, лесные угодья, водные объекты, а также эксплуатировать другие полезные свойства земли;

4) возводить жилые, производственные, культурно-бытовые и иные строения и сооружения;

5) собственности на посевы и посадки сельскохозяйственных культур и насаждений;

6) в случае изъятия земли или добровольного отказа от земельного участка получать полную компенсацию затрат на повышение плодородия земли;

7) передавать во временное пользование земельный участок или его часть в случаях и порядке, предусмотренных настоящими Основами, законодательством союзных и автономных республик.

Землевладельцы обязаны:

1) эффективно использовать землю в соответствии с целевым назначением, повышать ее плодородие, применять природоохранные технологии производства, не допускать ухудшения экологической обстановки на территории в результате своей хозяйственной деятельности;

2) осуществлять комплекс мероприятий по охране земель, предусмотренный статьей 42 настоящих Основ;

3) своевременно вносить земельный налог;

4) не нарушать права других землевладельцев, землепользователей, в том числе арендаторов.

Статья 17. **Права и обязанности землепользователей**

Землепользователи имеют право:

1) использовать землю в соответствии с условиями ее предоставления;

2) использовать в установленном порядке имеющиеся на земельном участке общераспространенные полезные ископаемые, торф, лесные угодья, водные объекты, а также эксплуатировать другие полезные свойства земли;

3) возводить жилые, производственные, культурно-бытовые и иные строения и сооружения по согласованию с Советом народных депутатов, предоставившим землю;

4) получать при прекращении пользования возмещение стоимости земельных улучшений, произведенных за собственный счет;

5) собственности на посевы сельскохозяйственных культур и произведенную сельскохозяйственную продукцию;

6) передавать во временное пользование земельный участок или его часть в случаях и порядке, предусмотренных настоящими Основами, законодательством союзных и автономных республик.

Землепользователи обязаны:

1) обеспечить использование земли в соответствии с целевым назначением и условиями ее предоставления;

2) эффективно использовать предоставленную им землю, применять природоохранные технологии производства, не допускать ухудшения экологической обстановки на территории в результате своей хозяйственной деятельности;

3) осуществлять комплекс мероприятий по охране земель, предусмотренный статьей 42 настоящих Основ;

4) своевременно вносить земельный налог или арендную плату за землю;

5) не нарушать права землевладельцев, других землепользователей, в том числе арендаторов.

Статья 18. **Защита прав землевладельцев и землепользователей**

Вмешательство в деятельность землевладельцев и землепользователей со стороны государственных, хозяйственных и других органов и организаций запрещается, за исключением случаев нарушения землевладельцами и землепользователями законодательства.

Нарушенные права подлежат восстановлению в порядке, предусматриваемом законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

Убытки, причиненные нарушением прав землевладельцев и землепользователей, подлежат возмещению в полном объеме.

Споры о возмещении убытков рассматриваются судом или государственным арбитражем.

Права землевладельцев и землепользователей могут быть ограничены только в случаях, предусмотренных настоящими Основами, законодательством союзных и автономных республик.

Статья 19. **Гарантии землевладения**

Изъятие для государственных или общественных нужд земельных участков, предоставленных гражданам СССР, может производиться после выделения по их желанию Советом народных депутатов равноценного земельного участка, строительства на новом месте предприятиями, учреждениями и организациями, для которых отводится земельный участок, жилых, производственных и иных построек взамен изымаемых и возмещения в полном объеме всех других убытков согласно разделу IX настоящих Основ.

Изъятие для государственных или общественных нужд земель колхозов, совхозов, сельскохозяйственных научно-исследовательских учреждений и учебных хозяйств, других государственных, кооперативных, общественных сельскохозяйственных и лесохозяйственных предприятий может производиться при условии строительства по их желанию жилых, производственных и иных построек взамен изымаемых и возмещения в полном объеме всех других убытков согласно разделу IX настоящих Основ.

Раздел III

ЗЕМЛЕВЛАДЕНИЕ И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ ГРАЖДАН СССР

Статья 20. **Землевладение граждан СССР**

Граждане СССР имеют право на получение в пожизненное наследуемое владение земельных участков:

для ведения крестьянского хозяйства;
для ведения личного подсобного хозяйства;
для строительства и обслуживания жилого дома;
для садоводства и животноводства;
для дачного строительства;
в случае получения по наследству или приобретения жилого дома;
для традиционных народных промыслов.

Законодательством союзных и автономных республик может быть предусмотрено предоставление земельных участков во владение и для других целей.

Порядок наследования права владения земельным участком определяется законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

Статья 21. **Землепользование граждан СССР**

Гражданам СССР земельные участки предоставляются в пользование для огородничества, сенокошения и выпаса скота из земель, находящихся в ведении соответствующего Совета народных депутатов. Предприятия, учреждения и организации могут выделять участки для этих целей из земель, находящихся в их владении или пользовании.

Законодательством союзных и автономных республик может быть предусмотрено предоставление земельных участков в пользование и для других целей.

Статья 22. **Служебные земельные наделы**

Предприятия, учреждения и организации транспорта, лесного хозяйства, лесной промышленности, связи, водного, рыбного, охотничьего хозяйства, а также других отраслей народного хозяйства из земель, находящихся в их владении или пользовании, предоставляют отдельным категориям своих работников служебные земельные наделы на условиях и в порядке, определяемых законодательством союзных и автономных республик.

Раздел IV

ЗЕМЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Статья 23. **Предоставление земель сельскохозяйственного назначения**

Землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, предоставленные для нужд сельского хозяйства или предназначенные для этих целей.

Земли сельскохозяйственного назначения предоставляются:

1) гражданам СССР — для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального садоводства, огородничества и животноводства;

2) кооперативам граждан СССР — для коллективного садоводства, огородничества и животноводства;

3) гражданам СССР, колхозам, совхозам, другим сельскохозяйственным государственным, кооперативным, общественным предприятиям и организациям — для ведения товарного сельского хозяйства;

4) сельскохозяйственным научно-исследовательским, учебным и другим учреждениям, сельским производственно-техническим училищам и общеобразовательным школам — для исследовательских, учебных целей, пропаганды передового опыта и для ведения сельского хозяйства;

5) несельскохозяйственным предприятиям, учреждениям и организациям, религиозным организациям — для ведения подсобного сельского хозяйства.

Приусадебные земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства предоставляются сельскими, поселковыми, городскими Советами народных депутатов.

В случаях, предусмотренных законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик, земли сельскохозяйственного назначения могут предоставляться для ведения сельского хозяйства иным организациям и лицам.

Статья 24. **Землевладение колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, учреждений и организаций**

Колхозы, совхозы и другие сельскохозяйственные предприятия и организации получают землю в постоянное владение для ведения общественного сельскохозяйственного производства. Указанные предприятия, учреждения и организации могут дополнительно арендовать земельные участки.

Право колхозов, совхозов, других сельскохозяйственных предприятий, учреждений и организаций на землю сохраняется при вхождении их в состав агропромышленных объединений, комбинатов, агрофирм и других формирований.

Кооперативам, которые создаются на базе подразделений сельскохозяйственных предприятий (кроме опытных хозяйств) и выходят из них, по решению Совета народных депутатов предоставляются земельные участки из обрабатываемых ими ранее земель с учетом необходимости создания равных условий хозяйствования. Эти участки подлежат изъятию из состава земель указанных предприятий. Порядок и условия предоставления земельных участков определяются законодательством союзных и автономных республик.

Членам колхозов и других сельскохозяйственных кооперативов, работникам сельскохозяйственных предприятий (кроме опытных хозяйств), пожелавшим выйти из их состава и вести крестьянское хозяйство, по решению Совета народных депутатов с учетом необходимости создания равных условий хозяйствования предоставляются участки, изымаемые из земель указанных предприятий. Порядок и условия предоставления земельных участков определяются настоящими Основами, законодательством союзных и автономных республик.

Статья 25. **Землевладение граждан, ведущих крестьянское хозяйство**

Гражданам СССР, изъявившим желание вести крестьянское хозяйство, основанное преимущественно на личном труде и труде членов их семей, предоставляются по их желанию в пожизненное наследуемое владение или в аренду земельные участки, включая приусадебный надел. Законодательством союзных и автономных республик могут быть предусмотрены случаи и условия предоставления земли только в аренду.

Граждане, ведущие крестьянское хозяйство, могут дополнительно арендовать земельные участки для производственных целей.

Законодательством союзных и автономных республик определяется преимущественное право граждан на получение земельного участка с учетом опыта их работы в сельском хозяйстве, необходимой квалификации, других условий и факторов.

Предельные размеры земельного участка граждан, ведущих крестьянское хозяйство, в соответствии с законодательством союзных и автономных республик определяют местные Советы народных депутатов с учетом региональных особенностей, специализации и возможностей обработки предоставляемых земель преимущественно личным трудом членов крестьянского хозяйства.

Земельные участки граждан, ведущих крестьянское хозяйство, разделу не подлежат. Право владения земельным участком передается по наследству на условиях, установленных законодательством союзных и автономных республик.

При продаже имущества крестьянского хозяйства и передаче земельного участка другому гражданину, предприятию или организации по

решению Совета народных депутатов землевладелец имеет право на получение от них полной компенсации всех затрат под урожай, а также затрат на улучшение качества земли в соответствии с повышением кадастровой оценки за время владения земельным участком.

Гражданин, ведущий крестьянское хозяйство, может в случае потери трудоспособности или достижения пенсионного возраста передавать право владения земельным участком или предоставлять его во временное пользование одному из членов семьи, ведущему совместно с ним крестьянское хозяйство, а при отсутствии таковых иным лицам в порядке и на условиях, устанавливаемых законодательством союзных и автономных республик.

Статья 26. **Порядок предоставления земли гражданам СССР для ведения крестьянского хозяйства**

Предоставление земли гражданам СССР для ведения крестьянского хозяйства производится на основании их заявлений по представлению сельского Совета народных депутатов решением районного, городского Совета народных депутатов.

Земельные участки выделяются гражданам, как правило, единым массивом с расположенными на нем водными источниками и лесными угодьями.

Членам колхозов и других сельскохозяйственных кооперативов, работникам сельскохозяйственных предприятий, выходящим из их состава, выделяется земельный участок, кадастровая оценка которого должна быть, как правило, на уровне средней по хозяйству. При предоставлении земельных участков с оценкой ниже средней кадастровой по хозяйству законодательством союзных и автономных республик устанавливаются налоговые и другие льготы.

Другим гражданам СССР земельные участки для ведения крестьянского хозяйства предоставляются из земель запаса в соответствии со статьей 38 настоящих Основ.

Отказ в предоставлении земли может быть обжалован в судебном порядке.

Раздел V

ЗЕМЛИ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

Статья 27. **Земли городов и поселков городского типа**

Все земли в пределах городской (поселковой) черты находятся в ведении городских (поселковых) Советов народных депутатов. Порядок установления и изменения городской (поселковой) черты, земельно-хозяйственного устройства территории городов (поселков), изъятия и предоставления земельных участков и условия пользования ими определяются настоящими Основами, законодательством союзных и автономных республик. Решение о предоставлении земельных участков во владение, пользование и аренду в пределах городской (поселковой) черты принимает городской (поселковый) Совет народных депутатов.

Включение земельных участков в черту города (поселка) не влечет прекращения права землевладения и землепользования на эти участки.

Статья 28. **Земли сельских населенных пунктов**

К землям сельских населенных пунктов относятся все земли, находящиеся в пределах границ, установленных для этих пунктов в порядке землеустройства.

Земли сельских населенных пунктов находятся в ведении сельских Советов народных депутатов. В пределах границ сельских населенных пунктов сельский Совет народных депутатов принимает решения о предоставлении земельных участков во владение, пользование и аренду.

Порядок использования земель сельских населенных пунктов определяется законодательством союзных и автономных республик.

Раздел VI

ЗЕМЛИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ТРАНСПОРТА, СВЯЗИ, ОБОРОНЫ И ИНОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Статья 29. **Земли промышленности, транспорта, связи и иного назначения**

Землями промышленности, транспорта, связи и иного назначения признаются земли, предоставленные в пользование соответствующим предприятиям, учреждениям и организациям для осуществления возложенных на них задач.

Размеры земельных участков, предоставляемых для указанных целей, определяются в соответствии с утвержденными в установленном порядке нормами и проектно-технической документацией, а отвод участков осуществляется с учетом очередности их освоения.

Порядок использования земель промышленности, транспорта, связи и иного назначения определяется законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

Статья 30. **Предоставление предприятиями, учреждениями и организациями промышленности, транспорта, связи земель для сельскохозяйственных целей**

Предприятия, учреждения и организации промышленности, транспорта, связи и других отраслей народного хозяйства предоставляют не используемые ими земли по решению местных Советов народных депутатов во временное пользование гражданам, колхозам, совхозам, другим предприятиям, учреждениям, организациям для сельскохозяйственных целей в порядке и на условиях, устанавливаемых законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик. Плата за указанные земли вносится в порядке, предусмотренном статьей 12 настоящих Основ.

Статья 31. **Земли для нужд обороны**

Землями для нужд обороны признаются земли, предоставленные для размещения и постоянной деятельности войсковых частей, учреждений, военно-учебных заведений, предприятий и организаций Вооруженных Сил СССР, пограничных, внутренних и железнодорожных войск.

Порядок предоставления земель для нужд обороны определяется законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

Раздел VII

ЗЕМЛИ ПРИРОДООХРАННОГО, ОЗДОРОВИТЕЛЬНОГО, РЕКРЕАЦИОННОГО И ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Статья 32. **Земли природоохранного назначения**

К землям природоохранного назначения относятся земли заповедников, национальных и дендрологических парков, ботанических садов, заказников (за исключением охотничьих), памятников природы.

На указанных землях запрещается деятельность, противоречащая их целевому назначению.

Для обеспечения режима заповедников, национальных и дендрологических парков, ботанических садов, заказников (за исключением охотничьих), памятников природы учреждаются охранные зоны с запрещением на землях этих зон деятельности, вредно влияющей на обеспечение соблюдения их режима.

Порядок использования земель природоохранного назначения определяется законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

Статья 33. **Земли оздоровительного назначения**

К землям оздоровительного назначения относятся земельные участки, обладающие природными лечебными факторами, благоприятными для организации профилактики и лечения.

Земли курортов подлежат особой охране. С целью охраны природных лечебных факторов на всех курортах устанавливаются округа санитарной охраны. В пределах этих округов запрещается предоставлять земельные участки во владение, пользование или аренду тем предприятиям, учреждениям и организациям, деятельность которых несовместима с охраной природных лечебных свойств и благоприятных условий для отдыха населения.

Порядок использования земель оздоровительного назначения определяется законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

Статья 34. **Земли рекреационного назначения**

Землями рекреационного назначения признаются земли, предназначенные и используемые для организованного массового отдыха и туризма населения.

На землях рекреационного назначения запрещается деятельность, препятствующая использованию их по целевому назначению.

Порядок использования указанных земель определяется законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

Статья 35. **Земли историко-культурного назначения**

К землям историко-культурного назначения относятся земли историко-культурных заповедников, мемориальных парков, погребений, археологических памятников.

На этих землях запрещается любая деятельность, противоречащая их целевому назначению.

Порядок использования указанных земель определяется законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

Раздел VIII

ЗЕМЛИ ЛЕСНОГО ФОНДА, ЗЕМЛИ ВОДНОГО ФОНДА И ЗЕМЛИ ЗАПАСА

Статья 36. **Земли лесного фонда**

Землями лесного фонда признаются земли, покрытые лесом, а также не покрытые лесом, но предоставленные для нужд лесного хозяйства.

Местные Советы народных депутатов по согласованию с государственными органами лесного хозяйства могут предоставлять земли лесного фон-

да во временное пользование для сельскохозяйственных целей. Плата за указанные земли взимается в порядке, предусмотренном статьей 12 настоящих Основ.

Порядок использования земель лесного фонда определяется законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

Статья 37. **Земли водного фонда**

К землям водного фонда относятся земли, занятые водоемами, ледниками, болотами, гидротехническими и другими водохозяйственными сооружениями, а также земли, выделенные под полосы отвода по берегам водоемов.

Порядок использования земель водного фонда определяется законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

Статья 38. **Земли запаса**

Землями запаса являются все земли, не предоставленные во владение и постоянное пользование. К ним также относятся земли, право владения и пользования которыми прекращено в соответствии со статьей 9 настоящих Основ.

Земли запаса находятся в ведении Советов народных депутатов и предназначаются для предоставления во владение, пользование и аренду преимущественно для сельскохозяйственных целей в соответствии с настоящими Основами.

Раздел IX

ВОЗМЕЩЕНИЕ УБЫТКОВ ЗЕМЛЕВЛАДЕЛЬЦАМ, ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАТЕЛЯМ И ПОТЕРЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО И ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

Статья 39. **Возмещение убытков землевладельцам и землепользователям**

Убытки, причиненные изъятием или временным занятием земельных участков, а также ограничением прав землевладельцев и землепользователей, в том числе арендаторов, или ухудшением качества земель в результате влияния, вызванного деятельностью предприятий, учреждений, организаций и граждан, подлежат возмещению в полном объеме (включая упущенную выгоду) землевладельцам и землепользователям, в том числе арендаторам, понесшим эти убытки.

Возмещение убытков производится предприятиями, учреждениями и организациями, которым отведены изымаемые земельные участки, а также предприятиями, учреждениями и организациями, деятельность которых влечет ограничение прав землевладельцев и землепользователей, в том числе арендаторов, или ухудшение качества близлежащих земель, в порядке, устанавливаемом настоящими Основами и иным законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

Споры, связанные с возмещением убытков и определением их размеров, разрешаются судом или государственным арбитражем в соответствии с их компетенцией.

Статья 40. **Возмещение потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства**

Потери сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства, вызванные изъятием сельскохозяйственных и лесных угодий для исполь-

зования их в целях, не связанных с ведением сельского и лесного хозяйства, ограничением прав землевладельцев и землепользователей, в том числе арендаторов, или ухудшением качества земель в результате влияния, вызванного деятельностью предприятий, учреждений и организаций, подлежат возмещению Советам народных депутатов. Эти потери компенсируются помимо возмещения убытков, предусмотренного статьей 39 настоящих Основ.

Указанные потери возмещаются предприятиями, учреждениями и организациями, которым отводятся изымаемые сельскохозяйственные и лесные угодья для нужд, не связанных с ведением сельского и лесного хозяйства, а также предприятиями, учреждениями и организациями, вокруг объектов которых устанавливаются охранные, санитарные и защитные зоны с исключением из оборота сельскохозяйственных и лесных угодий или переводом их в менее ценные угодья.

Средства, поступающие в порядке возмещения потерь, используются для освоения новых земель, повышения плодородия почв и продуктивности земель лесного фонда.

Размеры и порядок определения подлежащих возмещению потерь, а также перечень предприятий, учреждений, организаций, освобождаемых от их возмещения, устанавливаются законодательством союзных и автономных республик.

Раздел X

ОХРАНА ЗЕМЕЛЬ

Статья 41. **Цели, задачи охраны земель**

Охрана земель включает систему правовых, организационных, экономических и других мероприятий, направленных на их рациональное использование, предотвращение необоснованных изъятий земель из сельскохозяйственного оборота, защиту от вредных антропогенных воздействий, а также на воспроизводство и повышение плодородия почв, продуктивности земель лесного фонда.

Охрана земель осуществляется на основе комплексного подхода к угодьям, как к сложным природным образованиям (экосистемам), с учетом их зональных и региональных особенностей.

Система рационального использования земель должна носить природоохранный ресурсосберегающий характер и предусматривать сохранение почв, ограничение воздействия на растительный и животный мир, геологические породы и другие компоненты окружающей среды.

Статья 42. **Содержание и порядок охраны земель**

Землевладельцы и землепользователи, в том числе арендаторы, осуществляют:

рациональную организацию территории;

восстановление и повышение плодородия почв, а также других свойств земли;

защиту земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения отходами производства, химическими и радиоактивными веществами, от других процессов разрушения;

защиту от зарастания сельскохозяйственных угодий кустарником и мелколесьем, других процессов ухудшения культуртехнического состояния земель;

консервацию деградированных сельскохозяйственных угодий, если иными способами невозможно восстановить плодородие почв;

рекультивацию нарушенных земель, повышение их плодородия и других полезных свойств земли;

снятие, использование и сохранение плодородного слоя почвы при проведении работ, связанных с нарушением земель.

Государственные органы принимают необходимые меры по охране земель в рамках общесоюзных и республиканских программ.

Порядок охраны земель устанавливается законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

Статья 43. **Экологические требования к размещению, проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов, строений и сооружений, влияющих на состояние земель**

При размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструируемых объектов, строений и сооружений, а также внедрении новых технологий, отрицательно влияющих на состояние земель, должны предусматриваться и осуществляться мероприятия по охране земель.

Ввод в эксплуатацию объектов и применение технологий, не обеспеченных мерами защиты земель от деградации или нарушения, запрещается.

Размещение объектов, влияющих на состояние земель, согласовывается с землеустроительными, природоохранительными и другими органами в порядке, определяемом законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

Статья 44. **Экономическое стимулирование рационального использования и охраны земель**

Экономическое стимулирование рационального использования и охраны земель направлено на повышение заинтересованности землевладельцев и землепользователей, в том числе арендаторов, в сохранении и воспроизводстве плодородия почв, на защиту земель от негативных последствий производственной деятельности и включает:

выделение средств союзного, республиканского или местного бюджета для восстановления земель, нарушенных не по их вине;

освобождение от платы за земельные участки, находящиеся в стадии сельскохозяйственного освоения или улучшения их состояния в период, предусмотренный проектом производства работ;

предоставление льготных кредитов;

частичную компенсацию из средств бюджета снижения дохода в результате временной консервации нарушенных не по их вине участков;

поощрение за улучшение качества земель, повышение плодородия почв и продуктивности земель лесного фонда, производство экологически чистой продукции.

Порядок осуществления мер, связанных с экономическим стимулированием рационального использования и охраны земель, устанавливается законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

Раздел XI

КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ЗЕМЕЛЬ

Статья 45. **Задачи государственного контроля за использованием и охраной земель**

Задачи государственного контроля за использованием и охраной земель состоят в обеспечении соблюдения всеми государственными и общественными органами, государственными, кооперативными и иными общественными предприятиями, учреждениями и организациями, а также гражданами требований земельного законодательства в целях эффективного использования и охраны земель.

Статья 46. **Органы, осуществляющие государственный контроль за использованием и охраной земель**

Государственный контроль за использованием и охраной земель осуществляется Советами народных депутатов и специально уполномоченными органами.

Порядок осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель устанавливается законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

Статья 47. **Мониторинг земель**

Мониторинг земель представляет собой систему наблюдения за состоянием земельного фонда для своевременного выявления изменений, их оценки, предупреждения и устранения последствий негативных процессов. Структура, содержание и порядок осуществления мониторинга устанавливаются Советом Министров СССР.

Раздел XII

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗЕМЕЛЬНЫЙ КАДАСТР

Статья 48. **Назначение государственного земельного кадастра**

Государственный земельный кадастр предназначен для обеспечения Советов народных депутатов, заинтересованных предприятий, учреждений, организаций и граждан сведениями о земле в целях организации ее рационального использования и охраны, регулирования земельных отношений, землеустройства, обоснования размеров платы за землю, оценки хозяйственной деятельности.

Статья 49. **Содержание и порядок ведения государственного земельного кадастра**

Государственный земельный кадастр содержит систему необходимых сведений и документов о правовом режиме земель, их распределении по землевладельцам, землепользователям, категориям земель, о качественной характеристике и народнохозяйственной ценности земель.

Ведение государственного земельного кадастра обеспечивается проведением топографо-геодезических, картографических, почвенных, геоботанических и других обследований и изысканий, регистрацией землевладений и землепользований, учетом и оценкой земель.

Государственный земельный кадастр ведется землеустроительными органами по единой для всей страны системе за счет средств государственного бюджета.

Порядок ведения государственного земельного кадастра устанавливается Советом Министров СССР.

Раздел XIII

ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО

Статья 50. **Назначение и содержание землеустройства**

Землеустройство включает систему мероприятий, направленных на осуществление земельного законодательства, решений Советов народных депутатов по организации использования и охраны земель, создание благоприятной экологической среды и улучшение природных ландшафтов.

Землеустройство предусматривает:

1) разработку схем использования и охраны земельных ресурсов и схем землеустройства;

2) установление на местности границ административно-территориальных образований;

3) составление проектов образования новых и упорядочения существующих землевладений и землепользований с устранением неудобств в расположении земель, отвод земельных участков в натуре, подготовку документов, удостоверяющих право владения и пользования землей;

4) разработку проектов внутрихозяйственного землеустройства и других проектов, связанных с использованием и охраной земель;

5) разработку прогнозов, общесоюзных и региональных программ использования и охраны земель;

6) обоснование размещения и установление границ территорий с особыми природоохранными, рекреационными и заповедными режимами;

7) авторский надзор за осуществлением проектов землеустройства;

8) проведение топографо-геодезических, картографических, почвенных, геоботанических и других обследований и изысканий.

Статья 51. **Организация землеустройства**

Землеустройство осуществляется государственными землеустроительными организациями за счет средств бюджета. Разработка землеустроительных проектов, связанных с устройством, коренным улучшением и охраной земельных участков, может проводиться по инициативе землевладельцев и землепользователей за их счет другими землеустроительными организациями.

Раздел XIV

РАЗРЕШЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ СПОРОВ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Статья 52. **Порядок разрешения земельных споров**

Земельные споры разрешаются местными Советами народных депутатов, судом или государственным арбитражем в порядке, установленном законодательством союзных и автономных республик.

Имущественные споры, связанные с земельными отношениями, разрешаются судом или государственным арбитражем в соответствии с их компетенцией.

Споры предприятий, учреждений и организаций одной республики по вопросам землепользования на территории другой республики рассматриваются комиссиями, образуемыми на паритетных началах из представителей заинтересованных республик. Если комиссия не пришла к согласованному решению, споры по данным вопросам подлежат рассмотрению в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР.

Статья 53. **Ответственность за нарушение земельного законодательства**

Купля-продажа, дарение, залог, самовольный обмен земельных участков недействительны.

Лица, виновные в самовольном занятии земельных участков, а также в порче сельскохозяйственных и других земель, загрязнении их химическими и радиоактивными веществами, производственными отходами и сточными водами, в размещении, строительстве, проектировании, вводе в эксплуатацию объектов, отрицательно влияющих на состояние земель, невыполнении требований природоохранного режима использования земель, нарушении возврата временно занимаемых земель или невыполнении обязанностей по приведению их в состояние, пригодное для использования по назначению, уничтожении межевых знаков границ землепользований, искажении сведений государственной регистрации, учета и оценки земель, несут гражданскую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

Самовольно занятые земельные участки возвращаются по их принадлежности без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования.

Законодательством союзных и автономных республик может быть установлена ответственность и за другие виды нарушений земельного законодательства.

Предприятия, учреждения, организации и граждане обязаны возместить вред, причиненный ими в результате нарушения земельного законодательства.

Раздел XV

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ

Статья 54. **Международные договоры**

Если международным договором СССР установлены иные правила, чем те, которые содержатся в земельном законодательстве СССР, то применяются правила международного договора.

Такой же порядок применяется в отношении земельного законодательства союзной республики, если в международном договоре союзной республики установлены иные правила, чем предусмотренные земельным законодательством этой союзной республики.

О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ ОСНОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК О ЗЕМЛЕ[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

от 28 февраля 1990 г.

(Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, 1990 г., № 10, ст. 130)

Верховный Совет СССР постановляет:

1. Ввести в действие Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о земле с 15 марта 1990 года, а статью 12 Основ — с 1 января 1991 года.

2. Впредь до приведения земельного законодательства Союза ССР и союзных республик в соответствие с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о земле действующие акты законодательства Союза ССР и союзных республик применяются, поскольку они не противоречат Основам.

Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о земле применяются к правоотношениям, возникшим после введения Основ в действие, то есть с 15 марта 1990 года, кроме правоотношений, предусмотренных статьей 12 Основ, к которым эта статья применяется с 1 января 1991 года.

К земельным правоотношениям, возникшим до 15 марта 1990 года (а к правоотношениям по земельному налогу и арендной плате — до 1 января 1991 года), Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о земле применяются к тем правам и обязанностям, которые возникнут после введения Основ в действие.

3. Установить, что:

решения о предоставлении земельных участков, принятые до 15 марта 1990 года соответствующими органами в пределах их компетенции, но не исполненные к моменту введения в действие Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о земле, подлежат исполнению в соответствии с требованиями Основ;

граждане, не являющиеся работниками сельскохозяйственных предприятий, а также юридические лица, имеющие во временном пользовании земельные участки, предоставленные им сельскохозяйственными предприятиями до 15 марта 1990 года, сохраняют свои права до оформления ими прав землевладения или землепользования;

исчисление срока, предусмотренного пунктом 9 статьи 9 Основ, начинается с момента введения их в действие.

4. Верховным Советам союзных и автономных республик:

привести законодательство союзных и автономных республик в соответствие с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о земле;

разработать форму Государственного акта, удостоверяющего право владения и право постоянного пользования землей, порядок предоставления и изъятия земель, а также предусмотреть конкретные сроки оформления прав землевладения и землепользования;

в ходе преобразования земельных отношений исходить из необходимости приоритетного развития сельского хозяйства, свободного выбора форм хозяйствования, поэтапного проведения работы, максимального

---

[1] Статьи 5 и 6 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

учета социально-экономических и экологических последствий, тесной взаимосвязи со всем комплексом мер по осуществлению экономической реформы.

7. Поручить Комитету Верховного Совета СССР по аграрным вопросам и продовольствию, Комитету Верховного Совета СССР по вопросам экологии и рационального использования природных ресурсов и Комитету Верховного Совета СССР по вопросам законодательства, законности и правопорядка обеспечить контроль за ходом реализации предусмотренных данным Постановлением мер и при необходимости вносить в Верховный Совет СССР соответствующие предложения.

ОСНОВЫ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК ОБ АРЕНДЕ[1]

ПРИНЯТЫ ВЕРХОВНЫМ СОВЕТОМ СССР

23 ноября 1989 г.

(Ведомости Съезда народных депутатов СССР
и Верховного Совета СССР, 1989 г., № 25, ст. 481)

Статья 4, пункт 2 статьи 27 и пункт 3 статьи 28

---

[1] См. том 2.

66—66-2

О РЕКУЛЬТИВАЦИИ ЗЕМЕЛЬ, СОХРАНЕНИИ И РАЦИОНАЛЬНОМ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ПЛОДОРОДНОГО СЛОЯ ПОЧВЫ ПРИ РАЗРАБОТКЕ МЕСТОРОЖДЕНИЙ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ И ТОРФА, ПРОВЕДЕНИИ ГЕОЛОГОРАЗВЕДОЧНЫХ, СТРОИТЕЛЬНЫХ И ДРУГИХ РАБОТ [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 2 июня 1976 г. № 407
(СП СССР, 1976 г., № 11, ст. 52)

Совет Министров СССР отмечает, что многие предприятия, организации и учреждения при разработке месторождений полезных ископаемых и торфа, проведении геологоразведочных, строительных и других работ, связанных с нарушением почвенного покрова, не выполняют требований Основ земельного законодательства Союза ССР и союзных республик по проведению рекультивации земель, сохранению плодородного слоя почвы и использованию его для рекультивации земель или нанесения на малопродуктивные угодья. Плодородный слой почвы зачастую уничтожается, а значительные площади земель, которые могут быть возвращены для использования в сельском, лесном или рыбном хозяйстве, приводятся в негодное состояние. Такие земли во многих случаях являются источником загрязнения окружающей среды и ухудшают санитарно-гигиенические условия жизни населения.

В целях обеспечения рекультивации земель, а также сохранения и рационального использования плодородного слоя почвы при разработке месторождений полезных ископаемых и торфа, проведении геологоразведочных, изыскательских, строительных и других работ Совет Министров СССР постановляет:

1. Установить, что:

а) предприятия, организации и учреждения, разрабатывающие месторождения полезных ископаемых и торфа, проводящие геологоразведочные, изыскательские, строительные и иные работы на предоставленных им в пользование сельскохозяйственных землях или лесных угодьях, обязаны по миновании надобности в этих землях за свой счет приводить их в состояние, пригодное для использования в сельском, лесном или рыбном хозяйстве, а при производстве указанных работ на других землях — в состояние, пригодное для использования их по назначению [2].

Предприятия, организации и учреждения, осуществляющие промышленное или иное строительство, разрабатывающие месторождения полез-

---

[1] Пункт 6 признан утратившим силу постановлением Совета Министров СССР от 13 июня 1988 г. № 740.

Пункты 3, 8, абзац первый пункта 9 и пункт 10 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

[2] Абзац первый подпункта «а» пункта 1 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 21 октября 1983 г. № 1015 (СП СССР, 1984 г., № 2, ст. 8).

ных ископаемых, а также проводящие другие работы, связанные с нарушением почвенного покрова, обязаны снимать, хранить и наносить плодородный слой почвы на рекультивируемые земли или на малопродуктивные угодья. При этом затраты, связанные с нанесением плодородного слоя почвы на один гектар малопродуктивных угодий, не должны превышать установленных в союзных республиках нормативов стоимости освоения одного гектара новых земель взамен изымаемых для несельскохозяйственных нужд [1].

Восстановление плодородия рекультивируемых земель для использования их в сельском или лесном хозяйстве осуществляется землепользователями, которым передаются (возвращаются) земли, за счет средств предприятий, организаций и учреждений, проводивших на этих землях работы, связанные с нарушением почвенного покрова [1];

б) рекультивация земельных участков, пользование которыми прекращено до 1 июля 1969 г., осуществляется за счет средств государственного бюджета в соответствии с объемами работ по рекультивации земель, предусматриваемыми в государственных планах экономического и социального развития СССР.

Выполнение указанных работ производится силами предприятий и организаций системы Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР и Госкомсельхозтехники СССР.

Министерству финансов СССР предусматривать в проектах государственного бюджета выделение ежегодно, начиная с 1977 года, Советам Министров союзных республик ассигнований на операционные расходы для проведения указанных работ;

в) условия приведения земель, почвенный покров которых нарушен при разработке месторождений полезных ископаемых и торфа, проведении геологоразведочных, изыскательских, строительных или иных работ, в состояние, пригодное для использования в сельском, лесном или рыбном хозяйстве, а также порядок использования снимаемого при проведении указанных работ плодородного слоя почвы, устанавливаются на основе соответствующих проектов органами, предоставляющими земельные участки в пользование. В районах Крайнего Севера, пустынных районах и в необжитых отдаленных местностях условия проведения указанных работ определяются в каждом конкретном случае Советом Министров союзной республики совместно с Министерством сельского хозяйства СССР, а также с Государственным комитетом СССР по лесному хозяйству и министерством или ведомством, которому предоставляются земельные участки в пользование;

г) рекультивация земель, почвенный покров которых нарушен землепользователями при разработке месторождений общераспространенных полезных ископаемых для внутрихозяйственных нужд, производится ими за свой счет;

д) отвод земельных участков, занятых сельскохозяйственными угодьями, под разработку месторождений полезных ископаемых и добычу торфа действующим предприятиям, организациям и учреждениям производится с учетом времени, необходимого для проведения соответствующих подготовительных работ на отводимых земельных участках, как правило, после осуществления ими рекультивации ранее отведенных земельных участков, в которых миновала надобность, и передачи этих участков соответствующим землепользователям либо нанесения плодородного слоя почвы на

---

[1] Абзацы второй и третий подпункта «а» пункта 1 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 21 октября 1983 г. № 1015 (СП СССР, 1984 г., № 2, ст. 8).

малопродуктивные угодья. Указанные работы осуществляются согласно утвержденным в установленном порядке проектам и календарным планам проведения этих работ.

Министерству сельского хозяйства СССР с участием Государственного комитета СССР по лесному хозяйству, Советов Министров союзных республик и заинтересованных министерств и ведомств СССР разработать и утвердить положение о порядке передачи рекультивированных земель соответствующим землепользователям.

2. Установить, что затраты по рекультивации земель, по восстановлению плодородия рекультивируемых земель, а также снятию плодородного слоя почвы, хранению и нанесению его на рекультивируемые земли или малопродуктивные угодья относятся:

при разработке месторождений полезных ископаемых и торфа — на себестоимость продукции предприятия;

при строительстве предприятий, зданий и сооружений — на стоимость этих объектов;

при проведении геологоразведочных, геологосъемочных, поисковых, геодезических и других работ — на стоимость этих работ.

Министерству финансов СССР, Госплану СССР и Госбанку СССР разработать с участием заинтересованных министерств и ведомств СССР и утвердить инструкцию о порядке финансирования работ по рекультивации земель, предусмотрев в ней образование средств на эти цели в размерах, обеспечивающих возможность выполнения всех необходимых мероприятий, связанных с окончанием указанных работ отдельными предприятиями и организациями.

4. Установить, что:

рекультивация сельскохозяйственных земель и лесных угодий, почвенный покров которых нарушен при разработке месторождений полезных ископаемых и торфа, проведении геологоразведочных, строительных или иных работ, производится на основании проектов, разрабатываемых проектными организациями министерств и ведомств, осуществляющих указанные работы, с привлечением на договорных условиях проектных организаций системы Министерства сельского хозяйства СССР, Государственного комитета СССР по лесному хозяйству и Министерства рыбного хозяйства СССР, а улучшение малопродуктивных угодий снятым плодородным слоем почвы — по проектам, разрабатываемым государственными проектными институтами по землеустройству (гипроземами) системы Министерства сельского хозяйства СССР по договорам с соответствующими организациями указанных министерств и ведомств;

земельные участки, пользование которыми прекращено до 1 июля 1969 г., приводятся в состояние, пригодное для использования в сельском хозяйстве, по проектам, разрабатываемым гипроземами, а для использования в лесном или рыбном хозяйстве или в других целях — по проектам, разрабатываемым проектными организациями Государственного комитета СССР по лесному хозяйству, Министерства рыбного хозяйства СССР или соответствующих министерств и ведомств.

5. Установить, что если по условиям отвода земель в соответствии с действующим порядком предприятие, организация или учреждение обязаны осуществить работы по нанесению снятого ими плодородного слоя почвы на малопродуктивные угодья, то предусмотренное пунктом 5 постановления Совета Министров СССР от 9 августа 1974 г. № 636 [1] возмещение потерь сельскохозяйственного производства не производится. (В ра-

---

[1] См. стр. 80.

счет принимается площадь малопродуктивных угодий, на которой будут проведены указанные работы).

7. Министерству геологии СССР обеспечить при проведении детальных разведочных работ на месторождениях полезных ископаемых, разработка которых связана с нарушением земной поверхности, исследование физико-механических и химических свойств вскрышных и вмещающих пород и передачу соответствующих данных заинтересованным проектным организациям для составления проектов разработки месторождений с учетом требований рекультивации земель.

9. *(Абзац второй)* Госстрою СССР установить порядок, при котором в проектах на строительство (реконструкцию, расширение) предприятий, связанное с нарушением почвенного покрова, должны предусматриваться необходимые мероприятия по рекультивации земель и использованию плодородного слоя почвы.

ОСНОВЫ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК О НЕДРАХ [1]

УТВЕРЖДЕНЫ ЗАКОНОМ СССР
от 9 июля 1975 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1975 г., № 29, ст. 435)

Часть шестая статьи 11, часть вторая статьи 12, пункт 5 статьи 14 и часть четвертая статьи 15

О НЕОТЛОЖНЫХ МЕРАХ ПО ЗАЩИТЕ ПОЧВ ОТ ВЕТРОВОЙ И ВОДНОЙ ЭРОЗИИ [2]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС
И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 20 марта 1967 г. № 236
(СП СССР, 1967 г., № 9, ст. 45)

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров Союза ССР постановляют:

1. Считать борьбу с ветровой и водной эрозией почв одной из важнейших государственных задач в системе мер, принимаемых Партией и Пра-

---

[1] См. стр. 139.

[2] Признаны утратившими силу: абзац третий пункта 5, пункты 21 и 24 — постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 13 января 1989 г. № 28 (СП СССР, 1989 г., № 10, ст. 28); абзац пятый пункта 5 — постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 марта 1978 г. № 211 (СП СССР, 1978 г., № 7, ст. 46); пункт 8 — постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 сентября 1983 г. № 915 (СП СССР, 1983 г., № 27, ст. 156).

Абзацы первый — третий и пятый пункта 2, пункты 15 — 17, абзац второй пункта 18, абзацы первый и третий пункта 19, пункт 20, абзац первый пункта 23 и пункт 26 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР

вительством для дальнейшего развития сельскохозяйственного производства в стране.

Советам Министров союзных республик, Министерству сельского хозяйства СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Государственному комитету лесного хозяйства Совета Министров СССР, Всесоюзному объединению «Союзсельхозтехника» Совета Министров СССР, местным советским, сельскохозяйственным, водохозяйственным и лесохозяйственным органам, колхозам, совхозам и другим сельскохозяйственным предприятиям, а также научно-исследовательским учреждениям по сельскому хозяйству широко развернуть планомерное осуществление комплекса организационно-хозяйственных, агротехнических, лесомелиоративных и гидротехнических противоэрозионных мероприятий.

В зависимости от местных почвенно-климатических условий, где эффективность соответствующих противоэрозионных мероприятий доказана наукой и практикой, осуществлять:

в районах распространения ветровой эрозии — почвозащитные севообороты с полосным размещением посевов и паров, кулисы, залужение сильно эродированных земель, буферные полосы многолетних трав, снегозадержание, закрепление и облесение песков и других непригодных для сельскохозяйственного использования земель, выращивание полезащитных лесных полос, а также безотвальную обработку почвы с оставлением стерни на поверхности полей, главным образом, в районах целинных и залежных земель Казахской ССР, Западной и Восточной Сибири и в отдельных районах Поволжья;

в районах распространения водной эрозии — обработку почвы и посев сельскохозяйственных культур поперек склона, контурную вспашку, углубление пахотного слоя и применение других способов обработки почвы, уменьшающих сток поверхностных вод; почвозащитные севообороты, полосное размещение сельскохозяйственных культур, залужение крутых склонов, выращивание полезащитных лесных полос, облесение оврагов, балок, песков, берегов рек и водоемов, строительство противоэрозионных гидротехнических сооружений (перепадов, прудов, водоемов, лиманов, обвалование вершин оврагов и др.);

в горных районах — устройство противоселевых сооружений, террасирование, облесение и залужение склонов, регулирование выпаса скота, меры по сохранению горных лесов.

Министерству сельского хозяйства СССР, его местным органам, руководителям и специалистам колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий осуществлять в первую очередь систему наиболее доступных и эффективных агротехнических противоэрозионных мероприятий.

2. *(Абзац четвертый)* Советам Министров союзных республик и Министерству сельского хозяйства СССР на основании обследования и выявления очагов активной эрозии почв ежегодно устанавливать объемы работ по залужению эродированных земель в колхозах, совхозах и других сельскохозяйственных предприятиях.

3. Относить за счет средств бюджетов союзных республик, а для хозяйств союзного подчинения — за счет средств союзного бюджета, выделяемых соответствующим министерствам и ведомствам СССР, следующие работы по защите почв от эрозии:

проектно-изыскательские работы, включая почвенные и геоботанические обследования, учет, инвентаризацию и оценку качества земель, лесомелиоративные и гидротехнические изыскания, внутрихозяйственную и межхозяйственную организацию территории, связанные с осуществлением комплекса организационно-хозяйственных, агротехнических, ле-

сомелиоративных и гидротехнических противоэрозионных мероприятий;

создание полезащитных лесных полос, закрепление и облесение оврагов, балок, берегов рек и водоемов, песков и других неудобных земель;

террасирование склонов, строительство противоэрозионных гидротехнических и противоселевых сооружений;

строительство прудов, водоемов и лиманов, имеющих межхозяйственное значение.

4. Министерству сельского хозяйства СССР и Советам Министров союзных республик определять ежегодно, начиная с 1968 года, по согласованию с Государственным комитетом лесного хозяйства Совета Министров СССР, Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР, Всесоюзным объединением «Союзсельхозтехника» Совета Министров СССР, а также с министерствами и ведомствами СССР, имеющими в своем подчинении сельскохозяйственные предприятия, объемы работ по защите почв от эрозии, денежные ассигнования и материально-технические ресурсы, численность работников и фонд заработной платы, необходимые для выполнения этих работ. Предложения по данному вопросу (с распределением по исполнителям объемов работ, денежных ассигнований, материально-технических ресурсов, численности работников и фонда заработной платы) представлять в Госплан СССР.

5. Госплану СССР, Министерству сельского хозяйства СССР и Советам Министров союзных республик предусматривать в проектах годовых планов развития народного хозяйства СССР выделение органам сельского хозяйства:

капитальных вложений на проведение противоэрозионных и противоселевых работ в совхозах и других государственных сельскохозяйственных предприятиях (на создание полезащитных лесных полос, террасирование склонов, строительство противоэрозионных гидротехнических и противоселевых сооружений, строительство прудов, водоемов и лиманов, а также на выполнение связанных с этим проектно-изыскательских работ) в пределах капитальных вложений, выделяемых по отрасли «Сельское хозяйство»;

(Абзац четвертый) Министерству финансов СССР ежегодно предусматривать выделение ассигнований за счет средств государственного бюджета на операционные расходы, исходя из объемов работ, определяемых в соответствии с пунктом 4 настоящего постановления и утверждаемых в установленном порядке:

(абзац шестой) органам лесного хозяйства — на проведение работ по созданию противоэрозионных лесных насаждений по оврагам, балкам, берегам рек и водоемов, по облесению песков и других неудобных земель, а также на выполнение связанных с этим проектно-изыскательских работ.

Госплану СССР, Государственному комитету Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению, Министерству сельского хозяйства СССР, Государственному комитету лесного хозяйства Совета Министров СССР и Советам Министров союзных республик обеспечивать ежегодное выделение материально-технических ресурсов, необходимых для выполнения противоэрозионных и противоселевых работ, предусмотренных народнохозяйственным планом. Производство и поставку машин, оборудования и материалов, необходимых для осуществления указанных работ, рассматривать как выполнение одной из важнейших государственных задач.

6. Обязать Министерство сельского хозяйства СССР обеспечивать силами государственных проектных институтов по землеустройству (гип-

роземов) и землеустроительных экспедиций с участием институтов «Гипроводхоз» и «Союзгипролесхоз», а также соответствующих научно-исследовательских учреждений разработку научно обоснованных проектов организации территории колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, предусматривая комплекс организационно-хозяйственных, агротехнических, лесомелиоративных и гидротехнических мероприятий по борьбе с эрозией почв.

При проектировании противоэрозионных мероприятий предусматривать осуществление их одновременно в границах целых водосборов или районов, подверженных водной или ветровой эрозии, не допуская распыления средств по многим объектам.

Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР и Государственному комитету лесного хозяйства Совета Министров СССР обеспечить участие институтов «Гипроводхоз» и «Союзгипролесхоз» в разработке указанных проектов и включение в план работ этих институтов соответствующих объемов проектно-изыскательских работ по заявкам сельскохозяйственных органов.

7. Установить, что колхозы, совхозы и другие сельскохозяйственные предприятия выполняют все агротехнические противоэрозионные мероприятия, а при наличии возможностей также и другие виды противоэрозионных работ, включая создание защитных лесных насаждений и простейших гидротехнических сооружений, своими силами и средствами, предусматривая это в производственно-финансовых планах.

9. Установить, что Министерство сельского хозяйства СССР и его местные органы организуют работу по осуществлению комплекса противоэрозионных мероприятий в колхозах, совхозах и других государственных сельскохозяйственных предприятиях, а также на землях государственного запаса и несут ответственность за выполнение соответствующих организационно-хозяйственных и агротехнических мероприятий.

Возложить на руководителей и специалистов колхозов, совхозов и других предприятий и организаций персональную ответственность за правильное использование закрепленных за соответствующим хозяйством земель, осуществление противоэрозионных мероприятий и за сохранность защитных лесонасаждений и противоэрозионных сооружений, расположенных на этих землях.

10. Обязать Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР и Всесоюзное объединение «Союзсельхозтехника» Совета Министров СССР выполнять силами подведомственных им организаций работы по террасированию склонов, строительству противоэрозионных гидротехнических и противоселевых сооружений, а также прудов, водоемов и лиманов.

11. Государственному комитету лесного хозяйства Совета Министров СССР обеспечить выполнение основных объемов работ по созданию полезащитных лесных полос, облесению оврагов, балок, песков и других неудобных земель в соответствии с годовыми народнохозяйственными планами, а также выращивание посадочного материала для удовлетворения потребности в нем колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, создающих защитные лесные насаждения своими силами и средствами.

12. Установить, что мелиоративные и лесохозяйственные органы и отряды организаций «Сельхозтехника» проводят работы по террасированию склонов, строительству противоэрозионных гидротехнических сооружений и созданию полезащитных лесных насаждений по договорам с районными сельскохозяйственными организациями, а также с колхозами, совхозами и другими сельскохозяйственными предприятиями.

Министерству сельского хозяйства СССР совместно с Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР, Государственным комитетом лесного хозяйства Совета Министров СССР и Всесоюзным объединением «Союзсельхозтехника» Совета Министров СССР разработать и утвердить по согласованию с Министерством финансов СССР типовой подрядный договор на производство указанных работ.

Порядок эксплуатации и ремонта противоэрозионных гидротехнических и противоселевых сооружений, а также ухода за защитными лесными насаждениями, выращенными до смыкания крон, устанавливается Советами Министров союзных республик с учетом зоны действия, сложности и размеров этих сооружений.

13. Советам Министров союзных республик, Государственному комитету лесного хозяйства Совета Министров СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР и Всесоюзному объединению «Союзсельхозтехника» Совета Министров СССР укрепить существующие лесхозы, а также создать, где это необходимо, новые лесомелиоративные станции, государственные лесные питомники, ремонтные мастерские, мелиоративные и механизированные отряды, оснастить их необходимой техникой и укомплектовать кадрами.

14. Госплану СССР, Государственному комитету Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению и Всесоюзному объединению «Союзсельхозтехника» Совета Министров СССР предусматривать в годовых планах выделение в счет фондов по отрасли «Сельское хозяйство» Государственному комитету лесного хозяйства Совета Министров СССР тракторов, автомобилей, сельскохозяйственных машин, орудий и приспособлений, необходимых для выполнения работ по борьбе с водной и ветровой эрозией почв и для полезащитного лесоразведения, в соответствии с годовыми объемами этих работ.

18. В целях защиты почв от ветровой эрозии в Казахской ССР и степных районах Сибири поручить Совету Министров Казахской ССР, Совету Министров РСФСР и Министерству сельского хозяйства СССР обеспечить:

(абзац третий) внедрение в колхозах, совхозах и других сельскохозяйственных предприятиях научно обоснованных систем земледелия, предотвращающих ветровую эрозию почв, обратив особое внимание на применение новой технологии обработки почвы и возделывания сельскохозяйственных культур и создание, где это необходимо, полезащитных лесонасаждений, а также разработку и освоение в каждом хозяйстве комплексных проектов внутрихозяйственного землеустройства с противоэрозионной организацией территории.

19. *(Абзац второй)* Установить, что предложения Министерства сельского хозяйства СССР по государственному учету земель и охране почв от ветровой и водной эрозии являются обязательными для всех предприятий, учреждений и организаций, независимо от их ведомственной принадлежности.

22. Установить, что повышение квалификации руководителей и специалистов колхозов, совхозов и других хозяйств по вопросам защиты почв от ветровой и водной эрозии осуществляется на действующих факультетах вузов и в школах повышения квалификации сельскохозяйственных кадров, созданных в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 15 января 1966 г. № 38 [1].

Повышение квалификации производственных кадров предприятий и организаций системы Государственного комитета лесного хозяйства Совета Министров СССР осуществлять на краткосрочных курсах, а также в профессионально-технических училищах.

[1] См. том 3.

23. *(Абзац второй)* Принять предложение Министерства сельского хозяйства СССР об организации Государственного научно-исследовательского института земельных ресурсов (в Московской области) для научной разработки вопросов рационального использования земельных ресурсов страны и защиты почв от эрозии, для разработки методов упорядочения землепользования и землеустройства, учета и оценки качества земель и прогнозов их использования.

Возложить на указанный институт также научно-методическое руководство работами, осуществляемыми государственными проектными институтами по землеустройству (гипроземами) министерств сельского хозяйства союзных республик.

25. Обязать Министерство сельского хозяйства СССР, Государственный комитет лесного хозяйства Совета Министров СССР, Советы Министров союзных и автономных республик, крайисполкомы и облисполкомы оказывать колхозам, совхозам, лесохозяйственным и мелиоративным предприятиям и организациям необходимую помощь в выполнении работ по защите почв от ветровой и водной эрозии, рассматривать по итогам весенних и осенних полевых работ выполнение установленных заданий и принимать меры к устранению выявленных недостатков в проведении работ по защите почв и повышению их плодородия.

О МЕРАХ ПО УЛУЧШЕНИЮ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТ ПО ЗАЩИТЕ ПОЧВ ОТ ВЕТРОВОЙ И ВОДНОЙ ЭРОЗИИ [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 13 октября 1975 г. № 884
(СП СССР, 1975 г., № 21, ст. 144)

Совет Министров СССР постановляет:

2. Установить, что проекты (схемы) мероприятий по защите почв от ветровой и водной эрозии на землях всех землепользователей, независимо от их ведомственной подчиненности, согласовываются с землеустроительной службой, осуществляющей государственный контроль за использованием земель, и утверждаются в установленном порядке.

Советам Министров союзных республик и Министерству сельского хозяйства СССР усилить надзор за реализацией проектов мероприятий по защите почв от эрозии предприятиями и организациями, независимо от их ведомственной подчиненности, обратив особое внимание на обеспечение выполнения всего комплекса противоэрозионных мероприятий в границах целых водосборов или районов, подверженных водной или ветровой эрозии.

Министерству сельского хозяйства СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР и Государственному комитету лесного хозяйства Совета Министров СССР разработать и по согласованию с Госстроем СССР утвердить положение о проектных организациях — генеральных проектировщиках проектов (схем) мероприятий по защите почв от эрозии.

3. Министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик обеспечивать при строительстве железных и автомобильных дорог, магистральных трубопроводов и других сооружений, а также при проведении геологоразведочных, вскрышных и иных работ, связанных с нарушением почвенного покрова, своевременное проектирование и осуществление всех необходимых мероприятий по защите почв от эрозии.

5. Советам Министров союзных республик и Министерству сельского хозяйства СССР обеспечить проведение колхозами и совхозами необходимых мероприятий по усилению охраны защитных лесных насаждений от потравы скотом, поломок, повреждений при использовании химических средств защиты растений, а также по уходу за этими насаждениями.

Государственному комитету лесного хозяйства Совета Министров СССР оказывать техническую помощь колхозам и совхозам в проведении работ по уходу за защитными лесными насаждениями, а при наличии возможности организовывать выполнение этих работ силами подведомственных предприятий по договорам с колхозами и совхозами.

6. Установить, что законченные строительством противоэрозионные гидротехнические сооружения и террасы передаются безвозмездно в исправном состоянии колхозам, совхозам и другим заинтересованным предприятиям и организациям.

Противоэрозионные гидротехнические сооружения межхозяйственного значения, а также противоселевые сооружения передаются на баланс водохозяйственных эксплуатационных организаций системы Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР, а в районах, где таких организа-

---

[1] Пункты 1 и 4 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

ций не имеется,— на баланс других государственных организаций по определению Советов Министров союзных республик.

Министерству сельского хозяйства СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Государственному комитету лесного хозяйства Совета Министров СССР и Министерству финансов СССР с участием Советов Министров союзных республик разработать и утвердить в 1976 году порядок передачи указанных сооружений и террас и порядок их эксплуатации, ремонта и охраны.

О МЕРАХ ПО УЛУЧШЕНИЮ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ, ПРЕДПРИЯТИЙ, ДРУГИХ ОБЪЕКТОВ И ЗЕМЕЛЬ ОТ СЕЛЕВЫХ ПОТОКОВ, СНЕЖНЫХ ЛАВИН, ОПОЛЗНЕЙ И ОБВАЛОВ [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 7 марта 1978 г. № 183
(СП СССР, 1978 г., № 6, ст. 37)

В целях улучшения защиты населенных пунктов, предприятий, других объектов и земель от селевых потоков, снежных лавин, оползней и обвалов Совет Министров СССР постановляет:

1. Советам Министров союзных республик, территории которых подвергаются селям, снежным лавинам, оползням и обвалам, с участием Министерства геологии СССР, Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, Министерства сельского хозяйства СССР, Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР, Государственного комитета СССР по лесному хозяйству и других заинтересованных министерств и ведомств СССР:

в целях выявления территорий, подверженных образованию и развитию указанных явлений и процессов, провести до 1980 года специальные обследования земель, независимо от категорий их и ведомственной подчиненности землепользователей. Министерству сельского хозяйства СССР учитывать данные обследований о потенциально опасных и подверженных селям, снежным лавинам, оползням и обвалам территориях при ведении государственного учета земель;

на основании материалов обследований разрабатывать и осуществлять неотложные мероприятия по защите населенных пунктов, мест отдыха трудящихся, предприятий, других объектов и земель от селевых потоков, снежных лавин, оползней и обвалов;

осуществлять разработку комплексных схем защиты населенных пунктов, предприятий, других объектов и земель от селевых потоков, снежных лавин, оползней и обвалов. Утверждение этих схем возложить на Советы Министров союзных республик;

на основе дополнительных материалов наблюдений и исследований вносить необходимые уточнения в предусматриваемые комплексными схемами перечни населенных пунктов, мест отдыха трудящихся, предприятий, других объектов и земель, которым угрожает опасность проявления

[1] Пункт 4 признан утратившим силу постановлением Совета Министров СССР от 13 июня 1988 г. № 740.

Пункты 7 и 9 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

селей, снежных лавин, оползней и обвалов и в районах которых необходимо проведение профилактических мероприятий.

2. Министерствам и ведомствам СССР при необходимости создавать в составе подведомственных предприятий, организаций и учреждений, расположенных в потенциально опасных и подверженных селям, снежным лавинам, оползням и обвалам районах (в пределах фонда заработной платы и численности работников аппарата управления), подразделения защитной службы для осуществления профилактических мероприятий и проведения работ по ликвидации вредных последствий, вызванных этими гидрометеорологическими явлениями и геологическими процессами.

3. Возложить разработку по заказам Советов Министров союзных республик и заинтересованных министерств и ведомств СССР технических проектов на строительство объектов и сооружений и на осуществление иных мероприятий по защите населенных пунктов, предприятий, других объектов и земель от селевых потоков, снежных лавин, оползней и обвалов на Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР и Министерство энергетики и электрификации СССР, а по защите железных и автомобильных дорог общегосударственного значения — на Министерство транспортного строительства.

5. Госстрою СССР совместно с министерствами и ведомствами СССР, осуществляющими проектирование и строительство объектов потенциально опасных и подверженных селям, снежным лавинам, оползням и обвалам районах, с участием Академии наук СССР и Советов Министров союзных республик в 1978—1979 годах разработать с учетом специфики отраслей и видов строительства и утвердить инструкции по проектированию и строительству противоселевых, противолавинных, противооползневых и противообвальных защитных сооружений.

6. Обязать Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды принять меры к укреплению службы наблюдения за формированием селей и снежных лавин, а Министерство геологии СССР — к дальнейшему развитию работ по изучению оползневых и обвальных процессов, наблюдению за ними и прогнозированию их проявления и обеспечить своевременное представление Советам Министров союзных республик, заинтересованным министерствам и ведомствам СССР, предприятиям, организациям и учреждениям необходимых материалов и информации.

Министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик при строительстве и реконструкции различных объектов и сооружений в потенциально опасных и подверженных селям и снежным лавинам районах осуществлять также строительство служебных зданий и линий связи для станций противоселевой и противолавинной службы и жилых домов для работников станций, с тем чтобы на этих станциях силами Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды обеспечить осуществление необходимых наблюдений, составление прогнозов о селевой и лавинной опасности и доведение их до заинтересованных организаций.

8. Обязать Главное управление геодезии и картографии при Совете Министров СССР совместно с Министерством геологии СССР и Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды обеспечить составление в 1978—1980 годах специальных тематических карт потенциально опасных и подверженных селям, снежным лавинам, оползням и обвалам районов, периодическое обновление этих карт и снабжение ими заинтересованных организаций.

О ВОЗМЕЩЕНИИ УБЫТКОВ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАТЕЛЯМ И ПОТЕРЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА ПРИ ОТВОДЕ ЗЕМЕЛЬ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИЛИ ОБЩЕСТВЕННЫХ НУЖД [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 9 августа 1974 г. № 636
(СП СССР, 1974 г., № 17, ст. 97)

Совет Министров СССР постановляет:

1. Обязать Советы Министров союзных республик и Министерство сельского хозяйства СССР принять меры к дальнейшему улучшению использования земель и охраны сельскохозяйственных угодий, выделять для государственных или общественных нужд земли несельскохозяйственного назначения или непригодные для сельского хозяйства, либо сельскохозяйственные угодья худшего качества, а также усилить контроль за использованием земель колхозами, совхозами и другими землепользователями.

2. В соответствии со статьей 18 Основ земельного законодательства Союза ССР и союзных республик [2] убытки, причиненные землепользователям изъятием земельных участков для государственных или общественных нужд либо временным занятием земельных участков, подлежат возмещению предприятиями, организациями и учреждениями, которым отводятся земельные участки.

Возмещению подлежат: стоимость жилых домов, объектов культурно-бытового назначения, производственных и иных зданий и сооружений или расходы по их переносу на новое место; стоимость плодово-ягодных, защитных и иных выращенных хозяйством многолетних насаждений; стоимость незавершенного производства (вспашки, внесения удобрений, посева и других работ); стоимость урожая сельскохозяйственных культур, а также другие убытки землепользователей, связанные с изъятием земельных участков или временным занятием их.

3. Убытки колхозов, совхозов и других государственных, кооперативных и общественных предприятий, организаций и учреждений, причиненные изъятием земельных участков или временным занятием их, определяются в следующем порядке:

---

[1] Пункты 12 и 13 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

[2] См. стр. 45.

а) оценка жилых домов, объектов культурно-бытового назначения, производственных и иных зданий и сооружений, расположенных на отводимом или временно занимаемом земельном участке, а также зданий и сооружений и других объектов, находящихся за пределами изымаемого земельного участка, если дальнейшее их использование по назначению окажется невозможным, производится по балансовой стоимости объекта с учетом износа.

Предприятия, организации и учреждения, которым предоставляются для государственных или общественных нужд участки из земель колхозов, совхозов и других предприятий, организаций и учреждений, по согласованию между заинтересованными сторонами в случае целесообразности вместо возмещения стоимости расположенных на них зданий, сооружений и других объектов осуществляют своими силами и средствами (а также силами привлекаемых организаций) перенос их на новое место либо строительство соответствующих новых зданий, сооружений и других объектов.

При этом разница между сметной стоимостью возводимых объектов и балансовой стоимостью (с учетом износа) сносимых объектов оплачивается землепользователем, для которого сооружается объект;

б) оценка плодоносящих плодово-ягодных, защитных и иных выращенных хозяйством многолетних насаждений производится по их балансовой стоимости, а неплодоносящих плодово-ягодных насаждений — по сумме произведенных затрат на подготовку почвы, посадку, уход за насаждениями и на другие работы;

в) стоимость незавершенного производства (вспашка, внесение удобрений, посев и другие работы) определяется по фактическим затратам на выполненные работы;

г) стоимость урожая сельскохозяйственных культур (если на земельном участке проведен основной комплекс агротехнических мероприятий по возделыванию соответствующей сельскохозяйственной культуры) определяется исходя из средней за последние 5 лет урожайности этой культуры и закупочных цен, действующих в данной зоне;

д) убытки, вызванные прекращением пользования водными источниками (колодцами, прудами, водоемами, скважинами и т. п.), определяются исходя из фактически произведенных затрат на их сооружение или по стоимости работ на строительство новых водоисточников равного дебита.

При изъятии или временном занятии земельных участков, в результате чего частично или полностью нарушается работа оросительных, осушительных, противоэрозионных и противоселевых сооружений (систем), убытки определяются исходя из сметной стоимости работ по строительству новых или реконструкции существующих сооружений (систем), включая стоимость проектно-изыскательских работ по действующим нормам и расценкам.

Другие убытки землепользователей, связанные с изъятием или временным занятием земельного участка, определяются исходя из фактически произведенных затрат.

4. Убытки граждан, связанные с изъятием или временным занятием земельных участков, предоставленных им в пользование в городах, поселках городского типа, других населенных пунктах и на хуторах, возмещаются в порядке, установленном постановлением Совета Министров СССР от 15 декабря 1961 г. № 1131 [1,2].

---

[1] Абзац первый пункта 4 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 21 октября 1983 г. № 1015 (СП СССР, 1984 г., № 2, ст. 8).

[2] См. стр. 85.

При изъятии или временном занятии земельных участков, предоставленных под коллективные сады и огороды, служебных земельных наделов, а также предоставленных гражданам участков полевой земли возмещаются:

стоимость неиспользованных затрат (вспашки, внесения удобрений, посева и других работ), определяемая по расценкам на аналогичные работы, действующим на государственных сельскохозяйственных предприятиях, расположенных в данной местности, и по розничным ценам на семена, минеральные удобрения и другие материалы;

стоимость плодово-ягодных насаждений, определяемая по нормативам, утвержденным в порядке, устанавливаемом Советами Министров союзных республик;

стоимость принадлежащих гражданам строений и устройств в размерах, определяемых в соответствии с пунктом 10 постановления Совета Министров СССР от 15 декабря 1961 г. № 1131 [1,2].

5. В целях сохранения сельскохозяйственных угодий, а также обеспечения необходимого уровня сельскохозяйственного производства и в соответствии со статьей 19 Основ земельного законодательства Союза ССР и союзных республик [3] установить, что предприятия, организации и учреждения, которым отводятся для строительства и иных несельскохозяйственных нужд земельные участки, занятые сельскохозяйственными угодьями, возмещают (помимо возмещения убытков землепользователям) потери сельскохозяйственного производства, связанные с изъятием этих участков, в размере стоимости освоения равновеликой площади новых земель с учетом проведения на вновь осваиваемых землях мероприятий по их окультурированию и повышению плодородия почв [4].

Стоимость освоения новых земель взамен изымаемых для несельскохозяйственных нужд определяется исходя из нормативов, устанавливаемых Советами Министров союзных республик по согласованию с Госпланом СССР, Министерством сельского хозяйства СССР и Министерством финансов СССР.

Предприятия, организации и учреждения, которым отводятся земельные участки для несельскохозяйственных нужд, должны предусматривать в соответствующих сметах средства (в размерах сумм по возмещению потерь) на проведение мероприятий, связанных с освоением земель и повышением плодородия почв.

Средства, предназначенные для возмещения потерь сельскохозяйственного производства, перечисляются на специальные счета сельскохозяйственных органов союзных республик, открываемые в Госбанке СССР, и используются в порядке, устанавливаемом Советами Министров союзных республик, на освоение новых земель и проведение мероприятий по повышению плодородия вновь осваиваемых земель или улучшению имеющихся сельскохозяйственных угодий. Неиспользованные денежные средства, предназначенные на возмещение потерь сельскохозяйственного производства, в конце года не изымаются и направляются в следующем году на финансирование мероприятий по освоению земель и повышению плодородия почв.

---

[1] Абзац пятый пункта 4 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 21 октября 1983 г. № 1015 (СП СССР, 1984 г., № 2, ст. 8).
[2] См. стр. 85.
[3] См. стр. 45.
[4] См. постановление Совета Министров СССР от 2 июня 1976 г. № 407 (стр. 68).

Госплану СССР предусматривать в проектах государственных планов экономического и социального развития СССР по предложениям Советов Министров союзных республик, а также министерств и ведомств СССР, заинтересованных в отводе земельных участков, выполнение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ, связанных с освоением новых земель и проведением мероприятий по повышению плодородия вновь осваиваемых земель или улучшением имеющихся сельскохозяйственных угодий, за счет средств, предназначенных на возмещение потерь сельскохозяйственного производства, сверх устанавливаемых объемов капитальных вложений по отрасли «Сельское хозяйство».

6. Для определения убытков землепользователей и потерь сельскохозяйственного производства, связанных с изъятием земельных участков или временным занятием их, исполнительные комитеты районных (городских) Советов народных депутатов образуют оценочные комиссии в составе члена районного (городского) Совета народных депутатов — председатель, государственного районного инспектора по использованию и охране земель, представителей финансового и коммунального отделов исполкома районного (городского), сельского (поселкового) Совета народных депутатов, землепользователя, из земель которого производится изъятие или временное занятие участка, представителя предприятия, организации, учреждения, заинтересованного в отводе земельного участка, а также представителей других органов по усмотрению исполкома районного (городского) Совета народных депутатов.

По результатам работы комиссии составляется акт с указанием размера подлежащих возмещению убытков землепользователей и потерь сельскохозяйственного производства, который рассматривается и утверждается исполкомом районного (городского) Совета народных депутатов.

Решение исполнительного комитета районного (городского) Совета народных депутатов по указанному вопросу может быть обжаловано в 10-дневный срок в исполнительный комитет областного, краевого, городского (в городах с районным делением) Совета народных депутатов, в Совет Министров автономной республики, а в союзных республиках, не имеющих областного деления,— в Совет Министров союзной республики. Решения указанных органов являются окончательными.

7. Суммы средств, выплачиваемых предприятиями, организациями и учреждениями в соответствии с настоящим постановлением в возмещение убытков землепользователям и потерь сельскохозяйственного производства, включаются в сметную стоимость строительства объектов или относятся за счет производственной деятельности предприятий, организаций и учреждений, которым предоставляются земельные участки.

8. Потери сельскохозяйственного производства не возмещаются:

при отводе земельных участков для строительства мелиоративных систем, предназначенных для орошения и осушения земель сельскохозяйственного назначения;

при отводе земельных участков (за исключением пашни и участков, занятых многолетними насаждениями, культурными сенокосами и пастбищами) под строительство прудовых и озерных рыбных хозяйств, рыбопитомников, нерестово-вырастных хозяйств и рыбоводных заводов системы Министерства рыбного хозяйства СССР;

при изъятии земельных участков, расположенных в границах населенных пунктов, под строительство школ и детских дошкольных учреждений, торговых объектов, лечебных заведений и объектов культурно-бытового назначения;

при предоставлении земельных участков во временное пользование, если по условиям отвода эти участки в дальнейшем должны быть приведены в состояние, пригодное для использования в сельском хозяйстве.

Порядок определения потерь сельскохозяйственного производства при отводе земельных участков, занятых сельскохозяйственными угодьями, под строительство наиболее крупных гидроэнергетических объектов устанавливается Советом Министров СССР при решении вопроса о строительстве этих объектов.

9. Установить, что органы, осуществляющие государственную экспертизу проектов строительства и размещения объектов, в которых предусматривается изъятие земельных участков из земель, находящихся в пользовании колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, организаций и учреждений, рассматривают эти проекты с участием представителей землеустроительной службы системы Министерства сельского хозяйства СССР, осуществляющих государственный контроль за использованием земель.

Советам Министров союзных республик и Министерству сельского хозяйства СССР принять необходимые меры к укреплению землеустроительной службы в республиках, краях, областях и районах.

10. Госбанку СССР и Стройбанку СССР осуществлять финансирование проектных работ (за исключением работ, связанных с составлением технико-экономического обоснования) лишь при наличии соответствующих документов о предварительном согласовании с землепользователями и органами, осуществляющими государственный контроль за использованием земель (а в предусмотренных законодательством случаях и с другими органами, осуществляющими государственный контроль за использованием природных ресурсов), места расположения объекта и примерного размера земельного участка, намечаемого к изъятию.

Финансирование строительства объектов осуществлять лишь по предъявлении заказчиком документа землеустроительного органа об установлении границ предоставленного в пользование земельного участка в натуре (на местности) и документа, удостоверяющего право пользования землей, выданного соответствующим органом.

Использование предоставленных колхозам, совхозам и другим сельскохозяйственным предприятиям, организациям и учреждениям земель для внутрихозяйственного строительства производится в установленном порядке. При этом место расположения и размер занимаемого под строительство земельного участка предварительно согласовываются с органами землеустроительной службы системы Министерства сельского хозяйства СССР, осуществляющими государственный контроль за использованием земель.

11. Поручить Министерству сельского хозяйства СССР, Министерству финансов СССР и Министерству юстиции СССР разработать и утвердить в 3-месячный срок инструкцию о порядке возмещения убытков землепользователям и потерь сельскохозяйственного производства, связанных с отводом земель для государственных или общественных нужд.

О ПОРЯДКЕ ВОЗМЕЩЕНИЯ ГРАЖДАНАМ СТОИМОСТИ ПРИНАДЛЕЖАЩИХ ИМ ЖИЛЫХ ДОМОВ, ДРУГИХ СТРОЕНИЙ И УСТРОЙСТВ, СНОСИМЫХ В СВЯЗИ С ИЗЪЯТИЕМ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИЛИ ОБЩЕСТВЕННЫХ НУЖД, И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИХ ЖИЛОЙ ПЛОЩАДЬЮ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 15 декабря 1961 г. № 1131
(В редакции постановления Совета Министров СССР
от 21 октября 1983 г. № 1015 — СП СССР, 1984 г., № 2, ст. 8)

Совет Министров СССР постановляет:

1. В случае сноса находящихся в личной собственности граждан жилых домов в связи с изъятием земельных участков для государственных или общественных нужд указанным гражданам, членам их семей, а также другим гражданам, постоянно проживающим в этих домах, предоставляются по установленным нормам квартиры в домах государственного или общественного жилищного фонда. Квартиры должны быть благоустроенными применительно к условиям данного населенного пункта и отвечать установленным санитарным и техническим требованиям. Кроме того, собственникам жилых домов по их выбору либо выплачивается стоимость сносимых домов, строений и устройств, либо предоставляется право использовать материалы от разборки этих домов, строений и устройств по своему усмотрению. По желанию граждан исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов обеспечивают им (вместо предоставления квартир) возможность внеочередного вступления в члены жилищно-строительных кооперативов и получения в них квартир.

По желанию граждан принадлежащие им жилые дома и строения, подлежащие сносу, могут быть перенесены и восстановлены на новом месте.

В случаях, установленных Советом Министров СССР, для граждан, дома которых подлежат сносу, по их желанию сооружаются на новом месте жилые дома, строения и устройства и передаются этим гражданам в личную собственность. При этом возмещение стоимости сносимых жилых домов, строений и устройств не производится.

2. При сносе жилых домов, строений и устройств, находящихся в личной собственности граждан, в связи с изъятием земельных участков для государственных или общественных нужд им также выплачивается стоимость плодово-ягодных насаждений и посевов.

3. Снос находящихся в личной собственности граждан жилых домов в связи с изъятием земельных участков для государственных или общественных нужд может быть допущен в каждом отдельном случае лишь с разрешения соответственно исполнительного комитета краевого, областного Совета народных депутатов, исполнительных комитетов Советов народных депутатов гг. Москвы и Ленинграда, исполнительных комитетов Советов народных депутатов других городов республиканского (союзных республик) подчинения, Совета Министров автономной республики, а в союзных республиках, не имеющих областного деления,— Совета Министров союзной республики.

Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам краевых, областных и городских Советов народных депу-

татов не допускать необоснованного сноса жилых домов при осуществлении нового строительства.

4. В соответствии с пунктом 1 настоящего постановления квартиры гражданам при отводе земельных участков государственным или кооперативным и иным общественным предприятиям, учреждениям и организациям (кроме жилищно-строительных кооперативов) предоставляются этими предприятиями, учреждениями и организациями.

В остальных случаях изъятия земельных участков для государственных или общественных нужд, в том числе при отводе их жилищно-строительным кооперативам, квартиры гражданам предоставляются исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов.

5. Стоимость сносимых в связи с изъятием земельных участков для государственных или общественных нужд жилых домов, строений и устройств, находящихся в личной собственности граждан, а также плодово-ягодных насаждений и посевов выплачивается гражданам государственными или кооперативными и иными общественными предприятиями, учреждениями и организациями (кроме жилищно-строительных кооперативов), которым отводятся земельные участки.

В остальных случаях изъятия земельных участков для государственных или общественных нужд, в том числе при отводе их жилищно-строительным кооперативам, стоимость находящихся в личной собственности граждан сносимых жилых домов, строений и устройств, а также плодово-ягодных насаждений и посевов выплачивается исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов.

6. Стоимость жилых домов, строений и устройств, подлежащих сносу в связи с изъятием земельных участков для государственных или общественных нужд, определяется по оценочным нормам, утвержденным в порядке, предусмотренном постановлением Совета Министров СССР от 2 октября 1981 г. № 961 (СП СССР, 1981 г., № 28, ст. 165)[1], с учетом износа этих домов, строений и устройств.

Порядок определения и утверждения нормативов для оценки плодово-ягодных насаждений и посевов, стоимость которых возмещается гражданам, устанавливается Советами Министров союзных республик.

7. Для определения стоимости сносимых жилых домов, строений и устройств, плодово-ягодных насаждений и посевов исполнительные комитеты районных, городских, районных в городах Советов народных депутатов образуют комиссии в составе члена исполнительного комитета районного, городского, районного в городе Совета народных депутатов (председатель), представителей финансового и коммунального отделов исполнительного комитета, государственного районного инспектора по использованию и охране земель, представителя сельского (поселкового) Совета народных депутатов, землепользователя, у которого изымается земельный участок, представителя предприятия, учреждения или организации, которым отводится земельный участок, а также представителей других органов по усмотрению исполнительного комитета районного, городского, районного в городе Совета народных депутатов.

Решения комиссий утверждаются соответственно исполнительным комитетом районного, городского, районного в городе Совета народных депутатов.

8. Решение исполнительного комитета районного, городского, районного в городе Совета народных депутатов об определении стоимости сносимых жилых домов, строений и устройств, а также плодово-ягодных насаж-

---

[1] См. том 5, стр. 650.

дений и посевов в 10-дневный срок со дня его вручения может быть обжаловано в исполнительный комитет краевого, областного, городского (в городах с районным делением) Совета народных депутатов, в Совет Министров автономной республики, а в союзных республиках, не имеющих областного деления,— в Совет Министров союзной республики. Решения указанных органов являются окончательными.

9. Перенос и восстановление на новом месте жилых домов и строений, находящихся в личной собственности граждан, в связи с изъятием земельных участков для государственных или общественных нужд производятся за счет средств тех государственных или кооперативных и иных общественных предприятий, учреждений и организаций (кроме жилищно-строительных кооперативов), которым отводятся земельные участки. В остальных случаях изъятия земельных участков для государственных или общественных нужд, в том числе при отводе их жилищно-строительным кооперативам, перенос и восстановление жилых домов и строений производятся соответствующими строительными организациями за счет средств исполнительных комитетов местных Советов народных депутатов.

Указанные жилые дома и строения могут переноситься на новое место в пределах данной местности. Перенос производится, если действующим законодательством допускается отвод в этой местности земельных участков для индивидуального жилищного строительства и при условии, что техническое состояние жилых домов и строений позволяет осуществить их перенос. Возможность переноса определяется в каждом отдельном случае исполнительным комитетом районного, городского, районного в городе Совета народных депутатов с участием заинтересованных предприятий, учреждений и организаций, а также собственников жилых домов и строений, подлежащих сносу.

При восстановлении на новом месте жилых домов и строений по договорам с организациями, осуществляющими перенос, могут быть выполнены дополнительные работы по их ремонту за счет средств собственников жилых домов и строений.

Предприятия, учреждения, организации и исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов, за счет средств которых осуществляются перенос и восстановление на новом месте жилых домов, предоставляют собственникам домов, членам их семей и другим гражданам, постоянно проживающим в этих домах, жилую площадь на время проведения работ по переносу и восстановлению жилых домов на новом месте.

10. Инструкция о порядке и условиях расчетов, связанных со сносом, переносом и восстановлением в соответствии с настоящим постановлением жилых домов, строений и устройств, находящихся в личной собственности граждан, разрабатывается с участием Советов Министров союзных республик Госстроем СССР, Министерством финансов СССР, Госбанком СССР и Стройбанком СССР и утверждается ими по согласованию с Госпланом СССР.

О ЖИЛИЩНО-СТРОИТЕЛЬНОЙ КООПЕРАЦИИ [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 19 августа 1982 г. № 765
(СП СССР, 1982 г., № 23, ст. 120)

Пункты 6 и 7

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОДГОТОВКЕ ЗОН ЗАТОПЛЕНИЯ ВОДОХРАНИЛИЩ В СВЯЗИ СО СТРОИТЕЛЬСТВОМ ГИДРОЭЛЕКТРОСТАНЦИЙ И ВОДОХРАНИЛИЩ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 2 февраля 1976 г. № 76
(СП СССР, 1976 г., № 5, ст. 24; 1981 г., № 2, ст. 3)

Совет Министров СССР постановляет:

Утвердить прилагаемое Положение о порядке проведения мероприятий по подготовке зон затопления водохранилищ в связи со строительством гидроэлектростанций и водохранилищ.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета Министров СССР
от 2 февраля 1976 г. № 76

ПОЛОЖЕНИЕ
О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОДГОТОВКЕ ЗОН ЗАТОПЛЕНИЯ ВОДОХРАНИЛИЩ В СВЯЗИ СО СТРОИТЕЛЬСТВОМ ГИДРОЭЛЕКТРОСТАНЦИЙ И ВОДОХРАНИЛИЩ [2]

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящим Положением устанавливается порядок проведения мероприятий по переселению населения, переносу и сносу строений и сооружений и осуществления других работ, связанных со строительством гидроэлектростанций и водохранилищ.

2. Министерство — заказчик по строительству гидроэлектростанции и водохранилища в качестве генерального проектировщика с участием специализированных проектных организаций разрабатывает в составе технического проекта на строительство гидроэлектростанции комплексный проект на создание водохранилища, в котором определяются затраты, связанные с возмещением убытков и потерь в связи с отводом земель под

---

[1] См. том 6, стр. 234.

[2] Абзац второй пункта 9 признан утратившим силу постановлением Совета Министров СССР от 21 октября 1983 г. № 1015 (СП СССР, 1984 г., № 2, ст. 8).

водохранилище, и затраты, связанные с расширением и реконструкцией строений и сооружений, подлежащих переносу из зоны затопления.

В смету на строительство гидроэлектростанции и водохранилища включаются затраты на возмещение убытков землепользователям и водопользователям и потерь сельскохозяйственного производства в связи с отводом земель для строительства гидроэлектростанции и водохранилища.

Финансирование затрат, связанных с расширением и реконструкцией строений и сооружений, подлежащих переносу из зоны затопления водохранилища, осуществляется за счет ассигнований, выделяемых на капитальное строительство министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик, которым принадлежат эти строения и сооружения. Указанные затраты в смету на строительство гидроэлектростанции и водохранилища не включаются.

3. При подготовке зоны затопления водохранилища:

функции заказчика на проведение работ по переселению населения, переносу и сносу строений и сооружений, принадлежащих гражданам на праве личной собственности, колхозам и иным кооперативным и общественным организациям и исполкомам Советов народных депутатов, а также по транспортному освоению водохранилища осуществляет организация по указанию Совета Министров союзной республики;

функции заказчика по переносу и переустройству железных дорог, автомобильных дорог, мостов, линий связи, линий электропередачи, по переносу и сносу строений и сооружений возлагаются на министерства и ведомства, в чьем ведении находятся эти объекты.

4. Определение подрядных строительных организаций по выполнению работ, предусмотренных пунктом 3 настоящего Положения, производится министерством — заказчиком по строительству гидроэлектростанции и водохранилища совместно с заинтересованными в выполнении указанных работ министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик. Предложения по этому вопросу представляются в Госплан СССР для включения в план подрядных строительно-монтажных работ.

Работы по строительству рыбохозяйственных объектов и гидротехнических сооружений инженерной защиты выполняются организацией, осуществляющей строительство гидроэлектростанции и водохранилища.

5. Капитальные вложения на выполнение работ по подготовке зоны затопления водохранилища в соответствии с утвержденной сметой на строительство гидроэлектростанции и водохранилища предусматриваются Госпланом СССР в проектах государственных планов экономического и социального развития СССР с учетом согласованных с министерством — заказчиком по строительству гидроэлектростанции и водохранилища предложений министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик, объекты которых попадают в зону затопления в связи со строительством гидроэлектростанции и водохранилища.

Министерства и ведомства СССР и союзных республик, которым предусматриваются за счет сметы на строительство гидроэлектростанции и водохранилища капитальные вложения на выполнение работ по подготовке зоны затопления водохранилища, не имеют права использовать их на другие цели.

6. Министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик, объекты которых попадают в зону затопления в связи со строительством гидроэлектростанции и водохранилища, предоставляется право перераспределять по согласованию с министерством — заказчиком по строительству гидроэлектростанции и водохранилища капитальные вложения по объектам и видам работ, связанным с подготовкой зоны затоп-

ления водохранилища, в пределах сумм, предусмотренных на эти цели в смете на строительство гидроэлектростанции и водохранилища.

7. На территории будущих водохранилищ, предусмотренных утвержденными в установленном порядке схемами использования водных ресурсов рек, не допускаются, как правило, строительство новых и реконструкция существующих строений и сооружений. Исключения могут быть допущены для особо важных народнохозяйственных объектов и объектов сельскохозяйственного назначения с обязательным технико-экономическим обоснованием целесообразности использования этих строений и сооружений до осуществления затопления, а также для объектов, необходимых для выполнения работ по подготовке зоны затопления водохранилища.

II. ПЕРЕСЕЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ, ПЕРЕНОС СТРОЕНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, НОВОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

8. Население, проживающее в зоне затопления водохранилища, а также на территории, отводимой под сооружение гидроэлектростанции и водохранилища, переселяется в сроки, устанавливаемые в соответствии с графиком строительных работ и наполнения водохранилища.

9. Убытки граждан, связанные с переселением из зоны затопления водохранилища в связи со строительством гидроэлектростанции и водохранилища, возмещаются в порядке и на условиях, предусмотренных постановлением Совета Министров СССР от 15 декабря 1961 г. № 1131 [1,2].

10. Семьям погибших военнослужащих, семьям погибших лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, инвалидам Великой Отечественной войны, инвалидам труда, семьям военнослужащих и лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, пенсионерам, престарелым и несовершеннолетним гражданам (при отсутствии других трудоспособных членов семьи) и матерям-одиночкам, имеющим на праве личной собственности жилые дома и другие строения и сооружения, которые подлежат сносу в связи со строительством гидроэлектростанции и водохранилища, по их желанию либо возмещаются убытки в порядке, предусмотренном пунктом 9 настоящего Положения, либо для них строятся за счет средств, предусмотренных в смете на строительство гидроэлектростанции и водохранилища, исходя из количества членов семьи и с учетом установленных норм жилой площади, жилые дома и другие строения и сооружения (с максимальным использованием местных строительных материалов), которые передаются указанным гражданам в личную собственность, без возмещения им стоимости сносимых домов, строений и сооружений.

11. Взамен подлежащих сносу школ, лечебных и детских дошкольных учреждений, объектов культурно-бытового назначения и коммунального хозяйства (независимо от их подчиненности) на новом месте сооружаются по типовым проектам здания той же вместимости за счет средств, предусмотренных в смете на строительство гидроэлектростанции и водохранилища.

---

[1] Абзац первый пункта 9 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 21 октября 1983 г. № 1015 (СП СССР, 1984 г., № 2, ст. 8).

[2] См. стр. 85.

12. При сносе жилых домов, принадлежащих исполкомам Советов народных депутатов, колхозам и иным кооперативным и общественным организациям, в смете на строительство гидроэлектростанции и водохранилища предусматриваются затраты на строительство на новом месте жилых домов равновеликой площади. Эти затраты определяются из расчета стоимости одного квадратного метра общей площади жилых домов, утвержденной для данного района.

13. Находящиеся в зоне затопления водохранилища строения и сооружения, не указанные в пунктах 11 и 12 настоящего Положения, принадлежащие государственным предприятиям, организациям, колхозам и иным кооперативным и общественным организациям, подлежат сносу, переносу или вместо них осуществляется новое строительство в следующем порядке:

а) при технической возможности и экономической целесообразности переноса на новое место строений и сооружений, определяемых комиссией (создаваемой исполнительными комитетами районных (городских) Советов народных депутатов для оценки стоимости переноса, сноса и нового строительства строений и сооружений) и министерством — заказчиком по строительству гидроэлектростанции и водохранилища совместно с организацией, которой принадлежат указанные строения и сооружения, в смете на строительство гидроэлектростанции и водохранилища предусматриваются затраты на их перенос и восстановление в прежних объемах;

б) при экономической целесообразности, определяемой комиссией (создаваемой исполнительными комитетами районных (городских) Советов народных депутатов для оценки стоимости переноса, сноса и нового строительства строений и сооружений) и министерством — заказчиком по строительству гидроэлектростанции и водохранилища совместно с заинтересованными организациями, взамен сносимых строений и сооружений возводятся по типовым проектам новые строения и сооружения. В смете на строительство гидроэлектростанции и водохранилища предусматриваются связанные с этим затраты в размере балансовой стоимости сносимых строений и сооружений (с учетом износа). Разница между сметной стоимостью возводимых объектов и балансовой стоимостью (с учетом износа) сносимых строений и сооружений возмещается заинтересованными организациями, для которых сооружаются объекты;

в) в тех случаях, когда комиссией (создаваемой исполнительными комитетами районных (городских) Советов народных депутатов для оценки стоимости переноса, сноса и нового строительства строений и сооружений) и министерством — заказчиком по строительству гидроэлектростанции и водохранилища совместно с заинтересованными организациями признается нецелесообразным восстановление или строительство на новом месте строений и сооружений, владельцам указанных строений и сооружений возмещается за счет сметы на строительство гидроэлектростанции и водохранилища балансовая стоимость (с учетом износа) этих строений и сооружений.

14. Затраты, связанные с переносом из зоны затопления водохранилища железных дорог, автомобильных дорог, мостов, линий связи, линий электропередачи и других инженерных сетей и коммуникаций и с восстановлением их в прежнем техническом состоянии, предусматриваются в смете на строительство гидроэлектростанции и водохранилища.

15. Гражданам, переселяемым из зоны затопления водохранилища, за счет средств, предусмотренных в смете на строительство гидроэлектростанции и водохранилища, возмещаются:

расходы на переезд к месту нового жительства и перевозку личного имущества;

гражданам, имеющим жилые дома и другие строения и сооружения на праве личной собственности, кроме того, расходы на перевозку инвентаря и скота и расходы по найму жилого помещения на время переноса жилого дома, определяемые исходя из действующих в данной местности ставок квартирной платы, установленных местными Советами народных депутатов.

16. Колхозам, совхозам и гражданам, переселяемым из зоны затопления водохранилища, предоставляются следующие льготы:

а) колхозы, колхозники, рабочие, служащие и другие граждане освобождаются на срок 3 года с момента переселения от уплаты всех налогов и сборов (кроме налогов, взимаемых с заработной платы).

Колхозы, переселяемые не полностью, и колхозы, принявшие в свой состав переселенцев, освобождаются на этот же срок от уплаты подоходного налога по числу переселяемых (принятых) хозяйств [1];

б) нуждающимся гражданам предоставляется кредит Госбанка СССР или Стройбанка СССР на затраты, связанные с переселением их на новые места, в сумме до 800 рублей на семью на срок до 7 лет, с погашением начиная со второго года после выдачи ссуды;

в) гражданам, осуществляющим своими силами перенос из зоны затопления водохранилища принадлежащих им жилых домов и других строений и сооружений или новое строительство, предоставляется право покупать по оптовым ценам строительные материалы в количестве, определяемом комиссией, создаваемой исполнительными комитетами районных (городских) Советов народных депутатов для оценки стоимости переноса, сноса и нового строительства строений и сооружений.

Исполкомы Советов народных депутатов оказывают указанным гражданам помощь путем предоставления транспорта;

г) колхозам, совхозам и гражданам, осуществляющим перенос или новое строительство жилых домов и других строений и сооружений своими силами, выделяются без взимания попенной платы лесосеки для заготовки деловой древесины на индивидуальное жилищное строительство в количестве до 40 куб. метров на колхозный двор (домовладение) и на строительство объектов производственного и культурно-бытового назначения в колхозах и совхозах в количестве в соответствии с проектами на строительство этих объектов. Отвод лесосек производится в первую очередь в лесах, расположенных в зоне затопления водохранилища.

III. ДРУГИЕ РАБОТЫ ПО ПОДГОТОВКЕ ЗОНЫ ЗАТОПЛЕНИЯ ВОДОХРАНИЛИЩА В СВЯЗИ СО СТРОИТЕЛЬСТВОМ ГИДРОЭЛЕКТРОСТАНЦИИ И ВОДОХРАНИЛИЩА

17. Требования, предъявляемые к санитарной подготовке зоны затопления водохранилища, определяются исходя из действующих санитарных норм и правил.

18. Работы по вырубке товарного леса (лесосводке) в зоне затопления водохранилища должны производиться, как правило, лесозаготовительными предприятиями министерств и ведомств, за которыми закреплена лесосырьевая база.

19. Очистка зоны затопления водохранилища от нетоварного леса (лесоочистка) должна производиться, как правило, лесозаготовительными предприятиями министерств и ведомств, за которыми закреплена лесосырьевая база, с финансированием связанных с этим работ за счет

---

[1] Подпункт «а» пункта 16 признан утратившим силу постановлением Совета Министров СССР от 12 июня 1987 г. № 659 (СП СССР, 1987 г., № 32, ст. 114) в части льгот по подоходному налогу с колхозов.

средств, предусмотренных в смете на строительство гидроэлектростанции и водохранилища.

При отсутствии в зоне затопления водохранилища лесозаготовительных предприятий исполнитель работ по очистке зоны затопления водохранилища от нетоварного леса (лесоочистке) определяется министерством—заказчиком по строительству гидроэлектростанции и водохранилища совместно с Государственным комитетом СССР по лесному хозяйству, Министерством лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР и Советом Министров союзной республики.

Предложения об исполнителе работ по очистке зоны затопления водохранилища от нетоварного леса (лесоочистке) представляются в Госплан СССР для включения в план подрядных строительно-монтажных работ.

20. Лесозаготовительные предприятия, выполняющие работы по вырубке товарного леса (лесосводке) и очистке зоны от нетоварного леса (лесоочистке) в зоне затопления водохранилища и на площадях, предназначенных для размещения объектов, выносимых из зоны затопления водохранилища, освобождаются от внесения попенной платы за древесину.

21. В смету на строительство гидроэлектростанции и водохранилища включаются затраты на проведение мероприятий по транспортному освоению водохранилища, связанные с изменением существующих условий судоходства.

При строительстве гидроэлектростанции и водохранилища на несудоходных реках затраты, связанные с транспортным освоением водохранилища, в смету на указанное строительство не включаются.

22. В связи со строительством гидроэлектростанции и водохранилища проводятся работы по сохранению рыбных запасов, рыборазведению и воспроизводству рыбы в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 15 сентября 1958 г. № 1045 (СП СССР, 1958 г., № 16, ст. 127)[1]. Финансирование работ в объеме, обеспечивающем компенсацию ущерба, наносимого рыбному хозяйству в связи с этим строительством, производится за счет средств, предусмотренных в смете на строительство гидроэлектростанции и водохранилища.

В случае нецелесообразности проведения указанных работ в районе строящихся гидроэлектростанции и водохранилища в смете на их строительство должны предусматриваться затраты на проведение таких работ в других рыбохозяйственных водоемах в объеме, обеспечивающем компенсацию ущерба, наносимого рыбному хозяйству в связи со строительством гидроэлектростанции и водохранилища.

23. Расходы, связанные с изучением памятников архитектуры, находящихся в зоне затопления, а также с переносом и восстановлением (в случае целесообразности) этих памятников, финансируются за счет средств, предусмотренных в смете на строительство гидроэлектростанции и водохранилища.

24. При отводе земельных участков под строительство водохранилищ, используемых для орошения земель сельскохозяйственного назначения, потери сельскохозяйственного производства не возмещаются.

25. Вопросы по возмещению убытков землепользователям и потерь сельскохозяйственного производства, связанные со строительством гидроэлектростанций и водохранилищ, не предусмотренные настоящим Положением, решаются в порядке, установленном постановлением Совета Министров СССР от 9 августа 1974 г. № 636 (СП СССР, 1974 г., № 17, ст. 97)[2].

---

[1] См. стр. 519.
[2] См. стр. 80.

* *
*

26. Настоящее Положение не распространяется на гидроэлектростанции, водохранилища и гидротехнические системы, строительство которых начато до издания этого Положения.

ОБ УЛУЧШЕНИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ СТРАНЫ НА ОСНОВЕ КОРЕННОГО ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ И ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 5 апреля 1989 г. № 288

(СП СССР, 1989 г., № 19 — 20, ст. 60)

Абзацы первый, второй и четвертый пункта 20

О КОРЕННОЙ ПЕРЕСТРОЙКЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ И УПРАВЛЕНИЯ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ СТРАНЫ[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 5 апреля 1989 г. № 289

(СП СССР, 1989 г., № 19 — 20, ст. 61)

Пункты 11, 17, абзац девятый пункта 21, абзацы второй и седьмой пункта 23

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЗЕМЕЛЬ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 14 мая 1970 г. № 325

(СП СССР, 1970 г., № 9, ст. 71)

В соответствии с Основами земельного законодательства Союза ССР и союзных республик, утвержденными Законом СССР от 13 декабря 1968 г., Совет Министров Союза ССР постановляет:

Утвердить прилагаемое Положение о государственном контроле за использованием земель.

Установить, что с принятием указанного Положения с министерств и ведомств не снимается ответственность за обеспечение соблюдения подведомственными им предприятиями, организациями и учреждениями установленного порядка использования земель.

---

[1] См. том 7.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета Министров СССР
от 14 мая 1970 г. № 325

ПОЛОЖЕНИЕ
О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЗЕМЕЛЬ [1]

1. Государственный контроль за использованием всех земель имеет своей задачей обеспечить соблюдение министерствами, ведомствами, государственными, кооперативными, общественными предприятиями, организациями и учреждениями, а также гражданами земельного законодательства, порядка пользования землей, правильности ведения земельного кадастра и землеустройства в целях рационального использования и охраны земель.

2. Государственный контроль за использованием всех земель осуществляется Советами народных депутатов, их исполнительными и распорядительными органами в соответствии с их компетенцией, а также землеустроительной службой системы Министерства сельского хозяйства СССР.

3. В состав землеустроительной службы системы Министерства сельского хозяйства СССР, осуществляющей государственный контроль в соответствии с настоящим Положением за использованием земель, входят:

Главное управление землепользования и землеустройства Министерства сельского хозяйства СССР;

главные управления (управления) по землепользованию, землеустройству, полезащитному лесоразведению и охране земель министерств сельского хозяйства союзных республик;

управления (отделы) по землепользованию, землеустройству, полезащитному лесоразведению и охране земель министерств сельского хозяйства автономных республик, управлений сельского хозяйства исполкомов краевых и областных Советов народных депутатов;

группы главных (старших) инженеров-землеустроителей управлений сельского хозяйства исполкомов районных Советов народных депутатов.

4. Начальник Главного управления землепользования и землеустройства Министерства сельского хозяйства СССР является по должности одновременно Главным государственным инспектором по использованию и охране земель СССР, а его заместители — заместителями Главного государственного инспектора по использованию и охране земель СССР.

Начальник главного управления (управления) по землепользованию, землеустройству, полезащитному лесоразведению и охране земель министерства сельского хозяйства союзной республики является по должности одновременно Главным государственным инспектором по использованию и охране земель союзной республики, а его заместители — заместителями главного государственного инспектора по использованию и охране земель союзной республики.

Начальник управления (отдела) по землепользованию, землеустройству, полезащитному лесоразведению и охране земель министерства сельского хозяйства автономной республики, управления сельского хозяйства исполкома краевого, областного Совета народных депутатов является по должности одновременно соответственно главным государственным ин-

---

[1] Абзац первый пункта 11 признан утратившим силу постановлением Совета Министров СССР от 28 января 1983 г. № 98 (СП СССР, 1983 г., № 6, ст. 28).

спектором по использованию и охране земель автономной республики, края, области, а его заместитель (главный инженер) — заместителем главного государственного инспектора по использованию и охране земель автономной республики, края, области.

Главный (старший) инженер-землеустроитель управления сельского хозяйства исполкома районного Совета народных депутатов (руководитель группы) является по должности одновременно государственным районным инспектором по использованию и охране земель и по вопросам государственного контроля за использованием земель подчиняется непосредственно районному Совету народных депутатов и его исполнительному комитету, а также главному государственному инспектору по использованию и охране земель союзной республики (без областного деления), автономной республики, края, области.

5. Начальники главных управлений (управлений, отделов) по землепользованию, землеустройству, полезащитному лесоразведению и охране земель министерств сельского хозяйства союзных и автономных республик, управлений сельского хозяйства исполкомов краевых и областных Советов народных депутатов и главные (старшие) инженеры-землеустроители управлений сельского хозяйства исполкомов районных Советов народных депутатов назначаются на должность и освобождаются от должности по согласованию с вышестоящими сельскохозяйственными органами по подчиненности.

6. Министерство сельского хозяйства СССР в пределах своей компетенции в установленном порядке издает приказы, инструкции и дает указания по вопросам правильного использования и охраны земель, являющиеся обязательными для колхозов, совхозов и других предприятий, организаций и учреждений, независимо от их ведомственной принадлежности, а также для граждан.

7. В соответствии с задачей государственного контроля за использованием земель землеустроительная служба:

а) осуществляет контроль за соблюдением предприятиями, организациями и учреждениями, независимо от их ведомственной принадлежности, должностными лицами и гражданами законодательства Союза ССР, союзных и автономных республик, решений Советов народных депутатов и их исполнительных комитетов, приказов, инструкций и указаний Министерства сельского хозяйства СССР по вопросам правильного использования и охраны земель;

б) осуществляет контроль за использованием земельных участков землепользователями в соответствии с теми целями, для которых они предоставлены;

в) осуществляет контроль за правильным использованием земель и проведением мероприятий по охране почв колхозами, совхозами и другими сельскохозяйственными предприятиями, организациями и учреждениями, независимо от их ведомственной принадлежности, и, в частности, за:

своевременным и правильным внедрением комплекса организационно-хозяйственных, агротехнических, лесомелиоративных и гидротехнических противоэрозионных мероприятий;

принятием мер к прекращению действия активных очагов эрозии почв;

сохранностью защитных лесонасаждений и противоэрозионных гидротехнических сооружений;

выполнением мер по предупреждению и ликвидации процессов засоления и заболачивания почв, зарастания кустарником и мелколесьем сельскохозяйственных угодий;

рациональным использованием земель для внутрихозяйственного строительства и других нужд;

г) осуществляет контроль за проведением несельскохозяйственными предприятиями, организациями и учреждениями мероприятий по предотвращению эрозии почв, засоления, заболачивания земель, загрязнения их отходами промышленных предприятий, сточными водами и иной порчи земель при строительстве, разработке полезных ископаемых, проведении изыскательских и других работ;

д) осуществляет контроль за соблюдением установленных правил по ведению земельного кадастра;

е) контролирует осуществление проектов землеустройства и других проектов по использованию сельскохозяйственных земель и охране почв;

ж) рассматривает представляемые на согласование материалы о месте расположения и примерных размерах земельных участков, намечаемых к изъятию для несельскохозяйственных нужд;

з) осуществляет контроль за снятием, хранением и рациональным использованием плодородного слоя почвы предприятиями, организациями и учреждениями, проводящими работы, связанные с нарушением почвенного покрова, а также за своевременной и полноценной рекультивацией земель, нарушенных при разработке месторождений полезных ископаемых, проведении геологоразведочных, изыскательских, строительных и других работ [1];

и) осуществляет контроль за приведением земель, высвобождающихся по мере выработки промышленных запасов торфа, в состояние, пригодное для использования в сельском, лесном или рыбном хозяйстве, в соответствии с условиями отвода этих земель, а также вносит в необходимых случаях в соответствующие органы предложения о передаче указанных земель колхозам и совхозам;

к) участвует в планировании мероприятий, направленных на правильное использование и охрану земель;

л) организует проверки качества работ по созданию защитных лесонасаждений, террасированию склонов, строительству противоэрозионных гидротехнических сооружений и культуртехнических работ, выполняемых организациями Сельхозтехники, мелиоративными и лесохозяйственными организациями, а также колхозами, совхозами и другими сельскохозяйственными предприятиями;

м) дает заключения и вносит предложения по тематическим планам научно-исследовательских учреждений по вопросам использования и охраны земель;

н) содействует внедрению новых эффективных методов использования и охраны земель;

о) оказывает землепользователям необходимую помощь в организации правильного использования земель, проведения противоэрозионных и других мероприятий по охране земель;

п) принимает участие в пропаганде земельного законодательства и мероприятий по улучшению использования и охране земель;

р) руководит работой общественных инспекторов по использованию и охране земель.

8. Главному государственному инспектору по использованию и охране земель СССР и его заместителям, главным государственным инспекторам по использованию и охране земель союзных, автономных республик, краев и областей и их заместителям, а также государственным районным

---

[1] Подпункт «з» пункта 7 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 2 июня 1976 г. № 407 (СП СССР, 1976 г., № 11, ст. 52).

инспекторам по использованию и охране земель предоставляется соответственно в пределах их компетенции право:

а) давать колхозам, совхозам и другим предприятиям, организациям и учреждениям, независимо от их ведомственной принадлежности, обязательные для исполнения указания по вопросам охраны земель и использования земельных участков в соответствии с теми целями, для которых они предоставлены;

б) приостанавливать агротехнические и лесомелиоративные работы, вносить в соответствующие органы предложения о приостановлении дорожного, гидротехнического и иных видов строительства, разработки полезных ископаемых, проведения изыскательских и других работ, если продолжение этих работ может привести к развитию эрозии, засоления, заболачивания и других процессов, снижающих плодородие почв, а также к повреждению плодородного слоя земли;

в) вносить в соответствующие органы предложения об изъятии у землепользователей земельных участков в случаях систематического нарушения ими правил пользования землей, неосвоения в течение двух лет подряд предоставленного земельного участка или использования участка не в соответствии с той целью, для которой он предоставлен, а также о запрещении использования в сельском хозяйстве, промышленности и для других нужд земель, эксплуатация которых может привести к развитию процессов, ухудшающих состояние почв на этих или смежных с ними земельных участках, или о введении ограничений в использовании таких земель;

г) вносить в установленном порядке предложения о поощрении работников, отличившихся при выполнении мероприятий по охране земель, повышению плодородия почв и вовлечению в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель;

д) получать от министерств, ведомств, управлений и отделов исполкомов Советов народных депутатов необходимые материалы и сведения по вопросам использования земель;

е) участвовать в экспертизе проектов гидротехнических сооружений, мелиорации земель, планировки и застройки населенных пунктов, схем (проектов) районной планировки, а также других проектов, в которых предусматривается исключение земель из сельскохозяйственного оборота;

ж) привлекать в установленном порядке соответствующих специалистов для участия в экспертизе проектов внутрихозяйственного землеустройства, а также в проверке осуществления мероприятий по охране земель и использования отведенных земельных участков в соответствии с теми целями, для которых они предоставлены;

з) принимать участие в приемке в эксплуатацию мелиорированных и рекультивированных земель, защитных лесонасаждений, противоэрозионных гидротехнических сооружений и других объектов, сооружаемых в целях повышения плодородия и охраны земель;

и) ставить перед соответствующими министерствами и ведомствами, а также перед руководителями предприятий, организаций и учреждений вопрос о привлечении в установленном порядке к ответственности лиц, виновных в нарушении земельного законодательства.

9. Должностные лица землеустроительной службы, осуществляющие государственный контроль за использованием земель, имеют в пределах своей компетенции право:

а) обследовать земельные угодья землепользователей и в необходимых случаях составлять акт (протокол) о результатах обследования с обязательным участием представителя администрации соответствующего предприятия, организации, учреждения;

б) требовать от всех землепользователей представления сведений и документов, необходимых для решения вопросов, относящихся к компетенции землеустроительной службы;

в) давать предприятиям, организациям и учреждениям рекомендации по правильному использованию и охране земель;

г) представлять протоколы о нарушениях земельного законодательства в административные комиссии при исполнительных комитетах районных, городских Советов народных депутатов для привлечения виновных к административной ответственности.

10. В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 14 мая 1970 г. «Об административной ответственности за нарушение земельного законодательства» [1] должностные лица и граждане, виновные в совершении следующих нарушений земельного законодательства, подвергаются штрафу, налагаемому в административном порядке (если эти нарушения не влекут уголовной ответственности по действующему законодательству):

в порче сельскохозяйственных и других земель, загрязнении их производственными и иными отходами и сточными водами, в бесхозяйственном использовании земель, в невыполнении обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и других процессов, ухудшающих состояние почв,— должностные лица в размере до 100 рублей;

в использовании земельных участков не в соответствии с теми целями, для которых они предоставлены,— должностные лица в размере до 100 рублей;

в несвоевременном возврате временно занимаемых земель или невыполнении обязанностей по приведению их в состояние, пригодное для использования по назначению,— должностные лица в размере до 50 рублей;

в отступлении без надлежащего разрешения от утвержденных в установленном порядке проектов внутрихозяйственного землеустройства — должностные лица в размере до 50 рублей;

в уничтожении межевых знаков границ землепользований — граждане в размере до 10 рублей.

Штрафы за указанные нарушения налагаются административными комиссиями при исполнительных комитетах районных, городских Советов народных депутатов по представлению государственных инспекторов по использованию и охране земель.

В случаях самовольного занятия, самовольного обмена, купли-продажи земельного участка или совершения иного действия, нарушающего право государственной собственности на землю, соответствующие материалы направляются в установленном порядке для привлечения виновных лиц к уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

11. (*Абзац второй*) Суммы штрафов, взыскиваемых в соответствии с настоящим Положением, зачисляются в союзный бюджет.

12. Порядок осуществления государственного контроля за использованием земель определяется также правилами и инструкциями, утверждаемыми Министерством сельского хозяйства СССР в пределах своей компетенции.

Государственный контроль за использованием земель, отведенных для оборонных и специальных объектов, осуществляется землеустроительной службой Министерства сельского хозяйства СССР в порядке, устанав-

---

[1] См. том 10, стр. 407.

ливаемом по согласованию с соответствующими министерствами и ведомствами.

13. Органы землеустроительной службы, осуществляющие государственный контроль за использованием земель, имеют печать с изображением соответственно Государственного герба СССР или государственного герба союзной республики и со своим наименованием.

О ЕДИНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧЕТЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ФОНДА СССР [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР от 31 декабря 1954 г. № 2529

В целях упорядочения учета земель и контроля за правильностью их использования Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Ввести с 1955 года обязательный государственный учет наличия и распределения земли по угодьям и землепользователям, а также государственную регистрацию всех землепользований по единой общесоюзной системе.

Учету подлежат все земли единого государственного земельного фонда[2].

10. Возложить на Министерство сельского хозяйства СССР, Министерства сельского хозяйства республик и областные (краевые) управления сельского хозяйства наряду с проведением землеустройства, сельскохозяйственных съемок и учета земель также проведение работ по составлению и изданию сельскохозяйственных карт, необходимых для планирования сельского хозяйства и учета земель, сосредоточив руководство указанными работами в управлениях землеустройства. Расходы по составлению и изданию карт относить за счет ассигнований, предусматриваемых по бюджетам соответствующих союзных республик на землеустроительные работы.

Министерству сельского хозяйства СССР, Советам Министров республик, крайисполкомам и облисполкомам организовать при управлениях землеустройства хранилища для сельскохозяйственных карт, земельно-учетных документов и других материалов по землепользованию, предоставив для этой цели необходимые помещения.

---

[1] Признаны утратившими силу: пункты 2—8, 11 и 13 — постановлением Совета Министров СССР от 10 июня 1977 г. № 501 (СП СССР, 1977 г., № 19, ст. 119), пункт 9 — постановлением Совета Министров СССР от 10 сентября 1959 г. № 1053.

Пункты 12, 14 и 15 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

[2] Абзац второй пункта 1 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 21 октября 1983 г. № 1015 (СП СССР, 1984 г., № 2, ст. 8).

О ПОРЯДКЕ ВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КАДАСТРА[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 10 июня 1977 г. № 501

(СП СССР, 1977 г., № 19, ст. 119; 1981 г., № 2, ст. 3)

Совет Министров СССР **постановляет:**

1. В соответствии с Основами земельного законодательства Союза ССР и союзных республик[2] Министерству сельского хозяйства СССР и Советам Министров союзных республик осуществить необходимые мероприятия по обеспечению ведения начиная с 1977 года государственного земельного кадастра (включающего данные регистрации землепользований, учета количества и качества земель, бонитировки почв и экономической оценки земель) в целях организации эффективного использования земель и их охраны, планирования народного хозяйства, размещения и специализации сельскохозяйственного производства, мелиорации земель и химизации сельского хозяйства, а также осуществления других народнохозяйственных мероприятий, связанных с использованием земель.

Утвердить прилагаемое Положение о порядке ведения государственного земельного кадастра.

2. Установить, что формами кадастровой документации являются:

земельнокадастровая книга предприятия, организации и учреждения, которым земля предоставлена в постоянное или долгосрочное пользование;

государственная земельнокадастровая книга района (города);

государственный земельный кадастр области, края, автономной и союзной республики;

государственный земельный кадастр СССР.

Министерству сельского хозяйства СССР разработать с участием Советов Министров союзных республик и по согласованию с Госпланом СССР и ЦСУ СССР утвердить состав данных, включаемых в указанные документы, а также научно-методические указания по ведению кадастровой документации.

3. Установить, что все почвенные и геоботанические обследования в СССР производятся предприятиями, организациями и учреждениями, независимо от их ведомственной подчиненности, по программам, согласованным с соответствующими государственными землеустроительными органами системы Министерства сельского хозяйства СССР, с учетом необходимости использования материалов этих обследований для ведения государственного земельного кадастра.

4. Советам Министров союзных республик и Министерству сельского хозяйства СССР обеспечить:

(абзац третий) проведение аэро- и топосъемочных работ, почвенных, геоботанических и других обследований земель в объемах, обеспечивающих систематическое уточнение и обновление данных, включаемых в государственный земельный кадастр;

выделение материалов и денежных средств, необходимых для издания кадастровой документации.

---

[1] Абзац второй пункта 4, абзацы второй — четвертый пункта 5, пункты 6 и 10 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

[2] См. стр. 45.

5. Советам Министров союзных республик:

(абзац пятый) определить по согласованию с Министерством сельского хозяйства СССР порядок осуществления работ, связанных с ведением кадастровой документации в городах.

7. Установить, что порядок ведения кадастровой документации по землям, отведенным для специальных объектов, определяется Министерством сельского хозяйства СССР по согласованию с соответствующими министерствами и ведомствами.

8. Министерству финансов СССР предусматривать начиная с 1978 года выделение ежегодно ассигнований для выполнения аэро- и топосъемочных, обследовательских, вычислительных, оценочных и других работ, связанных с ведением государственного учета земель и земельного кадастра.

9. Министерству гражданской авиации выполнять по договорам с организациями Министерства сельского хозяйства СССР аэрофотосъемочные работы, необходимые для ведения государственного земельного кадастра.

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Совета Министров СССР

от 10 июня 1977 г. № 501

ПОЛОЖЕНИЕ
О ПОРЯДКЕ ВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КАДАСТРА

1. В соответствии со статьей 46 Основ земельного законодательства Союза ССР и союзных республик[1] для обеспечения рационального использования земельных ресурсов страны ведется государственный земельный кадастр, содержащий совокупность достоверных и необходимых сведений о природном, хозяйственном и правовом положении земель.

Государственный земельный кадастр ведется по единой для Союза ССР системе и включает данные регистрации землепользований, учета количества и качества земель, бонитировки почв и экономической оценки земель.

2. Ведение государственного земельного кадастра осуществляется землеустроительной службой системы Министерства сельского хозяйства СССР.

3. Министерство сельского хозяйства СССР:

осуществляет руководство работами по регистрации землепользований, государственному учету земель и другими работами, связанными с ведением государственного земельного кадастра;

разрабатывает и утверждает методические указания и инструкции по государственной регистрации землепользований, учету количества и качества земель и их оценке (бонитировке почв и экономической оценке земель), по проведению почвенных и геоботанических обследований, а также по содержанию планово-картографических материалов, используемых для ведения государственного земельного кадастра.

Издаваемые Министерством сельского хозяйства СССР в пределах его компетенции методические указания и инструкции по вопросам, связанным с ведением государственного земельного кадастра, являются обя-

---

[1] См. стр. 45.

зательными для всех министерств, ведомств, предприятий, организаций, учреждений, а также для граждан;

обеспечивает систематизацию, изучение и хранение данных о наличии земель и распределении их по категориям, угодьям и землепользователям, а также издание подлежащих опубликованию материалов государственного земельного кадастра.

4. В целях обеспечения периодического уточнения и обновления кадастровых данных:

а) руководители предприятий, организаций и учреждений, независимо от их ведомственной подчиненности, ежегодно не позднее 15 ноября представляют в исполкомы соответствующих районных (городских) Советов народных депутатов отчеты по состоянию на 1 ноября о происшедших изменениях в составе земель, находящихся в пользовании этих предприятий, организаций и учреждений, по форме, утверждаемой Министерством сельского хозяйства СССР;

б) соответствующие государственные землеустроительные органы составляют отчеты о наличии и качественном состоянии земель по районам, областям, краям, автономным и союзным республикам по состоянию на 1 ноября с включением в них:

ежегодно — сведений о наличии сельскохозяйственных угодий (в том числе отдельно сведений о наличии орошаемых и осушенных земель), распределении их по видам и землепользователям, а также сведений о землях, отведенных в истекшем году предприятиям, организациям и учреждениям для несельскохозяйственных нужд;

один раз в 5 лет — сведений о наличии земель и распределении их по категориям, угодьям и землепользователям, а также сведений о качественном состоянии земель и об оценке их.

5. Отчеты о наличии, качественном состоянии и оценке земель, составляемые в соответствии с пунктом 4 настоящего Положения, рассматриваются и утверждаются исполкомами районных (городских) Советов народных депутатов не позднее 1 декабря, исполкомами областных и краевых Советов народных депутатов и Советами Министров автономных республик не позднее 20 декабря отчетного года, Советами Министров союзных республик (кроме Совета Министров РСФСР) не позднее 20 января и Советом Министров РСФСР не позднее 30 марта следующего за отчетным года.

Советы Министров союзных республик направляют в Министерство сельского хозяйства СССР отчеты о наличии, качественном состоянии и оценке земель (по автономным республикам, краям, областям и в целом по союзной республике) в недельный срок по утверждении этих отчетов.

Министерство сельского хозяйства СССР не позднее 30 апреля следующего за отчетным года представляет сводный отчет о наличии, качественном состоянии и оценке земель (по союзным республикам и в целом по СССР) в Совет Министров СССР, Госплан СССР и ЦСУ СССР.

6. За правильность сведений, содержащихся в государственной земельнокадастровой книге района (города), несут ответственность должностные лица, на которые возложено ведение земельнокадастровых книг, и председатель райисполкома (горисполкома).

7. Контроль за соблюдением установленных правил по ведению государственного земельного кадастра осуществляется в соответствии с Положением о государственном контроле за использованием земель, утвержденным постановлением Совета Министров СССР от 14 мая 1970 г. № 325 (СП СССР, 1970 г., № 9, ст. 71)[1].

---

[1] См. стр. 94.

§ 2. ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ

О ВЫДАЧЕ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАТЕЛЯМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ АКТОВ НА ПРАВО ПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЛЕЙ [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 6 марта 1975 г. № 199

(СП СССР, 1975 г., № 8, ст. 42; 1981 г., № 2, ст. 3)

В соответствии с Основами земельного законодательства Союза ССР и союзных республик [2] Совет Министров СССР постановляет:

1. Утвердить единую для Союза ССР форму государственного акта на право пользования землей (прилагается).

Установить, что государственный акт на право пользования землей составляется на языке союзной (автономной) республики с подстрочным русским текстом.

2. Государственные акты на право пользования землей выдаются землепользователям исполнительными комитетами районных (городских) Советов народных депутатов.

Государственный акт на право пользования землей составляется в двух экземплярах: первый экземпляр выдается землепользователю, а второй экземпляр хранится в райисполкоме (горисполкоме).

3. Советам Министров союзных республик:

обеспечить руководство работами по осуществлению выдачи государственных актов на право пользования землей;

организовать, где это необходимо, ко времени выдачи государственных актов на право пользования землей выполнение работ по уточнению размеров землепользований, закреплению долговременными межевыми зна-

---

[1] Пункт 5 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

[2] См. стр. 45.

ками границ землепользований, а также проверку использования всеми землепользователями предоставленных им земель по прямому назначению;

обеспечить в каждом районе ведение районной карты землепользований.

4. Контроль за выполнением работ по выдаче государственных актов на право пользования землей возложить на Министерство сельского хозяйства СССР.

ОБРАЗЕЦ



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
АКТ
НА ПРАВО ПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЛЕЙ

ЗЕМЛЯ В СССР СОСТОИТ В ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВА И ПРЕДОСТАВЛЯЕТСЯ ТОЛЬКО В ПОЛЬЗОВАНИЕ. ДЕЙСТВИЯ, В ПРЯМОЙ ИЛИ СКРЫТОЙ ФОРМЕ НАРУШАЮЩИЕ ПРАВО ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ, ЗАПРЕЩАЮТСЯ.

ЗЕМЛЯ, ЗАНИМАЕМАЯ КОЛХОЗАМИ, ЗАКРЕПЛЯЕТСЯ ЗА НИМИ В БЕССРОЧНОЕ ПОЛЬЗОВАНИЕ [1].

ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАТЕЛИ ИМЕЮТ ПРАВО И ОБЯЗАНЫ ПОЛЬЗОВАТЬСЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ В ТЕХ ЦЕЛЯХ, ДЛЯ КОТОРЫХ ОНИ ИМ ПРЕДОСТАВЛЕНЫ.

ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАТЕЛИ ОБЯЗАНЫ РАЦИОНАЛЬНО И ЭФФЕКТИВНО ИСПОЛЬЗОВАТЬ ЗЕМЛЮ, БЕРЕЖНО ОТНОСИТЬСЯ К НЕЙ, НЕ СОВЕРШАТЬ НА ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ ИМ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКАХ ДЕЙСТВИЙ, НАРУШАЮЩИХ ИНТЕРЕСЫ СОСЕДНИХ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ [1].

Из Основ земельного законодательства
Союза ССР и союзных республик

---

[1] Абзацы второй и четвертый — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 21 октября 1983 г. № 1015 (СП СССР, 1984 г., № 2, ст. 8).

Государственный акт выдан ____
(наименование землепользователя

____
и его местонахождение)

____

____ *республики*

исполнительным комитетом ______________________________ *районного (городского) Совета народных депутатов в том, что за указанным землепользователем закрепляются в бессрочное и бесплатное пользование* __________________ *гектаров земли в границах согласно плану землепользования.*

Земля предоставлена для ____

____
(цель, назначение)

Настоящий государственный акт составлен в двух экземплярах, из которых первый выдан землепользователю, второй хранится в исполнительном комитете районного (городского) Совета народных депутатов.

Акт зарегистрирован в Книге записей государственных актов на право пользования землей за № ______________________________________

Председатель исполнительного комитета

______________ ***районного (городского)***

М. П. ***Совета народных депутатов*** ______

Главный (старший) инженер-землеустроитель ______________

19 _____ года

ПЛАН

землепользования ______________________________

МАСШТАБ 1:

Главный (старший) инженер-землеустроитель

____

ПОСТОРОННИЕ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАТЕЛИ

№ по порядку	Наименование землепользователей	Площадь, га

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИИ

№ на плане	Дата, номер и содержание документа, на основании которого внесено изменение	Площадь, га

О ПОДСОБНЫХ СЕЛЬСКИХ ХОЗЯЙСТВАХ ПРЕДПРИЯТИЙ, ОРГАНИЗАЦИЙ И УЧРЕЖДЕНИЙ [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС
И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 4 декабря 1978 г. № 985
(СП СССР, 1979 г., № 3, ст. 14)

Абзац второй пункта 2

О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПО УВЕЛИЧЕНИЮ ПРОИЗВОДСТВА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В ЛИЧНЫХ ПОДСОБНЫХ ХОЗЯЙСТВАХ ГРАЖДАН [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС
И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 8 января 1981 г. № 27
(СП СССР, 1981 г., № 6, ст. 37)

Абзац четвертый пункта 7 и пункт 15

ОБ УПОРЯДОЧЕНИИ ОРГАНИЗАЦИИ КОЛЛЕКТИВНОГО САДОВОДСТВА И ОГОРОДНИЧЕСТВА [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 29 декабря 1984 г. № 1286
(СП СССР, 1985 г., № 2, ст. 8)

Пункты 3 и 17

---

[1] См. том 7.

О МЕРАХ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ РАЗВИТИЮ КОЛЛЕКТИВНОГО САДОВОДСТВА И ОГОРОДНИЧЕСТВА [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 15 мая 1986 г. № 562
(СП СССР, 1986 г., № 22, ст. 122)

Пункты 2 и 3

О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПО РАЗВИТИЮ ЛИЧНЫХ ПОДСОБНЫХ ХОЗЯЙСТВ ГРАЖДАН, КОЛЛЕКТИВНОГО САДОВОДСТВА И ОГОРОДНИЧЕСТВА [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС
И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 19 сентября 1987 г. № 1079
(СП СССР, 1987 г., № 46, ст. 153)

Пункт 6, абзацы первый и второй пункта 7

---

[1] См. том 7.

ОБ ИНДИВИДУАЛЬНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ ДАЧ[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 30 декабря 1960 г. № 1346
(СП СССР, 1961 г., № 1, ст. 2)

Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Запретить повсеместно отвод гражданам земельных участков под индивидуальное дачное строительство.

2. Признать необходимым прекратить продажу гражданам дачных строений государственными, кооперативными и общественными организациями.

3. Советам Министров союзных республик усилить контроль за использованием земельных участков, отведенных гражданам под индивидуальное строительство дач. В случаях использования земельных участков не по прямому назначению (возведение строений с целью сдачи их в аренду, продажа земельных участков, в том числе продажа участков под видом продажи строений, применение наемного труда для обработки земельных участков и т. п.) лишать граждан права пользования отведенными им участками и привлекать к ответственности в установленном законом порядке.

---

[1] Пункт 4 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

ПОЛОЖЕНИЕ
О ЛЬГОТАХ ДЛЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, ВОЕННООБЯЗАННЫХ, ЛИЦ, УВОЛЕННЫХ С ВОИНСКОЙ СЛУЖБЫ В ОТСТАВКУ, И ИХ СЕМЕЙ[1]

УТВЕРЖДЕНО ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 17 февраля 1981 г. № 193
(СП СССР, 1981 г., № 11, ст. 64)

Абзацы первый, шестой и седьмой пункта 28

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ЗЕМЛЯХ ТРАНСПОРТА[2]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 8 января 1981 г. № 24
(СП СССР, 1981 г., № 5, ст. 25)

В соответствии со статьей 38 Основ земельного законодательства Союза ССР и союзных республик и в целях улучшения порядка пользования землями, предоставленными предприятиям, учреждениям и организациям транспорта, Совет Министров СССР постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о землях транспорта.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета Министров СССР
от 8 января 1981 г. № 24

ПОЛОЖЕНИЕ
О ЗЕМЛЯХ ТРАНСПОРТА

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Положение регулирует порядок пользования землями железнодорожного, морского, внутреннего водного, автомобильного, воздушного и трубопроводного транспорта.

2. Землями транспорта признаются земли, предоставленные предприятиям, учреждениям и организациям транспорта для осуществления возложенных на них специальных задач по эксплуатации, содержанию,

---

[1] См. том 9.
[2] Пункт 2 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

строительству, реконструкции, ремонту, усовершенствованию и развитию сооружений, устройств и других объектов транспорта.

Размеры земельных участков, предоставляемых для указанных целей, определяются в соответствии с утвержденными в установленном порядке нормами или проектно-технической документацией.

Отвод земельных участков осуществляется с учетом очередности их освоения.

3. Земельные участки предоставляются предприятиям, учреждениям и организациям транспорта, как правило, в бессрочное пользование.

На период строительства, реконструкции или ремонта сооружений, устройств и других объектов транспорта в соответствии с проектно-технической документацией предприятиям, учреждениям и организациям транспорта предоставляются земельные участки во временное пользование, которые по миновании надобности в них должны быть приведены в состояние, пригодное для использования по назначению.

4. Размещение сооружений, устройств и других объектов транспорта на предоставленных предприятиям, учреждениям и организациям транспорта землях, расположенных в пределах населенных пунктов, производится по согласованию с соответствующими исполнительными комитетами Советов народных депутатов.

5. Предприятия, учреждения и организации транспорта имеют право использовать для своих нужд имеющиеся на предоставленных им земельных участках общераспространенные полезные ископаемые, торф и водные объекты.

6. Предприятия, учреждения и организации транспорта могут предоставлять в установленном порядке из закрепленных за ними земель во временное пользование земельные участки другим предприятиям, учреждениям и организациям для устройства подъездных путей, проездов, погрузочно-разгрузочных площадок, складов и иных объектов. Предприятия, учреждения и организации, получившие земельные участки во временное пользование, возмещают предприятиям, учреждениям и организациям транспорта понесенные в этот период расходы, связанные с содержанием и улучшением указанных участков.

Земли транспорта могут также предоставляться во временное пользование:

колхозам, совхозам, другим государственным и общественным предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам — для сельскохозяйственных целей;

отдельным категориям работников транспорта — под служебные земельные наделы;

гражданам — для выпаса скота и сенокошения.

7. При проектировании строительства, реконструкции или ремонта сооружений, устройств и других объектов транспорта могут предусматриваться земельные участки для защитных лесонасаждений и устройств в местах, подверженных снежным заносам.

Размеры земельных участков для защитных лесонасаждений и устройств определяются нормами отвода земель для соответствующего вида транспорта.

Предприятия, учреждения и организации транспорта обязаны проводить мероприятия по борьбе с вредителями и сорняками в защитных лесонасаждениях, осуществлять противопожарные и иные мероприятия по уходу за ними.

8. В целях обеспечения нормальной эксплуатации сооружений, устройств и других объектов транспорта на землях, прилегающих к землям, предоставленным в пользование предприятиям, учреждениям и организа-

циям транспорта, могут устанавливаться охранные зоны, в которых вводятся особые условия землепользования.

Порядок установления охранных зон, их размеров и режима пользования землями охранных зон определяется для каждого вида транспорта в соответствии с действующим законодательством.

Земли охранных зон транспорта остаются в пользовании колхозов, совхозов и других землепользователей и используются ими с соблюдением установленных ограничений.

9. К охранным зонам транспорта относятся земельные участки, необходимые для обеспечения сохранности, прочности и устойчивости сооружений, устройств и других объектов транспорта, а также земли с подвижными песками, прилегающие к землям транспорта.

10. В охранных зонах транспорта запрещается:

производить без письменного согласия предприятий, учреждений и организаций транспорта всякого рода строительные, монтажные и горные работы постоянного и временного характера;

вести рубки леса и нарушать растительный покров способами, которые могут привести к образованию оползней, осыпей, селевых потоков, оврагов, возникновению подвижных песков, снежных заносов, лавин и т. п.

11. В целях обеспечения безопасности строительными нормами и правилами устанавливаются необходимые расстояния от сооружений, устройств и других объектов транспорта до населенных пунктов, промышленных, сельскохозяйственных и других предприятий, отдельных зданий и сооружений.

12. В случае пересечения объектов транспорта линейными сооружениями другого вида транспорта, линиями электропередачи и связи, а также при подходе таких сооружений и линий к объектам транспорта условия строительства и эксплуатации указанных сооружений, линий и объектов определяются соглашениями между соответствующими предприятиями, учреждениями и организациями.

13. Предприятия, учреждения и организации транспорта обязаны рационально использовать предоставленные им земельные участки, не совершать действий, нарушающих интересы соседних землепользователей, не допускать заболачивания земель и загрязнения их производственными и другими отходами, сточными водами, принимать меры к защите почв от эрозии, осуществлять закрепление и облесение песков, оврагов, крутых склонов, а также иные необходимые мероприятия по охране земель.

14. Ответственность за содержание в надлежащем состоянии земель, предоставленных в пользование предприятиям, учреждениям и организациям транспорта, и использование их в соответствии с целевым назначением возлагается на руководителей указанных предприятий, учреждений и организаций.

ЗЕМЛИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА

15. К землям железнодорожного транспорта относятся земли, занятые:

железнодорожными путями сообщения и непосредственно примыкающими к ним строениями и сооружениями (железнодорожное полотно, мосты, тоннели, виадуки, сигнальное оборудование, служебно-технические здания и т. д.);

железнодорожными подъездными путями, принадлежащими железным дорогам Министерства путей сообщения, а также железнодорожными подъездными путями, принадлежащими предприятиям, учреждениям и

организациям других министерств и ведомств и расположенными вне территории (земель) этих предприятий, учреждений и организаций;

станциями со всеми зданиями, сооружениями энергетического, локомотивного, вагонного, путевого и грузового хозяйств, водоснабжения и канализации, защитными и укрепительными насаждениями, служебными, жилыми и культурно-бытовыми помещениями и иными сооружениями, имеющими специальное назначение по обслуживанию железнодорожного транспорта.

ЗЕМЛИ МОРСКОГО ТРАНСПОРТА

16. К землям морского транспорта относятся земли, занятые:

морскими портами, в том числе портами рыбной промышленности и иными специализированными морскими портами, с набережными, площадями, причалами, вокзалами, зданиями, сооружениями и устройствами, объектами общепортового и комплексного обслуживания флота;

гидротехническими сооружениями и средствами навигационной обстановки, судоремонтными заводами и предприятиями, мастерскими, базами, складами, радиоцентрами, служебными, жилыми и культурно-бытовыми помещениями и иными сооружениями, имеющими специальное назначение по обслуживанию морского транспорта.

17. Без согласования с администрацией портов запрещается сооружение на подходах к портам (каналам) и на территории портов мостовых, кабельных и воздушных переходов, водозаборных и других объектов, а также сооружение радиосистем в зоне действия радионавигационных объектов.

ЗЕМЛИ ВНУТРЕННЕГО ВОДНОГО ТРАНСПОРТА

18. К землям внутреннего водного транспорта относятся земли, занятые:

портами, пристанями, специализированными причалами, гаванями и затонами со всеми техническими сооружениями и устройствами, обеспечивающими нужды внутреннего водного транспорта;

пассажирскими вокзалами, павильонами и причалами;

судоходными каналами, судоходными и энергетическими сооружениями и служебно-техническими зданиями;

берегоукрепительными сооружениями и насаждениями;

узлами связи, радиоцентрами и радиостанциями;

зданиями, береговыми навигационными знаками и другими сооружениями для обслуживания водных путей, судоремонтными заводами, ремонтно-эксплуатационными базами, мастерскими, судоверфями, отстойно-ремонтными пунктами, складами, базами материально-технического снабжения, инженерными сетями, служебными, жилыми и культурно-бытовыми помещениями и иными объектами, имеющими специальное назначение по обслуживанию внутреннего водного транспорта.

19. Для работ, связанных с судоходством и сплавом на внутренних водных путях, вне населенных пунктов выделяется в установленном порядке береговая полоса. Земли береговой полосы не изымаются у землепользователей, но устанавливаются особые условия пользования этими землями в соответствии с действующим законодательством.

Особые условия землепользования не устанавливаются на участках береговой полосы, занятых гидротехническими и мелиоративными соору-

жениями, строениями, садами, виноградниками и другими ценными насаждениями, пашней, на приусадебных участках, а также на участках, укрепленных специальными сооружениями и насаждениями, и в охранных зонах железных, автомобильных дорог и магистральных трубопроводов.

20. Исполнительными комитетами районных, городских, районных в городах, поселковых и сельских Советов народных депутатов по согласованию с органами, регулирующими судоходство, выделяются по берегам судоходных путей пристанские участки общего пользования. Эти участки предназначаются для кратковременного причала судов и плотов, погрузки и выгрузки грузов.

Устройство и содержание этих пристанских участков возлагается на исполнительные комитеты указанных Советов народных депутатов.

ЗЕМЛИ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА

21. К землям автомобильного транспорта (включая дорожное хозяйство) относятся земли, занятые:

а) автомобильными дорогами и непосредственно примыкающими к ним строениями и сооружениями (земляное полотно, мосты, сигнальное оборудование, служебно-технические здания и т. д.), водоотводными, защитными и другими искусственными сооружениями, площадками для стоянки и мойки подвижного состава, защитными лесонасаждениями, сооружениями на съездах и пересечениях дорог, производственными зданиями, сооружениями, базами, заводами, карьерами, служебными, жилыми и культурно-бытовыми помещениями и другими объектами, имеющими специальное назначение по обслуживанию дорожного хозяйства;

б) сооружениями и устройствами энергетического, гаражного и бензораздаточного хозяйств, автостанциями и автовокзалами, линейными производственными сооружениями, служебно-техническими зданиями, станциями технического обслуживания, автозаправочными станциями общего пользования, транспортно-экспедиционными предприятиями, авторемонтными заводами, базами, грузовыми дворами, контейнерными и перецепными площадками, служебными, жилыми и культурно-бытовыми помещениями и другими объектами, имеющими специальное назначение по обслуживанию автомобильного транспорта.

ЗЕМЛИ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

22. К землям воздушного транспорта относятся земли, занятые:

аэропортами, включая аэродромы, обособленные сооружения (объекты управления воздушным движением, радионавигации и посадки, очистные и другие сооружения), служебно-техническую территорию со всеми зданиями и сооружениями, обеспечивающими удовлетворение нужд воздушного транспорта;

вертолетными станциями, включая вертодромы, служебно-техническую территорию со всеми зданиями и сооружениями;

заводами гражданской авиации по ремонту авиационной техники, аэродромами, вертодромами, гидроаэродромами и другими площадками для эксплуатации воздушных судов;

жилыми, служебными, культурно-бытовыми помещениями и другими объектами, имеющими специальное назначение по обслуживанию воздушного транспорта.

23. С целью обеспечения безопасности взлета, посадки и других маневров воздушных судов устанавливаются охранные зоны. К ним относятся приаэродромные территории и входящие в них полосы воздушных подходов.

В указанных зонах без согласования с соответствующими органами Министерства гражданской авиации не допускается размещение зданий, сооружений, линий связи, высоковольтных линий электропередачи, радио- и светотехнических, взрывоопасных и других объектов, которые могут угрожать безопасности полетов воздушных судов, создавать помехи нормальной работе радиотехнических средств аэродрома, аэропорта и радионавигационных устройств воздушных трасс СССР, а также размещение промышленных предприятий с выбросом дыма и газов, сооружений водного хозяйства и других объектов, ухудшающих видимость в районе аэродромов, аэропортов.

На землях, прилегающих к территории аэродромов, на расстоянии 15 километров запрещается размещение мест концентрированных выбросов пищевых отходов, строительство звероводческих ферм, скотобоен и других объектов, способствующих массовому скоплению птиц, опасных для полетов воздушных судов.

ЗЕМЛИ ТРУБОПРОВОДНОГО ТРАНСПОРТА

24. К землям трубопроводного транспорта относятся земельные участки, занимаемые наземными и надземными магистральными трубопроводами и их сооружениями, а также наземными сооружениями подземных магистральных трубопроводов, включая:

запорную арматуру, переходы через естественные и искусственные препятствия, узлы подключения насосных, компрессорных и распределительных станций, узлы пуска и приема очистных устройств, узлы учета нефти и замера расхода газа, конденсатосборники, устройства для ввода метанола;

наземные установки энергоснабжения, связи, автоматики и телемеханики, электрохимической защиты трубопроводов от коррозии;

противопожарные средства, противоэрозионные и защитные сооружения трубопроводов;

емкости для хранения и разгазирования конденсата, земляные амбары для аварийного выпуска нефти, нефтепродуктов, конденсата и сжиженных углеводородов;

сооружения линейной службы эксплуатации трубопроводов;

постоянные дороги, вертолетные площадки, расположенные вдоль трасс трубопровода, и подъезды к ним, опознавательные и сигнальные знаки местонахождения трубопроводов;

головные и промежуточные перекачивающие и наливные насосные станции, резервуарные парки, компрессорные и газораспределительные станции, станции (установки) охлаждения газа;

станции подземного хранения газа;

наливные и сливные эстакады и причалы;

пункты подогрева нефти и нефтепродуктов.

25. Строительство магистральных трубопроводов не должно приводить к переводу земель сельскохозяйственного назначения, предоставленных в пользование предприятиям, учреждениям и организациям трубопроводного транспорта, в менее ценный вид угодий, а также создавать препятствия для использования этих земель по назначению.

После завершения строительства трубопроводов предоставленные во временное пользование для этой цели земли передаются в установленном порядке землепользователям.

26. Материалы о фактическом положении трубопроводов (исполнительная съемка) передаются в установленном порядке исполнительным комитетам районных, городских, районных в городах Советов народных депутатов для нанесения трасс трубопроводов на районные карты землепользований.

Исполнительные комитеты районных, городских, районных в городах Советов народных депутатов выдают сведения о местонахождении трубопроводов заинтересованным предприятиям, учреждениям и организациям.

ПРАВИЛА
ОХРАНЫ ЛИНИЙ СВЯЗИ [1]

УТВЕРЖДЕНЫ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 22 июля 1969 г. № 567
(СП СССР, 1969 г., № 18, ст. 104)

Пункты 2—4, 6, 7, абзацы первый — пятый пункта 9, пункты 10 и 17

ПРАВИЛА
ОХРАНЫ ЭЛЕКТРИЧЕСКИХ СЕТЕЙ НАПРЯЖЕНИЕМ ДО 1000 ВОЛЬТ [2]

УТВЕРЖДЕНЫ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 11 сентября 1972 г. № 667
(СП СССР, 1972 г., № 19, ст. 97)

Пункты 2, 4 и 6, абзацы первый и второй пункта 12, пункт 13, абзац первый пункта 15 и пункт 20

ПРАВИЛА
ОХРАНЫ ЭЛЕКТРИЧЕСКИХ СЕТЕЙ НАПРЯЖЕНИЕМ СВЫШЕ 1000 ВОЛЬТ [3]

УТВЕРЖДЕНЫ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 26 марта 1984 г. № 255
(СП СССР, 1984 г., № 9, ст. 53)

Пункты 2—7, 11—13, 19 и 27

ПРАВИЛА
ОХРАНЫ МАГИСТРАЛЬНЫХ ТРУБОПРОВОДОВ [4]

УТВЕРЖДЕНЫ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 12 апреля 1979 г. № 341
(В редакции постановления Совета Министров СССР
от 24 декабря 1981 г. № 1214 — СП СССР, 1982 г., № 4, ст. 20)

Пункты 7—11, 13, 16, 18 и 21

[1] См. том 8, стр. 422.
[2] См. том 6, стр. 596.
[3] См. том 6, стр. 590.
[4] См. том 8, стр. 354.

УСТАВ ЖЕЛЕЗНЫХ ДОРОГ СОЮЗА ССР[1]

УТВЕРЖДЕН ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 6 апреля 1964 г. № 270
(СП СССР, 1964 г., № 5, ст. 36)

Статья 13

ВОЗДУШНЫЙ КОДЕКС СОЮЗА ССР[1]

УТВЕРЖДЕН УКАЗОМ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО
СОВЕТА СССР
от 11 мая 1983 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1983 г., № 20, ст. 303)

УКАЗ УТВЕРЖДЕН ЗАКОНОМ СССР
от 17 июня 1983 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1983 г., № 25, ст. 384)

Статьи 34, 35 и часть первая статьи 39

КОДЕКС ТОРГОВОГО МОРЕПЛАВАНИЯ СОЮЗА ССР[1]

УТВЕРЖДЕН УКАЗОМ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР
от 17 сентября 1968 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1968 г., № 39, ст. 351)

УКАЗ УТВЕРЖДЕН ЗАКОНОМ СССР
от 13 декабря 1968 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1968 г., № 51, ст. 488)

Статьи 8, 67 и часть первая статьи 68

ОСНОВЫ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК[2]

УТВЕРЖДЕНЫ ЗАКОНОМ СССР
от 17 июня 1977 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1977 г., № 25, ст. 388)

Часть третья статьи 4, абзацы первый и шестой части первой статьи 11, статья 12, часть третья статьи 16, статьи 17 и 19, часть вторая статьи 22, части четвертая и пятая статьи 30, абзацы первый и седьмой части седьмой статьи 34

---

[1] См. том 8.
[2] См. стр. 337.

О ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧЕТЕ ЛЕСОВ, ВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЛЕСНОГО КАДАСТРА И ОТРАСЛЕВОГО УЧЕТА СОСТОЯНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЛЕСНОГО ФОНДА[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 8 января 1982 г. № 17

(СП СССР, 1982 г., № 5, ст. 27)

Пункт 4

О ЗЕМЛЯХ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ ОРГАНАМ ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА ДЛЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ НУЖД[2]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 26 ноября 1948 г. № 4405

В целях обеспечения органов водного хозяйства землями для удовлетворения специальных нужд по строительству, реконструкции и содержанию водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений, созданных и воздвигаемых в целях водоснабжения, обводнения, орошения и осушения земель сельскохозяйственного значения, Совет Министров Союза ССР постановляет:

2. На принадлежащих различным землепользователям землях, прилегающих к каналам межхозяйственного значения, по которым не установлены полосы отвода, запрещается производить без разрешения органов водного хозяйства возведение строений, устройство копаней, канав, складов строительных материалов и сельскохозяйственной продукции ближе 10—15 метров и распахивать землю ближе двух метров от бровки канала или от подошвы дамб его, а также устройство водопоев для скота.

3. Органы водного хозяйства имеют право, по согласованию с соответствующими землепользователями, на землях, прилегающих к каналам и не занятых посевами или насаждениями, при производстве текущих ремонтных работ устраивать временные склады ремонтно-строительных материалов, выбрасывать ил и водоросли при очистке каналов, брать дерн, размещать временные кузницы, походные мастерские, устраивать стоянки транспорта и механизмов, а также в случае аварий закладывать резервы для выемки грунта.

ОБ ОХРАНЕ ГЕОДЕЗИЧЕСКИХ ПУНКТОВ[3]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 4 декабря 1951 г. № 4948

(В редакции постановления Совета Министров СССР от 17 марта 1983 г. № 218 — СП СССР, 1983 г., № 8, ст. 41)

Пункт 2

---

[1] См. стр. 387.

[2] Пункты 1 и 4 признаны утратившими силу постановлением Совета Министров СССР от 2 октября 1963 г. № 1025 (СП СССР, 1963 г., № 19, ст. 194).

[3] См. стр. 136-3.

§ 3. ГЕОДЕЗИЯ И КАРТОГРАФИЯ

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ГЛАВНОМ УПРАВЛЕНИИ ГЕОДЕЗИИ И КАРТОГРАФИИ ПРИ СОВЕТЕ МИНИСТРОВ СССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 22 ноября 1968 г. № 904
(СП СССР, 1968 г., № 22, ст. 162)

Совет Министров Союза ССР постановляет:

Утвердить прилагаемое Положение о Главном управлении геодезии и картографии при Совете Министров СССР.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета Министров СССР
от 22 ноября 1968 г. № 904

ПОЛОЖЕНИЕ
О ГЛАВНОМ УПРАВЛЕНИИ ГЕОДЕЗИИ И КАРТОГРАФИИ ПРИ СОВЕТЕ МИНИСТРОВ СССР

1. Главное управление геодезии и картографии при Совете Министров СССР является общесоюзным органом государственного управления, осуществляющим руководство государственными топографо-геодезическими и картографическими работами и государственный геодезический надзор в стране.

Главное управление геодезии и картографии при Совете Министров СССР несет ответственность за состояние, дальнейшее развитие, научно-технический прогресс и технический уровень государственных топографо-геодезических и картографических работ, качество этих работ и за обеспе-

чение народного хозяйства и обороны страны топографо-геодезическими данными и картографической продукцией.

2. Главными задачами Главного управления геодезии и картографии при Совете Министров СССР являются:

всемерное развитие государственных топографо-геодезических и картографических работ и повышение производительности труда при проведении этих работ в целях обеспечения народного хозяйства и обороны страны топографо-геодезическими данными и картографической продукцией;

осуществление государственного геодезического надзора за правильным выполнением топографо-геодезических и картографических работ предприятиями, организациями и учреждениями, независимо от их ведомственной принадлежности;

проведение единой технической политики в развитии топографо-геодезических и картографических работ, внедрение новейших достижений науки и техники и передового опыта при производстве топографо-геодезических и картографических работ;

выполнение заданий по объемам топографо-геодезических и картографических работ и других заданий государственного плана, обеспечение строгого соблюдения государственной дисциплины;

обеспечение производства государственных топографо-геодезических и картографических работ при минимальных затратах общественного труда, повышение их эффективности, улучшение использования основных фондов, трудовых, материальных и финансовых ресурсов;

внедрение научной организации труда и управления, обеспечение предприятий, организаций и учреждений системы Главного управления квалифицированными кадрами, создание условий для наилучшего использования знаний и опыта работников, выдвижение на руководящую работу молодых, хорошо зарекомендовавших себя специалистов;

обеспечение выполнения правил по технике безопасности и охране труда при проведении топографо-геодезических и картографических работ, улучшение жилищных и культурно-бытовых условий рабочих и служащих предприятий, организаций и учреждений системы Главного управления.

3. Главное управление геодезии и картографии при Совете Министров СССР руководит государственными топографо-геодезическими и картографическими работами и осуществляет государственный геодезический надзор в стране непосредственно или через создаваемые им органы.

Главное управление геодезии и картографии при Совете Министров СССР, подведомственные ему предприятия, инспекции государственного геодезического надзора, учебные заведения, научно-исследовательские учреждения и другие организации и учреждения составляют единую систему Главного управления геодезии и картографии при Совете Министров СССР.

4. Главное управление геодезии и картографии при Совете Министров СССР, являясь ведущим в области производства топографо-геодезических и картографических работ, участвует в планировании топографо-геодезических и картографических работ, проводимых предприятиями, организациями и учреждениями министерств и ведомств, и разрабатывает совместно с соответствующими министерствами и ведомствами мероприятия по совершенствованию методов проведения этих работ и повышению их технического уровня и качества.

5. Главное управление геодезии и картографии при Совете Министров СССР в своей деятельности руководствуется законами СССР, указами Президиума Верховного Совета СССР, постановлениями и распоряжения-

ми Правительства СССР и другими нормативными актами, настоящим Положением и обеспечивает правильное применение действующего законодательства на предприятиях, в организациях и учреждениях системы Главного управления.

Главное управление геодезии и картографии при Совете Министров СССР обобщает практику применения законодательства по вопросам, входящим в его компетенцию, разрабатывает предложения по его совершенствованию и вносит их на рассмотрение Совета Министров СССР.

6. Главное управление геодезии и картографии при Совете Министров СССР, осуществляя руководство государственными топографо-геодезическими и картографическими работами:

а) разрабатывает основные направления развития топографо-геодезических и картографических работ в стране и научных исследований в области геодезии и картографии;

б) обеспечивает выполнение геодезических, астрономических и гравиметрических работ в единой системе координат и топографических съемок необходимых масштабов на всей территории страны;

в) осуществляет составление и издание карт и атласов различного назначения;

г) осуществляет централизованный учет, хранение и выдачу топографо-геодезических, картографических и аэросъемочных материалов;

д) собирает, изучает, хранит и выдает для пользования министерствам и ведомствам карты, атласы и справочные пособия, издаваемые за рубежом;

е) обеспечивает проведение научных исследований в области изучения формы, размеров и гравитационного поля Земли и участвует в наблюдениях за искусственными спутниками Земли, Луной и другими небесными телами в геодезических и картографических целях;

ж) обеспечивает с участием научно-исследовательских и опытно-конструкторских организаций других министерств и ведомств разработку и изготовление высокоточных геодезических, гравиметрических, астрономических, аэросъемочных и фотограмметрических приборов и инструментов и осуществляет контроль за техническим уровнем всех видов топографо-геодезических приборов и инструментов, выпускаемых предприятиями и организациями министерств и ведомств;

з) осуществляет координацию работ по наименованию и переименованию, а также по транскрипции названий государственных объектов союзного подчинения и физико-географических объектов; разрабатывает и в установленном порядке утверждает правила транскрипции географических названий и словари-справочники географических названий, являющиеся обязательными на всей территории СССР;

и) обеспечивает в установленном порядке правильное графическое начертание на издаваемых картах государственных границ Союза ССР и границ шельфа СССР, границ республик, краев, областей и районов, границ иностранных государств, а также других политико-административных и географических элементов;

к) разрабатывает и утверждает укрупненные сметные нормы и расценки на производство топографо-геодезических работ, выполняемых предприятиями системы Главного управления;

л) осуществляет учет геодезических пунктов на территории СССР и в установленном порядке обеспечивает сохранность этих пунктов;

м) в установленном порядке представляет СССР в международных организациях по вопросам геодезии, гравиметрии, топографии, фотограмметрии и картографии и поддерживает отношения с геодезическими службами других стран;

н) в установленном порядке награждает передовых работников системы Главного управления, а также лиц, способствующих развитию топографо-геодезических и картографических работ в стране, нагрудными значками, почетными грамотами и применяет иные виды поощрения.

7. Главное управление геодезии и картографии при Совете Министров СССР в области государственного геодезического надзора:

а) разрабатывает с участием заинтересованных министерств и ведомств и утверждает правила, инструкции и другие нормативные акты, касающиеся топографо-геодезических и картографических работ, проводимых предприятиями, организациями и учреждениями, независимо от их ведомственной принадлежности, и осуществляет контроль за их соблюдением;

б) выдает в установленном порядке разрешения на производство топографо-геодезических, аэросъемочных и картографичсских работ предприятиям, организациям и учреждениям, независимо от их ведомственной принадлежности, и осуществляет контроль за качеством выполнения и стоимостью работ, а также приостанавливает производство топографо-геодезических, аэросъемочных и картографических работ и финансирование их соответствующими банками в случаях нарушения установленных правил проведения этих работ;

в) устанавливает порядок использования топографо-геодезических, картографических и аэросъемочных материалов и организует контроль за учетом, размножением и хранением этих материалов на предприятиях, в организациях и учреждениях, независимо от их ведомственной принадлежности.

8. При осуществлении связанных с деятельностью подведомственных предприятий, организаций и учреждений функций в области планирования, науки и техники, капитального строительства, материально-технического снабжения, финансов и кредита, кадров, труда и заработной платы, а также в области экономических, научно-технических и культурных связей с зарубежными странами Главное управление геодезии и картографии при Совете Министров СССР руководствуется Общим положением о министерствах СССР.

9. Главное управление геодезии и картографии при Совете Министров СССР для решения возложенных на него задач создает, реорганизует и ликвидирует соответствующие предприятия, организации и учреждения в пределах установленного ему плана по труду (бюджетных ассигнований), а также утверждает уставы предприятий и положения (уставы) об организациях и учреждениях системы Главного управления.

10. Главное управление геодезии и картографии при Совете Министров СССР для осуществления хозяйственной деятельности имеет оборотные средства и пользуется банковским кредитом.

Главное управление геодезии и картографии при Совете Министров СССР образует арбитраж для рассмотрения хозяйственных споров между предприятиями, организациями и учреждениями системы Главного управления. Арбитражу Главного управления предоставляется право выдавать приказы на принудительное исполнение выносимых им решений. Положение об арбитраже утверждается Начальником Главного управления.

11. Главное управление геодезии и картографии при Совете Министров СССР возглавляет Начальник, назначаемый Советом Министров СССР. Начальник Главного управления имеет заместителей, назначаемых Советом Министров СССР.

Распределение обязанностей между заместителями Начальника производится Начальником Главного управления.

12. В Главном управлении геодезии и картографии при Совете Министров СССР образуется коллегия в составе Начальника (председатель) и заместителей Начальника по должности, а также других руководящих работников Главного управления и представителей заинтересованных министерств и ведомств СССР.

Члены коллегии Главного управления утверждаются Советом Министров СССР.

13. Начальник Главного управления геодезии и картографии при Совете Министров СССР несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Главное управление задач и обязанностей, устанавливает степень ответственности заместителей Начальника Главного управления, начальников управлений и руководителей других подразделений Главного управления за деятельность предприятий, организаций и учреждений системы Главного управления.

14. Начальник Главного управления геодезии и картографии при Совете Министров СССР в пределах компетенции Главного управления издает на основании и во исполнение действующих законов, а также постановлений и распоряжений Совета Министров СССР приказы и инструкции и дает указания, обязательные для исполнения предприятиями, организациями и учреждениями системы Главного управления, и проверяет их исполнение.

Начальник Главного управления в необходимых случаях издает с руководителями министерств и ведомств СССР совместные приказы и инструкции.

15. Коллегия Главного управления геодезии и картографии при Совете Министров СССР на своих регулярно проводимых заседаниях рассматривает основные вопросы развития топографо-геодезических и картографических работ в стране и другие вопросы деятельности Главного управления, обсуждает вопросы практического руководства предприятиями, организациями и учреждениями, проверки исполнения, подбора и использования кадров, проекты важнейших приказов и инструкций, заслушивает отчеты управлений и отделов Главного управления, предприятий, организаций и учреждений системы Главного управления.

Решения коллегии проводятся в жизнь, как правило, приказами Начальника Главного управления.

В случае разногласий между Начальником Главного управления и коллегией Начальник Главного управления проводит в жизнь свое решение, докладывая о возникших разногласиях Совету Министров СССР, а члены коллегии, в свою очередь, могут сообщить свое мнение в Совет Министров СССР.

16. Для рассмотрения предложений по основным направлениям развития науки и техники и определения научно обоснованной единой технической политики в области топографо-геодезических и картографических работ, разработки рекомендаций по использованию и внедрению новейших достижений отечественной и зарубежной науки, техники и передового опыта в Главном управлении геодезии и картографии при Совете Министров СССР создается научно-технический совет из видных ученых, высококвалифицированных специалистов, новаторов производства, а также представителей научно-технических обществ и других организаций.

Состав научно-технического совета и положение о нем утверждаются Начальником Главного управления.

17. Главное управление геодезии и картографии при Совете Министров СССР созывает в установленном порядке совещания актива с участием общественных организаций, на которых заслушиваются и обсуждаются доклады о мероприятиях по выполнению решений Партии и Правитель-

ства, проблемы дальнейшего развития топографо-геодезических и картографических работ, а также обсуждаются на основе развертывания критики и самокритики вопросы, связанные с улучшением деятельности Главного управления и подведомственных ему предприятий, организаций и учреждений.

18. Структура и численность работников центрального аппарата Главного управления геодезии и картографии при Совете Министров СССР утверждаются Советом Министров СССР.

Штатное расписание центрального аппарата Главного управления, а также положения об управлениях и отделах Главного управления утверждаются Начальником Главного управления.

Управления и отделы Главного управления могут быть переведены Начальником Главного управления на хозяйственный расчет.

19. Главное управление геодезии и картографии при Совете Министров СССР имеет печать с изображением Государственного герба СССР и со своим наименованием.

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ ГЕОДЕЗИЧЕСКОМ НАДЗОРЕ СССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 11 августа 1988 г. № 995

Совет Министров СССР постановляет:

Утвердить прилагаемое Положение о Государственном геодезическом надзоре СССР.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета Министров СССР
от 11 августа 1988 г. № 995

ПОЛОЖЕНИЕ
О ГОСУДАРСТВЕННОМ ГЕОДЕЗИЧЕСКОМ НАДЗОРЕ СССР

1. Главными задачами Государственного геодезического надзора СССР являются осуществление надзора за эффективным и качественным выполнением геодезических, астрономо-геодезических, гравиметрических, топографических, инженерно-геодезических, аэросъемочных и картографических работ * министерствами, государственными комитетами, ведомствами, предприятиями, организациями и учреждениями, геодезическими и изыскательскими кооперативами, за соблюдением ими установленного порядка осуществления работ и требований нормативных документов, регулирующих проведение этих работ, за обеспечением потребностей отраслей народного хозяйства и обороны страны в топографо-геодезических, аэрокосмических и картографических данных и материалах, за организацией и соблюдением требований учета, хра-

* В дальнейшем именуются — топографо-геодезические и картографические работы.

нения и использования данных и материалов по результатам таких работ и космических съемок, за формированием и ведением отраслевых фондов и автоматизированных банков геодезических данных и цифровой картографической информации, а также обеспечение государственной приемки завершенных топографо-геодезических и картографических работ.

2. Государственный геодезический надзор в стране осуществляется органами Государственного геодезического надзора СССР, входящими в систему Главного управления геодезии и картографии при Совете Министров СССР (ГУГК СССР).

3. Органами Государственного геодезического надзора СССР являются:

Управление режима и государственного геодезического надзора ГУГК СССР;

территориальные инспекции (отделы) государственного геодезического надзора ГУГК СССР в союзных республиках и по территориальным зонам.

4. Начальник Управления режима и государственного геодезического надзора ГУГК СССР является по должности одновременно главным государственным инспектором СССР по геодезическому надзору, а его заместитель и начальники отделов этого Управления, ведающие вопросами надзора,— заместителями главного государственного инспектора СССР по геодезическому надзору.

Начальник территориальной инспекции (отдела) государственного геодезического надзора ГУГК СССР является по должности одновременно главным государственным инспектором союзной республики (территориальной зоны) по геодезическому надзору, а его заместители — заместителями главного государственного инспектора союзной республики (территориальной зоны) по геодезическому надзору.

Главные специалисты и ведущие инженеры Управления режима и государственного геодезического надзора ГУГК СССР являются старшими государственными инспекторами СССР по геодезическому надзору.

Работники территориальных инспекций (отделов) государственного геодезического надзора ГУГК СССР, осуществляющие контроль и государственную приемку завершенных топографо-геодезических и картографических работ, являются государственными инспекторами по геодезическому надзору.

5. При Управлении режима и государственного геодезического надзора ГУГК СССР образуется Междуведомственный совет по вопросам государственного геодезического надзора и инженерной геодезии из представителей заинтересованных министерств, государственных комитетов, ведомств, производственных предприятий, научно-исследовательских организаций и учреждений.

Положение о Междуведомственном совете по вопросам государственного геодезического надзора и инженерной геодезии и его персональный состав утверждаются Главным управлением геодезии и картографии при Совете Министров СССР по согласованию с заинтересованными министерствами, государственными комитетами и ведомствами.

6. Органы Государственного геодезического надзора СССР в соответствии с возложенными на них задачами:

а) осуществляют надзор за техническим уровнем, качеством и стоимостью топографо-геодезических и картографических работ (включая топографические съемки инженерных сетей, подземных коммуникаций

и пространств), выполняемых предприятиями, организациями и учреждениями, независимо от их ведомственной подчиненности, за соблюдением ими при производстве работ и использовании геодезических данных, планов и карт, космо- и аэроснимков установленного порядка ведения работ и требований законодательства в области геодезии и картографии, государственных стандартов и других нормативных документов, утвержденных ГУГК СССР или согласованных с ним;

б) ведут государственную приемку завершенных топографо-геодезических и картографических работ, результаты которых подлежат использованию в отраслях народного хозяйства и для нужд обороны;

в) проводят контроль технических проектов (программ) на производство топографо-геодезических и картографических работ с целью проверки соответствия применяемых методик и технологий современному техническому уровню и полноты учета исходных данных и материалов в проектируемых работах; выдают предприятиям, организациям, учреждениям и кооперативам разрешения на выполнение этих работ и использование данных и материалов по работам прежних лет;

г) осуществляют надзор за сосредоточением производства топографо-геодезических и картографических работ в специализированных организациях ГУГК СССР и других министерств и ведомств и ведут учет предприятий, организаций, учреждений и кооперативов, выполняющих такие работы в стране;

д) осуществляют надзор за состоянием топографо-геодезической изученности территории различных районов, городов, других населенных пунктов и промышленных комплексов, за применением на топографо-геодезических работах систем координат и устанавливают для отдельных участков съемок местные системы координат;

е) осуществляют надзор за выполнением мероприятий по обеспечению сохранности геодезических пунктов и их восстановлением в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 4 декабря 1951 г. № 4948 (в редакции постановления Совета Министров СССР от 17 марта 1983 г. № 218) [1]; ведут учет геодезических пунктов в союзных республиках, территориальных зонах и в целом по СССР;

ж) обеспечивают в установленном порядке контроль за правильным графическим начертанием на издаваемых картах и в атласах государственной границы СССР, границ шельфа СССР, административных границ союзных и автономных республик, краев, областей и районов, границ иностранных государств и других элементов содержания карт и атласов, а также за правильным наименованием и транскрипцией населенных пунктов и географических объектов; ведут учет наиболее существенных изменений на местности для отображения этих изменений на составляемых и издаваемых картах и в атласах;

з) осуществляют надзор за соблюдением предприятиями, организациями и учреждениями установленного порядка составления и издания (размножения) карт, планов и атласов;

и) контролируют в установленном порядке все виды топографо-геодезических и картографических работ путем непосредственного обследования участков их производства и изучения производственно-технической и проектно-сметной документации, а также состояние учета, хранения, размножения и использования материалов по результатам этих работ и космических съемок; составляют по результатам проверок заключения (акты) с обязательным ознакомлением с ними администрации соответствующего предприятия, организации, учреждения;

---

[1] См. стр. 136-3.

к) контролируют на предприятиях, в организациях, учреждениях и кооперативах накопление в отраслевых фондах координат и высот геодезических пунктов и географических объектов, не допуская ведения этих фондов без соответствующего согласования с органами Государственного геодезического надзора СССР.

7. Органы Государственного геодезического надзора СССР:

а) изучают текущие и перспективные потребности отраслей народного хозяйства в выполнении топографо-геодезических и картографических работ и в обеспечении их данными и материалами, участвуют в планировании этих работ в министерствах, государственных комитетах и ведомствах, на предприятиях, в организациях и учреждениях и координируют их выполнение в стране в интересах многоцелевого использования в народном хозяйстве и для нужд обороны, а также в целях избежания параллелизма и дублирования;

б) разрабатывают общеобязательные инструкции, нормы, правила и другие нормативные документы по вопросам государственного геодезического надзора, в том числе документы, устанавливающие порядок изготовления, учета, хранения, размножения и использования данных и материалов по результатам топографо-геодезических и картографических работ и аэрокосмических съемок.

Рассматривают представляемые министерствами, государственными комитетами, ведомствами, предприятиями, организациями и учреждениями на утверждение или согласование в ГУГК СССР ведомственные инструкции, нормы, правила и другие нормативные документы, касающиеся производства, контроля и приемки топографо-геодезических и картографических работ и использования данных материалов;

в) осуществляют учет проводимых на территории СССР топографо-геодезических и картографических работ, сбор, учет, систематизацию, хранение и распространение данных и материалов по результатам этих работ и аэрокосмических съемок для использования в народном хозяйстве, обеспечивая в установленном порядке министерства, государственные комитеты, ведомства, предприятия, организации и учреждения необходимой информацией по завершенным работам, геодезическими данными, материалами аэрокосмических съемок, топографическими картами и планами;

г) рассматривают и дают предприятиям, организациям и учреждениям заключения о возможности открытого опубликования или демонстрации на выставках и по телевидению координат геодезических пунктов и географических объектов, космических снимков, карт, атласов, макетов местности и других картографических материалов;

д) осуществляют единую техническую политику при производстве топографо-геодезических и картографических работ и методическое руководство ими для обеспечения единства геодезических измерений, внедрения новой техники, технологии и передового опыта;

е) осуществляют методическое руководство деятельностью предприятий, организаций и учреждений по отбору, пополнению, учету и хранению документов отраслевого государственного картографо-геодезического архивного фонда ГУГК СССР.

8. Порядок осуществления государственного геодезического надзора, государственной приемки и контроля топографо-геодезических и картографических работ регламентируется инструкцией о государственном геодезическом надзоре СССР, утверждаемой ГУГК СССР по согласованию с заинтересованными министерствами, государственными комитетами и ведомствами.

9. Органам Государственного геодезического надзора СССР предоставляется право:

а) запрашивать и получать от министерств, государственных комитетов, ведомств, предприятий, организаций и учреждений перспективные планы топографо-геодезических и картографических работ в целях своевременного обеспечения народного хозяйства необходимыми материалами и избежания параллелизма и дублирования работ;

б) запрашивать и получать на согласование от министерств, государственных комитетов, ведомств, предприятий, организаций и учреждений нормативно-технические документы, касающиеся производства топографо-геодезических и картографических работ, а также изготовления, учета, хранения, размножения и использования данных и материалов по этим работам;

в) приостанавливать производство топографо-геодезических и картографических работ, если они проводятся без разрешения либо с нарушением требований общеобязательных нормативных документов, утвержденных ГУГК СССР или согласованных с ним. В этих случаях, а также при выявлении завышений стоимости и иных нарушений, связанных с финансированием указанных работ, органы Государственного геодезического надзора СССР информируют вышестоящие организации и финансирующие банки для принятия ими необходимых мер;

г) требовать своевременного представления предприятиями, организациями и учреждениями картограмм, данных и материалов по исполненным работам для их учета и анализа топографо-геодезической изученности территории, а также пополнения отраслевого государственного картографо-геодезического архивного фонда ГУГК СССР;

д) давать руководителям и другим должностным лицам предприятий, организаций и учреждений, независимо от их ведомственной подчиненности, как лицам, ответственным за проведение топографо-геодезических и картографических работ, обязательные для исполнения указания по устранению недостатков в технологии и порядке ведения этих работ, а также в сборе, учете, хранении, размножении и использовании данных и материалов по результатам этих работ и аэрокосмических съемок;

е) привлекать с согласия руководителей предприятий, организаций и учреждений специалистов для осуществления государственной приемки завершенных топографо-геодезических и картографических работ и проверок, связанных с осуществлением государственного геодезического надзора;

ж) анализировать и обобщать результаты деятельности предприятий, организаций и учреждений по производству топографо-геодезических и картографических работ, вносить в соответствующие министерства, государственные комитеты и ведомства предложения и созывать в установленном порядке совещания по совершенствованию, организации и технологии, снижению себестоимости указанных работ, повышению их качества, а также по улучшению сбора, учета, хранения, размножения и использования данных и материалов этих работ;

з) разрешать возникающие между предприятиями, организациями и учреждениями споры по вопросам порядка выполнения топографо-геодезических и картографических работ и использования материалов этих работ.

10. Органы Государственного геодезического надзора СССР несут ответственность за своевременное и правильное осуществление возложенных на них функций, за объективное рассмотрение вопросов, связанных с контролем ведения топографо-геодезических и картографиче-

ских работ, сбора, учета, хранения, размножения и использования данных и материалов по этим работам, обеспечивая строгое соблюдение общегосударственных интересов.

Эти органы не осуществляют надзора за геодезическим обеспечением строительно-монтажных работ, отраслевым и тематическим содержанием карт и перенесением проектов землеустройства в натуру.

11. Руководители предприятий, организаций и учреждений (независимо от их ведомственной подчиненности), осуществляющих топографо-геодезические и картографические работы или использующих данные и материалы по результатам этих работ и космических съемок, обязаны создавать контролирующим лицам — государственным инспекторам по геодезическому надзору необходимые условия для организации и проведения проверок (обеспечивать автотранспортом, служебными помещениями, средствами связи), а также предоставлять им производственно-техническую и проектно-сметную документацию и давать объяснения по вопросам, входящим в компетенцию органов Государственного геодезического надзора СССР.

12. Действие настоящего Положения не распространяется на Министерство обороны СССР и Комитет государственной безопасности СССР.

13. Органы Государственного геодезического надзора СССР имеют печать с изображением Государственного герба СССР и со своим наименованием.

ОБ ОХРАНЕ ГЕОДЕЗИЧЕСКИХ ПУНКТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 4 декабря 1951 г. № 4948

(В редакции постановления Совета Министров СССР от 17 марта 1983 г. № 218 — СП СССР, 1983 г., № 8, ст. 41)

Учитывая важное государственное значение геодезических сетей для народного хозяйства, науки и обороны страны, Совет Министров СССР постановляет:

1. Установить, что постоянные геодезические пункты (центры триангуляции, полигонометрии, реперы и марки нивелирования, пункты астрономических и гравиметрических определений, наружные знаки, световые маяки, навигационные знаки) находятся под охраной государства.

Снос или перезакладка геодезических пунктов производятся только с разрешения органов Главного управления геодезии и картографии при Совете Министров СССР.

2. Считать земельные участки, на которых расположены геодезические пункты, с полосой земли шириной 1 метр вдоль границ геодезических пунктов охранными зонами этих пунктов.

В охранных зонах геодезических пунктов запрещается:

складировать корма, удобрения и материалы, скирдовать сено и солому, размещать штабеля леса и торфа, содержать скот, устраивать свалки, разводить огонь;

производить без разрешения органов Главного управления геодезии и картографии при Совете Министров СССР работы, которые могут оказать отрицательное воздействие на сохранность геодезических пунктов.

Земли, входящие в охранные зоны геодезических пунктов, не изымаются у землепользователей и могут использоваться ими для проведения сельскохозяйственных и иных работ с обязательным соблюдением требований настоящего пункта.

3. Организация наблюдения за сохранностью геодезических пунктов возлагается:

а) на землях населенных пунктов и на землях государственного запаса — на исполнительные комитеты районных и городских Советов народных депутатов;

б) на землях, предоставленных в установленном порядке в пользование предприятиям, организациям и учреждениям,— на эти предприятия, организации и учреждения.

О повреждении и уничтожении геодезических пунктов и похищении материалов, из которых они изготовлены, сообщается органам Главного управления геодезии и картографии при Совете Министров СССР и в милицию.

4. Повреждение и уничтожение геодезических пунктов и похищение материалов, из которых они изготовлены, влекут за собой ответственность виновных лиц в соответствии с действующим законодательством.

5. Систематическое обследование и возобновление наружного оформления геодезических пунктов по планам и в сроки, согласованные с органами Главного управления геодезии и картографии при Совете Министров СССР, производятся:

а) на землях городов — исполнительными комитетами городских Советов народных депутатов;

б) на землях, предоставленных в пользование организациям железнодорожного и речного транспорта,— соответственно местными организациями Министерства путей сообщения, Министерства речного флота РСФСР и органов управления речным транспортом других союзных республик.

На всех остальных землях систематическое обследование и возобновление наружного оформления геодезических пунктов производятся соответственно Главным управлением геодезии и картографии при Совете Министров СССР и Министерством обороны по согласованным планам.

6. Инструкция о порядке применения настоящего постановления, обязательная для всех министерств и ведомств, утверждается Главным управлением геодезии и картографии при Совете Министров СССР совместно с Министерством обороны по согласованию с Министерством сельского хозяйства СССР и другими заинтересованными министерствами и ведомствами.

Глава 3

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О НЕДРАХ

§ 1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК О НЕДРАХ [1]

ЗАКОН СССР

от 9 июля 1975 г.

(Ведомости Верховного Совета СССР, 1975 г., № 29, ст. 435)

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Статья 1. Утвердить Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о недрах и ввести их в действие с 1 января 1976 года.

Статья 2. Поручить Президиуму Верховного Совета СССР установить порядок введения в действие Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о недрах и привести законодательство Союза ССР в соответствие с Основами.

ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК О НЕДРАХ

В результате победы Великой Октябрьской социалистической революции недра земли в нашей стране были национализированы и стали достоянием народа.

Государственная собственность на недра в СССР составляет основу горных отношений, то есть общественных отношений в области использования и охраны недр, создает условия для планового, рационального, комплексного пользования недрами, позволяет обеспечивать правильное

[1] Статья 3 не приводится, как не содержащая норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

размещение производительных сил страны и высокие темпы развития народного хозяйства, является одним из важнейших факторов создания материально-технической базы коммунизма.

СССР обладает большими запасами полезных ископаемых. Вместе с тем непрерывный рост потребления минерального сырья в народном хозяйстве повышает значение научно обоснованного, эффективного использования полезных ископаемых, требует от всех предприятий, организаций, учреждений и граждан бережного отношения к богатствам недр.

Советское государство заботится об обеспечении не только всевозрастающих потребностей страны в минеральном сырье и об удовлетворении других нужд народного хозяйства, связанных с пользованием недрами, но и о сохранении природных богатств для будущих поколений.

Советское законодательство о недрах призвано активно способствовать наиболее рациональному использованию недр и их охране.

Раздел I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. **Задачи советского законодательства о недрах**

Задачами советского законодательства о недрах являются регулирование горных отношений в целях обеспечения в интересах настоящего и будущих поколений научно обоснованного, рационального, комплексного использования недр для удовлетворения потребностей в минеральном сырье и других нужд народного хозяйства, охраны недр, обеспечения безопасности работ при пользовании недрами, а также охрана прав предприятий, организаций, учреждений и граждан, укрепление законности в этой области [1].

Статья 2. **Законодательство Союза ССР и союзных республик о недрах**

Горные отношения в СССР регулируются настоящими Основами и издаваемыми в соответствии с ними другими актами законодательства Союза ССР о недрах, законами (кодексами) и иными актами законодательства союзных республик о недрах.

Земельные, водные и лесные отношения регулируются соответствующим законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 3. **Государственная (общенародная) собственность на недра в СССР**

В соответствии с Конституцией СССР недра в Союзе Советских Социалистических Республик являются государственной собственностью — общим достоянием всего советского народа [1].

Недра в СССР состоят в исключительной собственности государства и предоставляются только в пользование. Действия, в прямой или скрытой форме нарушающие право государственной собственности на недра, запрещаются.

---

[1] Статья 1, заголовок и часть первая статьи 3 — с изменениями, внесенными Указом от 20 сентября 1979 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1979 г., № 39, ст. 643).

Статья 4. Единый государственный фонд недр

Все недра в СССР составляют единый государственный фонд недр, в который входят как используемые, так и неиспользуемые части недр.

Статья 5. Компетенция Союза ССР в области регулирования горных отношений

Ведению Союза ССР в области регулирования горных отношений подлежат:

1) распоряжение единым государственным фондом недр в пределах, необходимых для осуществления полномочий Союза ССР в соответствии с Конституцией СССР;

2) установление основных положений и определение единой технической политики в области использования и охраны недр;

3) установление общесоюзных планов охраны недр и рационального использования минеральных ресурсов;

4) государственный надзор и контроль за использованием и охраной недр, за ведением работ по геологическому изучению недр и установление порядка осуществления надзора и контроля;

5) регулирование других вопросов в области использования и охраны недр в соответствии с Конституцией СССР и настоящими Основами.

Статья 6. Компетенция союзных республик в области регулирования горных отношений

Ведению союзной республики в области регулирования горных отношений вне пределов компетенции Союза ССР подлежат: распоряжение единым государственным фондом недр в пределах территории республики; установление порядка пользования недрами и их охраны; установление республиканских планов охраны недр и рационального использования минеральных ресурсов; осуществление государственного надзора и контроля за использованием и охраной недр и ведением работ по геологическому изучению недр, а также регулирование других вопросов в области использования и охраны недр, если они не отнесены к компетенции Союза ССР.

Статья 7. Государственное управление в области использования и охраны недр

Государственное управление в области использования и охраны недр осуществляется Советом Министров СССР, Советами Министров союзных республик, Советами Министров автономных республик, исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов, а также специально уполномоченными на то государственными органами в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 8. Пользователи недр

Пользователями недр могут быть государственные, кооперативные, общественные предприятия, организации и учреждения, а также граждане СССР.

В случаях, предусмотренных законодательством Союза ССР, недра могут предоставляться в пользование и иным организациям и лицам.

Статья 9. Виды пользования недрами

Недра предоставляются в пользование для:

геологического изучения;

добычи полезных ископаемых;

строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в том числе сооружений для подземного

хранения нефти, газа и других веществ и материалов, захоронения вредных веществ и отходов производства, сброса сточных вод;

удовлетворения иных государственных и общественных надобностей.

Пользование недрами осуществляется бесплатно, за исключением случаев, устанавливаемых законодательством Союза ССР. Порядок платы за пользование недрами определяется Советом Министров СССР [1].

Статья 10. **Предоставление недр для геологического изучения**

Для геологического изучения, то есть для получения данных о геологическом строении недр, процессах, протекающих в них, выявления и оценки месторождений полезных ископаемых, изучения закономерностей их формирования и размещения, выяснения горно-технических и других условий разработки месторождений полезных ископаемых и использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, недра предоставляются в пользование на основании разрешений, выдаваемых специально уполномоченными на то государственными органами в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР.

Статья 11. **Предоставление недр для добычи полезных ископаемых**

Для добычи полезных ископаемых недра предоставляются в пользование на основании акта, удостоверяющего горный отвод.

Горные отводы для разработки месторождений полезных ископаемых (кроме горных отводов для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых) предоставляются органами государственного горного надзора в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР.

Горные отводы для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых предоставляются исполнительными комитетами районных (городских) Советов народных депутатов и подлежат регистрации в органах государственного горного надзора. Отнесение полезных ископаемых к общераспространенным производится органами государственного горного надзора в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР.

Разработка месторождений полезных ископаемых за пределами горных отводов запрещается.

Опытно-промышленная разработка месторождения полезных ископаемых или его части, а также разработка месторождений торфа и пресных подземных вод осуществляются без предоставления горного отвода, в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

Предприятия, организации, учреждения и граждане имеют право пользоваться недрами в пределах предоставленных им земельных участков с целью добычи для своих хозяйственных и бытовых нужд общераспространенных полезных ископаемых, торфа и пресных подземных вод без предоставления горного отвода, в порядке, устанавливаемом законодательством союзных республик.

Статья 12. **Предоставление недр для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых**

Для строительства и эксплуатации подземных сооружений и для иных целей, не связанных с добычей полезных ископаемых, недра предоставляются в пользование в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР и союзных республик. Предоставление недр для захоронения вредных веществ и отходов производства, сброса сточных вод допускается

---

[1] Часть вторая статьи 9 — с изменениями, внесенными Указом от 2 декабря 1987 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1987 г., № 49, ст. 791).

только в исключительных случаях и при соблюдении специальных требований и условий.

Предприятия, организации, учреждения и граждане имеют право в пределах предоставленных им земельных участков пользоваться недрами для своих хозяйственных и бытовых нужд, не связанных с добычей полезных ископаемых, в порядке, устанавливаемом законодательством союзных республик.

Статья 13. **Сроки пользования недрами**

Пользование недрами может быть бессрочным или временным.

Бессрочным (постоянным) признается пользование недрами без заранее установленного срока.

В случаях временного пользования недра предоставляются на срок не свыше десяти лет. При необходимости срок временного пользования может быть продлен.

Статья 14. **Основные права и обязанности пользователей недр**

Пользователи недр имеют право и обязаны пользоваться недрами в соответствии с целями, для которых они предоставлены.

В случаях, предусмотренных законодательством Союза ССР и союзных республик, права пользователей недр могут быть ограничены в государственных интересах, а также в интересах других пользователей недр.

Пользователи недр обязаны обеспечивать:

1) полноту геологического изучения; рациональное, комплексное использование и охрану недр;

2) безопасное для работников и населения ведение работ, связанных с пользованием недрами;

3) охрану атмосферного воздуха, земель, лесов, вод и других объектов окружающей природной среды, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с пользованием недрами;

4) сохранность заповедников, памятников природы, истории и культуры от вредного влияния работ, связанных с пользованием недрами [1];

5) приведение земельных участков, нарушенных при пользовании недрами, в безопасное состояние, а также в состояние, пригодное для использования их в народном хозяйстве, в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 15. **Основания и порядок прекращения права пользования недрами**

Право пользования недрами прекращается полностью или частично в случаях:

1) минования надобности в пользовании недрами;

2) истечения установленного срока пользования недрами;

3) возникновения необходимости изъятия участка недр для других государственных или общественных нужд;

4) ликвидации предприятия, организации, учреждения, которому были предоставлены недра в пользование;

5) возникновения явной угрозы здоровью населения.

Право пользования недрами может быть прекращено, если пользователь:

не приступил в течение двух лет к пользованию недрами;

---

[1] Пункт 4 статьи 14 — с изменениями, внесенными Указом от 20 сентября 1979 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1979 г., № 39, ст. 643).

использует недра не в соответствии с той целью, для которой они предоставлены;

нарушил иные правила пользования недрами и их охраны.

Право пользования недрами в случаях, предусмотренных пунктами 1, 3, 4 и 5 части первой и частью второй настоящей статьи, прекращается путем аннулирования соответствующими органами выданных ими горноотводного акта или разрешения.

Предприятия, организации, учреждения и граждане могут быть лишены права добычи в пределах предоставленных им земельных участков общераспространенных полезных ископаемых, торфа и пресных подземных вод в случае нарушения порядка и условий добычи.

Законодательством Союза ССР и союзных республик могут быть предусмотрены и иные основания прекращения права пользования недрами.

Раздел II

ГЕОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗУЧЕНИЕ НЕДР

Статья 16. Основные требования к геологическому изучению недр

Предприятия, организации и учреждения, осуществляющие геологическое изучение недр, обязаны обеспечивать:

1) рациональное, научно обоснованное направление и эффективность работ по геологическому изучению недр;

2) полноту изучения геологического строения недр, горнотехнических, гидрогеологических и других условий разработки разведанных месторождений, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

3) достоверность определения количества и качества запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и содержащихся в них компонентов; геолого-экономическую оценку месторождений полезных ископаемых;

4) ведение работ по геологическому изучению недр методами и способами, исключающими неоправданные потери полезных ископаемых и снижение их качества;

5) размещение извлекаемых из недр горных пород и полезных ископаемых, исключающее их вредное влияние на окружающую среду;

6) сохранность разведочных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений и в иных народнохозяйственных целях, и ликвидацию в установленном порядке выработок и скважин, не подлежащих использованию;

7) сохранность геологической и исполнительно-технической документации, образцов горных пород и руд, керна, дубликатов проб полезных ископаемых, которые могут быть использованы при дальнейшем изучении недр, разведке и разработке месторождений полезных ископаемых, а также при пользовании недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Статья 17. Государственная регистрация и государственный учет работ по геологическому изучению недр

Работы по геологическому изучению недр подлежат государственной регистрации и государственному учету в целях обобщения и максимального использования результатов изучения недр, а также предотвращения дублирования указанных работ.

Государственная регистрация и государственный учет работ по геологическому изучению недр проводятся в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР.

Производство работ по геологическому изучению недр без государственной регистрации запрещается.

Статья 18. **Кондиции на минеральное сырье**

Для определения промышленной ценности месторождений и подсчета в них запасов полезных ископаемых устанавливаются кондиции на минеральное сырье по каждому месторождению, которые представляют собой совокупность экономически обоснованных требований к качеству и количеству полезных ископаемых, горно-геологическим и иным условиям разработки месторождения.

Кондиции на минеральное сырье разрабатываются с учетом использования основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, а также содержащихся в них ценных компонентов и утверждаются в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР.

Статья 19. **Передача разведанных месторождений полезных ископаемых для промышленного освоения**

Разведанные месторождения или их участки, по которым утверждены запасы полезных ископаемых, подлежат передаче для промышленного освоения министерствам и ведомствам, осуществляющим руководство разработкой месторождений полезных ископаемых.

Порядок передачи разведанных месторождений полезных ископаемых (кроме месторождений общераспространенных полезных ископаемых) для промышленного освоения устанавливается законодательством Союза ССР, а месторождений общераспространенных полезных ископаемых — законодательством союзных республик.

Статья 20. **Первооткрыватели месторождений полезных ископаемых**

Лица, открывшие имеющее промышленную ценность неизвестное ранее месторождение, а также выявившие дополнительные запасы полезных ископаемых или новое минеральное сырье в ранее известном месторождении, существенно увеличивающие его промышленную ценность, признаются первооткрывателями.

Первооткрыватели имеют право на вознаграждение.

Права первооткрывателей и порядок выплаты им вознаграждения определяются законодательством Союза ССР.

Раздел III

ПРОЕКТИРОВАНИЕ, СТРОИТЕЛЬСТВО И ВВОД В ЭКСПЛУАТАЦИЮ ПРЕДПРИЯТИЙ ПО ДОБЫЧЕ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ И ПО ПЕРЕРАБОТКЕ МИНЕРАЛЬНОГО СЫРЬЯ, А ТАКЖЕ ПОДЗЕМНЫХ СООРУЖЕНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ДОБЫЧЕЙ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ [1]

Статья 21. **Особенности проектирования предприятий по добыче полезных ископаемых, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых**

Проектирование предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых,

[1] Заголовок раздела III — с изменениями, внесенными Указом от 20 сентября 1979 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1979 г., № 39, ст. 643).

производится на основе геологического и иного изучения недр на участке предполагаемого строительства с учетом комплексного развития экономического района.

Проектирование предприятий по добыче полезных ископаемых производится только после утверждения запасов полезных ископаемых и передачи месторождений для промышленного освоения. В исключительных случаях с разрешения Совета Министров СССР проектирование предприятий по добыче полезных ископаемых может производиться до утверждения запасов полезных ископаемых.

Места расположения предприятий по добыче полезных ископаемых или подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, до начала проектных работ согласовываются с исполнительными и распорядительными органами соответствующих Советов народных депутатов, органами государственного горного надзора и другими заинтересованными органами.

Статья 22. **Основные требования к проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию предприятий по добыче полезных ископаемых и по переработке минерального сырья, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых**

В проектах предприятий по добыче полезных ископаемых должны быть предусмотрены:

1) размещение наземных и подземных сооружений предприятий, обеспечивающее наиболее рациональное и эффективное использование запасов полезных ископаемых;

2) способы вскрытия и системы разработки месторождений полезных ископаемых, обеспечивающие наиболее полное, комплексное и экономически целесообразное извлечение из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых;

3) рациональное использование вскрышных пород при разработке месторождений полезных ископаемых;

4) складирование, учет и сохранение попутно добываемых временно не используемых полезных ископаемых;

5) геологическое изучение недр, вскрываемых в процессе строительства и эксплуатации предприятий по добыче полезных ископаемых, и составление геологической и маркшейдерской документации;

6) меры, обеспечивающие безопасность населения, охрану недр и других объектов окружающей природной среды, зданий и сооружений.

При проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию предприятий по добыче полезных ископаемых должно быть обеспечено также выполнение требований, указанных в статье 14 настоящих Основ.

В проектах предприятий по переработке минерального сырья должны быть предусмотрены: применение технологических схем, обеспечивающих рациональное и комплексное извлечение из добытого минерального сырья содержащихся в нем компонентов, имеющих промышленное значение; наиболее полное использование отходов переработки (шламов, пылей, сточных вод и т. п.); складирование, учет и сохранение временно не используемых отходов производства, содержащих полезные компоненты, а также выполнение требований, указанных в пункте 6 настоящей статьи.

При проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, должно

быть обеспечено выполнение требований, указанных в пунктах 3—6 настоящей статьи и в статье 14 настоящих Основ.

Строительство, реконструкция и ввод в эксплуатацию предприятий по добыче полезных ископаемых и по переработке минерального сырья, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, запрещаются, если при их проектировании не соблюдены требования, предусмотренные настоящей статьей [1].

Раздел IV

ПОЛЬЗОВАНИЕ НЕДРАМИ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ МЕСТОРОЖДЕНИЙ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ И В ЦЕЛЯХ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ДОБЫЧЕЙ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

Статья 23. **Порядок разработки месторождений полезных ископаемых**

Разработка месторождений полезных ископаемых производится в соответствии с утвержденными проектами предприятий по добыче полезных ископаемых, планами развития горных работ, проектами и схемами разработки месторождений нефти, газа и подземных вод и правилами технической эксплуатации.

Правила технической эксплуатации предприятий по добыче полезных ископаемых, правила разработки нефтяных и газовых месторождений и планы развития горных работ утверждаются соответствующими органами по согласованию с органами государственного горного надзора.

Статья 24. **Основные требования к разработке месторождений полезных ископаемых и переработке минерального сырья**

При разработке месторождений полезных ископаемых должны быть обеспечены:

1) применение наиболее рациональных и эффективных методов добычи основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, недопущение сверхнормативных потерь и сверхнормативного разубоживания полезных ископаемых, а также выборочной отработки богатых участков месторождений, приводящей к необоснованным потерям балансовых запасов полезных ископаемых;

2) осуществление доразведки месторождений полезных ископаемых и иных геологических работ, проведение маркшейдерских работ, а также ведение предусмотренной технической документации;

3) учет состояния и движения запасов, потерь и разубоживания полезных ископаемых;

4) недопущение порчи разрабатываемых и соседних с ними месторождений полезных ископаемых в результате проводимых горных работ, а также сохранение запасов полезных ископаемых, консервируемых в недрах;

5) сохранение и учет попутно добываемых временно не используемых полезных ископаемых;

6) рациональное использование вскрышных пород, а также правильное их размещение;

---

[1] Статья 22 — с изменениями, внесенными Указом от 20 сентября 1979 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1979 г., № 39, ст. 643).

7) безопасность для жизни и здоровья работников и населения, охрана недр и других объектов окружающей природной среды, зданий и сооружений; разработка и утверждение планов ликвидации аварий.

При переработке минерального сырья должны быть обеспечены:

строгое соблюдение технологических схем переработки минерального сырья, обеспечивающих рациональное и комплексное извлечение содержащихся в нем полезных компонентов; учет и контроль распределения полезных компонентов на различных стадиях переработки и степени их извлечения из минерального сырья;

дальнейшее изучение технологических свойств и состава минерального сырья, проведение опытных технологических испытаний с целью совершенствования технологии переработки минерального сырья;

наиболее полное использование отходов переработки (шламов, пылей, сточных вод и т. п.); складирование, учет и сохранение временно не используемых отходов производства, содержащих полезные компоненты [1].

Статья 25. **Ликвидация и консервация предприятий по добыче полезных ископаемых**

По завершении отработки запасов полезных ископаемых, а также в случаях, когда по технико-экономическим расчетам и другим обоснованиям дальнейшая разработка месторождения или его части нецелесообразна или невозможна, предприятие по добыче полезных ископаемых, разрабатывающее месторождение, или соответствующая часть этого предприятия подлежит ликвидации либо переводу на консервацию.

При полной или частичной ликвидации либо консервации предприятия по добыче полезных ископаемых горные выработки и буровые скважины должны быть приведены в состояние, обеспечивающее безопасность населения, охрану окружающей природной среды, зданий и сооружений, а при консервации также и сохранность месторождения, горных выработок и буровых скважин на все время консервации. При ликвидации предприятия по добыче полезных ископаемых должен быть решен также вопрос о возможном использовании горных выработок и буровых скважин для иных народнохозяйственных целей.

При ликвидации и консервации предприятия по добыче полезных ископаемых или его части геологическая и маркшейдерская документация пополняется на момент завершения горных работ и сдается в установленном порядке на хранение.

На предприятиях по добыче полезных ископаемых, смежных с ликвидируемым или консервируемым предприятием, должны быть проведены мероприятия, обеспечивающие безопасность горных работ.

Ликвидация и консервация предприятия по добыче полезных ископаемых или его части осуществляются по согласованию с органами государственного горного надзора и другими заинтересованными органами.

Статья 26. **Старательская добыча полезных ископаемых**

На месторождениях полезных ископаемых или их участках, разработка которых предприятиями по добыче полезных ископаемых нецелесообразна, допускается добыча полезных ископаемых личным трудом старателей.

Добыча полезных ископаемых артелями старателей производится по договору с предприятиями по добыче полезных ископаемых в пределах их горных отводов, а отдельными гражданами — по разрешительному

---

[1] Статья 24 — с изменениями, внесенными Указом от 20 сентября 1979 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1979 г., № 39, ст. 643).

удостоверению, выдаваемому предприятиями по добыче полезных ископаемых. На предприятия по добыче полезных ископаемых возлагается контроль за старательской добычей полезных ископаемых.

Перечень полезных ископаемых, добыча которых разрешается старателям, и Типовой устав артели старателей утверждаются в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР.

Статья 27. **Порядок пользования недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых**

Пользование недрами для строительства и эксплуатации подземных сооружений и в иных целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, производится по специальным проектам, утверждаемым в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

В проектах должны предусматриваться меры, обеспечивающие соответственно обезвреживание сточных вод, вредных веществ, отходов производства и иных веществ и материалов либо локализацию их в строго определенных границах и предотвращение проникновения в горные выработки, на земную поверхность и в водные объекты.

В случаях нарушения требований настоящей статьи сброс в недра сточных вод, захоронение вредных веществ и отходов производства, подземное хранение веществ и материалов должны быть ограничены, приостановлены или запрещены органами государственного горного надзора или другими специально уполномоченными на то государственными органами.

Раздел V

БЕЗОПАСНОСТЬ РАБОТ, СВЯЗАННЫХ С ПОЛЬЗОВАНИЕМ НЕДРАМИ

Статья 28. **Обеспечение безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами**

При строительстве, реконструкции и эксплуатации предприятий по добыче полезных ископаемых, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, при выполнении геологоразведочных и иных работ, связанных с пользованием недрами, должна быть обеспечена безопасность для жизни и здоровья работников и населения [1].

Ответственность за обеспечение соблюдения правил и норм безопасности на предприятиях, в организациях и учреждениях, пользующихся недрами, возлагается на их руководителей, которые определяют круг лиц, осуществляющих контроль за соблюдением указанных правил и норм безопасности в структурных подразделениях предприятий, организаций и учреждений.

Статья 29. **Основные требования по обеспечению безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами**

При проведении работ, связанных с пользованием недрами, должно быть обеспечено:

1) изучение и выполнение работниками правил и норм по безопасному ведению работ, а также планирование и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации аварий;

---

[1] Часть первая статьи 28 — с изменениями, внесенными Указом от 20 сентября 1979 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1979 г., № 39, ст. 643).

2) приостановление работ в случае возникновения опасности для жизни работников, выведение людей в безопасное место и осуществление мероприятий, необходимых для устранения опасности;

3) применение машин, оборудования и материалов, соответствующих требованиям правил и норм безопасности и санитарных норм;

4) учет, надлежащее хранение и расходование взрывчатых веществ и средств взрывания, а также правильное и безопасное их использование;

5) своевременное пополнение технической документации, предусмотренной правилами безопасности, в том числе планов горных работ данными, уточняющими границы зон безопасного ведения работ, и планов ликвидации аварий.

Устав о дисциплине для лиц, работающих в особо опасных подземных условиях, утверждается Советом Министров СССР.

Статья 30. **Особые требования по безопасности ведения горных работ**

Министерства, государственные комитеты, ведомства и подчиненные им предприятия, организации и учреждения, ведущие горные работы, обязаны разрабатывать с учетом современных достижений науки и техники и осуществлять специальные комплексные организационно-технические мероприятия, предусматривающие улучшение состава рудничной атмосферы, совершенствование технологии ведения горных работ и средств коллективной и индивидуальной защиты и направленные на предупреждение профессиональных заболеваний и производственного травматизма.

В целях обеспечения наиболее благоприятных условий для нормальной жизнедеятельности и безопасности рабочих и служащих, занятых на горных работах, министерства и ведомства, а также другие заинтересованные органы обязаны систематически совершенствовать правила и нормы безопасности, санитарные правила и нормы.

Запрещается ведение горных работ, если состояние горных выработок представляет опасность для жизни и здоровья людей, занятых на подземных работах, или в рудничной атмосфере действующих горных выработок содержание кислорода, вредных и взрывоопасных газов и пыли, а также температура воздуха не соответствуют требованиям правил и норм безопасности, санитарных правил и норм [1].

К руководству горными и взрывными работами допускаются лица, имеющие соответствующее специальное образование. К производству взрывных работ допускаются лица, имеющие право ведения таких работ.

Статья 31. **Обязанности лиц, занятых на горных работах, по соблюдению правил и норм безопасности**

Лица, занятые на горных работах, обязаны:

1) выполнять требования правил и норм по безопасному ведению работ;

2) систематически проводить осмотры рабочих мест и оборудования и принимать меры к немедленному устранению выявленных нарушений правил и норм безопасности;

3) находиться на работе в специальной одежде и пользоваться средствами индивидуальной защиты;

4) не применять при выполнении работ способы, могущие создать опасность аварии или несчастного случая;

---

[1] Часть третья статьи 30 — с изменениями, внесенными Указом от 20 сентября 1979 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1979 г., № 39, ст. 643).

5) при возникновении опасности аварии прекращать работы, немедленно сообщать об этом руководителю работ и действовать в строгом соответствии с планом ликвидации аварий.

Статья 32. **Горноспасательная служба**

Предприятия, организации и учреждения, ведущие горные работы, обслуживаются в установленном порядке горноспасательными частями, а ведущие буровые работы при разведке и разработке нефтяных и газовых месторождений — службами по предупреждению и ликвидации открытых газовых и нефтяных фонтанов. Дислокация этих частей и служб определяется соответствующими министерствами и ведомствами по согласованию с органами государственного горного надзора.

Положения о горноспасательных частях и службах по предупреждению и ликвидации открытых газовых и нефтяных фонтанов утверждаются в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР.

Исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов, а также предприятия, организации и учреждения, независимо от их ведомственной подчиненности, обязаны в случае аварий на предприятиях по добыче полезных ископаемых предоставлять транспортные средства, материалы и оборудование, средства связи и медикаменты и оказывать другие виды помощи в ликвидации аварий.

Раздел VI

ОХРАНА НЕДР

Статья 33. **Основные требования в области охраны недр**

Все недра в СССР подлежат охране.

Основными требованиями в области охраны недр являются:

обеспечение полного и комплексного геологического изучения недр;

соблюдение установленного порядка предоставления недр в пользование и недопущение самовольного пользования недрами;

наиболее полное извлечение из недр и рациональное использование запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и содержащихся в них компонентов;

недопущение вредного влияния работ, связанных с пользованием недрами, на сохранность запасов полезных ископаемых;

охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и от других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений или осложняющих их разработку;

предупреждение необоснованной и самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых и соблюдение установленного порядка использования этих площадей для других целей;

предотвращение вредного влияния работ, связанных с пользованием недрами, на сохранность эксплуатируемых и находящихся на консервации горных выработок и буровых скважин, а также подземных сооружений;

предотвращение загрязнения недр при подземном хранении нефти, газа и иных веществ и материалов, захоронении вредных веществ и отходов производства, сбросе сточных вод.

В случае нарушения требований настоящей статьи пользование недрами может быть ограничено, приостановлено или запрещено органами государственного горного надзора или другими специально уполномоченными на то государственными органами в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР.

Законодательством Союза ССР и союзных республик могут быть

установлены меры материального и морального поощрения пользователей недр, стимулирующие осуществление мероприятий по улучшению использования недр и усилению их охраны.

Статья 34. **Условия застройки площадей залегания полезных ископаемых**

Запрещается проектирование и строительство населенных пунктов, промышленных комплексов и других народнохозяйственных объектов до получения от соответствующей территориальной геологической организации данных об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки.

В исключительных случаях застройка площадей залегания полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых), а также размещение в местах их залегания подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, допускаются лишь по согласованию с органами государственного горного надзора. При этом должны быть предусмотрены и осуществлены строительные и иные мероприятия, обеспечивающие возможность извлечения из недр полезных ископаемых.

Застройка площадей залегания общераспространенных полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, допускаются в порядке, устанавливаемом законодательством союзных республик.

Статья 35. **Охрана участков недр, представляющих особую научную или культурную ценность**

Редкие геологические обнажения, минералогические образования, палеонтологические объекты и другие участки недр, представляющие особую научную или культурную ценность, могут быть объявлены в установленном порядке заповедниками либо памятниками природы или культуры. Всякая деятельность, нарушающая сохранность указанных заповедников и памятников, запрещается.

В случае обнаружения при пользовании недрами редких геологических обнажений и минералогических образований, метеоритов, палеонтологических, археологических и других объектов, представляющих интерес для науки и культуры, пользователи недр обязаны приостановить работы на соответствующем участке и сообщить об этом заинтересованным государственным органам.

Статья 36. **Участие общественных организаций, трудовых коллективов и граждан в осуществлении мероприятий по охране недр и рациональному их использованию**

Профессиональные союзы, организации молодежи, общества охраны природы, научные общества и другие общественные организации, трудовые коллективы, а также граждане оказывают содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по охране недр и рациональному их использованию.

Общественные организации и трудовые коллективы принимают участие в деятельности, направленной на обеспечение охраны недр и рационального их использования, в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик, а также с уставами (положениями) общественных организаций.

Государственные органы обязаны всемерно учитывать предложения общественных организаций, трудовых коллективов и граждан при осуществлении мероприятий по охране недр и рациональному их использованию [1].

---

[1] Статья 36 — с изменениями, внесенными Указом от 8 июня 1984 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1984 г., № 24, ст. 422).

Раздел VII

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ ЗАПАСОВ И МЕСТОРОЖДЕНИЙ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ, А ТАКЖЕ УЧАСТКОВ НЕДР, ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ В ПОЛЬЗОВАНИЕ, НЕ СВЯЗАННОЕ С ДОБЫЧЕЙ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

Статья 37. **Государственный учет запасов и месторождений полезных ископаемых**

Запасы и месторождения полезных ископаемых, а также проявления полезных ископаемых подлежат государственному учету по единым для Союза ССР системам.

В целях обеспечения планирования работ по геологическому изучению недр и размещения предприятий по добыче полезных ископаемых, рационального, комплексного использования месторождений полезных ископаемых, а также для решения других народнохозяйственных задач ведется государственный кадастр месторождений полезных ископаемых и составляются государственные балансы запасов полезных ископаемых.

Статья 38. **Государственный кадастр месторождений полезных ископаемых**

Государственный кадастр месторождений полезных ископаемых должен содержать сведения по каждому месторождению, характеризующие количество и качество запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и содержащихся в них компонентов, горнотехнические, гидрогеологические и другие условия разработки месторождения и его геолого-экономическую оценку, а также сведения по каждому проявлению полезных ископаемых.

Статья 39. **Государственные балансы запасов полезных ископаемых**

Государственные балансы запасов полезных ископаемых должны содержать сведения о количестве, качестве и степени изученности запасов полезных ископаемых по месторождениям, имеющим промышленное значение, их размещении, степени промышленного освоения, добыче, потерях и обеспеченности промышленности разведанными запасами полезных ископаемых.

Статья 40. **Утверждение запасов полезных ископаемых**

Запасы полезных ископаемых разведанных месторождений, а также запасы полезных ископаемых, дополнительно разведанные в процессе разработки месторождений, подлежат утверждению специально уполномоченными на то государственными органами в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР.

При утверждении запасов устанавливаются достоверность разведанных запасов полезных ископаемых, их количество и качество, условия залегания, степень изученности, народнохозяйственное значение и подготовленность месторождения для промышленного освоения.

Статья 41. **Списание балансовых запасов полезных ископаемых**

Добытые полезные ископаемые, а также запасы полезных ископаемых, утратившие промышленное значение, потерянные в процессе добычи, не подтвердившиеся при последующих геологоразведочных работах или разработке месторождения, подлежат списанию с государственного баланса

полезных ископаемых в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР.

Списание с учета предприятия по добыче полезных ископаемых балансовых запасов полезных ископаемых, утративших промышленное значение, потерянных в процессе добычи либо не подтвердившихся при последующих геологоразведочных работах или разработке месторождения, производится по согласованию с органами государственного горного надзора.

Статья 42. **Государственный учет участков недр, предоставленных в пользование, не связанное с добычей полезных ископаемых**

Участки недр, предоставленные для строительства и эксплуатации подземных сооружений и для иных целей, не связанных с добычей полезных ископаемых, подлежат государственному учету по единым для Союза ССР системам.

Раздел VIII

НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ НЕДР И ВЕДЕНИЕМ РАБОТ ПО ГЕОЛОГИЧЕСКОМУ ИЗУЧЕНИЮ НЕДР

Статья 43. **Задачи государственного надзора и контроля за использованием и охраной недр и ведением работ по геологическому изучению недр**

Государственный надзор и контроль за использованием и охраной недр имеют своей задачей обеспечить соблюдение всеми министерствами, государственными комитетами, ведомствами, предприятиями, организациями, учреждениями и гражданами установленного порядка пользования недрами, выполнение обязанностей по охране недр, по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, по предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую природную среду, здания и сооружения, соблюдение правил ведения государственного учета запасов и месторождений полезных ископаемых, а также иных правил и норм, установленных законодательством о недрах.

Государственный контроль за ведением работ по геологическому изучению недр имеет своей задачей обеспечить соблюдение установленного порядка и эффективность ведения геологосъемочных, поисковых, разведочных, гидрогеологических, инженерно-геологических, геофизических, геохимических и других работ по геологическому изучению недр, выполняемых предприятиями, организациями и учреждениями, независимо от их ведомственной подчиненности.

Статья 44. **Органы, осуществляющие государственный надзор и контроль за использованием и охраной недр и ведением работ по геологическому изучению недр**

Государственный надзор за использованием и охраной недр (государственный горный надзор) и государственный контроль за ведением работ по геологическому изучению недр (государственный геологический контроль) осуществляются специально уполномоченными на то государственными органами.

Советы народных депутатов и их исполнительные и распорядительные органы осуществляют государственный контроль в области использования

и охраны недр в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 45. **Осуществление государственного надзора за использованием и охраной недр**

Органы государственного горного надзора проверяют:

1) правильность разработки месторождений полезных ископаемых и выполнение требований по охране недр;

2) соблюдение предприятиями по добыче полезных ископаемых установленного порядка учета запасов полезных ископаемых, правильность и своевременность их списания [1];

3) соблюдение правил и норм по безопасному ведению работ при пользовании недрами;

4) правильность и своевременность проведения мероприятий, обеспечивающих безопасность населения, охрану окружающей природной среды, зданий и сооружений, эксплуатируемых и находящихся на консервации горных выработок и буровых скважин от вредного влияния работ, связанных с пользованием недрами;

5) соблюдение требований по предотвращению проникновения в горные выработки, на земную поверхность и в водные объекты нефти, газа и иных веществ и материалов при подземном их хранении, сточных вод, сбрасываемых в недра, захороненных в недрах вредных веществ и отходов производства;

6) соблюдение правил проведения геологических и маркшейдерских работ при разработке месторождений полезных ископаемых.

Органы государственного горного надзора имеют право:

приостанавливать работы, связанные с пользованием недрами, в случаях нарушения правил и норм по безопасному ведению работ и по охране недр;

прекращать самовольное пользование недрами и самовольную застройку площадей залегания полезных ископаемых;

давать обязательные для исполнения указания об устранении нарушений правил и норм по безопасному ведению работ и по охране недр на предприятиях, в организациях и учреждениях, пользующихся недрами;

расследовать в установленном порядке обстоятельства и причины аварий и случаев производственного травматизма при пользовании недрами и принимать по результатам расследования решения, обязательные для исполнения руководителями соответствующих предприятий, организаций и учреждений.

На органы государственного горного надзора могут быть возложены и другие функции по надзору за использованием и охраной недр, а также функции по надзору за переработкой минерального сырья, и им могут быть предоставлены другие права по предупреждению и пресечению нарушений правил и норм по безопасному ведению работ и по охране недр[1].

Статья 46. **Осуществление государственного контроля за ведением работ по геологическому изучению недр**

Органы государственного геологического контроля проверяют направление, методику, комплексность и качество работ по геологическому изучению недр.

---

[1] Пункт 2 и последняя часть статьи 45 — с изменениями, внесенными Указом от 20 сентября 1979 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1979 г., № 39, ст. 643).

Органы государственного геологического контроля имеют право:

давать обязательные для исполнения указания об устранении недостатков и нарушений при проведении работ по геологическому изучению недр;

приостанавливать работы по геологическому изучению недр, если они не соответствуют утвержденным проектам или проводятся без государственной регистрации, а также в случаях нарушений правил и норм, определяющих порядок проведения этих работ.

Органам государственного геологического контроля могут быть предоставлены и другие права по предупреждению и пресечению нарушений правил и норм ведения работ по геологическому изучению недр.

Статья 47. **Ведомственный контроль за использованием и охраной недр**

Ведомственный контроль за соблюдением установленного порядка пользования недрами, ведением работ по геологическому изучению недр, выполнением требований по охране недр, по обеспечению полного извлечения основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и содержащихся в них компонентов, в том числе при переработке минерального сырья, требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, за проведением мероприятий, обеспечивающих безопасность населения, охрану окружающей природной среды, зданий и сооружений, за соблюдением правил учета запасов и месторождений полезных ископаемых, а также других правил и норм, установленных законодательством о недрах, осуществляется органами, в ведении которых находятся предприятия, организации и учреждения, пользующиеся недрами.

Контроль за правильностью разработки месторождений полезных ископаемых и переработки минерального сырья осуществляется соответственно маркшейдерской и геологической службами, службой технического контроля и иными службами.

Типовые положения о маркшейдерской и геологической службах утверждаются Советом Министров СССР [1].

Раздел IX

РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ ПО ВОПРОСАМ ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ

Статья 48. **Порядок разрешения споров**

Споры между предприятиями, организациями, учреждениями и гражданами по вопросам пользования недрами разрешаются соответственно исполнительными комитетами районных (городских) Советов народных депутатов, органами государственного горного надзора, органами государственного геологического контроля и иными уполномоченными на то государственными органами в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

---

[1] Статья 47 — с изменениями, внесенными Указом от 20 сентября 1979 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1979 г., № 39, ст. 643).

Раздел X

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НЕДРАХ

Статья 49. Ответственность за нарушение законодательства о недрах

Сделки, в прямой или скрытой форме нарушающие право государственной собственности на недра, недействительны.

Лица, виновные в совершении указанных сделок, а также:

самовольном пользовании недрами;

нарушении правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр, приведшем к недостоверной оценке разведанных запасов полезных ископаемых или условий для строительства и эксплуатации предприятий по добыче полезных ископаемых, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

выборочной отработке богатых участков месторождений, приводящей к необоснованным потерям балансовых запасов полезных ископаемых; сверхнормативных потерях и сверхнормативном разубоживании полезных ископаемых при добыче; порче месторождений полезных ископаемых и других нарушениях требований рационального использования запасов полезных ископаемых;

самовольной застройке площадей залегания полезных ископаемых;

нарушении правил и норм по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами;

невыполнении правил охраны недр, а также требований по охране окружающей природной среды, зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с пользованием недрами;

уничтожении или повреждении наблюдательных режимных скважин на подземные воды, а также маркшейдерских и геодезических знаков;

утрате маркшейдерской или геологической документации, а также дубликатов проб полезных ископаемых и керна, которые необходимы при дальнейшем геологическом изучении недр и разработке месторождений;

невыполнении требований по приведению ликвидируемых или консервируемых горных выработок и буровых скважин в состояние, обеспечивающее безопасность населения, а также требований по сохранению месторождений, горных выработок и буровых скважин на время консервации,

несут уголовную, административную или иную ответственность в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

Законодательством Союза ССР и союзных республик может быть установлена ответственность и за другие нарушения законодательства о недрах.

Самовольное пользование недрами и самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых прекращаются без возмещения произведенных затрат.

Статья 50. Возмещение убытков

Предприятия, организации, учреждения и граждане обязаны возместить убытки, причиненные нарушением законодательства о недрах, в размерах и порядке, устанавливаемых законодательством Союза ССР и союзных республик. Должностные лица и другие работники, по вине которых предприятия, организации и учреждения понесли расходы, связанные с возмещением убытков, несут материальную ответственность в установленном порядке.

Раздел XI

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ [1]

Статья 51. **Международные договоры**

Если международным договором СССР установлены иные правила, чем те, которые содержатся в советском законодательстве о недрах, то применяются правила международного договора.

Такой же порядок применяется в отношении законодательства союзной республики о недрах, если в международном договоре союзной республики установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством о недрах этой союзной республики.

О ПОРЯДКЕ ВВЕДЕНИЯ В ДЕЙСТВИЕ ОСНОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК О НЕДРАХ [2]

УКАЗ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

от 26 ноября 1975 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1975 г., № 49, ст. 774)

В соответствии с Законом СССР «Об утверждении Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о недрах» от 9 июля 1975 года (Ведомости Верховного Совета СССР, 1975 г., № 29, ст. 435) [3] Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

1. Впредь до приведения законодательства Союза ССР и союзных республик в соответствие с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о недрах действующие акты законодательства Союза ССР и союзных республик применяются, поскольку они не противоречат Основам.

2. Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о недрах применяются к горным правоотношениям, возникшим после введения в действие Основ, то есть с 1 января 1976 года.

В правоотношениях в области использования и охраны недр, возникших до введения в действие Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о недрах, осуществление прав и обязанностей участников этих правоотношений после 1 января 1976 года регулируется в соответствии с Основами.

3. Ходатайства о предоставлении недр в пользование, по которым не приняты решения компетентных органов к моменту введения в действие Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о недрах, разрешаются в порядке и с соблюдением условий, предусмотренных статьями 10—12 Основ.

Решения о предоставлении недр в пользование, принятые до 1 января 1976 года соответствующими органами в пределах их компетенции, но не исполненные к моменту введения в действие Основ законодательства о недрах, подлежат исполнению в соответствии с требованиями Основ.

---

[1] Раздел XI — с изменениями, внесенными Указом от 20 сентября 1979 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1979 г., № 39, ст. 643).

[2] Статья 6 не приводится, как не содержащая норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

[3] См. стр. 139.

4. В случаях, когда недра были предоставлены в пользование до 1 января 1976 года органами, компетенция которых по предоставлению недр изменяется в связи с введением в действие Основ законодательства о недрах, прекращение права пользования после указанного срока производится согласно статье 15 Основ органами, имеющими право предоставления и изъятия недр в соответствии с Основами.

5. Правило части четвертой статьи 30 Основ о руководстве горными и взрывными работами не распространяется на лиц, не имеющих соответствующего специального образования, но допущенных к руководству этими работами до 1 января 1976 года.

О МЕРАХ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ УСИЛЕНИЮ ОХРАНЫ НЕДР И УЛУЧШЕНИЮ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

от 9 июля 1975 г.

(Ведомости Верховного Совета СССР, 1975 г., № 29, ст. 434)

В условиях ускоренного развития народного хозяйства и связанного с этим вовлечения в производство во всевозрастающих размерах минерального сырья и расширения использования недр в иных целях особое значение приобретают задачи охраны недр и улучшения их эксплуатации. Охрана природы, рациональное использование ее ресурсов — одна из актуальных проблем современности, от правильного решения которой во многом зависят успешное развитие экономики, а также благосостояние нынешнего и будущих поколений.

Советский Союз занимает ведущее место в мире по запасам нефти, газа, угля, железной руды, марганца, хрома, многих цветных и редких металлов. Самые благоприятные условия для комплексного, эффективного и бережного использования недр и их охраны создают социалистическая собственность на недра, плановое ведение народного хозяйства.

Коммунистическая партия и Советское государство последовательно решают задачи, связанные с обеспечением бережного использования недр, с усилением их охраны. XXIV съезд КПСС определил широкую программу мероприятий по улучшению использования минерального сырья, расширению работ по геологическому изучению недр и разведке полезных ископаемых — прежде всего в районах действующих горных предприятий, а также в районах, наиболее экономически выгодных для промышленного их освоения.

Для реализации этой программы существенное значение имеют принятые в 1972 году Постановление Верховного Совета СССР и Постановление Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР по вопросам усиления охраны природы и улучшения использования природных ресурсов.

В последние годы основные задания по охране недр и рациональному использованию минеральных ресурсов предусматриваются в государственных планах развития народного хозяйства СССР.

Значительно укреплена минерально-сырьевая база промышленности за счет завершения разведки ряда месторождений, имеющих важнейшее народнохозяйственное значение, выполнения заданий по приросту разведанных запасов полезных ископаемых.

Внедряются прогрессивные системы разработки месторождений, обеспечивающие снижение потерь полезных ископаемых; совершенствуются способы обогащения и переработки минерального сырья, позволяющие извлекать ценные компоненты и получать товарную продукцию из совместно залегающих и попутно добываемых полезных ископаемых.

Недра все больше используются также для строительства подземных хранилищ нефти и газа, сооружения тоннелей, метрополитенов, складов и в других целях.

Расширяются фундаментальные и прикладные научно-исследовательские работы по совершенствованию методов и способов разведки, добычи и переработки полезных ископаемых, по улучшению строительства и эксплуатации подземных сооружений.

Вместе с тем Верховный Совет СССР отмечает, что в деле рационального использования недр и их охраны еще имеются существенные недостатки.

Министерства и ведомства, предприятия и организации, осуществляющие добычу, обогащение и переработку полезных ископаемых, не всегда обеспечивают соблюдение требований законодательства о рациональном использовании минерального сырья, нередко допускают большие потери полезных ископаемых. Все еще проявляется ведомственный подход при разработке месторождений полезных ископаемых, медленно ведется строительство объектов, обеспечивающих комплексную переработку минерального сырья. До настоящего времени не разработаны способы извлечения из минерального сырья некоторых компонентов, пригодных для использования в производстве. Серьезный ущерб причиняется выборочной добычей полезных ископаемых из наиболее богатых участков месторождений. При разработке нефтяных месторождений значительное количество попутного газа по-прежнему сжигается в факелах. В отдельных случаях месторождения полезных ископаемых оказались законсервированными в результате застройки площадей их залегания.

В ряде случаев из-за недостаточной разведанности месторождений полезных ископаемых и неполной изученности их состава, а также ошибок, допускаемых при подсчете запасов полезных ископаемых, проектирование горных предприятий ведется на основе неполных или недостоверных исходных данных, что приводит к крупным просчетам в технических проектах, к неоправданным затратам материальных и финансовых средств. В отдельных проектах горно-обогатительных и металлургических комбинатов не предусматриваются мероприятия, обеспечивающие комплексное использование минерального сырья, в том числе и в тех случаях, когда имеются утвержденные запасы по всем полезным компонентам данного месторождения.

Медленно решается проблема сокращения мелких карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых. Большая часть этих карьеров работает на неразведанных запасах полезных ископаемых, без оформления горных отводов и отводов земельных участков, что приводит к крупным потерям полезных ископаемых. Нередко такие карьеры занимают значительные площади пахотных земель и других сельскохозяйственных угодий, которые, как правило, не рекультивируются по окончании работ на карьерах, а плодородный слой почвы, за редким исключением, не сохраняется. Исполнительные комитеты местных Советов депутатов трудящихся не принимают необходимых мер к объединению и ликвидации мелких карьеров.

Советы Министров союзных республик, министерства и ведомства, местные Советы депутатов трудящихся, а также органы, на которые специально возложен государственный надзор и контроль за соблюдением зако-

нодательства о недрах, не уделяют должного внимания выполнению поставленных перед ними задач по усилению охраны недр и улучшению использования полезных ископаемых, соблюдению законности в данной области общественных отношений.

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Считать одной из важнейших государственных задач обеспечение рационального, комплексного и экономного использования недр и усиление их охраны в целях дальнейшего развития социалистической экономики и повышения благосостояния советского народа.

2. Совету Министров СССР разработать с учетом предложений постоянных комиссий Совета Союза и Совета Национальностей, депутатов Верховного Совета СССР и осуществить мероприятия по улучшению использования полезных ископаемых и усилению охраны недр, имея в виду:

совершенствование планирования в целях обеспечения рационального и комплексного использования минерально-сырьевых ресурсов и улучшения использования недр для нужд, не связанных с добычей полезных ископаемых;

улучшение геологического изучения недр, повышение эффективности геологических работ и достоверности их результатов;

ускорение разработки и внедрения в производство новых высокоэффективных систем добычи и технологии переработки минерального сырья;

расширение научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ по наиболее актуальным проблемам рационального использования недр и их охраны;

дальнейшее повышение ответственности министерств и ведомств, предприятий и организаций за полное, комплексное и эффективное использование полезных ископаемых при их добыче, обогащении и переработке и за охрану недр.

3. Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам обеспечить должный контроль и надзор за правильностью использования недр, разработкой месторождений полезных ископаемых и охраной недр, за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр, за охраной окружающей среды от вредного влияния этих работ.

4. Местным Советам депутатов трудящихся и их исполнительным комитетам усилить контроль за правильной организацией добычи общераспространенных полезных ископаемых, шире применять предоставленные им законодательством права по контролю за использованием и охраной недр.

* * *

Верховный Совет Союза ССР считает, что в современных условиях на основе мощной социалистической индустрии, достижений научно-технической революции в СССР имеются все возможности обеспечить эффективное использование недр и их охрану. Научно обоснованное планирование развития горнодобывающей промышленности, внедрение новой техники и прогрессивных методов добычи и переработки полезных ископаемых, строгий государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства о рациональном и комплексном использовании недр и их охране, широкое участие общественности в этом деле будут способствовать решению важнейших народнохозяйственных и социальных задач нынешнего этапа коммунистического строительства.

О ВРЕМЕННЫХ МЕРАХ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТСКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ ПО РАЗВЕДКЕ И РАЗРАБОТКЕ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ РАЙОНОВ МОРСКОГО ДНА ЗА ПРЕДЕЛАМИ КОНТИНЕНТАЛЬНОГО ШЕЛЬФА

УКАЗ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР
от 17 апреля 1982 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1982 г., № 16, ст. 254)

УТВЕРЖДЕН ЗАКОНОМ СССР
от 24 ноября 1982 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1982 г., № 48, ст. 896)

В последнее время ряд государств, не дожидаясь заключения новой международной конвенции, разрабатываемой на III Конференции ООН по морскому праву в соответствии с резолюцией 2749 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН, принимает акты, разрешающие их физическим и юридическим лицам осуществлять разведку и разработку минеральных ресурсов районов морского дна за пределами континентального шельфа.

Советский Союз выступает и будет впредь выступать за урегулирование назревших проблем правового режима Мирового океана на международной основе и за заключение с этой целью Конвенции, в которой все вопросы морского права, и в частности вопросы использования минеральных ресурсов морского дна за пределами континентального шельфа, решались бы комплексно, в их взаимосвязи, на справедливой и равноправной основе, с учетом законных интересов всех государств.

Вместе с тем, учитывая, что другие государства в одностороннем порядке приступают к практическому освоению минеральных ресурсов морского дна за пределами континентального шельфа, Советский Союз вынужден принять меры по защите своих интересов в отношении разведки и разработки указанных ресурсов.

Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

1. Компетентные органы СССР могут выдавать советским предприятиям разрешения на разведку, а также разрешения на разработку минеральных ресурсов районов морского дна за пределами континентального шельфа (далее именуемых «районы морского дна»), определять размеры и географические координаты участков морского дна, в отношении которых выдаются такие разрешения.

2. Выдавая разрешения в соответствии со статьей 1 настоящего Указа, Советское государство не претендует на установление суверенитета, суверенные либо исключительные права, юрисдикцию или право собственности в отношении каких-либо районов морского дна или их ресурсов и не признает притязаний такого рода со стороны других государств.

СССР осуществляет юрисдикцию в отношении советских юридических лиц, участвующих в проведении работ по разведке и разработке минеральных ресурсов районов морского дна, в отношении судов, стационарных и подвижных установок, используемых советскими предприятиями при проведении указанных работ, а также в отношении физических лиц, находящихся на этих судах и установках.

3. СССР на основе взаимности будет осуществлять сотрудничество по вопросам разведки и разработки минеральных ресурсов районов морского

дна с теми государствами, которые признают разрешения, выдаваемые советским предприятиям в соответствии с настоящим Указом.

Компетентные советские органы уведомляют государства, предусмотренные частью первой настоящей статьи, о поступивших от советских предприятий заявках на выдачу разрешений на разведку или разработку минеральных ресурсов районов морского дна, а также о выданных разрешениях на проведение таких работ.

4. Разрешение на разведку минеральных ресурсов районов морского дна выдается при условии, что в заявке на получение такого разрешения будут указаны два участка, признанные перспективными в отношении минеральных ресурсов. Один из этих участков подлежит использованию предприятием, получившим разрешение, а другой резервируется для возможной разведки и разработки его будущей международной организацией по морскому дну.

Участки морского дна, в отношении которых выдаются предусмотренные настоящим Указом разрешения на разведку или разработку минеральных ресурсов морского дна, не должны по общей площади превышать разумные пределы, учитывая законные интересы других государств.

5. Предприятия, получившие соответствующие разрешения, приобретают исключительное право на разведку или разработку минеральных ресурсов районов морского дна на участке, указанном в разрешении.

6. Предприятия, получившие разрешения на разработку минеральных ресурсов районов морского дна, имеют право начать ее не ранее 1 января 1988 года.

7. На основании договоров СССР с заинтересованными государствами иностранные физические и юридические лица могут принимать участие в разведке и разработке минеральных ресурсов районов морского дна, проводимых советскими предприятиями, а советские предприятия — принимать участие в проведении указанных работ, осуществляемых иностранными физическими и юридическими лицами.

8. Компетентные органы СССР осуществляют на основе международных договоров СССР сотрудничество с заинтересованными иностранными государствами в целях оказания им содействия в развитии технологии, в производстве оборудования, проведении мер по предотвращению загрязнения окружающей природной среды, подготовке кадров и по другим вопросам, связанным с разведкой и разработкой минеральных ресурсов районов морского дна.

9. Проведение советскими предприятиями работ по разведке и разработке минеральных ресурсов районов морского дна не должно создавать необоснованных препятствий для осуществления принципа свободы открытого моря и для правомерной деятельности в Мировом океане, а также не должно противоречить международным обязательствам СССР по ранее заключенным договорам.

10. Сооружение советскими предприятиями стационарных установок, используемых для проведения работ по разведке и разработке минеральных ресурсов районов морского дна, и создание вокруг стационарных и подвижных установок зон безопасности, которые могут простираться на расстояние до 500 метров от установок, считая от любой точки их наружного края, допускается лишь с разрешения компетентных органов СССР. Установки должны иметь средства предупреждения для обеспечения безопасности морской и воздушной навигации с учетом норм и стандартов, предусмотренных международными организациями. О возведении указанных стационарных и подвижных установок, а также о создании зон безопасности вокруг них сообщается в «Извещениях мореплавателям».

Предприятия, ответственные за содержание и эксплуатацию стационарных и подвижных установок, предусмотренных частью первой настоящей статьи, должны обеспечивать их сохранность и поддержание в исправности постоянных средств предупреждения о наличии этих установок. Стационарные и подвижные установки, эксплуатация которых прекращена, если они могут создать помехи для навигации, рыболовства и других видов законного использования моря, должны быть убраны.

11. В случае, если работы по разведке и разработке минеральных ресурсов районов морского дна проводятся советскими предприятиями при участии иностранных физических и юридических лиц, принадлежащие иностранным физическим и юридическим лицам суда, стационарные и подвижные установки находятся под юрисдикцией соответствующего иностранного государства, за исключением случаев, когда иное прямо предусмотрено договором СССР с заинтересованным иностранным государством.

12. Минеральные ресурсы, добытые советскими предприятиями в районах морского дна, а также данные и образцы, полученные в ходе разведки этих минеральных ресурсов, являются государственной собственностью СССР.

13. В случае, если работы по разведке и разработке минеральных ресурсов районов морского дна проводятся советскими предприятиями при участии иностранных физических и юридических лиц, минеральные ресурсы, добытые в районах морского дна, а также данные и образцы, полученные в ходе разведки этих минеральных ресурсов, могут в соответствии с договором между СССР и заинтересованным иностранным государством полностью или частично поступать в собственность этого государства или находящихся под его юрисдикцией физических и юридических лиц.

14. При проведении советскими предприятиями работ по разведке и разработке минеральных ресурсов районов морского дна должны приниматься необходимые меры, обеспечивающие эффективную защиту окружающей природной среды от вредного на нее влияния, которое может возникнуть вследствие проведения таких работ.

15. За нарушение положений настоящего Указа или правил, издаваемых в его исполнение, виновные советские должностные лица и граждане несут уголовную, административную или иную ответственность в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

16. При возникновении споров с органами иностранных государств в связи с выдачей советским предприятиям разрешений на разведку или разработку минеральных ресурсов районов морского дна, а также в связи с совершением иностранными юридическими и физическими лицами действий, создающих советским предприятиям препятствия в проведении предусмотренных указанными разрешениями работ, компетентные советские органы принимают необходимые меры по их урегулированию в соответствии с процедурами, предусмотренными Уставом ООН.

В случае причинения иностранными юридическими и физическими лицами ущерба имуществу советских предприятий, осуществляющих работы по разведке или разработке минеральных ресурсов районов морского дна, компетентные советские органы принимают меры к взысканию в установленном порядке причиненных убытков.

17. Компетентные советские органы обеспечивают безопасность граждан, участвующих в проведении советскими предприятиями работ по разведке и разработке минеральных ресурсов районов морского дна, а также сохранность имущества, используемого при проведении этих работ.

18. За счет части средств, полученных от разработки советскими предприятиями минеральных ресурсов районов морского дна, создается

специальный фонд в порядке и размерах, устанавливаемых Советом Министров СССР.

Перечисленные в фонд средства могут быть переданы будущей международной организации по морскому дну в целях выполнения обязательств СССР, которые возникнут в связи с разрабатываемой новой Конвенцией по морскому праву.

19. Порядок выдачи разрешений на разведку и разработку минеральных ресурсов районов морского дна и проведения этих работ определяется Советом Министров СССР.

20. Настоящий Указ будет отменен после вступления в силу для СССР новой Конвенции по морскому праву.

§ 2. ГЕОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗУЧЕНИЕ НЕДР

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О МИНИСТЕРСТВЕ ГЕОЛОГИИ СССР [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 24 октября 1968 г. № 834
(СП СССР, 1968 г., № 20, ст. 144)

Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о Министерстве геологии СССР.

2. С целью усиления геологоразведочных работ на месторождениях полезных ископаемых, перспективность которых устанавливается в процессе выполнения плана, предоставить Министру геологии СССР право:

б) распределять между министерствами и другими союзно-республиканскими органами управления геологии союзных республик, организациями, предприятиями и учреждениями союзного подчинения предусматриваемый в государственных планах экономического и социального развития СССР 2-процентный резерв ассигнований на геологоразведочные работы, с последующим сообщением Госплану СССР, ЦСУ СССР и Министерству финансов СССР [2].

---

[1] Подпункт «а» пункта 2 признан утратившим силу постановлением Совета Министров СССР от 18 июня 1988 г. № 759.

Пункт 3 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

[2] Подпункт «б» пункта 2 признан утратившим силу постановлением Совета Министров СССР от 18 июня 1988 г. № 759 в части министерств и других союзно-республиканских органов управления геологии союзных республик.

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Совета Министров СССР
от 24 октября 1968 г. № 834

ПОЛОЖЕНИЕ
О МИНИСТЕРСТВЕ ГЕОЛОГИИ СССР

1. Министерство геологии СССР является союзно-республиканским министерством [1].

Министерство геологии СССР осуществляет руководство геологическим изучением недр страны.

Министерство геологии СССР несет ответственность за состояние и дальнейшее развитие геологического изучения недр страны, научно-технический прогресс в этой области, технический уровень и качество проводимых геологоразведочных работ и за наиболее полное обеспечение потребностей страны в разведанных запасах минерального сырья.

2. Главными задачами Министерства геологии СССР являются:

обеспечение всемерного развития минерально-сырьевой базы страны, высоких темпов и качества проведения геологоразведочных работ и роста производительности труда на основе научно-технического прогресса в целях наиболее полного удовлетворения потребностей народного хозяйства и обороны страны в разведанных запасах минерального сырья;

выполнение заданий государственного плана и обеспечение строгого соблюдения государственной дисциплины;

совершенствование научного прогнозирования месторождений полезных ископаемых, проведение при минимальных затратах общественного труда работ по поискам и разведке месторождений полезных ископаемых, повышение их эффективности, улучшение использования основных фондов, трудовых, материальных и финансовых ресурсов;

осуществление единой технической политики в развитии геологоразведочных работ в СССР и разработке геологоразведочной техники, использование новейших достижений науки и техники и передового опыта и обеспечение высоких технико-экономических показателей геологоразведочных работ;

внедрение научной организации труда и управления, обеспечение организаций, предприятий и учреждений системы Министерства квалифицированными кадрами, создание условий для наилучшего использования знаний и опыта работников, выдвижение на руководящую работу молодых, хорошо зарекомендовавших себя специалистов;

рациональное использование средств, выделяемых на проведение геологоразведочных работ, повышение эффективности использования их, снижение стоимости этих работ и сокращение сроков их выполнения;

создание безопасных условий труда при проведении геологоразведочных и других работ, улучшение жилищных и культурно-бытовых условий рабочих, инженерно-технических работников и служащих организаций, предприятий и учреждений системы Министерства.

3. Министерство геологии СССР осуществляет руководство порученной ему отраслью, как правило, через министерства геологии и другие союзно-республиканские органы геологии союзных республик и управляет

---

[1] Абзац первый пункта 1 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 7 июня 1982 г. № 501 (СП СССР, 1982 г., № 19, ст. 100).

организациями, предприятиями и учреждениями союзного подчинения непосредственно или через создаваемые им органы.

Министерство геологии СССР, министерства геологии и другие союзно-республиканские органы геологии союзных республик, подведомственные им производственные геологические объединения, тресты, экспедиции и партии, научно-исследовательские институты и другие организации, предприятия и учреждения составляют единую систему Министерства геологии СССР [1].

4. Министерство геологии СССР, являясь ведущим в области геологического изучения недр страны, участвует в планировании геологоразведочных работ, осуществляемых предприятиями и организациями других министерств и ведомств, совместно с соответствующими министерствами и ведомствами изучает состояние обеспеченности отраслей горнодобывающей промышленности разведанными запасами минерального сырья и разрабатывает мероприятия по повышению этой обеспеченности и качества проводимых геологоразведочных работ.

5. Министерство геологии СССР в своей деятельности руководствуется законами СССР, указами Президиума Верховного Совета СССР, постановлениями и распоряжениями Правительства СССР и другими нормативными актами, Общим положением о министерствах СССР, а также настоящим Положением и обеспечивает правильное применение действующего законодательства в организациях, на предприятиях и в учреждениях системы Министерства.

Министерство геологии СССР обобщает практику применения законодательства по вопросам, относящимся к компетенции Министерства, разрабатывает предложения по совершенствованию законодательства и вносит их на рассмотрение Совета Министров СССР.

6. Министерство геологии СССР наряду с осуществлением предусмотренных Общим положением о министерствах СССР функций в области планирования, науки и техники, капитального строительства, материально-технического снабжения, финансов и кредита, кадров, труда и заработной платы, а также в области экономических, научно-технических и культурных связей с зарубежными странами:

а) обеспечивает планомерное геологическое изучение недр страны, разрабатывает с участием заинтересованных министерств и ведомств основные направления развития минерально-сырьевой базы и геологоразведочных работ по СССР в целом и представляет их в Совет Министров СССР и в Госплан СССР, согласовывает с этими министерствами и ведомствами проекты годовых и перспективных планов геологоразведочных работ, выполняемых организациями и предприятиями системы Министерства;

б) осуществляет силами подведомственных организаций и предприятий поиски и разведку месторождений полезных ископаемых, разработку и внедрение эффективных методов проведения геологоразведочных работ, обеспечивает осуществление мероприятий по улучшению организации и повышению качества этих работ, а также по повышению достоверности разведанных запасов;

в) совершенствует применяемые, разрабатывает и внедряет новые прогрессивные виды геологоразведочного, геофизического и другого оборудования, инструментов и приборов (за исключением оборудования для глубокого бурения на нефть и газ);

---

[1] Абзац второй пункта 3 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 7 июня 1982 г. № 501 (СП СССР, 1982 г., № 19, ст. 100).

г) осуществляет в соответствии с действующим законодательством государственный геологический контроль за правильным проведением на территории СССР геологоразведочных работ, проводит государственную регистрацию геологоразведочных работ, выполняемых организациями и предприятиями, независимо от их ведомственной подчиненности;

д) апробирует с участием заинтересованных министерств и ведомств обоснованность прогнозных оценок запасов полезных ископаемых по важнейшим месторождениям, экономическим районам и в целом по СССР;

е) учитывает месторождения и запасы полезных ископаемых и составляет сводные балансы запасов важнейших видов полезных ископаемых по СССР с использованием данных, получаемых в установленном порядке от министерств и ведомств;

ж) осуществляет государственный контроль за охраной подземных вод от истощения и загрязнения (за исключением гидроминеральных ресурсов) [1];

з) совместно с заинтересованными министерствами рассматривает результаты предварительной разведки месторождений отдельных видов полезных ископаемых и определяет целесообразность детальной разведки этих месторождений; передает другим министерствам в установленном порядке разведанные месторождения полезных ископаемых для проектирования и строительства на их базе новых предприятий;

и) обеспечивает выполнение требований охраны недр при проведении геологоразведочных работ организациями и предприятиями системы Министерства;

к) устанавливает обязательный для всех организаций, предприятий и учреждений порядок представления во Всесоюзный геологический фонд геологических материалов и пользования этими материалами, осуществляет централизованное их хранение;

л) производит в установленном порядке добычу и поставку промышленности пьезооптического, камнесамоцветного сырья, коллекционных минералов и палеонтологических образцов, а также переработку пьезооптического и камнесамоцветного сырья [2];

м) разрабатывает и утверждает в установленном порядке обязательные для всех организаций и предприятий, осуществляющих геологоразведочные работы (за исключением глубокого разведочного бурения на нефть и газ), нормативы расхода на геологоразведочные работы основных материалов, топлива и запасных частей и другие нормативы для составления проектов и смет на геологоразведочные работы, а также инструкции и методические указания по вопросам планирования, проектирования, финансирования, учета и производства геологоразведочных и связанных с ними научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

н) обеспечивает своевременную разработку и утверждение для подведомственных предприятий и организаций проектов и смет на геологоразведочные работы по наиболее важным для народного хозяйства месторождениям полезных ископаемых и осуществляет контроль за правильностью проектов и смет на геологоразведочные и научно-исследовательские работы, утверждаемых министерствами геологии и другими союзно-республиканскими органами геологии союзных республик;

о) награждает в установленном порядке передовых работников системы Министерства нагрудными значками, почетными грамотами и применяет иные виды поощрения.

---

[1] Подпункт «ж» пункта 6 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 22 июня 1979 г. № 591 (СП СССР, 1979 г., № 17, ст. 114).

[2] Подпункт «л» пункта 6 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 7 июня 1982 г. № 501 (СП СССР, 1982 г., № 19, ст. 100).

7. Министерство геологии СССР возглавляет Министр, назначаемый в соответствии с Конституцией СССР Верховным Советом СССР, а в период между сессиями — Президиумом Верховного Совета СССР с последующим внесением на утверждение Верховного Совета СССР.

Министр геологии СССР имеет заместителей, назначаемых Советом Министров СССР. Распределение обязанностей между заместителями Министра производится Министром геологии СССР.

8. В Министерстве геологии СССР образуется коллегия в составе Министра (председатель) и заместителей Министра по должности, а также других руководящих работников Министерства.

Члены коллегии Министерства утверждаются Советом Министров СССР.

9. Министр геологии СССР несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство задач и обязаннностей, устанавливает степень ответственности заместителей Министра и руководителей структурных подразделений Министерства за деятельность организаций, предприятий и учреждений системы Министерства [1].

10. Министерство геологии СССР в пределах своей компетенции, на основе и во исполнение законов СССР, иных решений Верховного Совета СССР и его Президиума, постановлений и распоряжений Совета Министров СССР издает приказы и инструкции и дает указания, обязательные для исполнения министерствами и другими союзно-республиканскими органами геологии союзных республик, предприятиями, учреждениями и организациями системы Министерства, организует и проверяет их исполнение.

Министерство геологии СССР в необходимых случаях издает с другими министерствами и ведомствами СССР совместные приказы и инструкции [1].

11. Коллегия Министерства геологии СССР на своих регулярно проводимых заседаниях рассматривает основные вопросы развития геологоразведочных и связанных с ними научно-исследовательских работ и другие вопросы деятельности Министерства, обсуждает вопросы практического руководства организациями, предприятиями и учреждениями системы Министерства, проверки исполнения, подбора и использования кадров, проекты важнейших приказов и инструкций, заслушивает доклады министров геологии и руководителей других союзно-республиканских органов геологии союзных республик, отчеты руководителей структурных подразделений Министерства, организаций, предприятий и учреждений системы Министерства [1].

Решения коллегии проводятся в жизнь, как правило, приказами Министра геологии СССР. В случае разногласий между Министром и коллегией Министр проводит в жизнь свое решение, докладывая о возникших разногласиях в Совет Министров СССР, а члены коллегии, в свою очередь, могут сообщить свое мнение в Совет Министров СССР.

12. Для рассмотрения предложений по основным направлениям развития науки и техники, определения научно обоснованной единой технической политики в проведении геологоразведочных работ, разработки рекомендаций по использованию и внедрению новейших достижений отечественной и зарубежной науки, техники и передового опыта в Министерстве геологии СССР создается научно-технический совет из видных ученых, высококвалифицированных специалистов, новаторов производства, а также представителей научно-технических обществ и других организаций.

Состав научно-технического совета и положение о нем утверждаются Министром геологии СССР.

---

[1] Пункты 9, 10, абзац первый пункта 11 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 7 июня 1982 г. № 501 (СП СССР, 1982 г., № 19, ст. 100).

13. Структура и численность работников центрального аппарата Министерства геологии СССР утверждаются Советом Министров СССР.

Штатное расписание центрального аппарата Министерства, а также положения о главных управлениях, управлениях и отделах Министерства утверждаются Министром геологии СССР.

Структурные подразделения Министерства могут быть переведены Министром геологии СССР на хозяйственный расчет [1].

14. Министерство геологии СССР имеет печать с изображением Государственного герба СССР и со своим наименованием.

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО ЗАПАСАМ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ ПРИ СОВЕТЕ МИНИСТРОВ СССР [2]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 31 марта 1972 г. № 225
(СП СССР, 1972 г., № 7, ст. 36; 1981 г., № 2, ст. 3)

Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР (ГКЗ СССР).

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета Министров СССР
от 31 марта 1972 г. № 225

ПОЛОЖЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО ЗАПАСАМ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ ПРИ СОВЕТЕ МИНИСТРОВ СССР [3]

1. Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР (ГКЗ СССР) является общесоюзным органом.

2. Главными задачами Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР являются:

а) установление постоянных кондиций на минеральное сырье, необходимых для подсчета запасов полезных ископаемых в недрах и обеспечения наиболее полного, комплексного и экономически эффективного использования минерально-сырьевой базы страны;

б) проверка представляемых министерствами и ведомствами материалов подсчета и утверждение разведанных запасов полезных ископаемых,

---

[1] Абзац третий пункта 13 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 7 июня 1982 г. № 501 (СП СССР, 1982 г., № 19, ст. 100).

[2] Пункт 2 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

[3] Примечание к подпункту «г» пункта 4 признано утратившим силу постановлением Совета Министров СССР от 30 ноября 1981 г. № 1128 (СП СССР, 1982 г., № 1, ст. 1).

с учетом которых производится выделение капитальных вложений на строительство новых и реконструкцию действующих горнодобывающих предприятий и осуществляется разработка перспективных планов развития горнодобывающей промышленности;

в) проведение единой технической политики в области установления принципов подсчета разведанных запасов полезных ископаемых, разработки кондиций на минеральное сырье и определения подготовленности месторождений для промышленного освоения.

Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР несет ответственность за обоснованность устанавливаемых кондиций на минеральное сырье, достоверность утверждаемых запасов полезных ископаемых и соответствие проводимой ею технической политики новейшим достижениям науки и техники, за своевременное и правильное осуществление возложенных на Комиссию функций.

3. Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР в своей деятельности руководствуется законами СССР, указами Президиума Верховного Совета СССР, постановлениями и распоряжениями Правительства СССР и другими нормативными актами, а также настоящим Положением.

Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР обобщает практику применения законодательства по вопросам, входящим в ее компетенцию, разрабатывает предложения по совершенствованию этого законодательства и вносит их в Совет Министров СССР.

4. Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР в соответствии с возложенными на нее задачами:

а) организует экспертизу технико-экономических расчетов, связанных с обоснованием постоянных кондиций на минеральное сырье, рассматривает с участием заинтересованных министерств и ведомств проекты кондиций и утверждает указанные кондиции, за исключением кондиций на сырье, запасы которого утверждаются территориальными комиссиями по запасам полезных ископаемых Министерства геологии СССР;

б) утверждает временные кондиции на твердые полезные ископаемые при наличии разногласий по проектам этих кондиций между Министерством геологии СССР и заинтересованными отраслевыми министерствами;

в) устанавливает коэффициенты извлечения нефти и конденсата на основании технико-экономических расчетов, апробированных по нефти Министерством нефтяной промышленности и по конденсату Министерством газовой промышленности;

г) организует экспертизу материалов подсчета запасов полезных ископаемых в недрах, рассматривает эти материалы с участием заинтересованных министерств и ведомств и утверждает разведанные запасы, определяя в соответствии с действующими классификациями запасов месторождений полезных ископаемых степень изученности и достоверности разведанных запасов, промышленное значение месторождений (или их частей) и подготовленность их для промышленного освоения;

д) осуществляет контроль за представлением министерствами и ведомствами в установленные сроки в Комиссию на утверждение проектов кондиций на минеральное сырье и материалов подсчета запасов полезных ископаемых в недрах, за выполнением установленных государственными планами экономического и социального развития СССР и отдельными решениями Правительства СССР заданий по количеству разведанных запасов полезных ископаемых на конкретных месторождениях;

е) рассматривает и апробирует по заявкам министерств и ведомств материалы подсчета запасов полезных ископаемых по наиболее крупным

и важным для народного хозяйства месторождениям на основании результатов предварительной разведки, а также производит предварительное рассмотрение представляемых министерствами и ведомствами рабочих материалов детальной разведки наиболее крупных и сложных в геологическом отношении месторождений для оказания методической помощи исполнителям в проведении дальнейших работ;

ж) анализирует и оценивает по представленным материалам подсчета запасов полезных ископаемых качество и эффективность выполненных геологоразведочных работ, работ по изучению качественных показателей минерального сырья, гидрогеологических, инженерно-геологических, технологических и других специальных исследований и дает рекомендации по устранению недостатков в этих работах (включая проведение необходимых дополнительных работ);

з) рассматривает представляемые в установленном порядке в Комиссию на согласование предложения о возможности проектирования разработки и обустройства нефтяных и нефтегазовых месторождений на базе оперативно подсчитанных запасов нефти и горючих газов и о вводе их в разработку и дает соответствующие заключения;

и) обобщает и анализирует результаты рассмотрения Комиссией материалов подсчета запасов различных видов минерального сырья в недрах и разрабатывает рекомендации по повышению качества и эффективности геологоразведочных работ и по сокращению сроков разведки месторождений полезных ископаемых;

к) разрабатывает с участием заинтересованных министерств и ведомств классификации запасов месторождений полезных ископаемых и представляет их в Совет Министров СССР на утверждение;

л) разрабатывает с участием заинтересованных министерств и ведомств и утверждает инструкции по применению классификаций запасов месторождений полезных ископаемых к различным видам минерального сырья, инструкции о содержании, оформлении и порядке представления в Комиссию на рассмотрение материалов, обосновывающих постоянные кондиции на минеральное сырье и подсчитанные запасы полезных ископаемых в недрах, а также методические указания по обоснованию и расчету указанных кондиций;

м) анализирует составляемые Всесоюзным геологическим фондом Министерства геологии СССР балансы запасов полезных ископаемых СССР в целях выявления месторождений, по которым утвержденные Комиссией запасы полезных ископаемых подлежат переутверждению в связи с существенным их увеличением или уменьшением в результате проведения геологоразведочных и эксплуатационных работ, изменения кондиций или других причин, а также в целях подготовки предложений по вопросам представления в Комиссию на утверждение запасов, принятых на баланс по оперативным подсчетам;

н) осуществляет методическое руководство работой территориальных комиссий по запасам полезных ископаемых Министерства геологии СССР и контроль за их работой;

о) дает заключения по представляемым Министерством геологии СССР на согласование методическим указаниям по проведению отдельных стадий геологоразведочных работ, а также по вносимым министерствами и ведомствами предложениям по дальнейшему совершенствованию методов разведки и подсчета запасов полезных ископаемых в недрах, методики обоснования и расчета кондиций на минеральное сырье;

п) дает рекомендации по тематическим планам научно-исследовательских работ институтов Министерства геологии СССР и других министерств и ведомств, ведущих геологоразведочные работы, в области дальнейшего

совершенствования методики и техники производства геологоразведочных работ, подсчета запасов полезных ископаемых в недрах, проведения аналитических и технологических исследований минерального сырья, изучения горно-геологических условий разработки месторождений полезных ископаемых;

р) подготовляет материалы к заседаниям Государственной междуведомственной комиссии по вознаграждениям за открытие месторождений полезных ископаемых.

5. Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР предоставляется право:

а) привлекать квалифицированных специалистов министерств, ведомств, производственных предприятий, научно-исследовательских и проектных институтов по согласованию с этими предприятиями и организациями для участия в проведении экспертиз проектов кондиций на минеральное сырье, материалов подсчета запасов полезных ископаемых в недрах и обоснований коэффициентов извлечения нефти и конденсата, а также поручать по согласованию с соответствующими министерствами и ведомствами проведение таких экспертиз подведомственным им научно-исследовательским и проектным институтам;

б) требовать от министерств и ведомств, имеющих горнодобывающие предприятия и ведущих геологоразведочные работы, представления в установленном порядке:

проектов кондиций на минеральное сырье и материалов подсчета запасов полезных ископаемых, подлежащих утверждению Комиссией, а также материалов по пересчету запасов полезных ископаемых на разведанных и эксплуатируемых месторождениях, оценка которых за время, истекшее после предыдущего утверждения запасов, существенно изменилась в результате проведенных эксплуатационных и геологоразведочных работ, изменения кондиций или других причин;

годовых планов (графиков) представления в Комиссию на утверждение проектов постоянных кондиций на минеральное сырье и материалов подсчета запасов полезных ископаемых по вновь разведуемым или эксплуатируемым месторождениям;

всех геологических и других материалов, необходимых для проверки технико-экономических обоснований кондиций на минеральное сырье, коэффициентов извлечения нефти и конденсата и подсчета запасов полезных ископаемых в недрах;

заключений по направляемым Комиссией на согласование проектам кондиций для подсчета запасов твердых полезных ископаемых с технико-экономическим обоснованием предлагаемых изменений;

в) отменять решения территориальных комиссий по запасам полезных ископаемых Министерства геологии СССР в тех случаях, когда они противоречат классификациям запасов месторождений полезных ископаемых или инструкциям Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР по применению этих классификаций;

г) заключать договоры с хозяйственными организациями и учреждениями, представляющими в Комиссию на утверждение проекты кондиций на минеральное сырье и материалы подсчета запасов полезных ископаемых в недрах, на выполнение для них за соответствующую плату работ по рассмотрению указанных проектов и материалов.

6. Решения, указания и инструкции Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР по вопросам, отнесенным к ее компетенции, являются обязательными для всех предприятий и организаций, ведущих геологоразведочные работы, проекти-

рование и строительство горнодобывающих предприятий, а также добычу минерального сырья, независимо от их ведомственной подчиненности.

7. Государственную комиссию по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР возглавляет Председатель Комиссии.

Председатель Комиссии и его заместители назначаются Советом Министров СССР.

Персональный состав Комиссии утверждается Советом Министров СССР по представлению Председателя Комиссии.

8. Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР на своих регулярно проводимых заседаниях рассматривает с участием представителей заинтересованных министерств и ведомств материалы по обоснованию кондиций на минеральное сырье и подсчету запасов полезных ископаемых в недрах, проекты классификаций запасов месторождений полезных ископаемых и инструкций по применению этих классификаций к различным видам минерального сырья, заслушивает сообщения территориальных комиссий по запасам полезных ископаемых Министерства геологии СССР о работе, а также рассматривает другие важные вопросы, входящие в ее компетенцию.

В необходимых случаях вопросы об утверждении запасов полезных ископаемых могут рассматриваться на выездных заседаниях Комиссии непосредственно на месторождениях и предприятиях.

Решения Комиссии принимаются большинством голосов членов Комиссии, участвующих в заседании.

В случае, если отдельные члены Комиссии не согласны с решением, принятым Комиссией, они имеют право обжаловать это решение в Совет Министров СССР.

9. Председатель Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР несет персональную ответственность за выполнение возложенных на нее задач и обязанностей, устанавливает обязанности и степень ответственности заместителей Председателя, членов Комиссии и руководителей подразделений ее аппарата.

10. Председатель Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР в пределах компетенции Комиссии издает на основании и во исполнение действующих законов, а также постановлений и распоряжений Совета Министров СССР приказы и инструкции и проверяет их исполнение, утверждает состав привлекаемых в установленном порядке экспертов, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата Комиссии.

11. Для рассмотрения предложений и подготовки рекомендаций в области совершенствования методики разведки и подсчета запасов минерального сырья в недрах и промышленной оценки месторождений полезных ископаемых, а также в области использования новейших достижений отечественной и зарубежной науки и техники и передового опыта при разработке классификаций запасов месторождений полезных ископаемых и методических указаний по составлению технико-экономических расчетов для обоснования кондиций на минеральное сырье в Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР создается экспертно-технический совет.

Экспертно-технический совет организуется из видных ученых и высококвалифицированных специалистов заинтересованных министерств и ведомств, производственных предприятий, научно-исследовательских и проектных институтов. Состав совета и положение о нем утверждаются Председателем Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР.

12. Структура Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР утверждается Советом Министров СССР. Штатное расписание аппарата Комиссии утверждается Председателем Комиссии.

13. Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР содержится за счет средств, поступающих за выполняемые ею по договорам работы по рассмотрению проектов кондиций на минеральное сырье и материалов подсчета запасов полезных ископаемых в недрах, и имеет текущий счет в Госбанке СССР.

14. Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР имеет печать с изображением Государственного герба СССР и со своим наименованием.

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ГИДРОГЕОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ НА КУРОРТАХ СССР [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 14 апреля 1948 г. № 1201

В целях улучшения и развития гидроминерального и грязевого хозяйства курортов СССР Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Проведение детальных гидрогеологических исследований и разведочных работ, сооружение всех каптажных устройств на источниках лечебных минеральных вод, а также наблюдение за режимом и правильной их эксплуатацией осуществляется Министерством здравоохранения СССР и ВЦСПС [2].

2. Возложить на Министерство геологии СССР производство геологических и гидрогеологических съемок и проведение перспективных геологоразведочных работ по минеральным водам с целью выявления и изучения новых гидроминеральных ресурсов.

5. Разрешить научно-исследовательским институтам курортологии Министерства здравоохранения СССР производство геологических, гидрогеологических и гидрохимических работ по договорам с управлениями курортов.

---

[1] Пункты 3, 4, 6—9 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

[2] Пункт 1 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 7 июня 1982 г. № 501 (СП СССР, 1982 г., № 19, ст. 100).

О МЕРАХ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ УЛУЧШЕНИЮ ПЛАНИРОВАНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ ГЕОЛОГОРАЗВЕДОЧНЫХ РАБОТ, А ТАКЖЕ ПО УПОРЯДОЧЕНИЮ УЧЕТА РАЗВЕДАННЫХ ЗАПАСОВ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 25 июня 1971 г. № 438

(СП СССР, 1971 г., № 13, ст. 93)

Совет Министров Союза ССР постановляет:

2. Для обеспечения наиболее полного учета потребностей промышленности в запасах минерального сырья признать необходимым обязательное участие заинтересованных отраслевых министерств, осуществляющих горнодобывающие работы, в формировании планов геологоразведочных работ, выполняемых Министерством геологии СССР и его организациями.

В этих целях обязать Министерство геологии СССР:

б) привлекать заинтересованные проектные организации и промышленные предприятия отраслевых министерств к рассмотрению проектов разведочных работ по важнейшим месторождениям, согласовывать с ними основные исходные данные, которые должны быть получены в процессе разведки и необходимы для последующего проектирования и строительства горных предприятий.

Обязать отраслевые министерства, осуществляющие горнодобывающие работы, представлять Министерству геологии СССР ежегодно, не позднее 1 июня, предложения о проведении этим Министерством поисковых и разведочных работ, особенно в районах действующих, строящихся и проектируемых горнодобывающих предприятий.

3. Обязать Министерство геологии СССР и Советы Министров союзных республик обеспечить:

б) организацию систематического раздельного учета затрат по стадиям геологоразведочных работ (поиски, предварительная разведка, детальная разведка, доразведка) по каждому виду полезных ископаемых, по отдельным месторождениям, районам, крупным геологическим регионам и в целом по Министерству.

4. Обязать Министерство геологии СССР обеспечить:

а) переработку с участием заинтересованных отраслевых министерств и утверждение по согласованию с Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР до 1 ноября 1972 г. методических указаний по проведению отдельных стадий геологоразведочных работ применительно к различным группам твердых полезных ископаемых и подземных вод;

б) проведение дальнейших исследований по разработке научных основ планирования и финансирования геологоразведочных работ и по определению эффективности затрат на их проведение применительно к различным стадиям работ, а также по разработке методов учета затрат на геологоразведочные работы в себестоимости добываемого из недр минерального сырья и по совершенствованию показателей планов геологоразведочных работ с

---

[1] Признаны утратившими силу: пункт 1 и подпункт «а» пункта 2 — постановлением Совета Министров СССР от 11 сентября 1985 г. № 866, подпункт «а» пункта 3 — постановлением Совета Министров СССР от 18 июня 1988 г. № 759.

Подпункт «а» пункта 5, подпункт «а» пункта 8 и подпункт «г» пункта 9 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

учетом опыта геологических организаций, переведенных на новую систему планирования и экономического стимулирования.

5. Обязать Государственную комиссию по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР:

б) производить по заявкам министерств рассмотрение и апробацию подсчетов запасов полезных ископаемых по наиболее крупным и важным для народного хозяйства месторождениям по результатам предварительной разведки.

6. Временные кондиции на твердые полезные ископаемые разрабатываются геологическими организациями на основании результатов предварительной разведки и утверждаются заинтересованными отраслевыми министерствами по согласованию с Министерством геологии СССР. В спорных случаях временные кондиции рассматриваются и утверждаются Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР.

Включение в Балансы запасов полезных ископаемых СССР запасов, выявленных в процессе предварительной разведки, допускается только при наличии временных кондиций, утвержденных в указанном выше порядке [1].

7. Установить, что списание затрат на все геологоразведочные работы (тематические, региональные геологосъемочные и геофизические, гидрогеологические, инженерно-геологические, поисковые, по предварительной разведке, детальной разведке, доразведке), выполняемые министерствами и ведомствами СССР, может производиться только на основании окончательных отчетов по завершенным стадиям этих работ, принятых и одобренных вышестоящими организациями, а списание затрат на детальную разведку — только после утверждения разведанных запасов в Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР (по месторождениям местного значения — после утверждения разведанных запасов в территориальных комиссиях по запасам полезных ископаемых Министерства геологии СССР) и на доразведку — после завершения работ в соответствии с утвержденными проектами.

8. Обязать Министерство геологии СССР:

б) разработать и по согласованию с заинтересованными министерствами и ЦСУ СССР утвердить в 2-месячный срок Инструкцию по учету запасов полезных ископаемых и по составлению отчетных балансов, представляемых Всесоюзному геологическому фонду Министерства геологии СССР всеми горнодобывающими предприятиями и геологоразведочными организациями.

9. Обязать министерства и ведомства СССР, выполняющие геологоразведочные и горно-эксплуатационные работы:

а) представлять ежегодно Всесоюзному геологическому фонду Министерства геологии СССР одновременно с отчетными балансами данные о распределении разведанных месторождений, учитываемых в Балансах запасов полезных ископаемых СССР, по степени их промышленного освоения, с выделением месторождений, намеченных к освоению в текущем пятилетии и предполагаемых к освоению (резервных) в последующие годы;

б) представить в 1972 году Всесоюзному геологическому фонду Министерства геологии СССР одновременно с отчетными балансами за 1971 год данные об остатке на эксплуатируемых месторождениях разведанных запасов полезных ископаемых, утвержденных Государственной комиссией

---

[1] Пункт 6 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 7 июня 1982 г. № 501 (СП СССР, 1982 г., № 19, ст. 100).

по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР и территориальными комиссиями по запасам полезных ископаемых Министерства геологии СССР, по состоянию на 1 января 1972 г., а в последующем представлять указанные данные один раз в пять лет по состоянию на 1 января первого года нового пятилетия;

в) разработать и по согласованию с Госгортехнадзором СССР утвердить в 1972 году отраслевые инструкции по геологомаркшейдерскому учету состояния и движения разведанных запасов полезных ископаемых на эксплуатируемых месторождениях;

д) обеспечить силами подведомственных научно-исследовательских и проектных институтов проведение в соответствии с установленными сроками завершения геологоразведочных работ по договорам с Министерством геологии СССР и за счет его средств работ по технологическим исследованиям минерального сырья, а также по разработке проектов кондиций и технико-экономических докладов по месторождениям, разведываемым организациями Министерства геологии СССР.

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ НАЧАЛА И ПРЕКРАЩЕНИЯ РАЗВЕДОЧНОГО БУРЕНИЯ НА НЕФТЬ ИЛИ ГАЗ НА НОВЫХ ПЛОЩАДЯХ И ВВОДА НЕФТЯНЫХ И ГАЗОВЫХ МЕСТОРОЖДЕНИЙ В ПРОМЫШЛЕННУЮ РАЗРАБОТКУ[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 22 января 1958 г. № 91

(СП СССР, 1958 г., № 2, ст. 15)

Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке начала и прекращения разведочного бурения на нефть или газ на новых площадях и ввода нефтяных и газовых месторождений в промышленную разработку.

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Совета Министров СССР

от 22 января 1958 г. № 91

ПОЛОЖЕНИЕ

О ПОРЯДКЕ НАЧАЛА И ПРЕКРАЩЕНИЯ РАЗВЕДОЧНОГО БУРЕНИЯ НА НЕФТЬ ИЛИ ГАЗ НА НОВЫХ ПЛОЩАДЯХ И ВВОДА НЕФТЯНЫХ И ГАЗОВЫХ МЕСТОРОЖДЕНИЙ В ПРОМЫШЛЕННУЮ РАЗРАБОТКУ[2]

I.

О ПОРЯДКЕ НАЧАЛА ГЛУБОКОГО РАЗВЕДОЧНОГО БУРЕНИЯ НА НЕФТЬ ИЛИ ГАЗ НА НОВЫХ ПЛОЩАДЯХ

1. Для начала глубокого разведочного бурения на нефть или газ на новых площадях должен быть проведен необходимый комплекс геологопоисковых (геологических и геофизических) работ и должны быть определены благоприятные условия возможного скопления залежей нефти или газа и составлены геологические (структурные) карты и отчеты.

2. В районах, где проведение комплекса геологопоисковых работ не позволяет получить необходимые геологические данные для проектирования глубоких разведочных скважин, допускается в первой стадии работ бурение глубоких поисково-структурных скважин.

3. Глубокое разведочное бурение на новых площадях, а также бурение глубоких поисково-структурных и опорных скважин производятся на основе проекта разведочных работ на нефть или газ, предусматривающего геологическое и технико-экономическое обоснование указанного бурения.

---

[1] Пункт 2 признан утратившим силу постановлением Совета Министров СССР от 30 сентября 1968 г. № 779 (СП СССР, 1968 г., № 19, ст. 136).

Пункт 3 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

[2] Раздел III признан утратившим силу постановлением Совета Министров СССР от 11 января 1979 г. № 32 (СП СССР, 1979 г., № 5, ст. 25).

4. Проекты работ по глубокому разведочному бурению на нефть или газ, а также проекты работ по бурению глубоких структурно-поисковых и опорных скважин утверждаются, в зависимости от подчиненности предприятий и организаций, выполняющих эти работы, Министерством газовой промышленности, Министерством нефтяной промышленности, Министерством геологии СССР, министерствами и другими союзно-республиканскими органами геологии союзных республик[1].

5. Начало глубокого разведочного бурения на нефть или газ на новых площадях производится по приказам (распоряжениям, постановлениям) органов, указанных в пункте 4, в зависимости от подчиненности предприятий и организаций, выполняющих эти работы.

II.

О ПОРЯДКЕ ПРЕКРАЩЕНИЯ ГЛУБОКОГО РАЗВЕДОЧНОГО БУРЕНИЯ НА НЕФТЬ ИЛИ ГАЗ НА НОВЫХ ПЛОЩАДЯХ

6. Прекращение глубокого разведочного бурения на нефть или газ на новых площадях производится после установления отсутствия промышленных залежей нефти или газа на разведуемой площади или когда установлено, что разработка выявленных залежей нефти или газа на указанных площадях экономически нецелесообразна.

7. Временное прекращение (консервация) глубокого разведочного бурения на нефть или газ на новых площадях допускается в случаях:

а) если бурение скважин не может быть осуществлено при современной технике буровых работ или носит затяжной характер, влекущий за собой большие неоправдываемые затраты;

б) если возникла необходимость направить оборудование и кадры на более перспективные объекты разведки или построить дополнительно объекты и технически оснастить их на разведуемой площади.

8. Прекращение глубокого разведочного бурения на нефть или газ на новых площадях производится по приказам (распоряжениям, постановлениям) органов, указанных в пункте 4, в зависимости от подчиненности предприятий и организаций, выполняющих эти работы.

О ВНЕДРЕНИИ КОМПЛЕКСНЫХ ГИДРОДИНАМИЧЕСКИХ И ГИДРОГЕОЛОГИЧЕСКИХ МЕТОДОВ ИССЛЕДОВАНИЙ ПРИ РАЗВЕДКЕ И РАЗРАБОТКЕ НЕФТЯНЫХ И ГАЗОВЫХ МЕСТОРОЖДЕНИЙ[2]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 6 октября 1962 г. № 1037

Совет Министров Союза ССР постановляет:

2. Утвердить прилагаемое Положение об использовании ликвидированных разведочных, поисковых, параметрических и опорных скважин, давших при опробовании воду, для комплексных гидродинамических и гидрогеологических исследований.

---

[1] Пункт 4 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 7 июня 1982 г. № 501 (СП СССР, 1982 г., № 19, ст. 100).

[2] Пункт 1 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета Министров СССР
от 6 октября 1962 г. № 1037

ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЛИКВИДИРОВАННЫХ РАЗВЕДОЧНЫХ, ПОИСКОВЫХ, ПАРАМЕТРИЧЕСКИХ И ОПОРНЫХ СКВАЖИН, ДАВШИХ ПРИ ОПРОБОВАНИИ ВОДУ, ДЛЯ КОМПЛЕКСНЫХ ГИДРОДИНАМИЧЕСКИХ И ГИДРОГЕОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

Последние достижения советской науки в области гидродинамических исследований дают возможность использовать ликвидированные разведочные, поисковые, параметрические и опорные скважины для получения ценных дополнительных сведений об условиях формирования нефтяных и газовых месторождений, о закономерностях их размещения, о гидродинамике и химическом составе вод глубинных горизонтов.

Установить следующий порядок использования для комплексных гидродинамических и гидрогеологических исследований ликвидированных непродуктивных разведочных, поисковых, параметрических и опорных скважин, обсаженных трубами, имеющих в разрезе водоносные пласты:

1. После испытания водоносного пласта, подлежащего изучению, представители организации, осуществляющей бурение, и организации, принимающей скважину на хранение, проверяют состояние забоя, сообщаемость скважины с пластом и наличие в стволе необходимого столба пластовой воды.

2. Организация, готовящая скважину к сдаче, производит планировку прискважинной площадки и подготовку подъездного пути, а также в присутствии представителя организации, принимающей скважину на хранение, оборудует устье скважины специальной крышкой, обеспечивающей сохранность скважины и возможность спуска в нее исследовательских приборов и аппаратуры. Устье переливающей скважины оборудуется задвижкой высокого давления и кожухом, предотвращающим доступ посторонних лиц к скважине.

3. Подготовленная к сдаче для исследования скважина (вместе с копиями документации к ней) передается пробурившей ее организацией по акту на хранение нефтедобывающей организации (а при отсутствии ее — производственному геологическому объединению), которая несет ответственность за техническое состояние этой скважины[1].

4. Скважина, переданная на хранение в качестве наблюдательной, считается законченной бурением, и затраты на сооружение ее списываются.

Оформление ликвидации скважины и списание затрат на сооружение ее производятся в порядке, установленном Положением о порядке ликвидации нефтяных и газовых скважин и списания затрат на их сооружение.

5. Нефтегазодобывающие, газопромысловые управления и производственные геологические объединения совместно с органами геологического

---

[1] Пункт 3 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 7 июня 1982 г. № 501 (СП СССР, 1982 г., № 19, ст. 100).

контроля и органами по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору не менее одного раза в два года обследуют техническое состояние переданных на ответственное хранение наблюдательных скважин, проверяя при этом надежность изоляции наблюдаемого водоносного горизонта. Результаты обследования оформляются актом [1].

6. Гидродинамические и гидрогеологические исследования в наблюдательных скважинах проводятся по единому плану, утвержденному Министерством газовой промышленности, Министерством нефтяной промышленности и Министерством геологии СССР [1].

7. Возможность использования ликвидированных скважин, переданных на хранение для сброса сточных вод или для добычи подземных вод, в каждом отдельном случае определяется в соответствии с Положением о порядке использования и охраны подземных вод на территории СССР.

О МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ПОВЫШЕНИЮ ТЕХНИЧЕСКОГО УРОВНЯ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ГЕОЛОГОРАЗВЕДОЧНЫХ РАБОТ [2]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 27 января 1976 г. № 65

Совет Министров СССР постановляет:

1. Считать важнейшими направлениями технической политики Министерства геологии СССР, его производственных, научно-исследовательских и конструкторских организаций:

создание и широкое использование высокоэффективных технических средств для поиска и разведки месторождений полезных ископаемых геофизическими, ядерно-физическими и геохимическими методами, в том числе с применением авиации и космических спутников;

внедрение цифровой регистрации геофизических данных с обработкой их на электронно-вычислительных машинах и создание автоматизированной системы управления отраслью;

создание и широкое использование высокопроизводительных технических средств для проведения буровых работ, обеспечение повышения средней скорости колонкового бурения в 1980 году на 20—25 процентов по сравнению с 1975 годом.

10. Министерству электронной промышленности и Министерству радиопромышленности обеспечивать выделение необходимых комплектующих изделий для изготовления новой геолого-геофизической аппаратуры по перечням, ежегодно согласуемым с Министерством геологии СССР.

---

[1] Пункты 5 и 6 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 7 июня 1982 г. № 501 (СП СССР, 1982 г., № 19, ст. 100).

[2] Пункты 2—9, 11 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ ЗА ВЕДЕНИЕМ РАБОТ ПО ГЕОЛОГИЧЕСКОМУ ИЗУЧЕНИЮ НЕДР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 24 августа 1978 г. № 721
(СП СССР, 1978 г., № 21, ст. 130)

Совет Министров СССР постановляет:

Утвердить прилагаемое Положение о государственном контроле за ведением работ по геологическому изучению недр.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета Министров СССР
от 24 августа 1978 г. № 721

ПОЛОЖЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ ЗА ВЕДЕНИЕМ РАБОТ ПО ГЕОЛОГИЧЕСКОМУ ИЗУЧЕНИЮ НЕДР[1]

1. В соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о недрах главными задачами государственного контроля за ведением работ по геологическому изучению недр (государственного геологического контроля) являются обеспечение соблюдения всеми министерствами, ведомствами, предприятиями, организациями и учреждениями установленного порядка ведения геологосъемочных, поисковых, разведочных, гидрогеологических, инженерно-геологических, геофизических, геохимических и других работ по геологическому изучению недр (включая геологическое изучение недр континентального шельфа СССР), правил пользования недрами для геологического изучения и требований в области охраны недр в части полного и комплексного их изучения, а также обеспечение эффективности указанных работ.

2. Государственный геологический контроль осуществляется органами государственного геологического контроля, входящими в систему Министерства геологии СССР.

Советы народных депутатов и их исполнительные и распорядительные органы осуществляют в соответствии с их компетенцией государственный контроль в области использования и охраны недр.

Государственный контроль за соблюдением правил проведения геологических работ при разработке месторождений полезных ископаемых (рудничная, шахтная и промысловая геологические службы) осуществляется органами государственного горного надзора.

3. Органами государственного геологического контроля являются:

Управление государственного геологического контроля Министерства геологии СССР;

(*абзац четвертый*) территориальные отделы государственного геологического контроля по зонам.

[1] Абзац третий пункта 3 и пункт 12 признаны утратившими силу постановлением Совета Министров СССР от 29 июля 1988 г. № 920.

4. Начальник Управления государственного геологического контроля Министерства геологии СССР является главным государственным инспектором геологического контроля СССР, а его заместители — заместителями главного государственного инспектора геологического контроля СССР.

Начальник территориального отдела государственного геологического контроля является главным государственным инспектором геологического контроля по территориальной зоне, а его заместители — заместителями главного государственного инспектора геологического контроля по территориальной зоне [1].

5. Начальники территориальных отделов государственного геологического контроля назначаются на должность и освобождаются от должности Министерством геологии СССР по представлению Управления государственного геологического контроля Министерства [1].

6. При Управлении государственного геологического контроля Министерства геологии СССР образуется междуведомственный совет по вопросам государственного геологического контроля из представителей министерств, ведомств, производственных и научно-исследовательских организаций, осуществляющих геологическое изучение недр.

Положение о междуведомственном совете по вопросам государственного геологического контроля и его персональный состав утверждаются Министром геологии СССР по согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами.

7. Органы государственного геологического контроля руководствуются в своей деятельности законами Союза ССР и союзных республик, указами Президиума Верховного Совета СССР и Президиумов Верховных Советов союзных республик, постановлениями и распоряжениями Совета Министров СССР и Советов Министров союзных республик, настоящим Положением, приказами Министерства геологии СССР, а также другими утвержденными в соответствии с действующим законодательством нормативными актами.

8. В соответствии с главными задачами органы государственного геологического контроля осуществляют контроль за:

а) соблюдением министерствами, ведомствами, предприятиями, организациями и учреждениями правил и норм ведения работ по геологическому изучению недр, установленных законодательством Союза ССР и союзных республик о недрах;

б) научной обоснованностью направлений поисковых, разведочных и других работ по геологическому изучению недр, соответствием их государственным планам экономического и социального развития СССР, плановым заданиям и утвержденным проектам;

в) обоснованностью применяемой методики и технологии, соблюдением установленной стадийности, качеством, комплексностью и эффективностью поисковых, разведочных и других работ по геологическому изучению недр;

г) полнотой изучения геологического строения недр, горнотехнических, гидрогеологических, инженерно-геологических и других условий разработки разведанных месторождений полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а также условий захоронения вредных веществ и отходов производства;

д) полнотой и достоверностью исходных данных о количестве и качестве запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и содержащихся в них компонентов;

[1] Пункты 4 и 5 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 29 июля 1988 г. № 920.

е) своевременностью и правильностью государственной регистрации работ по геологическому изучению недр;

ж) правильным использованием технических средств и методов ведения работ по геологическому изучению недр, исключающих неоправданные потери полезных ископаемых и снижение их качества;

з) размещением извлекаемых в процессе геологического изучения недр горных пород и полезных ископаемых, исключающим их вредное влияние на окружающую среду, а также сохранностью указанных полезных ископаемых для последующего их использования;

и) сохранностью разведочных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений полезных ископаемых и в иных народнохозяйственных целях, а также ликвидацией в установленном порядке выработок и скважин, не подлежащих использованию;

к) сохранностью геологической и производственно-технической документации, образцов горных пород и руд, керна, дубликатов проб полезных ископаемых, которые могут быть использованы при дальнейшем изучении недр, разведке и разработке месторождений полезных ископаемых, а также при пользовании недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых.

9. Управление государственного геологического контроля Министерства геологии СССР осуществляет методическое руководство контролем за ведением работ по геологическому изучению недр, проводимым министерствами и ведомствами, пользующимися недрами, анализирует данные о соблюдении действующего порядка и об эффективности ведения работ по геологическому изучению недр в системе отдельных министерств и ведомств и ставит перед этими министерствами и ведомствами вопросы об устранении выявленных недостатков.

10. Органы государственного геологического контроля несут ответственность за своевременное и правильное осуществление возложенных на них функций, объективное рассмотрение вопросов, связанных с контролем за соблюдением установленного порядка ведения работ по геологическому изучению недр, обеспечением строгого соблюдения общегосударственных интересов, пресечение проявлений узковедомственного и местнического подхода к проведению геологических исследований.

11. Главному государственному инспектору геологического контроля СССР и его заместителям, главному государственному инспектору геологического контроля по территориальной зоне и его заместителям предоставляется право [1]:

а) давать руководителям предприятий, организаций и учреждений, независимо от их ведомственной подчиненности, другим должностным лицам, ответственным за проведение работ по геологическому изучению недр, обязательные для исполнения указания об устранении нарушений действующего порядка ведения работ по геологическому изучению недр и других недостатков в проведении этих работ;

б) приостанавливать все виды работ по геологическому изучению недр, если они не соответствуют утвержденным проектам или проводятся без государственной регистрации либо с нарушением иных правил и норм, определяющих порядок их ведения, и могут привести к порче месторождения или неоправданным затратам государственных средств;

в) направлять в соответствующие учреждения банков СССР материалы для принятия необходимых санкций в случаях приостановки

---

[1] Абзац первый пункта 11 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 29 июля 1988 г. № 920.

работ по геологическому изучению недр, выявления приписок, невыполнения установленных проектом требований к качеству проводимых работ, завышения категории их сложности, а также иных нарушений, связанных с финансированием указанных работ [1];

г) разрешать в установленном порядке споры между предприятиями, организациями и учреждениями по вопросам пользования недрами для геологического изучения;

д) привлекать с согласия руководителей министерств, ведомств, предприятий, организаций и учреждений специалистов для участия в работе по осуществлению государственного геологического контроля;

е) запрашивать объяснения руководителей соответствующих предприятий, организаций и учреждений по вопросам, связанным с нарушением правил и норм ведения работ по геологическому изучению недр;

ж) ставить перед соответствующими министерствами и ведомствами, а также руководителями предприятий, организаций и учреждений вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении установленного порядка ведения работ по геологическому изучению недр.

13. Должностные лица, осуществляющие государственный геологический контроль, имеют право:

а) проверять в установленном порядке все виды работ по геологическому изучению недр путем непосредственного обследования контролируемых объектов, а также изучения геологической, производственно-технической и проектно-сметной документации;

б) давать предприятиям, организациям и учреждениям рекомендации по устранению выявленных недостатков в проведении работ по геологическому изучению недр, повышению качества и эффективности этих работ;

в) составлять по результатам проверок заключения (акты) с обязательным ознакомлением с ними администрации соответствующего предприятия, организации или учреждения.

14. Руководители предприятий, организаций и учреждений, ведущих работы по геологическому изучению недр, обязаны создавать должностным лицам органов государственного геологического контроля необходимые условия для проведения проверок (обеспечивать автотранспортом или другими средствами передвижения, служебными и жилыми помещениями, средствами связи), а также предоставлять им геологическую, производственно-техническую и проектно-сметную документацию и давать объяснения по вопросам, входящим в компетенцию органов государственного геологического контроля.

15. Органы государственного геологического контроля проводят свою работу в тесном взаимодействии с общественными организациями трудящихся и обязаны всемерно учитывать их предложения по повышению качества и эффективности ведения работ по геологическому изучению недр.

16. Возложение на органы государственного геологического контроля функций, предусмотренных настоящим Положением, не освобождает министерства, ведомства и Советы Министров союзных республик от обязанностей систематически контролировать выполнение подведомственными предприятиями, организациями и учреждениями установленных требований ведения работ по геологическому изучению недр и не снимает с руководителей этих предприятий, организаций и учреждений персональной ответственности за соблюдение действующего порядка и за эффективность ведения этих работ.

---

[1] Подпункт «в» пункта 11 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 29 июля 1988 г. № 920.

17. Органы государственного геологического контроля имеют печать с изображением Государственного герба СССР и со своим наименованием [1].

---

[1] Пункт 17 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 29 июля 1988 г. № 920.

О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДЕНЕЖНЫХ ВОЗНАГРАЖДЕНИЯХ ЗА ОТКРЫТИЕ НОВЫХ МЕСТОРОЖДЕНИЙ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР от 30 мая 1956 г. № 722

Совет Министров СССР отмечает, что действующие Положения о государственных денежных вознаграждениях за открытие месторождений полезных ископаемых устарели. Выплата вознаграждений по этим Положениям производится лишь на основе данных о запасах и качестве полезных ископаемых, без должного учета народнохозяйственного значения месторождений, их географического расположения и сложности разработки. Это приводило к выплате больших сумм за открытие месторождений, разработка которых являлась экономически нецелесообразной. В то же время недостаточно поощрялось открытие месторождений в важнейших экономических районах страны.

В целях упорядочения выплаты денежных вознаграждений за открытие новых месторождений полезных ископаемых Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Ввести новую систему выплаты государственных денежных вознаграждений за открытие месторождений полезных ископаемых, исходя из оценки народнохозяйственного значения открытого месторождения.

Установить 4 группы месторождений в зависимости от их народнохозяйственного значения и утвердить следующие размеры вознаграждений за открытие месторождений полезных ископаемых: за открытие месторождений I группы — 20 тыс. рублей, II группы — 12 тыс. 500 рублей, III группы — 7 тыс. 500 рублей и IV группы — 3 тыс. рублей.

За открытие уникальных месторождений полезных ископаемых, имеющих особое народнохозяйственное значение, по решениям Совета Министров СССР могут быть установлены вознаграждения в размере свыше 20 тыс. рублей.

Размер денежного вознаграждения, выдаваемого отдельному лицу, не должен превышать: за открытие месторождения I группы — 2 тыс. 500 рублей, II группы — 1 тыс. 500 рублей, III — группы 1 тыс. рублей и IV группы — 500 рублей.

2. Образовать постоянно действующую Государственную междуведомственную комиссию по вознаграждениям за открытие месторождений полезных ископаемых в составе: Председателя ГКЗ (председатель Государственной междуведомственной комиссии), Министра геологии и охраны недр СССР или его первого заместителя, заместителя Председателя Госплана СССР, заместителя Председателя Госэкономкомиссии СССР, заместителя Председателя Госгортехнадзора СССР и заместителя Министра финансов СССР.

---

[1] Изменено постановлениями Совета Министров СССР от 22 января 1959 г. № 92 (см. стр. 199) и от 15 декабря 1960 г. № 1260 (см. стр. 201).

Пункты 5 и 6 признаны утратившими силу постановлением Совета Министров СССР от 22 января 1959 г. № 92.

Размеры вознаграждений приводятся в масштабе цен, установленном постановлением Совета Министров СССР от 4 мая 1960 г. № 470 (СП СССР, 1960 г., № 10, ст. 69).

Пункт 7 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

Возложить на Государственную междуведомственную комиссию определение размеров денежных вознаграждений за открытие месторождений полезных ископаемых.

3. Утвердить прилагаемое Положение о государственных денежных вознаграждениях за открытие новых месторождений полезных ископаемых, имеющих промышленное значение.

Поручить Министру геологии и охраны недр СССР в месячный срок разработать с участием заинтересованных министерств и ведомств и утвердить по согласованию с Госпланом СССР и Госэкономкомиссией СССР инструкцию о порядке применения указанного Положения, в которой, в частности, предусмотреть детальную характеристику групп месторождений в зависимости от размеров месторождений, содержания полезного ископаемого, экономических и других условий промышленного использования месторождений.

4. Предоставить министрам и руководителям ведомств СССР право выплачивать первооткрывателям поощрительную премию за открытие месторождения полезных ископаемых после предварительной его оценки до утверждения запасов Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР в размере до 1 тыс. рублей, в зависимости от народнохозяйственного значения месторождения, с последующим удержанием выплаченной поощрительной премии из суммы денежного вознаграждения, подлежащей выплате за открытие этого месторождения.

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Совета Министров СССР от 30 мая 1956 г. № 722

ПОЛОЖЕНИЕ
О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДЕНЕЖНЫХ ВОЗНАГРАЖДЕНИЯХ ЗА ОТКРЫТИЕ НОВЫХ МЕСТОРОЖДЕНИЙ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ, ИМЕЮЩИХ ПРОМЫШЛЕННОЕ ЗНАЧЕНИЕ[1]

1. Государственные денежные вознаграждения за открытие месторождений полезных ископаемых выдаются:

а) за открытие месторождения, имеющего промышленное значение, при наличии в нем запасов полезных ископаемых, утвержденных Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР в количестве, необходимом для промышленного освоения данного месторождения;

б) за выявление в ранее известном месторождении новых самостоятельных участков, рудных тел, пластов, горизонтов, либо за открытие в этом месторождении новых полезных ископаемых, могущих явиться предметом самостоятельной или комплексной эксплуатации, на основании чего произведена коренная переоценка указанного месторождения в связи с резким увеличением запасов и промышленной ценности месторождения.

---

[1] Изменено постановлением Совета Министров СССР от 22 января 1959 г. № 92 (см. стр. 199).

Размеры вознаграждения приводятся в масштабе цен, установленном постановлением Совета Министров СССР от 4 мая 1960 г. № 470 (СП СССР, 1960 г., № 10, ст. 69).

2. Размеры государственных денежных вознаграждений за открытие новых месторождений или открытия, приведшие к коренной переоценке ранее известных месторождений, определяются исходя из оценки народнохозяйственного значения месторождений, даваемой на основе проверенных данных о количестве и качестве полезных ископаемых, об экономических и горно-технических условиях разработки месторождений. В зависимости от народнохозяйственного значения месторождения разделяются на 4 основные группы:

I группа — крупные месторождения полезных ископаемых, имеющие большое народнохозяйственное значение, с высоким качеством полезного ископаемого или богатым содержанием полезных компонентов в рудах и благоприятными для промышленного освоения экономическими и горно-техническими условиями, расположенные в экономических районах, наиболее важных для развития соответствующих отраслей промышленности.

Размер вознаграждения — 20 тыс. рублей;

II группа — крупные месторождения полезных ископаемых, имеющие большое народнохозяйственное значение как по запасам, так и по качеству полезного ископаемого, но с относительно сложными для промышленного освоения экономическими и горно-техническими условиями, а также средние по запасам месторождения особо дефицитных полезных ископаемых с благоприятными для промышленного освоения экономическими и горно-техническими условиями.

Размер вознаграждения — 12 тыс. 500 рублей;

III группа — средние по запасам полезных ископаемых месторождения с благоприятными для промышленного освоения экономическими и горно-техническими условиями.

Размер вознаграждения — 7 тыс. 500 рублей;

IV группа — небольшие по запасам полезных ископаемых месторождения, а также крупные месторождения полезных ископаемых, имеющие местное значение для отдельных промышленных районов, с благоприятными экономическими и горно-техническими условиями.

Размер вознаграждения — 3 тыс. рублей.

3. Отнесение месторождений к группам в зависимости от количества и качества выявленных балансовых запасов, экономических и горно-технических условий разработки месторождения производится на основании протокола Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР и материалов, представляемых заинтересованными министерствами и ведомствами, а по месторождениям пьезооптического сырья — на основании справок министерства, производившего эксплуатацию месторождений, о количестве и качестве добытого сырья.

При выявлении промышленных концентраций рассеянных элементов (таллия, галлия, германия, индия, теллура, селена, цезия, рубидия, тория, редких земель иттриевой и цериевой групп, скандия, гафния и рения) в рудах других полезных ископаемых, а также гелия в природных газах и газах, растворенных в нефти, вопрос о выплате денежных вознаграждений решается на основании представляемых соответствующими организациями расчетных данных, подтверждающих рентабельность извлечения данного элемента из комплексных руд.

Вознаграждения за открытие месторождений неметаллических полезных ископаемых для металлургии и месторождений строительных материалов, а также за выявление подземных вод, пригодных для питья или использования в промышленности и сельском хозяйстве, устанавливаются

лишь при наличии потребности в этих полезных ископаемых в данном районе и исходя из запасов полезных ископаемых, которые могут быть использованы.

4. Денежные вознаграждения в соответствии с настоящим Положением выдаются:

а) гражданам СССР, лично обнаружившим новые месторождения полезных ископаемых, независимо от места работы, профессии и занимаемой должности;

б) работникам геологоразведочного коллектива, принимавшим непосредственное участие и особо отличившимся в открытии и разведке месторождений полезных ископаемых;

в) работникам, проявившим творческую инициативу и научно обосновавшим необходимость проведения в данном районе поисково-разведочных работ, в результате которых открыто новое месторождение, имеющее промышленное значение, или произведена коренная переоценка известного месторождения в связи с выявлением новых самостоятельных участков, рудных тел, пластов, горизонтов;

г) работникам, открывшим в известном месторождении новые полезные ископаемые, могущие явиться предметом самостоятельной или комплексной промышленной эксплуатации.

Государственные денежные вознаграждения за открытие месторождений полезных ископаемых не выплачиваются должностным лицам, не принимавшим личного участия в открытии или разведке месторождений или в обосновании необходимости поисково-разведочных работ, приведших к открытию месторождений, а осуществлявшим, в силу своих служебных обязанностей, лишь общее руководство поисковыми или разведочными работами [1].

5. Список лиц, представляемых к денежному вознаграждению за открытие нового месторождения или за открытие, приведшее к коренной переоценке ранее известного месторождения, составляется соответствующим министерством (ведомством) на основании материалов, представляемых геологической или горнодобывающей производственной организацией, проводившей разведку месторождения, с учетом документов о первооткрывательстве и материалов предыдущих геологических и других исследований данного месторождения, и утверждается министром (руководителем ведомства).

6. Денежные вознаграждения в соответствии с настоящим Положением выплачиваются за открытие новых месторождений или за открытия, приведшие к коренной переоценке ранее известных месторождений, запасы которых впервые утверждены или переоценены после 1 января 1953 г. Государственной (ранее Всесоюзной) комиссией по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР, а по месторождениям строительных материалов — территориальными комиссиями по запасам полезных ископаемых Министерства геологии и охраны недр СССР и Дальстроя Министерства цветной металлургии СССР.

Денежные вознаграждения за открытие новых месторождений пьезооптических минералов при отсутствии запасов, утвержденных Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР, устанавливаются в соответствии с пунктом 3 настоящего Положения.

7. Рассмотрение материалов о выдаче денежных вознаграждений

[1] Пункт 4 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 15 декабря 1960 г. № 1260.

за открытие новых месторождений или открытия, приведшие к коренной переоценке ранее известных месторождений, производится:

а) по месторождениям I, II и III групп — постоянно действующей Государственной междуведомственной комиссией по определению размеров денежных вознаграждений за открытие месторождений полезных ископаемых с участием (с правом решающего голоса) заместителей министров тех министерств, которые заинтересованы в использовании открытого месторождения.

Решение Государственной междуведомственной комиссии принимается большинством голосов и направляется для выплаты вознаграждений в сумме до 20 тыс. рублей соответствующему министру или руководителю ведомства, а в тех случаях, когда вознаграждение превышает 20 тыс. рублей, решение комиссии представляется на утверждение Совета Министров СССР;

б) по месторождениям IV группы — постоянно действующими в министерствах и ведомствах комиссиями по делам первооткрывателей.

Решения комиссий по делам первооткрывателей утверждаются министром или руководителем ведомства.

Примечание. В Государственную междуведомственную комиссию или комиссию по делам первооткрывателей представляются: выписка из протокола ГКЗ или территориальной комиссии по запасам полезных ископаемых, согласно которому утверждены запасы полезного ископаемого данного месторождения, материалы, характеризующие геологические, экономические и горно-технические условия разработки месторождения, необходимые для отнесения открытого или переоцененного месторождения к одной из установленных групп, и в отдельных случаях, по требованию Государственной междуведомственной комиссии, список лиц, представляемых к вознаграждению, с указанием степени участия в открытии месторождения.

8. Кроме денежных вознаграждений за открытие месторождений полезных ископаемых, выплачиваемых в порядке, предусмотренном пунктами 1—7 настоящего Положения, руководители министерств и ведомств могут выплачивать непосредственным первооткрывателям месторождения поощрительные премии в размере до 1 тыс. рублей в зависимости от народнохозяйственного значения открытого месторождения до утверждения запасов этого месторождения Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР.

В этих случаях поощрительные премии выдаются первооткрывателям после проверки их заявок и проведения геологоразведочных работ в объеме, позволяющем дать предварительную оценку данного месторождения.

Поощрительные премии первооткрывателям выдаются на основании решений комиссий по делам первооткрывателей, утвержденных министрами или руководителями ведомств, без согласования с другими организациями.

Выплаченные суммы поощрительных премий подлежат последующему удержанию из сумм денежных вознаграждений за открытие месторождений полезных ископаемых.

О ЧАСТИЧНОМ ИЗМЕНЕНИИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР ОТ 30 МАЯ 1956 г. № 722 «О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДЕНЕЖНЫХ ВОЗНАГРАЖДЕНИЯХ ЗА ОТКРЫТИЕ НОВЫХ МЕСТОРОЖДЕНИЙ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ» [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 22 января 1959 г. № 92

В частичное изменение постановления Совета Министров СССР от 30 мая 1956 г. № 722 «О государственных денежных вознаграждениях за открытие новых месторождений полезных ископаемых» [2] и утвержденного этим постановлением Положения о государственных денежных вознаграждениях за открытие новых месторождений полезных ископаемых, имеющих промышленное значение, Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Установить следующие предельные размеры государственных денежных вознаграждений за открытие новых месторождений полезных ископаемых: за открытие месторождения I группы — 15 тыс. рублей, II группы — 10 тыс. рублей, III группы — 7 тыс. рублей, IV группы — 2 тыс. 500 рублей.

За открытие уникальных месторождений полезных ископаемых, имеющих особое народнохозяйственное значение, по решениям Совета Министров СССР могут быть установлены вознаграждения в размере свыше 15 тыс. рублей.

Размер денежного вознаграждения, выдаваемого отдельному лицу, не должен превышать: за открытие месторождения I группы — 2 тыс. рублей, II группы — 1 тыс. 200 рублей, III группы — 800 рублей и IV группы — 500 рублей.

2. За выявление в ранее известном месторождении новых самостоятельных участков, рудных тел, пластов, горизонтов, либо за открытие в этом месторождении новых полезных ископаемых, могущих явиться предметом самостоятельной или комплексной эксплуатации, на основании чего произведена коренная переоценка указанного месторождения в связи с резким увеличением запасов и промышленной ценности месторождения, денежное вознаграждение выплачивается, как правило, в размере до 50% от суммы, предусмотренной за открытие нового месторождения. В отдельных случаях денежные вознаграждения могут быть выплачены в полном размере по решению Государственной междуведомственной комиссии по вознаграждениям за открытие месторождений полезных ископаемых.

3. Отменить пункт 6 постановления Совета Министров СССР от 30 мая 1956 г. № 722 [2] и установить, что выплата государственных денежных вознаграждений и поощрительных премий за открытие месторождений золота и платины, запасы которых впервые утверждены или переоценены после 1 января 1956 г., производится в общем порядке, установлен-

---

[1] Размеры вознаграждений приводятся в масштабе цен, установленном постановлением Совета Министров СССР от 4 мая 1960 г. № 470 (СП СССР, 1960 г., № 10, ст. 69).

Пункт 8 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

[2] См. стр. 194.

ном указанным постановлением Правительства СССР, с учетом изменений, предусмотренных настоящим постановлением.

4. Установить, что постоянно действующая Государственная междуведомственная комиссия по вознаграждениям за открытие месторождений полезных ископаемых образуется в следующем составе: Председатель Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР (председатель Государственной междуведомственной комиссии), заместитель Председателя Госплана СССР или член Госплана СССР, Министр геологии и охраны недр СССР или его заместитель, заместитель Министра финансов СССР, представитель Совета Министров союзной республики, на территории которой находится месторождение.

5. Разрешить совнархозам и министерствам союзных республик, ведущим геологоразведочные работы, а также главным управлениям и управлениям геологии и охраны недр при Советах Министров союзных республик выплачивать на основании решений Государственной междуведомственной комиссии по вознаграждениям за открытие месторождений полезных ископаемых поощрительные премии и государственные денежные вознаграждения за открытие новых месторождений, относимых к I, II и III группам, в порядке, установленном постановлением Совета Министров СССР от 30 мая 1956 г. № 722 [1], с учетом изменений, предусмотренных настоящим постановлением.

Государственные денежные вознаграждения и поощрительные премии за открытие месторождений полезных ископаемых, относимых к IV группе, выплачиваются в том же порядке соответствующими совнархозами, министерствами, главными управлениями и управлениями геологии и охраны недр при Советах Министров союзных республик на основании решений комиссий по делам первооткрывателей.

6. Установить, что ежегодные затраты на выплату государственных денежных вознаграждений и поощрительных премий за открытие месторождений полезных ископаемых производятся за счет средств на геологоразведочные работы и не должны превышать в целом по союзной республике, министерству или ведомству СССР следующих размеров: при объеме геологоразведочных работ менее 10 млн. рублей — 0,2% годовых ассигнований на геологоразведочные работы, при объеме от 10 млн. 100 тыс. до 25 млн. рублей — 20 тыс. рублей и при объеме свыше 25 млн. рублей — 0,08% годовых ассигнований на геологоразведочные работы.

Предоставить Советам Министров союзных республик право увеличивать по согласованию с Госпланом СССР размеры отчислений в тех случаях, когда геологоразведочные работы в данной союзной республике проводятся в объеме менее 10 млн. рублей в год и указанные выше размеры отчислений оказываются недостаточными для выплаты вознаграждений за открытие новых месторождений полезных ископаемых.

Затраты на выплату государственных денежных вознаграждений и поощрительных премий за открытие месторождений полезных ископаемых не засчитываются в выполнение плана геологоразведочных работ.

7. Поручить Министерству геологии и охраны недр СССР по согласованию с Госпланом СССР, Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР и Министерством финансов СССР в месячный срок внести в Инструкцию о порядке применения Положения о государственных денежных вознаграждениях за открытие новых месторождений полезных ископаемых, имеющих промышленное значение, изменения, вытекающие из настоящего постановления, имея в виду,

---

[1] См стр. 194.

в частности, повысить ответственность должностных лиц за правильность расходования денежных средств на выплату вознаграждений за открытие месторождений полезных ископаемых, а также за составление списков лиц, представляемых к денежному вознаграждению.

ОБ ИЗМЕНЕНИИ И ДОПОЛНЕНИИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР ОТ 30 МАЯ 1956 г. № 722 [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 15 декабря 1960 г. № 1260

В частичное изменение и дополнение постановления Совета Министров СССР от 30 мая 1956 г. № 722 «О государственных денежных вознаграждениях за открытие новых месторождений полезных ископаемых» [2] Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Перечень профессий и должностей работников, представляемых к государственному денежному вознаграждению за открытие новых месторождений полезных ископаемых, имеющих промышленное значение.

Поручить Государственному комитету Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы вносить по согласованию с ВЦСПС изменения и дополнения в указанный Перечень.

2. Установить, что список лиц, представляемых к государственному денежному вознаграждению за открытие месторождений полезных ископаемых, подлежит обязательному согласованию с соответствующим профсоюзным органом.

3. Установить, что выплата государственного денежного вознаграждения за открытие месторождений полезных ископаемых работникам аппарата министерств, совнархозов (включая его отраслевые управления и отделы), ведомств, главных управлений и управлений геологии и охраны недр при Советах Министров союзных республик, территориальных геологических управлений, объединений и комбинатов может производиться только с разрешения Советов Министров союзных республик или Совета Министров СССР, в зависимости от подчиненности указанных учреждений и организаций [3].

6. Поручить Министерству геологии и охраны недр СССР в соответствии с настоящим постановлением внести по согласованию с Госпланом СССР, Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР и Министерством финансов СССР изменения и дополнения в Инструкцию о порядке применения Положения о государственных денежных вознаграждениях за открытие новых месторождений полезных ископаемых, имеющих промышленное значение.

---

[1] Пункты 4 и 5 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

[2] См. стр. 194.

[3] Изменен постановлением Совета Министров СССР от 31 января 1967 г. № 83 (см. стр. 204).

УТВЕРЖДЕН
постановлением Совета Министров СССР
от 15 декабря 1960 г. № 1260

ПЕРЕЧЕНЬ
ПРОФЕССИЙ И ДОЛЖНОСТЕЙ РАБОТНИКОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ К ГОСУДАРСТВЕННОМУ ДЕНЕЖНОМУ ВОЗНАГРАЖДЕНИЮ ЗА ОТКРЫТИЕ НОВЫХ МЕСТОРОЖДЕНИЙ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ, ИМЕЮЩИХ ПРОМЫШЛЕННОЕ ЗНАЧЕНИЕ [1]

Рабочие контор, нефтеразведок, экспедиций, партий, отрядов, участков, геофизических и каротажных баз, цехов бурения и опробования скважин

Аппаратчики на обогащении

Бурильщики, буровые мастера, помощники бурильщиков и буровых мастеров, буровые рабочие

Взрывники на горных и геофизических работах

Крепильщики горных выработок

Мастера по геофизическим исследованиям

Операторы по опробованию (испытанию) скважин

Пробоотборщики, промывальщики проб

Проходчики горных выработок, машинисты горнопроходческих агрегатов

Рабочие на обогатительных установках

Радиометристы

Шлифовальщики

Вышкомонтажники

Дробильщики

Откатчики

Стволовые

Рабочие на геологосъемочных и поисковых работах

Рабочие на геофизических работах

Рабочие на топографо-геодезических и изыскательских работах

Рабочие геолого-маркшейдерской службы

Руководящие и инженерно-технические работники нефтеразведок, экспедиций, партий, отрядов, участков, геофизических и каротажных баз, цехов бурения и опробования скважин

Начальники

Главные инженеры, техноруки

Начальники и заместители начальников отделов: геологического, производственного, технического, производственно-технического, геофизического, гидрогеологического

Ведающие буровыми, горными, геофизическими, гидрогеологическими, геологосъемочными, поисковыми, топографо-геодезическими, марк-

---

[1] Перечень профессий и должностей работников — с изменениями, внесенными постановлением Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам от 27 августа 1971 г. в соответствии с настоящим постановлением.

шейдерскими и лабораторными работами, главные специалисты, старшие специалисты и специалисты, старшие инженеры и инженеры, прорабы, старшие техники, техники и младшие техники, старшие мастера, а также мастера и помощники мастеров, относящиеся (по схеме должностных окладов) к категории инженерно-технических работников, лаборанты, старшие коллекторы и коллекторы

Заведующие: разведочной шахтой, обогатительной установкой, полевой лабораторией

Руководящие и инженерно-технические работники территориальных геологических управлений, нефтепромысловых управлений, отраслевых управлений и отделов совнархозов, нефтедобывающих объединений и комбинатов, буровых, геологоразведочных, геолого-поисковых и геофизических трестов и контор

Начальники (управляющие, директора), главные инженеры; их заместители по бурению, геологии, геофизике и гидрогеологии

Начальники и заместители начальников отделов: геологического, производственного, технического, производственно-технического, технологического, бурения, геофизического, гидрогеологического, геологического контроля

Ведающие буровыми, горными, геофизическими, гидрогеологическими, геологосъемочными и поисковыми работами, испытанием и опробованием скважин главные специалисты, старшие специалисты и специалисты, старшие инженеры и инженеры, старшие техники и техники, а также главные диспетчеры и диспетчеры производственно-диспетчерской службы

Руководящие и инженерно-технические работники аппарата министерств, совнархозов, ведомств, главных управлений и управлений геологии и охраны недр при Советах Министров союзных республик, отраслевых управлений и отделов совнархозов, ведающих геологоразведочными работами

Руководители, главные инженеры

Ведающие горными, буровыми, геофизическими, гидрогеологическими, геологосъемочными и поисковыми работами главные специалисты, заместители руководителей, главных инженеров и главных специалистов

Начальники и заместители начальников отделов: геологического, производственного, технического, производственно-технического, геофизического, гидрогеологического, бурения, технологического

Ведающие буровыми, горными, геофизическими, геологосъемочными и поисковыми работами старшие специалисты и специалисты, старшие инженеры и инженеры

Примечания:

1. Работникам научно-исследовательских институтов и организаций, центральных и производственных лабораторий, установившим своими исследованиями промышленную ценность месторождений или открывшим в известном месторождении новые полезные ископаемые, могущие быть предметом самостоятельной или комплексной промышленной эксплуатации, денежное вознаграждение может выплачиваться независимо от занимаемой должности по согласованию с Государственной междуведомственной комиссией по вознаграждениям за открытие месторождений полезных ископаемых [1].

---

[1] Примечание 1 к Перечню профессий и должностей — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 31 марта 1972 г. № 222.

2. К главным, старшим специалистам и специалистам относятся: геологи, геофизики, гидрогеологи, аэрогеологи, геодезисты, топографы, маркшейдеры, механики, петрографы, минералоги, спектроскописты, палеонтологи, геоботаники, геохимики, химики, геоморфологи, литологи.

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПУНКТ 3 ПОСТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР ОТ 15 ДЕКАБРЯ 1960 г. № 1260

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 31 января 1967 г. № 83

Совет Министров Союза ССР постановляет:

В частичное изменение пункта 3 постановления Совета Министров СССР от 15 декабря 1960 г. № 1260 [1] установить, что выплата государственного денежного вознаграждения за открытие месторождений полезных ископаемых работникам аппарата объединений, комбинатов, производственных и геологических управлений, находящихся в непосредственном подчинении министерств СССР, производится соответствующим министерством СССР.

Выплату указанного вознаграждения производить в пределах сумм, устанавливаемых Государственной междуведомственной комиссией по вознаграждениям за открытие месторождений полезных ископаемых в порядке, предусмотренном постановлениями Совета Министров СССР от 30 мая 1956 г. № 722 [2] и от 22 января 1959 г. № 92 [3].

---

[1] См. стр. 201.
[2] См. стр. 194.
[3] См. стр. 199.

§ 3. ПОЛЬЗОВАНИЕ НЕДРАМИ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ МЕСТОРОЖДЕНИЙ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ И В ЦЕЛЯХ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ДОБЫЧЕЙ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ ПЕРЕДАЧИ РАЗВЕДАННЫХ МЕСТОРОЖДЕНИЙ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ ДЛЯ ПРОМЫШЛЕННОГО ОСВОЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 21 декабря 1988 г. № 1439
(СП СССР, 1989 г., № 5, ст. 16)

В соответствии со статьей 19 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о недрах Совет Министров СССР постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке передачи разведанных месторождений полезных ископаемых для промышленного освоения.

2. Министерствам и ведомствам, осуществляющим руководство разведкой и разработкой месторождений полезных ископаемых, определить по согласованию с Госгортехнадзором СССР сроки передачи для промышленного освоения месторождений, запасы по которым утверждены до принятия настоящего постановления.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета Министров СССР
от 21 декабря 1988 г. № 1439

ПОЛОЖЕНИЕ
О ПОРЯДКЕ ПЕРЕДАЧИ РАЗВЕДАННЫХ МЕСТОРОЖДЕНИЙ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ ДЛЯ ПРОМЫШЛЕННОГО ОСВОЕНИЯ

1. Настоящее Положение определяет порядок передачи для промышленного освоения министерствам (ведомствам), осуществляющим руководство разработкой месторождений полезных ископаемых, разведанных месторождений или их участков, а в отношении месторождений нефти и газа — и отдельных скважин.

Порядок передачи разведанных месторождений для промышленного освоения, предусмотренный настоящим Положением, не распространяется на мелкие месторождения россыпного золота, порядок передачи которых определяется отдельными решениями Правительства СССР, а также на месторождения общераспространенных полезных ископаемых, порядок передачи которых устанавливается законодательством союзных республик.

2. Передаче для промышленного освоения подлежат разведанные месторождения или их участки, нефтяные и газовые скважины *, запасы полезных ископаемых по которым утверждены Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР или

---

* Далее именуются «месторождения».

центральными (территориальными) комиссиями по запасам полезных ископаемых министерств (ведомств), признанные в соответствии с установленными требованиями подготовленными для промышленного освоения.

3. По месторождениям, передаваемым для промышленного освоения, должны быть:

осуществлены определенные для исполнения до передачи месторождений в промышленное освоение рекомендации Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР или центральных (территориальных) комиссий по запасам полезных ископаемых министерств (ведомств), указанные в протоколе об утверждении запасов полезных ископаемых;

сохранены разведочные горные выработки и буровые скважины, которые могут быть использованы при разработке месторождений и в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых; ликвидированы в установленном порядке выработки и скважины, не подлежащие использованию;

систематизированы и оформлены в установленном порядке первичная геологическая, топографическая, геофизическая и маркшейдерская документация, а также документация по проведенным технологическим исследованиям полезных ископаемых, образцы горных пород, керн буровых скважин, дубликаты проб, которые могут быть использованы при дальнейшем изучении, доразведке и разработке месторождений полезных ископаемых, а также при пользовании недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

сохранены в натуре наземные и подземные центры и знаки геодезической (маркшейдерской) опорной сети и съемочного обоснования, а также знаки у устьев разведочных выработок (скважин, шурфов, штолен и других), составлен каталог координат (в установленной системе) и высотных отметок пунктов съемочного обоснования и устьев разведочных выработок. В случае невозможности сохранения знаков у устьев разведочных выработок (на пахотных землях, в руслах рек и в других случаях) эти устья топографически привязываются к реперам, установленным на свободных участках земли.

По месторождениям нефти и газа, передаваемым для промышленного освоения, составляется с участием представителей добывающих предприятий и органов Госгортехнадзора СССР акт технического состояния скважин, а также представляются материалы по всем ликвидированным в процессе разведки скважинам.

4. Передача разведанных месторождений для промышленного освоения должна быть осуществлена в срок до 6 месяцев после утверждения по ним запасов полезных ископаемых.

5. Передача разведанного месторождения для промышленного освоения производится междуведомственной комиссией, образованной из представителей министерства (ведомства), проводившего геологоразведочные работы, министерства (ведомства), принимающего месторождение для промышленного освоения, и органов Госгортехнадзора СССР. В необходимых случаях в состав комиссии включаются представители заинтересованных организаций (по согласованию с этими организациями). Председателем комиссии назначается представитель министерства (ведомства), принимающего месторождение.

В отдельных случаях с согласия заинтересованных министерств (ведомств) передача месторождения может быть осуществлена комиссией, образованной из представителей производственного геологического

объединения, горнодобывающего предприятия (объединения) и органов Госгортехнадзора СССР.

Передача разведанного месторождения для промышленного освоения внутри одного и того же министерства (ведомства) производится комиссией министерства (ведомства), в состав которой включаются представители предприятия (объединения) по добыче полезных ископаемых, организации, проводившей геологоразведочные работы, и органов Госгортехнадзора СССР.

6. Комиссия по передаче месторождения для промышленного освоения проводит свою работу, как правило, непосредственно на разведанном объекте и имеет право:

получать от организации, проводившей разведку месторождения, справки, графические материалы, результаты анализов и другие необходимые данные, характеризующие изученность передаваемого месторождения;

проверять выполнение решений организации, утвердившей запасы полезных ископаемых, указанных в протоколе об утверждении запасов.

7. Передача месторождения для промышленного освоения оформляется актом, который подписывается председателем соответствующей комиссии и всеми ее членами. При наличии разногласий между членами комиссии они фиксируются в акте комиссии.

Комиссия определяет порядок и сроки передачи геологического отчета с подсчетом запасов полезных ископаемых, других материалов о геологоразведочных работах, а также керна скважин, образцов полезных ископаемых и пород, дубликатов проб, производственно-технических зданий, сооружений, горных выработок, нефтяных и газовых скважин и других основных средств, о чем делает соответствующие записи в акте.

К акту комиссии прилагаются справки, протоколы, описи и другие документы, подтверждающие выполнение требований, указанных в пункте 3 настоящего Положения.

Акт междуведомственной комиссии о передаче разведанного месторождения для промышленного освоения утверждается министерством (ведомством), принимающим месторождение, и министерством (ведомством), осуществлявшим разведку месторождения.

Акт комиссии, образованной в порядке, предусмотренном абзацем вторым пункта 5 настоящего Положения, утверждается с согласия заинтересованных министерств (ведомств) горнодобывающим предприятием (объединением) и производственным геологическим объединением.

Акт комиссии о передаче разведанного месторождения для промышленного освоения внутри одного и того же министерства (ведомства) утверждается этим министерством (ведомством).

Утвержденный в указанном порядке акт комиссии является основанием для отнесения запасов полезных ископаемых разведанного месторождения на баланс министерства (ведомства), принявшего месторождение для промышленного освоения.

8. Разногласия по вопросам передачи разведанного месторождения для промышленного освоения разрешаются соответствующими предприятиями (объединениями), организациями и министерствами (ведомствами).

При недостижении соглашения между министерствами (ведомствами) разногласия разрешаются Госгортехнадзором СССР.

ОБ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА СССР ПО НАДЗОРУ ЗА БЕЗОПАСНЫМ ВЕДЕНИЕМ РАБОТ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ И АТОМНОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 7 апреля 1990 г. № 335

Пункт 1 и абзацы первый и второй пункта 2

УСТАВ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ГАЗОВОГО КОНЦЕРНА «ГАЗПРОМ»[1]

УТВЕРЖДЕН ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 18 ноября 1989 г. № 1011

Пункт 1, абзацы первый, девятый и шестнадцатый пункта 7, пункт 12, абзацы первый и четвертый пункта 23, абзацы первый и девятый пункта 30

ПОЛОЖЕНИЕ
О МИНИСТЕРСТВЕ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СССР[1]

УТВЕРЖДЕНО ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 22 марта 1968 г. № 178
(СП СССР, 1968 г., № 6, ст. 33)

Абзацы первый и четвертый пункта 2, абзац первый и подпункты «в», «д» — «и», «л», «н» пункта 6

ПОЛОЖЕНИЕ
О ГОСУДАРСТВЕННОМ СТРОИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ СССР[1]

УТВЕРЖДЕНО ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 22 декабря 1986 г. № 1510
(СП СССР, 1987 г., № 3, ст. 15)

Подпункт «ч» пункта 3

[1] См. том 6.

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ТИПОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ О ВЕДОМСТВЕННОЙ МАРКШЕЙДЕРСКОЙ СЛУЖБЕ И ТИПОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ О ВЕДОМСТВЕННОЙ ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЕ [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 27 октября 1981 г. № 1040

(СП СССР, 1981 г., № 32, ст. 183)

В соответствии со статьей 47 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о недрах и в целях усиления роли маркшейдерской и геологической служб в охране государственных интересов при пользовании недрами Совет Министров СССР постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Типовое положение о ведомственной маркшейдерской службе и Типовое положение о ведомственной геологической службе.

2. Обязать Министерство угольной промышленности СССР, Министерство черной металлургии СССР, Министерство цветной металлургии СССР, Министерство по производству минеральных удобрений, Министерство промышленности строительных материалов СССР, Министерство нефтяной промышленности, Министерство газовой промышленности и другие министерства и ведомства, осуществляющие проектирование и строительство предприятий по добыче полезных ископаемых и разработку месторождений полезных ископаемых, а также проектирование, строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых:

в) разработать в 6-месячный срок на основе утвержденных настоящим постановлением типовых положений и утвердить по согласованию с Госгортехнадзором СССР отраслевые положения о маркшейдерской и геологической службах с учетом специфики отраслей народного хозяйства.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета Министров СССР
от 27 октября 1981 г. № 1040

ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ВЕДОМСТВЕННОЙ МАРКШЕЙДЕРСКОЙ СЛУЖБЕ

1. Маркшейдерская служба организуется по отраслевому принципу в министерствах, ведомствах, на предприятиях, в организациях и учреждениях, осуществляющих проектирование и строительство предприятий по добыче полезных ископаемых, доразведку и разработку месторождений полезных ископаемых, а также в необходимых случаях на предприятиях, в организациях и учреждениях, осуществляющих проектирование, строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, или пользующихся недрами в иных целях.

---

[1] Подпункты «а», «б» пункта 2 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

2. Главными задачами маркшейдерской службы являются:

своевременное и высококачественное осуществление маркшейдерских работ для обеспечения наиболее полного и комплексного использования месторождений полезных ископаемых, эффективного и безопасного ведения горных работ и охраны недр;

совершенствование организации и методов ведения маркшейдерских работ на основе широкого внедрения новейших достижений науки и техники и передового опыта;

осуществление ведомственного контроля за правильностью разработки месторождений полезных ископаемых и пользования недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, за выполнением требований по охране недр и наиболее полному извлечению из недр основных и других совместно с ними залегающих полезных ископаемых, за выполнением мероприятий, обеспечивающих при проведении горных работ безопасность для жизни и здоровья работников и населения, охрану окружающей природной среды, зданий и сооружений от вредного влияния этих работ, и за соблюдением других требований, определяющих деятельность маркшейдерской службы.

3. Маркшейдерская служба в отрасли возглавляется маркшейдерским подразделением соответствующего министерства, ведомства.

Маркшейдерская служба на предприятиях, в организациях и учреждениях, осуществляющих проектирование и строительство предприятий по добыче полезных ископаемых, доразведку и разработку месторождений полезных ископаемых, является, как правило, самостоятельным структурным подразделением.

На предприятиях, в организациях и учреждениях, осуществляющих проектирование и строительство предприятий по добыче общераспространенных полезных ископаемых, доразведку и разработку месторождений этих полезных ископаемых, проектирование, строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и пользование недрами в иных целях, может быть образована объединенная геолого-маркшейдерская служба.

Для выполнения работ по развитию маркшейдерских опорных сетей, фотограмметрических съемок, наблюдения за деформацией горных массивов, контроля за правильностью учета объемов выполненных горных и других работ, связанных с маркшейдерским обеспечением действующих и строящихся предприятий по добыче полезных ископаемых, могут создаваться в установленном порядке специализированные маркшейдерские подразделения (бюро, лаборатории, группы и т. п.).

Капитальные маркшейдерские и топографо-геодезические работы, требующие применения специальных методов и технических средств, выполняются в установленном законодательством порядке специализированными организациями.

4. На предприятиях по добыче полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых) маркшейдерская служба возглавляется главным маркшейдером, который подчиняется непосредственно руководителю или главному инженеру предприятия.

Главный маркшейдер назначается и освобождается от должности руководителем предприятия с последующим утверждением вышестоящим органом[1].

5. Маркшейдерская служба руководствуется в своей деятельности законами СССР и иными решениями Верховного Совета СССР и его Президиума, постановлениями и распоряжениями Совета Министров СССР, настоящим Типовым положением, соответствующими актами высших органов государственной власти и управления союзных республик и другими нормативными актами, регулирующими деятельность этой службы.

6. Проектирование, строительство и реконструкция предприятий по добыче полезных ископаемых, доразведка, эксплуатационная разведка и разработка месторождений полезных ископаемых, а также проектирование, строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, без соответствующего маркшейдерского обеспечения не разрешаются.

7. В соответствии с главными задачами маркшейдерская служба министерства, ведомства:

а) обеспечивает:

техническое и методическое руководство маркшейдерской службой на предприятиях, в организациях и учреждениях, подведомственных министерству, ведомству, систематический анализ состояния и определение уровня маркшейдерских работ в отрасли;

разработку предложений о проведении научных исследований по совершенствованию методов и технических средств осуществления марк-

---

[1] Абзац второй пункта 4 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 17 октября 1987 г. № 1175.

шейдерских работ и охраны недр, внедрение в производство законченных научных разработок в этой области;

контроль в системе министерства, ведомства за правильностью разработки месторождений полезных ископаемых, выполнением требований по охране недр, обеспечением наиболее полного извлечения из недр основных и других совместно с ними залегающих полезных ископаемых, за правильностью определения объемов выполненных горных работ, своевременностью и эффективностью выполнения мероприятий, обеспечивающих при проведении горных работ безопасность для жизни и здоровья работников и населения, охрану окружающей природной среды, зданий и сооружений от вредного влияния этих работ, за правильностью установления границ безопасного ведения горных работ, барьерных и предохранительных целиков и за соблюдением других требований, определяющих деятельность маркшейдерской службы;

снабжение маркшейдерских служб предприятий, организаций и учреждений, подведомственных министерству, ведомству, нормативными документами, методическими и справочными пособиями, а также контроль за оснащением этих служб необходимыми приборами, инструментами, оборудованием и материалами;

планирование и координацию маркшейдерских работ, осуществляемых в отрасли, разработку предложений по совершенствованию организации маркшейдерской службы, а также по подбору, расстановке маркшейдерских кадров и повышению их квалификации;

б) участвует:

в разработке годовых и пятилетних планов развития отрасли в части обеспечения охраны недр и рационального использования минеральных ресурсов;

в рассмотрении представляемых в установленном порядке на согласование проектов строительства, реконструкции, консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых, проектов и схем разработки месторождений нефти, газа и подземных вод, проектов производственных планов и иных документов, связанных с деятельностью маркшейдерской службы;

в составлении установленной статистической отчетности об объемах добычи и потерях полезных ископаемых, о полноте отработки запасов полезных ископаемых по отрасли;

в работе по приемке-передаче разведанных месторождений полезных ископаемых для промышленного освоения, по приемке в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, по консервации и ликвидации таких предприятий и сооружений.

8. В соответствии с главными задачами маркшейдерская служба предприятия, организации, учреждения:

а) обеспечивает:

построение и развитие маркшейдерских опорных и съемочных сетей на земной поверхности и в горных выработках, производство съемок горных выработок и земной поверхности, составление и пополнение маркшейдерской документации, перенесение в натуру геометрических элементов проектов горных выработок, технических сооружений, зданий и коммуникаций, границ безопасного ведения горных работ, барьерных и предохранительных целиков;

определение наиболее рациональных и эффективных схем развития горных работ на основе результатов детального изучения горно-технических, гидрогеологических и других условий разработки месторождения

полезных ископаемых и строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

периодический контроль за соблюдением установленных соотношений геометрических элементов технических сооружений во время их эксплуатации; организацию и проведение инструментальных наблюдений за процессами сдвижения горных пород, проявлениями горного давления, деформации земной поверхности, зданий и сооружений, за устойчивостью уступов, бортов карьеров и откосов отвалов;

контроль за выполнением на предприятии, в организации, учреждении требований, содержащихся в проектах предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в планах развития горных работ, проектах и схемах разработки месторождений нефти, газа и подземных вод, требований по рациональному использованию и охране недр, за своевременностью и эффективностью выполнения мероприятий, обеспечивающих при проведении горных работ безопасность для жизни и здоровья работников и населения, охрану окружающей природной среды, зданий и сооружений от вредного влияния этих работ, и за соблюдением других требований, относящихся к деятельности маркшейдерской службы;

приемку маркшейдерских и топографо-геодезических работ, выполняемых подрядными организациями;

передачу комплекта маркшейдерской и топографо-геодезической документации соответствующим предприятиям, организациям и учреждениям, являющимся правопреемниками передаваемых, объединяемых, ликвидируемых или консервируемых предприятий по добыче полезных ископаемых;

разработку норм потерь и разубоживания полезных ископаемых при их добыче;

определение и учет с участием геологической службы на основании маркшейдерской и геологической документации объемов выполненных горных и строительно-монтажных работ, в том числе объемов добычи и потерь полезных ископаемых, и полноты отработки запасов полезных ископаемых; учет состояния вскрытых, подготовленных и готовых к выемке запасов полезных ископаемых;

выполнение с участием геологической службы работ, связанных с геометризацией месторождения полезных ископаемых;

б) участвует:

в разработке проектов строительства, реконструкции, консервации и ликвидации предприятий (участков) по добыче полезных ископаемых, доразведки и эксплуатационной разведки месторождений полезных ископаемых, планов развития горных работ, проектов и схем разработки месторождений нефти, газа и подземных вод, мероприятий по безопасному ведению горных работ вблизи опасных зон, по предупреждению и ликвидации аварий, по охране зданий, сооружений и окружающей природной среды от вредного влияния горных работ, по рациональному и комплексному использованию месторождений полезных ископаемых, проектов горных отводов и отводов земельных участков, застройки площадей залегания полезных ископаемых, рекультивации земель, нарушенных горными работами, а также проектов строительства, консервации и ликвидации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и иных объектов, связанных с пользованием недрами;

в подготовке материалов по списанию и временной консервации запасов полезных ископаемых;

в составлении установленной отчетности об объемах добычи и потерях полезных ископаемых, о полноте отработки запасов полезных ископаемых и состоянии горных выработок;

в работе по приемке в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий (участков) по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, по определению возможности использования отработанных горных выработок для удовлетворения потребностей народного хозяйства, по консервации и ликвидации таких предприятий (участков) и подземных сооружений, по ликвидации горных выработок и провалов, выходящих на земную поверхность, по приемке горных выработок, а также в рассмотрении и решении других вопросов, связанных с маркшейдерским обеспечением.

9. Деятельность маркшейдерской службы должна быть направлена на обеспечение строгого соблюдения государственных интересов при пользовании недрами и предупреждение проявлений узковедомственного, местнического подхода к использованию и охране недр.

Работники маркшейдерской службы министерств, ведомств, предприятий, организаций и учреждений несут ответственность за своевременность и эффективность осуществления возложенных на них функций, за объективность рассмотрения вопросов, возникающих при проведении ведомственного контроля за использованием и охраной недр.

Возложение на работников маркшейдерской службы функций, не связанных с осуществлением задач, определенных настоящим Типовым положением, не допускается.

10. Руководитель маркшейдерской службы министерства, ведомства имеет право:

проверять деятельность подведомственных маркшейдерских служб и соблюдение ими требований законодательства о недрах, выполнение приказов, инструкций и других нормативных актов, регулирующих деятельность маркшейдерской службы;

давать обязательные для предприятий, организаций и учреждений, подведомственных министерству, ведомству, указания по вопросам маркшейдерского обеспечения работ, а также об устранении нарушений требований законодательства о недрах;

приостанавливать работы по строительству и реконструкции предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, по разработке месторождений полезных ископаемых и использованию недр в иных целях в случаях, если проведение этих работ может повлечь за собой нерациональное использование и необоснованные потери запасов полезных ископаемых, возникновение условий, опасных для жизни и здоровья работников и населения, а также неоправданные затраты государственных средств;

представлять соответствующим руководителям предложения о поощрении работников предприятий, организаций и учреждений за рациональное, комплексное использование месторождений полезных ископаемых и высококачественное выполнение маркшейдерских работ, а также о наложении в установленном порядке на работников взысканий за нарушение требований законодательства о недрах.

11. Руководитель маркшейдерской службы предприятия, организации, учреждения имеет право:

давать руководителям участков, цехов и других подразделений предприятия, организации, учреждения обязательные для исполнения указания по вопросам маркшейдерского обеспечения работ, а также об устранении нарушений требований законодательства о недрах, планов разви-

тия горных работ, проектов и схем разработки месторождений нефти, газа и подземных вод и другой утвержденной проектной и технической документации в целях предотвращения сверхнормативных потерь полезных ископаемых, выборочной отработки богатых участков месторождений, приводящей к необоснованным потерям запасов полезных ископаемых, и недопущения других нарушений, наносящих ущерб государственным интересам;

приостанавливать работы по строительству и реконструкции предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, по разработке месторождений полезных ископаемых и пользованию недрами в иных целях в случаях, если проведение этих работ может повлечь за собой порчу месторождений полезных ископаемых, опасность деформации горных выработок, прорыв в горные выработки воды или вредных газов и возникновение других аварийных явлений, немедленно ставя об этом в известность руководителя предприятия, организации, учреждения;

браковать подконтрольные маркшейдерской службе работы, выполненные с отступлениями от планов развития горных работ и утвержденной проектной и технической документации;

представлять руководителю предприятия, организации, учреждения предложения о поощрении работников за рациональное использование недр и высококачественное выполнение маркшейдерских работ, а также о наложении в установленном порядке на работников взысканий за нарушение требований законодательства о недрах и утвержденной проектной и технической документации.

В случае получения от руководителя предприятия, организации, учреждения распоряжения, противоречащего требованиям законодательства о недрах, руководитель маркшейдерской службы обязан письменно уведомить этого руководителя о неправильности данного им распоряжения. При подтверждении распоряжения руководитель маркшейдерской службы исполняет его, немедленно сообщая об этом вышестоящей организации, а также органам Госгортехнадзора СССР.

12. Руководитель маркшейдерской службы наряду с руководителем предприятия, организации, учреждения несет ответственность за достоверность отчетов предприятия, организации, учреждения о полноте извлечения из недр запасов полезных ископаемых, маркшейдерской документации по учету объемов выполненных работ, а также других документов, связанных с деятельностью маркшейдерской службы.

13. Предприятия, организации и учреждения обеспечивают маркшейдерскую службу необходимыми техническими и транспортными средствами и создают надлежащие условия для хранения маркшейдерской документации.

14. Настоящее Типовое положение является обязательным для всех министерств, ведомств, предприятий, организаций и учреждений, осуществляющих проектирование, строительство и реконструкцию предприятий по добыче полезных ископаемых, доразведку и разработку месторождений полезных ископаемых, а также проектирование, строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и пользование недрами в иных целях.

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Совета Министров СССР

от 27 октября 1981 г. № 1040

ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ
О ВЕДОМСТВЕННОЙ ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЕ

1. Геологическая служба организуется по отраслевому принципу в министерствах, ведомствах, на предприятиях, в организациях и учреждениях, осуществляющих проектирование и строительство предприятий по добыче полезных ископаемых, доразведку и разработку месторождений полезных ископаемых, а также в необходимых случаях на предприятиях, в организациях и учреждениях, осуществляющих проектирование, строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и пользующихся недрами в иных целях.

2. Главными задачами геологической службы являются:

укрепление сырьевой базы предприятий по добыче полезных ископаемых, повышение достоверности разведанных запасов полезных ископаемых, наиболее полное и комплексное использование месторождений полезных ископаемых и охрана недр;

своевременное и высококачественное геологическое обеспечение работ при проектировании, строительстве и реконструкции предприятий по добыче полезных ископаемых, доразведке и разработке месторождений полезных ископаемых, а также при проектировании, строительстве и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и пользовании недрами в иных целях;

совершенствование организации и методов ведения работ по геологическому изучению недр на основе широкого внедрения новейших достижений науки и техники и передового опыта;

осуществление ведомственного контроля за соблюдением установленного порядка пользования недрами, правильностью ведения работ по геологическому изучению недр, за выполнением требований по охране недр и обеспечением наиболее полного извлечения из недр основных и других совместно с ними залегающих полезных ископаемых, а также содержащихся в них компонентов, в том числе при обогащении и переработке добытого минерального сырья; за соблюдением правил учета запасов и месторождений полезных ископаемых и других правил и норм, определяющих деятельность геологической службы.

3. Геологическая служба в отрасли возглавляется геологическим подразделением соответствующего министерства, ведомства.

Геологическая служба на предприятиях, в организациях и учреждениях, осуществляющих проектирование и строительство предприятий по добыче полезных ископаемых, доразведку и разработку месторождений полезных ископаемых, является, как правило, самостоятельным структурным подразделением.

На предприятиях, в организациях и учреждениях, осуществляющих проектирование и строительство предприятий по добыче общераспространенных полезных ископаемых, доразведку и разработку месторождений этих полезных ископаемых, проектирование, строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и пользование недрами в иных целях, может быть образована объединенная геолого-маркшейдерская служба.

Для проведения специальных геологических, геофизических, гидрогеологических и иных работ, связанных с геологическим обеспечением

действующих и строящихся предприятий и других объектов, могут создаваться в установленном порядке специализированные подразделения (экспедиции, партии, лаборатории и т. п.).

4. На предприятиях по добыче полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых) геологическая служба возглавляется главным геологом, который подчиняется непосредственно руководителю или главному инженеру предприятия.

Главный геолог назначается и освобождается от должности руководителем предприятия с последующим утверждением вышестоящим органом [1].

5. Геологическая служба руководствуется в своей деятельности законами СССР и иными решениями Верховного Совета СССР и его Президиума, постановлениями и распоряжениями Совета Министров СССР, настоящим Типовым положением, соответствующими актами высших органов государственной власти и управления союзных республик и другими нормативными актами, регулирующими деятельность этой службы.

6. Проектирование, строительство и реконструкция предприятий по добыче полезных ископаемых, доразведка и разработка месторождений полезных ископаемых, а также проектирование, строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, без соответствующего геологического обеспечения не разрешаются.

7. В соответствии с главными задачами геологическая служба министерства, ведомства:

а) обеспечивает:

техническое и методическое руководство геологической службой на предприятиях, в организациях и учреждениях, подведомственных министерству, ведомству, систематический анализ состояния и определение уровня работ по геологическому изучению недр в отрасли;

постоянный контроль за состоянием минерально-сырьевой базы отрасли и обеспеченностью предприятий разведанными запасами полезных ископаемых, подготовку предложений о дальнейшем развитии геологоразведочных работ;

разработку предложений о проведении научных исследований по совершенствованию методов и технических средств осуществления работ по геологическому изучению недр, внедрение в производство законченных научных разработок в этой области;

своевременную выдачу заключений по проектам кондиций на минеральное сырье для подсчета запасов полезных ископаемых;

планирование и координацию работ по геологическому изучению недр, осуществляемых в отрасли, разработку предложений по совершенствованию организации геологической службы, а также по подбору, расстановке геологических кадров и повышению их квалификации;

согласование с уполномоченными на то государственными органами направлений и объемов работ по геологическому изучению недр за пределами границ горных отводов, предоставляемых подведомственным предприятиям и организациям, и соблюдение установленного порядка обязательной регистрации этих работ;

контроль в системе министерства, ведомства за правильностью ведения работ по геологическому изучению недр, и в частности за использованием при осуществлении этих работ методов и способов, исключающих неоправданные потери полезных ископаемых и снижение их качества; за выполнением требований по охране недр и обеспечением наиболее полного и комплексного использования месторождений полезных ископаемых; за недопущением выборочной отработки месторождений, необоснованного списания запасов полезных ископаемых, порчи разрабатываемых

[1] Абзац второй пункта 4 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 17 октября 1987 г. № 1175.

и соседних с ними месторождений полезных ископаемых в результате проводимых горных работ; за сохранностью запасов полезных ископаемых, консервируемых в недрах, соблюдением правил учета запасов и месторождений полезных ископаемых и иных правил и норм, определяющих деятельность геологической службы;

снабжение геологических служб предприятий, организаций и учреждений, подведомственных министерству, ведомству, нормативными документами, методическими и справочными пособиями, геологическими материалами, а также контроль за оснащением этих служб необходимыми приборами, инструментами, оборудованием и материалами;

б) участвует:

в разработке годовых и пятилетних планов развития отрасли в части обеспечения охраны недр и рационального использования минеральных ресурсов [1];

в рассмотрении представляемых в установленном порядке на согласование проектов строительства, реконструкции, консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых, проектов и схем разработки месторождений нефти, газа и подземных вод, проектов производственных планов и иных документов, связанных с деятельностью геологической службы;

в разработке предложений по обеспечению рациональной и комплексной переработки минерального сырья с целью наиболее полного извлечения содержащихся в нем полезных компонентов;

в составлении установленной статистической отчетности об объемах добычи и потерях полезных ископаемых, о полноте отработки запасов полезных ископаемых по отрасли;

в работе по приемке-передаче разведанных месторождений полезных ископаемых для промышленного освоения, по приемке в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, по консервации и ликвидации таких предприятий и сооружений.

8. В соответствии с главными задачами геологическая служба предприятия, организации, учреждения:

а) обеспечивает:

постоянный контроль за состоянием минерально-сырьевой базы и обеспеченностью предприятия разведанными запасами полезных ископаемых, анализ данных по этим вопросам и разработку соответствующих предложений;

своевременную доразведку и эксплуатационную разведку месторождений полезных ископаемых в целях уточнения количества и качества запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и содержащихся в них компонентов, а также горнотехнических, гидрогеологических и других условий разработки месторождений полезных ископаемых;

полноту геологического изучения недр при строительстве, реконструкции и эксплуатации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

контроль за наиболее полным извлечением из недр основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, за недопущением сверхнормативных потерь полезных ископаемых и выборочной отработки богатых участков месторождений, за выполнением требований по охране недр, по комплексному извлечению полезных компонентов из минерального сырья, за правильностью размещения извлекаемых из недр горных пород и полезных ископаемых и исключением их вредного влияния на

---

[1] Абзац второй подпункта «б» пункта 7 признан утратившим силу постановлением Совета Министров СССР от 13 июня 1988 г. № 740 в части разработки годовых планов.

окружающую среду, а также за соблюдением других требований, относящихся к деятельности геологической службы;

разработку предложений по совершенствованию методов и технических средств осуществления работ по геологическому изучению разрабатываемых месторождений, по рациональному использованию полезных ископаемых и охране недр, внедрение в производство законченных научных разработок в этой области;

своевременный учет состояния и движения запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и содержащихся в них компонентов, учет и контроль за сохранностью попутно добываемых, временно не используемых полезных ископаемых и отходов производства, содержащих полезные компоненты;

контроль за сохранностью разведочных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений и в иных народнохозяйственных целях, и ликвидацию в установленном порядке выработок и скважин, не подлежащих использованию;

списание в установленном порядке с учета предприятий балансовых запасов полезных ископаемых, утративших промышленное значение, потерянных в процессе добычи либо не подтвердившихся при доразведке, эксплуатационной разведке и разработке месторождений;

сохранность геологической и технической документации, образцов горных пород и руд, керна, дубликатов проб полезных ископаемых, которые могут быть использованы при дальнейшем изучении недр и разработке месторождений полезных ископаемых, а также при пользовании недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

пополнение геологической документации на момент завершения горных работ и сдачу ее в установленном порядке на хранение при ликвидации и консервации предприятий по добыче полезных ископаемых;

б) участвует:

в разработке проектов строительства, реконструкции, консервации и ликвидации предприятий (участков) по добыче полезных ископаемых, доразведки и эксплуатационной разведки месторождений полезных ископаемых, горных отводов; планов развития горных работ, проектов и схем разработки месторождений нефти, газа и подземных вод, а также проектов строительства, консервации и ликвидации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и иных объектов, связанных с пользованием недрами;

в подготовке при разработке годовых и пятилетних планов предложений по охране недр и рациональному использованию минеральных ресурсов, а также в разработке мероприятий по повышению извлечения полезных ископаемых из недр и наиболее полному и комплексному использованию минерального сырья;

в рассмотрении представляемых на заключение проектов кондиций на минеральное сырье для подсчета запасов полезных ископаемых;

в приемке-передаче разведанных месторождений (участков) для промышленного освоения;

в разработке норм потерь и разубоживания полезных ископаемых при их добыче, в определении и учете этих потерь;

в работе по определению возможности использования отработанных горных выработок для удовлетворения потребностей народного хозяйства;

в составлении установленной отчетности об объемах добычи и потерях полезных ископаемых, о полноте отработки запасов полезных ископаемых и состоянии горных выработок;

в разработке, на основе изучения горно-геологических и гидрогеологических условий пользования недрами, мероприятий по безопасному ведению работ при пользовании недрами, по охране недр и окружающей природной среды, зданий и сооружений от вредного влияния горных работ;

в подготовке и обосновании материалов на списание запасов полезных ископаемых, на ликвидацию и консервацию предприятий по добыче полезных ископаемых, в рассмотрении вопросов о предоставлении недр для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых, а также в рассмотрении и решении других вопросов, относящихся к деятельности геологической службы.

9. Деятельность геологической службы должна быть направлена на обеспечение строгого соблюдения государственных интересов при пользовании недрами и предупреждение проявлений узковедомственного, местнического подхода к использованию и охране недр.

Работники геологической службы министерств, ведомств, предприятий, организаций и учреждений несут ответственность за своевременность и эффективность осуществления возложенных на них функций, за объективность рассмотрения вопросов, возникающих при проведении ведомственного контроля за использованием и охраной недр.

Возложение на работников геологической службы функций, не связанных с осуществлением задач, определённых настоящим Типовым положением, не допускается.

10. Руководитель геологической службы министерства, ведомства имеет право:

проверять деятельность подведомственных геологических служб и соблюдение ими требований законодательства о недрах, выполнение приказов, инструкций и других нормативных актов, регулирующих деятельность геологической службы;

давать обязательные для предприятий, организаций и учреждений, подведомственных министерству, ведомству, указания по вопросам геологического обеспечения работ, а также об устранении нарушений требований законодательства о недрах;

приостанавливать работы по строительству и реконструкции предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, по доразведке, эксплуатационной разведке и разработке месторождений полезных ископаемых и пользованию недрами в иных целях в случаях, если проведение этих работ может повлечь за собой нерациональное использование и необоснованные потери запасов полезных ископаемых, возникновение условий, опасных для жизни и здоровья работников и населения, а также неоправданные затраты государственных средств;

представлять соответствующим руководителям предложения о поощрении работников предприятий, учреждений и организаций за рациональное, комплексное использование месторождений полезных ископаемых и высококачественное выполнение геологических работ, а также о наложении в установленном порядке на работников взысканий за нарушение требований законодательства о недрах.

11. Руководитель геологической службы предприятия, организации, учреждения имеет право:

давать руководителям участков, цехов и других подразделений предприятия, организации, учреждения обязательные для исполнения указания по вопросам геологического обеспечения работ, а также об устранении нарушений требований законодательства о недрах, планов развития горных работ, проектов и схем разработки месторождений нефти, газа

и подземных вод и другой утвержденной проектной и технической документации в целях предотвращения сверхнормативных потерь полезных ископаемых, выборочной отработки богатых участков месторождений, приводящей к необоснованным потерям запасов полезных ископаемых, и недопущения других нарушений в использовании и охране недр, наносящих ущерб государственным интересам;

приостанавливать работы по строительству и реконструкции предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, по доразведке, эксплуатационной разведке и разработке месторождений полезных ископаемых и пользованию недрами в иных целях в случаях, если проведение этих работ может повлечь за собой порчу месторождений полезных ископаемых, опасность деформации горных выработок, прорыв в горные выработки воды или вредных газов и возникновение других аварийных явлений, немедленно ставя об этом в известность руководителя предприятия, организации, учреждения;

браковать подконтрольные геологической службе работы, выполненные с отступлениями от планов развития горных работ и утвержденной проектной и технической документации;

представлять руководителю предприятия, организации, учреждения предложения о поощрении работников за рациональное использование недр и высококачественное выполнение работ по геологическому изучению недр, а также о наложении в установленном порядке на работников взысканий за нарушение ими требований законодательства о недрах и утвержденной проектной и технической документации.

В случае получения от руководителя предприятия, организации, учреждения распоряжения, противоречащего требованиям законодательства о недрах, руководитель геологической службы обязан письменно уведомить этого руководителя о неправильности данного им распоряжения. При подтверждении распоряжения руководитель геологической службы исполняет его, немедленно сообщая об этом вышестоящей организации, а также органам Госгортехнадзора СССР.

12. Руководитель геологической службы наряду с руководителем предприятия, организации, учреждения несет ответственность за достоверность отчетов предприятия, организации, учреждения о полноте извлечения из недр запасов полезных ископаемых, а также других документов, связанных с деятельностью геологической службы.

13. Предприятия, организации и учреждения обеспечивают геологическую службу необходимыми техническими и транспортными средствами и создают надлежащие условия для хранения геологической документации.

14. Настоящее Типовое положение является обязательным для всех министерств, ведомств, предприятий, организаций и учреждений, осуществляющих проектирование, строительство и реконструкцию предприятий по добыче полезных ископаемых, доразведку и разработку месторождений полезных ископаемых, а также проектирование, строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и пользование недрами в иных целях.

О МЕРАХ ПО УПОРЯДОЧЕНИЮ ДОБЫЧИ, ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ЭКСПОРТА КАМНЕСАМОЦВЕТНОГО СЫРЬЯ, КОЛЛЕКЦИОННЫХ МИНЕРАЛОВ И ПАЛЕОНТОЛОГИЧЕСКИХ ОБРАЗЦОВ [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 30 марта 1981 г. № 313

В целях упорядочения добычи, использования и экспорта камнесамоцветного сырья, коллекционных минералов и палеонтологических образцов Совет Министров СССР постановляет:

1. Возложить на Министерство геологии СССР добычу на территории СССР камнесамоцветного сырья, коллекционных минералов и палеонтологических образцов согласно прилагаемому перечню (кроме добычи их попутно с основными полезными ископаемыми) и поставку их Министерству приборостроения, средств автоматизации и систем управления, Министерству внешней торговли и министерствам местной промышленности союзных республик.

Запретить другим министерствам, ведомствам, предприятиям, организациям и отдельным гражданам производить добычу камнесамоцветного сырья, коллекционных минералов и палеонтологических образцов, предусмотренных в указанном перечне, кроме добычи их предприятиями и организациями попутно с основными полезными ископаемыми. Сбор образцов камнесамоцветного сырья, коллекционных минералов и палеонтологических образцов может быть разрешен в отдельных случаях организациям и гражданам в порядке, устанавливаемом Министерством геологии СССР.

Камнесамоцветное сырье, коллекционные минералы и палеонтологические образцы, добываемые попутно с основными полезными ископаемыми, используются в порядке, определяемом Министерством геологии СССР.

Разрешить Министерству геологии СССР осуществлять разработку месторождений камнесамоцветного сырья при наличии подсчетов запасов их по категориям $C_1 + C_2$, утвержденных в установленном порядке.

2. Признать необходимым сосредоточить переработку камнесамоцветного сырья, указанного в перечне, утвержденном настоящим постановлением, на предприятиях Министерства геологии СССР и Министерства приборостроения, средств автоматизации и систем управления.

Переработка указанного камнесамоцветного сырья предприятиями и организациями других министерств и ведомств СССР, а также переработка отдельных видов этого сырья предприятиями министерств местной промышленности союзных республик может производиться только с разрешения Министерства геологии СССР, согласованного с Министерством финансов СССР.

3. Организовать при Министерстве геологии СССР межведомственную комиссию в составе специалистов Министерства геологии СССР, Академии наук СССР, Министерства финансов СССР, Государственного комитета СССР по ценам, Министерства внешней торговли, Министерства приборостроения, средств автоматизации и систем управления и Министерства торговли СССР, возложив на нее оценку камнесамоцветного

---

[1] Пункты 5 и 6 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

сырья и изделий из него, коллекционных минералов и палеонтологических образцов, в том числе уникальных, и контроль за их использованием. Предоставить этой комиссии право вносить изменения в перечень, утвержденный настоящим постановлением.

Министерству геологии СССР утвердить по согласованию с Академией наук СССР, Министерством финансов СССР, Государственным комитетом СССР по ценам, Министерством внешней торговли, Министерством приборостроения, средств автоматизации и систем управления и Министерством торговли СССР персональный состав указанной комиссии и положение о ней, а также методику оценки камнесамоцветного сырья, коллекционных минералов и палеонтологических образцов.

4. Установить, что вывоз за границу камнесамоцветного сырья, коллекционных минералов, горных пород и палеонтологических образцов допускается лишь в случаях, если они приобретены через торговую сеть или по лицензиям Министерства геологии СССР и Академии наук СССР, выдаваемым в соответствии с действующим законодательством [1].

УТВЕРЖДЕН

постановлением Совета Министров СССР

от 30 марта 1981 г. № 313

ПЕРЕЧЕНЬ

КАМНЕСАМОЦВЕТНОГО СЫРЬЯ, КОЛЛЕКЦИОННЫХ МИНЕРАЛОВ И ПАЛЕОНТОЛОГИЧЕСКИХ ОБРАЗЦОВ, ДОБЫЧА КОТОРЫХ НА ТЕРРИТОРИИ СССР ВОЗЛАГАЕТСЯ НА МИНГЕО СССР (КРОМЕ ДОБЫЧИ ИХ ПОПУТНО С ОСНОВНЫМИ ПОЛЕЗНЫМИ ИСКОПАЕМЫМИ)

Камнесамоцветное сырье и коллекционные минералы*

Авантюрин
Агат
Аквамарин
Александрит
Альмандин
Амазонит
Аметист
Берилл
Бирюза
Гелиодор
Гиацинт
Гроссулярит
Данбурит ювелирный и поделочный
Демантоид
Дерево окаменелое
Диоптаз
Жадеит
Жемчуг речной
Изумруд (кроме изумруда Малышевского месторождения в Свердловской области)
Кахолонг
Кианит
Клиногумит
Ксонотлит
Кунцит
Лазурит
Малахит
Морион
Нефрит
Оникс мраморный
Опал
Пироп
Раухтопаз
Родонит
Родусит
Рубин
Санидин
Сапфир
Сердолик
Скаполит
Топаз

* К коллекционным минералам относятся хорошо сформировавшиеся и сохранившиеся кристаллы и друзы, а также прочие эстетически эффектные образцы минералов.

[1] Пункт 4 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 20 июля 1989 г. № 574.

Турмалин
Уваровит
Халцедон
Хризолит
Хризопраз
Хромдиопсид
Цитрин
Чароит
Шпинель благородная
Эвклаз
Янтарь (кроме янтаря Приморского месторождения в Калининградской области)
Яшма

Палеонтологические образцы

Бивни мамонтов, ископаемые кости и другие ископаемые остатки фауны и флоры.

О ПОРЯДКЕ ПРОЕКТИРОВАНИЯ И СТРОИТЕЛЬСТВА ПРИТРАССОВЫХ КАРЬЕРОВ ДЛЯ СООРУЖЕНИЯ И РЕКОНСТРУКЦИИ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ В РСФСР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 11 декабря 1986 г. № 1465
(СП СССР, 1987 г., № 2, ст. 10)

Совет Министров СССР постановляет:

Предоставить министерствам и ведомствам РСФСР право осуществлять для сооружения и реконструкции автомобильных дорог в РСФСР проектирование и строительство притрассовых карьеров сметной стоимостью до 500 тыс. рублей на базе месторождений общераспространенных полезных ископаемых с запасами их до 1 млн. куб. метров, подсчитанными и утвержденными геологоразведочными или проектно-изыскательскими организациями указанных министерств и ведомств, без утверждения их территориальными комиссиями по запасам полезных ископаемых Министерства геологии СССР.

При проектировании и строительстве карьеров строго соблюдать все требования законодательства по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, а также учитывать наличие в районах строительства указанных карьеров отходов горнопромышленного производства, пригодных для сооружения автомобильных дорог.

О ПОРЯДКЕ ПРОЕКТИРОВАНИЯ И СТРОИТЕЛЬСТВА ПРИТРАССОВЫХ КАРЬЕРОВ ДЛЯ СООРУЖЕНИЯ, РЕКОНСТРУКЦИИ И РЕМОНТА АВТОМОБИЛЬНЫХ И ЖЕЛЕЗНЫХ ДОРОГ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 22 июля 1987 г. № 838
(СП СССР, 1987 г., № 47, ст. 157)

Совет Министров СССР постановляет:

Предоставить министерствам и ведомствам право осуществлять для сооружения, реконструкции и ремонта автомобильных и железных дорог проектирование и строительство притрассовых карьеров сметной стоимостью до 500 тыс. рублей на базе месторождений общераспространенных полезных ископаемых с запасами их до 1 млн. куб. метров в порядке и на условиях, предусмотренных постановлением Совета Министров СССР от 11 декабря 1986 г. № 1465 (СП СССР, 1987 г., № 2, ст. 10) [1].

---

[1] См. стр. 224.

О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ РЕШЕНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА СССР ПО ВОПРОСАМ КОНСЕРВАЦИИ СКВАЖИН [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 21 сентября 1987 г. № 1063
(СП СССР, 1987 г., № 49, ст. 160)

Совет Министров СССР постановляет:

2. Установить, что консервация скважин по добыче термальных вод производится в порядке, установленном в соответствии с подпунктом «у» пункта 6 Положения о Государственном комитете СССР по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору, утвержденного постановлением Совета Министров СССР от 25 марта 1982 г. № 232 (СП СССР, 1982 г., № 11, ст. 64)[2], для консервации нефтяных и газовых скважин.

ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНА СССР «О КООПЕРАЦИИ В СССР» В АРТЕЛЯХ СТАРАТЕЛЕЙ [2]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 12 июня 1989 г. № 464
(СП СССР, 1989 г., № 24, ст. 87)

Пункт 1

О МЕРАХ ПО УЛУЧШЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АРТЕЛЕЙ СТАРАТЕЛЕЙ [2]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 3 мая 1984 г. № 393
(СП СССР, 1984 г., № 17, ст. 98)

Абзацы первый — третий пункта 2

---

[1] Пункт 1 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.
[2] См. том 6.

ОСНОВЫ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК О ЗЕМЛЕ[1]

ПРИНЯТЫ ВЕРХОВНЫМ СОВЕТОМ СССР

28 февраля 1990 г.

(Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, 1990 г., № 10, ст. 129)

Абзац первый и пункт 3 статьи 16, абзац первый и пункт 2 статьи 17, часть третья статьи 41

ОСНОВЫ
ВОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК[2]

УТВЕРЖДЕНЫ ЗАКОНОМ СССР

от 10 декабря 1970 г.

(Ведомости Верховного Совета СССР, 1970 г., № 50, ст. 566)

Часть третья статьи 39

ОСНОВЫ
ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК[3]

УТВЕРЖДЕНЫ ЗАКОНОМ СССР

от 17 июня 1977 г.

(Ведомости Верховного Совета СССР, 1977 г., № 25, ст. 388)

Статья 19

---

[1] См. стр. 45.
[2] См. стр. 251.
[3] См. стр. 337.

§ 4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ ЗАПАСОВ И МЕСТОРОЖДЕНИЙ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

О ПОРЯДКЕ УЧЕТА ЗАПАСОВ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 24 января 1959 г. № 99

В целях дальнейшего упорядочения учета запасов полезных ископаемых, разведываемых в СССР, Совет Министров Союза ССР постановляет:

2. Возложить на Министерство геологии СССР:

б) представление ежегодно в Совет Министров СССР, Госплан СССР и ЦСУ СССР сводных балансов запасов полезных ископаемых по состоянию на 1 января текущего года в следующие сроки:

по черным, цветным, редким металлам и неметаллическому сырью — к 1 июля;

по углю, нефти и природным газам — к 1 августа;

в) представление ежегодно Советам Министров союзных республик, заинтересованным министерствам и ведомствам сводных балансов запасов полезных ископаемых или данных об изменении этих балансов по состоянию на 1 января текущего года;

г) составление (по программе, согласованной с ЦСУ СССР) и представление ежегодно к 1 мая в Совет Министров СССР, Госплан СССР и ЦСУ СССР сводного отчета о выполнении плана прироста запасов полезных ископаемых в целом по СССР.

---

[1] Признаны утратившими силу: пункт 1 — постановлением Совета Министров СССР от 25 ноября 1966 г. № 897, подпункт «а» пункта 2 и пункт 3 — постановлением Совета Министров СССР от 2 ноября 1976 г. № 893 (СП СССР, 1976 г., № 26, ст. 132).

Пункт 4 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

О ЧАСТИЧНОМ ИЗМЕНЕНИИ ПОРЯДКА УЧЕТА ЗАПАСОВ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 25 ноября 1966 г. № 897

Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Установить, что министерства геологии и управления геологии союзных республик, Министерство нефтяной промышленности, Министерство газовой промышленности, Министерство угольной промышленности СССР, Министерство черной металлургии СССР, Министерство цветной металлургии СССР, Министерство химической промышленности, Министерство по производству минеральных удобрений, Министерство промышленности строительных материалов СССР и другие министерства и ведомства СССР, ведущие геологоразведочные работы, представляют ежегодно не позднее 15 марта следующего за отчетным года Министерству геологии СССР и Всесоюзному геологическому фонду данные об основных результатах проводимых ими геологоразведочных работ и о выполнении плана прироста запасов полезных ископаемых по месторождениям, разведуемым и эксплуатируемым подчиненными организациями и предприятиями, а также данные о состоянии обеспеченности разведанными запасами минерального сырья действующих, строящихся и проектируемых горнодобывающих и металлургических предприятий [2].

Министерству геологии СССР учитывать указанные данные при планировании поисковых и геологоразведочных работ и отражать в ежегодных государственных балансах запасов полезных ископаемых состояние обеспеченности предприятий разведанными запасами минерального сырья.

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КЛАССИФИКАЦИИ ЗАПАСОВ МЕСТОРОЖДЕНИЙ И ПРОГНОЗНЫХ РЕСУРСОВ ТВЕРДЫХ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ [3]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 30 ноября 1981 г. № 1128

(СП СССР, 1982 г., № 1, ст. 1)

В соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о недрах и в целях дальнейшего повышения ответственности министерств, ведомств, предприятий и организаций за комплексное и эффективное использование полезных ископаемых, охрану недр и окружающей среды, улучшение геологического изучения недр, повышение эффективности геологоразведочных работ, достоверности утверждаемых запасов полезных ископаемых и оценки подготовленности месторожде-

---

[1] Пункт 2 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

[2] Абзац первый пункта 1 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 7 июня 1982 г. № 501 (СП СССР, 1982 г., № 19, ст. 100).

[3] Пункт 7 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

ний для промышленного освоения Совет Министров СССР постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Классификацию запасов месторождений и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых.

2. Установить, что утверждение постоянных кондиций на минеральное сырье и запасов твердых полезных ископаемых для предприятий местного подчинения, а также общераспространенных полезных ископаемых (кроме месторождений строительного камня для предприятий производственной мощностью более 400 тыс. куб. метров в год) осуществляется территориальными комиссиями по запасам полезных ископаемых Министерства геологии СССР.

На территориальные комиссии по запасам полезных ископаемых Министерства геологии СССР решениями Правительства СССР может возлагаться также утверждение запасов других твердых полезных ископаемых.

Порядок утверждения запасов торфа на месторождениях, подготавливаемых к промышленному освоению, устанавливается Советами Министров соответствующих союзных республик.

3. Переутверждение министерствами и ведомствами СССР проектно-сметной документации на строительство предприятий по добыче полезных ископаемых по причинам, обусловленным выявлением при вскрытии месторождения существенных изменений исходных геологических данных, производится в установленном порядке после рассмотрения Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР материалов, обосновывающих необходимость такого переутверждения.

4. Министерству геологии СССР разработать и по согласованию с Госпланом СССР и Министерством цветной металлургии СССР утвердить в 1982 году порядок совмещения детальной разведки подлежащих первоочередному промышленному освоению месторождений, требующей проведения подземных горных работ в больших объемах, со вскрытием этих месторождений и подготовкой их к разработке.

5. Обязать министерства и ведомства, осуществляющие геологоразведочные работы:

привести отраслевые нормы и методические документы в части подсчета, учета и использования запасов месторождений твердых полезных ископаемых в соответствие с Классификацией, утвержденной настоящим постановлением;

представлять на утверждение в Государственную комиссию по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР технико-экономические обоснования постоянных кондиций на минеральное сырье для месторождений (участков), по которым сроки утверждения запасов предусмотрены государственными планами экономического и социального развития СССР или отдельными решениями Правительства СССР, не позднее чем за 6 месяцев до установленного срока утверждения запасов;

представлять на утверждение в Государственную комиссию по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР (в соответствующих случаях — в территориальные комиссии по запасам полезных ископаемых Министерства геологии СССР) технико-экономические обоснования постоянных кондиций на минеральное сырье для месторождений (участков), по которым сроки утверждения запасов не предусмотрены государственными планами экономического и социального развития СССР или отдельными решениями Правительства СССР, не позднее чем через 6 месяцев, а по крупным и сложным месторождениям — не позднее года пос-

ле окончания геологоразведочных работ и материалы подсчета запасов не позднее 6 месяцев после утверждения постоянных кондиций.

6. Обязать Государственную комиссию по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР рассматривать представляемые министерствами и ведомствами технико-экономические обоснования постоянных кондиций на минеральное сырье и подсчеты запасов твердых полезных ископаемых месторождений (участков), по которым сроки их представления (утверждения) предусмотрены государственными планами экономического и социального развития СССР или отдельными решениями Правительства СССР, в 2-месячный срок, а по крупным и сложным месторождениям — не позднее 3 месяцев со дня принятия этой Комиссией материалов, состав которых предусмотрен действующими инструкциями.

Сроки рассмотрения Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР (территориальными комиссиями по запасам полезных ископаемых Министерства геологии СССР) указанных материалов по другим месторождениям (участкам) устанавливаются соответствующей комиссией по согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами.

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Совета Министров СССР
от 30 ноября 1981 г. № 1128

КЛАССИФИКАЦИЯ
ЗАПАСОВ МЕСТОРОЖДЕНИЙ И ПРОГНОЗНЫХ РЕСУРСОВ ТВЕРДЫХ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящая Классификация устанавливает единые для Союза ССР принципы подсчета и государственного учета запасов твердых полезных ископаемых в недрах по степени их изученности и народнохозяйственному значению, условия, определяющие подготовленность разведанных месторождений для промышленного освоения, а также основные принципы оценки прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых.

2. Запасы твердых полезных ископаемых подсчитываются и учитываются по результатам геологоразведочных работ и всех видов горных и буровых работ, выполняемых в процессе промышленного освоения месторождений. Данные о запасах используются при разработке схем развития отраслей народного хозяйства, добывающих и потребляющих минеральное сырье, составлении годовых, пятилетних и долгосрочных планов экономического и социального развития СССР, планировании геологоразведочных работ, а по месторождениям, подготовленным к промышленному освоению,— для проектирования предприятий по добыче полезных ископаемых и переработке минерального сырья, планирования развития горных работ и эксплуатационной разведки.

Прогнозные ресурсы твердых полезных ископаемых, наличие которых предполагается на основе общих геологических представлений, научно-теоретических предпосылок, результатов геологического картирования, геофизических и геохимических исследований, оцениваются в границах бассейнов, крупных районов, рудных узлов, рудных полей и отдельных

месторождений. Данные о прогнозных ресурсах используются для планирования поисково-оценочных и геологоразведочных работ.

3. Запасы подсчитываются и учитываются, а прогнозные ресурсы оцениваются раздельно по каждому виду твердых полезных ископаемых и направлению их возможного промышленного использования.

4. По комплексным месторождениям подлежат обязательному подсчету и учету запасы основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, а также содержащихся в них компонентов (металлов, минералов, химических элементов и их соединений), целесообразность промышленного использования которых определена утвержденными кондициями на минеральное сырье. Подсчет и учет запасов полезных ископаемых и содержащихся в них компонентов, имеющих промышленное значение, производятся по наличию их в недрах без учета потерь и разубоживания при добыче, обогащении и переработке; запасы попутных компонентов, накапливающихся при обогащении в товарных концентратах или продуктах металлургического передела, подсчитываются и учитываются как в недрах, так и в извлекаемых минералах.

Количественная оценка прогнозных ресурсов месторождений твердых полезных ископаемых производится комплексно. При этом используются требования к качеству и технологическим свойствам полезных ископаемых, предусмотренные кондициями, утвержденными для известных аналогичных месторождений, с учетом возможных изменений указанных требований в ближайшей перспективе.

5. Оценка качества полезных ископаемых производится в зависимости от возможных направлений их использования в народном хозяйстве в соответствии с утвержденными кондициями, требованиями действующих государственных и отраслевых стандартов, технических условий и с учетом технологии их добычи и переработки, обеспечивающей комплексное использование добытого минерального сырья в естественном виде или извлечение из него компонентов, имеющих промышленное значение. При этом определяются содержание полезных и вредных компонентов и формы их нахождения.

6. Подсчет и учет запасов и оценка прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых производятся в единицах массы или объема.

7. Применение настоящей Классификации к запасам различных видов твердых полезных ископаемых определяется инструкциями Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР (ГКЗ СССР). Методические принципы количественной оценки прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых и порядок проверки ее результатов устанавливаются Министерством геологии СССР.

II. КАТЕГОРИИ ЗАПАСОВ И ПРОГНОЗНЫХ РЕСУРСОВ ТВЕРДЫХ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

8. Запасы твердых полезных ископаемых по степени их изученности подразделяются на разведанные — категории А, В и C_1 и предварительно оцененные — категория C_2.

Прогнозные ресурсы твердых полезных ископаемых по степени их обоснованности подразделяются на категории P_1, P_2 и P_3.

9. Запасы **категории А** должны удовлетворять следующим требованиям:

установлены размеры, форма и условия залегания тел полезного ископаемого, изучены характер и закономерности изменчивости их морфологии и внутреннего строения, выделены и оконтурены безрудные и

некондиционные участки внутри тел полезного ископаемого, при наличии разрывных нарушений установлены их положение и амплитуды смещения;

определены природные разновидности, выделены и оконтурены промышленные (технологические) типы и сорта полезного ископаемого, установлены их состав, свойства и распределение ценных и вредных компонентов по минеральным формам; качество выделенных промышленных (технологических) типов и сортов полезного ископаемого охарактеризовано по всем предусмотренным кондициями показателям;

технологические свойства полезного ископаемого изучены с детальностью, обеспечивающей получение исходных данных, достаточных для проектирования технологической схемы его переработки с комплексным извлечением содержащихся в нем компонентов, имеющих промышленное значение;

гидрогеологические, инженерно-геологические, геокриологические, горно-геологические и другие природные условия изучены с детальностью, обеспечивающей получение исходных данных, необходимых для составления проекта разработки месторождения;

контур запасов полезного ископаемого определен в соответствии с требованиями кондиций по скважинам или горным выработкам.

10. Запасы **категории В** должны удовлетворять следующим требованиям:

установлены размеры, основные особенности и изменчивость формы, внутреннего строения и условий залегания тел полезного ископаемого, пространственное размещение внутренних безрудных и некондиционных участков; при наличии крупных разрывных нарушений установлены их положение и амплитуды смещения, охарактеризована возможная степень развития малоамплитудных разрывных нарушений;

определены природные разновидности, выделены и при возможности оконтурены промышленные (технологические) типы полезного ископаемого; при невозможности оконтуривания установлены закономерности пространственного распределения и количественного соотношения промышленных (технологических) типов и сортов полезного ископаемого, минеральные формы нахождения полезных и вредных компонентов; качество выделенных промышленных (технологических) типов и сортов полезного ископаемого охарактеризовано по всем предусмотренным кондициями показателям;

технологические свойства полезного ископаемого изучены в степени, необходимой для выбора принципиальной технологической схемы переработки, обеспечивающей рациональное и комплексное его использование с извлечением компонентов, имеющих промышленное значение;

гидрогеологические, инженерно-геологические, геокриологические, горно-геологические и другие природные условия изучены с полнотой, позволяющей качественно и количественно охарактеризовать их основные показатели и влияние на вскрытие и разработку месторождения;

контур запасов полезного ископаемого определен в соответствии с требованиями кондиций по скважинам или горным выработкам с включением (при выдержанных мощности тел и качестве полезного ископаемого) ограниченной зоны экстраполяции, обоснованной геологическими критериями, данными геофизических и геохимических исследований.

11. Запасы **категории C_1** должны удовлетворять следующим требованиям:

выяснены размеры и характерные формы тел полезного ископаемого, основные особенности условий их залегания и внутреннего строения, оценены изменчивость и возможная прерывистость тел полезного ископаемого, а для пластовых месторождений и месторождений строительного

и облицовочного камня также наличие площадей интенсивного развития малоамплитудных тектонических нарушений;

определены природные разновидности и промышленные (технологические) типы полезного ископаемого, установлены общие закономерности их пространственного распространения и количественные соотношения промышленных (технологических) типов и сортов полезного ископаемого, минеральные формы нахождения полезных и вредных компонентов; качество выделенных промышленных (технологических) типов и сортов охарактеризовано по всем предусмотренным кондициями показателям;

технологические свойства полезного ископаемого охарактеризованы в степени, достаточной для обоснования промышленной ценности разведанных запасов;

гидрогеологические, инженерно-геологические, геокриологические, горно-геологические и другие природные условия изучены с полнотой, позволяющей предварительно охарактеризовать их основные показатели;

контур запасов полезного ископаемого определен в соответствии с требованиями кондиций по скважинам или горным выработкам, с учетом данных геофизических и геохимических исследований и геологически обоснованной экстраполяции.

12. Запасы **категории C_2** должны удовлетворять следующим требованиям:

размеры, форма, внутреннее строение тел полезного ископаемого и условия их залегания оценены по геологическим и геофизическим данным и подтверждены вскрытием полезного ископаемого единичными скважинами или горными выработками;

качество и технологические свойства полезного ископаемого определены по результатам исследований единичных лабораторных проб либо оценены по аналогии с более изученными участками того же или другого подобного месторождения;

гидрогеологические, инженерно-геологические, геокриологические, горно-геологические и другие природные условия оценены по имеющимся для других участков месторождения данным, наблюдениям в разведочных выработках и по аналогии с известными в районе месторождениями;

контур запасов полезного ископаемого определен в соответствии с требованиями кондиций на основании единичных скважин, горных выработок, естественных обнажений или по их совокупности, с учетом данных геофизических и геохимических исследований и геологических построений, а также путем геологически обоснованной экстраполяции параметров, использованных при подсчете запасов более высоких категорий.

13. Запасы комплексных руд и содержащихся в них основных компонентов подсчитываются по одним и тем же категориям. Запасы попутных компонентов, имеющих промышленное значение, подсчитываются в контурах подсчета запасов основных компонентов и оцениваются по категориям в соответствии со степенью их изученности, характером распределения, форм нахождения и технологией извлечения.

14. На разрабатываемых месторождениях вскрытые, подготовленные и готовые к выемке, а также находящиеся в охранных целиках горно-капитальных и горно-подготовительных выработок запасы полезных ископаемых подсчитываются отдельно с подразделением по категориям в соответствии со степенью их изученности.

15. Прогнозные ресурсы **категории P_1** учитывают возможность прироста запасов за счет расширения площадей распространения тел полезного ископаемого за контуры подсчета запасов по категории C_2 или дополнительного выявления новых тел полезного ископаемого на разведанных, разведуемых, а также выявленных при поисково-оценочных работах мес-

торождениях. Для количественной оценки ресурсов этой категории используются представления о промышленном типе месторождения.

Оценка ресурсов основывается на результатах геологических, геофизических и геохимических исследований площадей возможного распространения полезного ископаемого, а также на геологической экстраполяции имеющихся данных более изученной части месторождения о форме и строении тел полезного ископаемого, его минеральном составе и качестве (концентрации полезных компонентов), структурных особенностях, литологических и стратиграфических предпосылках, определяющих площади и глубины распространения полезного ископаемого, представляющего промышленный интерес.

Прогнозные ресурсы **категории P_2** учитывают возможность обнаружения в бассейне, районе, рудном узле, рудном поле новых месторождений полезных ископаемых, предполагаемое наличие которых основывается на положительной оценке выявленных при крупномасштабной геологической съемке и поисковых работах проявлений полезного ископаемого, а также геофизических и геохимических аномалий, природа и возможная перспективность которых установлены единичными выработками. Количественная оценка ресурсов предполагаемых месторождений, представления о форме, размерах тел полезного ископаемого, его минеральном составе и качестве основываются на аналогиях с известными месторождениями того же формационного (генетического) типа.

Прогнозные ресурсы **категории P_3** учитывают лишь потенциальную возможность формирования и промышленной локализации месторождений того или иного вида полезных ископаемых на основании благоприятных стратиграфических, литологических, тектонических и палеогеографических предпосылок, выявленных при производстве в оцениваемом районе средне- и мелкомасштабной геологических съемок, дешифровке космических снимков, а также при анализе результатов геофизических и геохимических исследований. Количественная оценка ресурсов этой категории производится по предположительным параметрам на основе аналогии с более изученными районами, площадями, бассейнами, где имеются разведанные месторождения того же генетического типа.

III. ГРУППЫ ЗАПАСОВ ТВЕРДЫХ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

16. Запасы твердых полезных ископаемых и содержащихся в них полезных компонентов по их народнохозяйственному значению подразделяются на две группы, подлежащие раздельному подсчету и учету:

балансовые, использование которых согласно утвержденным кондициям экономически целесообразно при существующей либо осваиваемой промышленностью прогрессивной технике и технологии добычи и переработки сырья с соблюдением требований по рациональному использованию недр и охране окружающей среды;

забалансовые, использование которых согласно утвержденным кондициям в настоящее время экономически нецелесообразно или технически и технологически невозможно, но которые могут быть в дальнейшем переведены в балансовые.

Забалансовые запасы подсчитываются и учитываются в том случае, если в технико-экономическом обосновании кондиций доказана возможность их сохранности в недрах для последующего извлечения или целесообразность попутного извлечения, складирования и сохранения для использования в будущем. При подсчете забалансовых запасов производится их подразделение в зависимости от причин отнесения запасов к забалансовым

(экономических, технологических, гидрогеологических или горнотехнических).

17. Запасы твердых полезных ископаемых, заключенные в охранных целиках крупных водоемов и водотоков, населенных пунктов, капитальных сооружений и сельскохозяйственных объектов, заповедников, памятников природы, истории и культуры, относятся к балансовым или забалансовым на основании специальных технико-экономических расчетов, в которых учитываются затраты на перенос сооружений или специальные способы отработки запасов.

18. Прогнозные ресурсы твердых полезных ископаемых оцениваются до глубин, доступных для эксплуатации при современном или возможном в ближайшей перспективе технико-экономическом уровне разработки месторождений, с учетом особенностей качества и технологических свойств данного вида минерального сырья. Возможные изменения параметров кондиций по аналогичным известным месторождениям, использованных при количественной оценке прогнозных ресурсов, должны иметь соответствующее обоснование.

IV. ПОДГОТОВЛЕННОСТЬ РАЗВЕДАННЫХ МЕСТОРОЖДЕНИЙ (УЧАСТКОВ) ТВЕРДЫХ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ ДЛЯ ПРОМЫШЛЕННОГО ОСВОЕНИЯ

19. Целесообразная степень изученности месторождений (участков), подготовленных для промышленного освоения, определяется в зависимости от сложности их геологического строения и распределения полезных ископаемых, а также экономических факторов — затрат средств и времени, требуемых на производство геологоразведочных работ. С учетом этого месторождения или участки крупных месторождений, намечаемые к отработке самостоятельными предприятиями по добыче полезных ископаемых, подразделяются на следующие группы.

1-я группа. Месторождения (участки) простого геологического строения, преобладающая часть запасов которых содержится в телах полезного ископаемого с ненарушенным или слабонарушенным залеганием, выдержанными мощностью, внутренним строением и качеством полезного ископаемого, с равномерным распределением в них основных ценных компонентов, что определяет возможность выявления в процессе детальной разведки запасов категорий А и В.

2-я группа. Месторождения (участки) сложного геологического строения, характеризующиеся изменчивыми мощностью и внутренним строением тел полезного ископаемого либо нарушенным их залеганием, невыдержанным качеством полезного ископаемого или неравномерным распределением основных ценных компонентов, а также месторождения углей и ископаемых солей простого геологического строения, но с очень сложными горногеологическими условиями разработки. На месторождениях этой группы выявление при детальной разведке запасов категории А нецелесообразно вследствие недостаточной эффективности и высокой стоимости геологоразведочных работ. Запасы месторождений (участков) этой группы разведуются по категориям В и C_1.

3-я группа. Месторождения (участки) очень сложного геологического строения, характеризующиеся резкой изменчивостью мощности и внутреннего строения либо интенсивно нарушенным залеганием тел полезного ископаемого или невыдержанным качеством полезного ископаемого и весьма неравномерным распределением основных ценных компонентов. На месторождениях этой группы выявление при детальной разведке запа-

сов категорий А и В нецелесообразно вследствие высокой стоимости их разведки и низкой ее эффективности. Запасы месторождений (участков) этой группы разведуются в основном по категории C_1 и частично по категории C_2.

4-я группа. Месторождения (участки) металлов и нерудного сырья весьма сложного геологического строения, характеризующиеся резкой изменчивостью мощности и внутреннего строения либо интенсивно нарушенным залеганием тел полезного ископаемого, а также невыдержанным качеством и весьма неравномерным распределением основных компонентов, разведка которых требует проведения подземных горных выработок в больших объемах. Запасы месторождений (участков) этой группы разведуются по категориям C_1 и C_2. Дальнейшая разведка этих месторождений (участков) совмещается с их вскрытием и подготовкой к разработке.

20. Разведанные месторождения (участки) считаются подготовленными для промышленного освоения при соблюдении следующих условий:

а) балансовые запасы основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, а также содержащихся в них компонентов, имеющих промышленное значение, утверждены ГКЗ СССР или в соответствующих случаях территориальными комиссиями по запасам полезных ископаемых Министерства геологии СССР (ТКЗ);

б) утвержденные в установленном порядке балансовые запасы полезных ископаемых (основных компонентов в комплексных рудах), используемые при проектировании предприятия по добыче полезных ископаемых, должны иметь следующее соотношение различных категорий (в процентах):

Категория запасов	Металлы и нерудные полезные ископаемые				Угли и горючие сланцы		
	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	1-я группа	2-я группа	3-я группа
А + В	30	20	—	—	50	50	—
в том числе							
А не менее . .	10	—	—	—	20	—	—
C_1	70	80	80	50	50	50	100
C_2	—	—	20	50	—	—	—

Для месторождений (участков) полезных ископаемых 4-й группы с гнездовым оруденением (ртути, пьезооптического и некоторых видов камнесамоцветного сырья) утвержденные балансовые запасы категории C_1 должны составлять не менее 20 процентов суммарных балансовых запасов категорий C_1 и C_2.

Запасы категории C_2 на месторождениях (участках) 1, 2 и 3-й групп утверждаются в количестве, полученном в результате разведки. При этом ГКЗ СССР (ТКЗ) устанавливает возможность полного или частичного использования запасов этой категории при проектировании предприятия по добыче полезных ископаемых. Значительное превышение количества запасов, разведанных на месторождениях (участках) 1 и 2-й групп по категориям А и В, по сравнению с указанным без должного обоснования нецелесообразно.

Возможность промышленного освоения вновь разведанных месторождений (участков) всех групп при соотношениях балансовых запасов различных категорий, меньших против указанного, устанавливается ГКЗ СССР (ТКЗ) при утверждении запасов на основе экспертизы материалов подсчета запасов.

На разрабатываемых месторождениях (участках) соотношение категорий утвержденных балансовых запасов, принимаемое при проектировании реконструкции предприятия по добыче полезных ископаемых или дальнейшего развития горно-эксплуатационных работ, может быть меньше указанного и устанавливается соответствующим горнодобывающим министерством на основе опыта разработки месторождения;

в) вещественный состав и технологические свойства полезного ископаемого должны быть изучены с детальностью, обеспечивающей получение исходных данных, достаточных для проектирования технологической схемы его переработки с комплексным извлечением содержащихся в нем компонентов, имеющих промышленное значение. Извлечение попутных компонентов, отнесение запасов которых к балансовым определено принятыми при утверждении постоянных кондиций технико-экономическими расчетами, проектируется исходя из степени их изученности;

г) гидрогеологические, инженерно-геологические, геокриологические, горно-геологические и другие природные условия должны быть изучены с детальностью, обеспечивающей получение исходных данных, необходимых для составления проекта разработки месторождения (участка);

д) участки и горизонты месторождения, намеченные при технико-экономическом обосновании производства детальной разведки к первоочередной отработке, разведаны наиболее детально. Запасы на таких участках и горизонтах месторождений 1 и 2-й групп должны быть разведаны преимущественно по категориям А + В и В (соответственно), а на месторождениях 3 и 4-й групп — по категории C_1. В тех случаях, когда участки первоочередной отработки не характерны для всего месторождения по особенностям его геологического строения, качеству полезного ископаемого и горно-геологическим условиям, должны быть детально изучены также участки, удовлетворяющие этому требованию. Полученная по детально изученным участкам информация используется для оценки достоверности подсчетных параметров, принятых при подсчете запасов на остальной части месторождения, и условий разработки месторождения в целом;

е) запасы других полезных ископаемых, залегающих на подготовленном к промышленному освоению месторождении (участке) совместно с основными полезными ископаемыми, должны быть изучены и оценены в степени, достаточной для определения их количества и возможного направления народнохозяйственного использования. При наличии потребителя эти запасы должны быть детально разведаны и подсчитаны в соответствии с требованиями, предусмотренными для соответствующих видов полезных ископаемых. Вскрышные породы, пригодные для использования в качестве строительных материалов, разведываются предварительно, а при наличии потребности в них — детально в количестве, определенном плановым органом республики (края, области) или министерством — потребителем сырья. Должна быть изучена возможность промышленного использования отходов, получаемых при рекомендуемой технологической схеме переработки минерального сырья;

ж) должна быть дана оценка возможных источников хозяйственно-питьевого и технического водоснабжения, обеспечивающих потребность будущих предприятий по добыче полезных ископаемых и переработке минерального сырья.

21. Материалы подсчета запасов твердых полезных ископаемых должны содержать:

а) оценку общих запасов месторождения в его геологических границах в соответствии со степенью их разведанности, а также оценку прогнозных ресурсов категории P_1;

б) указания местоположения площадей с отсутствием залежей полезных ископаемых, где могут быть размещены объекты производственного и жилищно-гражданского назначения, отвалы пустых пород;

в) данные о содержании в подземных водах, участвующих в обводнении месторождения, полезных и вредных примесей, оценку возможности использования этих вод для водоснабжения или извлечения из них ценных компонентов и возможного влияния их дренажа на действующие в районе месторождения водозаборы, а также рекомендации по проведению в последующем необходимых специальных изыскательских работ;

г) рекомендации по разработке мероприятий по охране недр, предотвращению загрязнения окружающей среды и рекультивации земель.

V. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДАННЫХ О ЗАПАСАХ ТВЕРДЫХ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ ПРИ ПРОМЫШЛЕННОМ ОСВОЕНИИ МЕСТОРОЖДЕНИЙ

22. При проектировании предприятий по добыче полезных ископаемых учитываются балансовые запасы полезных ископаемых, утвержденные в соответствии с пунктом 20 настоящей Классификации. С разрешения Совета Министров СССР проектирование предприятий по добыче полезных ископаемых может производиться до утверждения запасов полезных ископаемых с обязательным последующим их утверждением.

23. При проектировании строительства и реконструкции предприятий по добыче полезных ископаемых должны быть:

а) учтены как утвержденные, так и принятые центральными комиссиями по запасам полезных ископаемых министерств и ведомств (ЦКЗ), а также учтенные государственным балансом запасов полезных ископаемых СССР запасы данного месторождения (включая запасы категории C_2 и забалансовые) и запасы расположенных вблизи не освоенных промышленностью месторождений в целях определения возможных перспектив развития предприятия, предельной глубины и площади разработки, выбора способа вскрытия и места заложения шахтных стволов, определения контуров карьера, зон обрушения и мест расположения сооружений, подъездных путей и отвалов;

б) предусмотрены добыча и использование или временное раздельное складирование попутных полезных ископаемых, залегающих совместно с основными полезными ископаемыми, рассмотрена возможность отработки и переработки утвержденных по месторождению (участку) забалансовых запасов совместно с балансовыми или предусмотрены мероприятия по сохранению забалансовых запасов для использования их в будущем;

в) предусмотрены геологическое изучение недр, вскрываемых в процессе строительства и эксплуатации предприятий по добыче полезных ископаемых, и составление геологической и маркшейдерской документации, а также опережающая проходка горных выработок на всех месторождениях (особенно 4-й группы) с целью вскрытия и подготовки к отработке тел полезных ископаемых, запасы которых оценены по категории C_2.

24. Кондиции на минеральное сырье и запасы полезных ископаемых подлежат переутверждению в случае пересмотра требований стандартов или технических условий к качеству и технологии переработки добываемого минерального сырья, если это существенно отражается на планируемом направлении использования месторождения, экономике и масштабах добычи и переработки полезных ископаемых.

25. На вовлеченных в промышленное освоение месторождениях должны осуществляться доразведка и эксплуатационная разведка.

Доразведка разрабатываемых месторождений на недостаточно детально изученных частях (флангах, глубоких горизонтах, обособленных участках) должна осуществляться последовательно в увязке с планами развития горных работ и подготовки запасов к отработке. В результате проведенных работ осуществляются перевод запасов категорий C_1 и C_2 в более высокие категории и подсчет вновь выявленных запасов.

Эксплуатационная разведка, совмещаемая с проходкой горно-подготовительных выработок и опережающая развитие очистных работ, должна уточнять полученные при детальной разведке данные о морфологии, внутреннем строении, условиях залегания тел полезного ископаемого и его качестве.

26. При проектировании предприятий по добыче полезных ископаемых разрешается использование принятых ЦКЗ дополнительно выявленных на разрабатываемом месторождении (участке) балансовых запасов категорий $A+B+C_1$ в количестве, суммарно не превышающем 20 процентов общих запасов этих категорий, утвержденных ГКЗ СССР (ТКЗ).

27. В тех случаях, когда в результате дополнительных геологоразведочных работ, проведенных на разрабатываемом месторождении, балансовые запасы категорий $A+B+C_1$ увеличатся по сравнению с ранее утвержденными ГКЗ СССР (ТКЗ) более чем на 50 процентов, а также когда общее количество списанных и намечаемых к списанию в процессе разработки и при доразведке месторождения, как неподтвердившихся и не подлежащих отработке по технико-экономическим причинам, балансовых запасов категорий $A+B+C_1$ превышает нормативы, установленные действующим положением о порядке списания запасов полезных ископаемых с баланса горнодобывающих предприятий, должны быть произведены пересчет запасов и переутверждение их в ГКЗ СССР (ТКЗ) в установленном порядке.

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КЛАССИФИКАЦИИ ЗАПАСОВ МЕСТОРОЖДЕНИЙ, ПЕРСПЕКТИВНЫХ И ПРОГНОЗНЫХ РЕСУРСОВ НЕФТИ И ГОРЮЧИХ ГАЗОВ [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 8 апреля 1983 г. № 299
(СП СССР, 1983 г., № 12, ст. 55)

В соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о недрах и в целях ускорения ввода месторождений в разработку, а также дальнейшего повышения ответственности министерств, ведомств, предприятий и организаций за рациональное, комплексное использование запасов месторождений нефти и горючих газов, охрану недр и окружающей среды, улучшение геологического изучения недр, за эффективность геологоразведочных работ, достоверность разведанных запасов нефти и горючих газов и оценки подготовленности месторождений к промышленному освоению Совет Министров СССР постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Классификацию запасов месторождений, перспективных и прогнозных ресурсов нефти и горючих газов.

---

[1] Пункт 7 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

2. Министерствам и ведомствам, осуществляющим геологоразведочные работы, разработку месторождений нефти и горючих газов, а также контроль за охраной недр и окружающей среды:

а) привести в 1983 году отраслевые нормы и методические документы в части подсчета, учета и использования запасов месторождений нефти и горючих газов в соответствие с Классификацией, утвержденной настоящим постановлением;

б) представлять в Государственную комиссию по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР на утверждение материалы подсчета запасов нефти и горючих газов, а также технико-экономические расчеты коэффициентов извлечения нефти и конденсата из недр:

по месторождениям, сроки утверждения запасов которых предусмотрены государственными планами экономического и социального развития СССР или отдельными решениями Правительства СССР, не позднее чем за 3 месяца до установленного срока утверждения;

по другим месторождениям — в течение 6 месяцев после окончания геологоразведочных работ на этих месторождениях.

Министерству геологии СССР, Министерству нефтяной промышленности и Министерству газовой промышленности в месячный срок рассматривать направляемые им Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР технико-экономические расчеты коэффициентов извлечения нефти и конденсата из недр и представлять заключения по ним в эту Комиссию.

3. Министерству геологии СССР предусматривать начиная с 1984 года по согласованию с Министерством нефтяной промышленности и Министерством газовой промышленности в государственном балансе запасов полезных ископаемых СССР комплекс показателей, характеризующих качественную структуру сырьевой базы нефтяной и газовой промышленности.

4. Министерству нефтяной промышленности совместно с Министерством газовой промышленности, Министерством геологии СССР, Госгортехнадзором СССР и Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР разработать и утвердить не позднее III квартала 1983 г. методическое руководство по расчету коэффициентов извлечения нефти и конденсата из недр.

5. Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР:

а) рассматривать представляемые министерствами материалы подсчета запасов нефти и горючих газов и технико-экономические расчеты коэффициентов извлечения нефти и конденсата из недр по месторождениям, сроки утверждения запасов которых не предусмотрены государственными планами экономического и социального развития СССР или отдельными решениями Правительства СССР, в сроки, устанавливаемые Комиссией по согласованию с заинтересованными министерствами;

б) разработать с участием Министерства нефтяной промышленности, Министерства газовой промышленности, Министерства геологии СССР и Госгортехнадзора СССР и утвердить не позднее III квартала 1983 г. инструкцию о порядке разработки технико-экономических расчетов коэффициентов извлечения нефти и конденсата из недр.

6. Министерству геологии СССР передавать, а Министерству нефтяной промышленности и Министерству газовой промышленности принимать для промышленного освоения месторождения нефти и горючих газов, запасы

по которым утверждены Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР, в течение 6 месяцев после утверждения запасов.

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Совета Министров СССР
от 8 апреля 1983 г. № 299

КЛАССИФИКАЦИЯ
ЗАПАСОВ МЕСТОРОЖДЕНИЙ, ПЕРСПЕКТИВНЫХ И ПРОГНОЗНЫХ РЕСУРСОВ НЕФТИ И ГОРЮЧИХ ГАЗОВ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящая Классификация устанавливает единые для Союза ССР принципы подсчета и государственного учета запасов месторождений и перспективных ресурсов нефти и горючих газов (под горючими газами подразумеваются природные углеводородные газы — свободный газ, газ газовых шапок и газ, растворенный в нефти)* в недрах по степени их изученности и народнохозяйственному значению, условия, определяющие подготовленность разведанных месторождений для промышленного освоения, а также основные принципы оценки прогнозных ресурсов нефти и газа.

2. Запасы месторождений и перспективные ресурсы нефти и газа подсчитываются и учитываются в государственном балансе запасов полезных ископаемых СССР по результатам геологоразведочных работ и разработки месторождений. Данные о запасах месторождений и перспективных ресурсах нефти и газа используются при разработке схем развития и размещения отраслей народного хозяйства, составлении государственных планов экономического и социального развития СССР, планировании геологоразведочных работ, а данные о запасах по месторождениям, подготовленным для промышленного освоения,— при проектировании предприятий по добыче, транспортировке и комплексной переработке нефти и газа.

Прогнозные ресурсы нефти и газа, наличие которых предполагается на основе общих геологических представлений, теоретических предпосылок, результатов геологических, геофизических и геохимических исследований, оцениваются в пределах крупных регионов, нефтегазоносных провинций, акваторий, областей, районов, площадей. Данные о прогнозных ресурсах нефти и газа используются при планировании поисковых и разведочных работ.

3. При определении запасов месторождений подлежат обязательному подсчету и учету запасы нефти, газа, конденсата и содержащихся в них компонентов (этана, пропана, бутанов, серы, гелия, металлов), целесообразность извлечения которых обоснована технологическими и технико-экономическими расчетами. Подсчет и учет запасов нефти, газа, конденсата и содержащихся в них компонентов, имеющих промышленное значение, производятся по каждой залежи раздельно и месторождению в целом по наличию их в недрах без учета потерь при разработке месторождений.

---

* В дальнейшем именуются «газ».

4. Перспективные ресурсы подсчитываются и учитываются, а прогнозные ресурсы оцениваются раздельно по нефти, газу и конденсату.

5. Запасы месторождений и перспективные ресурсы нефти и конденсата, а также этана, пропана, бутанов, серы и металлов подсчитываются и учитываются, а прогнозные ресурсы нефти и конденсата оцениваются в единицах массы; запасы месторождений и перспективные ресурсы газа и гелия подсчитываются и учитываются, а прогнозные ресурсы газа оцениваются в единицах объема. Подсчет, учет и оценка производятся при условиях, приведенных к стандартным (0,1 МПа при 20 °С).

6. Оценка качества нефти, газа и конденсата производится в соответствии с требованиями государственных, отраслевых стандартов и технических условий с учетом технологии добычи и переработки, обеспечивающей их комплексное использование.

7. При получении из скважин на месторождениях нефти и газа притоков подземных вод должны быть определены химический состав подземных вод, содержание в них йода, брома, бора и других полезных компонентов, температура, дебиты воды и другие показатели для обоснования целесообразности проведения специальных геологоразведочных работ с целью оценки запасов подземных вод и определения возможности использования их для извлечения полезных компонентов или для теплоэнергетических, бальнеологических и иных нужд.

8. Применение настоящей Классификации к запасам месторождений и перспективным ресурсам нефти и газа определяется инструкцией Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР (ГКЗ СССР). Методические принципы количественной оценки прогнозных ресурсов нефти и газа и порядок проверки результатов такой оценки утверждаются Министерством геологии СССР, Министерством нефтяной промышленности и Министерством газовой промышленности.

II. КАТЕГОРИИ ЗАПАСОВ, ПЕРСПЕКТИВНЫХ И ПРОГНОЗНЫХ РЕСУРСОВ НЕФТИ И ГАЗА

9. Запасы нефти, газа, конденсата и содержащихся в них компонентов, имеющих промышленное значение, по степени изученности подразделяются на разведанные — категории А, В и C_1 и предварительно оцененные — категория C_2.

Ресурсы нефти и газа по степени их обоснованности подразделяются на перспективные — категория C_3 и прогнозные — категория $Д_1$ и $Д_2$.

10. **Категория А** — запасы залежи (ее части), изученной с детальностью, обеспечивающей полное определение типа, формы и размеров залежи, эффективной нефте- и газонасыщенной толщины, типа коллектора, характера изменения коллекторских свойств, нефте- и газонасыщенности продуктивных пластов, состава и свойств нефти, газа и конденсата, а также основных особенностей залежи, от которых зависят условия ее разработки (режим работы, продуктивность скважин, пластовые давления, дебиты нефти, газа и конденсата, гидропроводность и пьезопроводность и другие).

Запасы категории А подсчитываются по залежи (ее части), разбуренной в соответствии с утвержденным проектом разработки месторождения нефти или газа.

11. **Категория В** — запасы залежи (ее части), нефтегазоносность которой установлена на основании полученных промышленных притоков нефти или газа в скважинах на различных гипсометрических отметках. Тип, форма и размеры залежи, эффективная нефте- и газонасыщенная толщина,

тип коллектора, характер изменения коллекторских свойств, нефте- и газонасыщенность продуктивных пластов, состав и свойства нефти, газа и конденсата в пластовых и стандартных условиях и другие параметры, а также основные особенности залежи, определяющие условия ее разработки, изучены в степени, достаточной для составления проекта разработки залежи.

Запасы категории В подсчитываются по залежи (ее части), разбуренной в соответствии с утвержденной технологической схемой разработки месторождения нефти или проектом опытно-промышленной разработки месторождения газа.

12. **Категория C_1** — запасы залежи (ее части), нефтегазоносность которой установлена на основании полученных в скважинах промышленных притоков нефти или газа (часть скважин опробована испытателем пластов) и положительных результатов геологических и геофизических исследований в неопробованных скважинах.

Тип, форма и размеры залежи, условия залегания вмещающих нефть и газ пластов-коллекторов установлены по результатам бурения разведочных и эксплуатационных скважин и проверенными для данного района методами геологических и геофизических исследований. Литологический состав, тип коллектора, коллекторские свойства, нефте- и газонасыщенность, коэффициент вытеснения нефти, эффективная нефте- и газонасыщенная толщина продуктивных пластов изучены по керну и материалам геофизических исследований скважин. Состав и свойства нефти, газа и конденсата в пластовых и стандартных условиях изучены по данным опробования скважин. По газонефтяным залежам установлена промышленная ценность нефтяной оторочки. Продуктивность скважин, гидропроводность и пьезопроводность пласта, пластовые давления, температура, дебиты нефти, газа и конденсата изучены по результатам испытания и исследования скважин. Гидрогеологические и геокриологические условия установлены по результатам бурения скважин и по аналогии с соседними разведанными месторождениями.

Запасы категории C_1 подсчитываются по результатам геологоразведочных работ и эксплуатационного бурения и должны быть изучены в степени, обеспечивающей получение исходных данных для составления технологической схемы разработки месторождения нефти или проекта опытно-промышленной разработки месторождения газа.

13. **Категория C_2** — запасы залежи (ее части), наличие которых обосновано данными геологических и геофизических исследований:

в неразведанных частях залежи, примыкающих к участкам с запасами более высоких категорий;

в промежуточных и вышезалегающих неопробованных пластах разведанных месторождений.

Форма и размеры залежи, условия залегания, толщина и коллекторские свойства пластов, состав и свойства нефти, газа и конденсата определены в общих чертах по результатам геологических и геофизических исследований с учетом данных по более изученной части залежи или по аналогии с разведанными месторождениями.

Запасы категории C_2 используются для определения перспектив месторождения, планирования геологоразведочных работ или геологопромысловых исследований при переводе скважин на вышезалегающие пласты и частично для проектирования разработки залежей.

14. **Категория C_3** — перспективные ресурсы нефти и газа подготовленных для глубокого бурения площадей, находящихся в пределах нефтегазоносного района и оконтуренных проверенными для данного района методами геологических и геофизических исследований, а также не

вскрытых бурением пластов разведанных месторождений, если продуктивность их установлена на других месторождениях района.

Форма, размер и условия залегания залежи определены в общих чертах по результатам геологических и геофизических исследований, а толщина и коллекторские свойства пластов, состав и свойства нефти или газа принимаются по аналогии с разведанными месторождениями.

Перспективные ресурсы нефти и газа используются при планировании поисковых и разведочных работ и прироста запасов категорий C_1 и C_2.

15 **Категория $Д_1$** — прогнозные ресурсы нефти и газа литолого-стратиграфических комплексов, оцениваемые в пределах крупных региональных структур с доказанной промышленной нефтегазоносностью.

Количественная оценка прогнозных ресурсов нефти и газа категории $Д_1$ производится по результатам региональных геологических, геофизических и геохимических исследований и по аналогии с разведанными месторождениями в пределах оцениваемого региона.

16. **Категория $Д_2$** — прогнозные ресурсы нефти и газа литолого-стратиграфических комплексов, оцениваемые в пределах крупных региональных структур, промышленная нефтегазоносность которых еще не доказана. Перспективы нефтегазоносности этих комплексов прогнозируются на основе данных геологических, геофизических и геохимических исследований. Количественная оценка прогнозных ресурсов этой категории производится по предположительным параметрам на основе общих геологических представлений и по аналогии с другими, более изученными регионами, где имеются разведанные месторождения нефти и газа.

17. Запасы имеющих промышленное значение компонентов, содержащихся в нефти, газе и конденсате, подсчитываются в контурах подсчета запасов нефти и газа по тем же категориям.

III. ГРУППЫ ЗАПАСОВ НЕФТИ И ГАЗА

18. Запасы нефти, газа, конденсата и содержащихся в них имеющих промышленное значение компонентов по народнохозяйственному значению подразделяются на две группы, подлежащие раздельному подсчету и учету:

балансовые — запасы месторождений (залежей), вовлечение которых в разработку в настоящее время экономически целесообразно;

забалансовые — запасы месторождений (залежей), вовлечение которых в разработку в настоящее время экономически нецелесообразно или технически и технологически невозможно, но которые в дальнейшем могут быть переведены в балансовые.

В балансовых запасах нефти, растворенного газа, конденсата и содержащихся в них компонентов, имеющих промышленное значение, подсчитываются и учитываются извлекаемые запасы.

Извлекаемые запасы — часть балансовых запасов, которая может быть извлечена из недр при рациональном использовании современных технических средств и технологии добычи с учетом допустимого уровня затрат (замыкающих) и соблюдения требований по охране недр и окружающей среды.

Коэффициенты извлечения нефти и конденсата определяются на основании повариантных технологических и технико-экономических расчетов и утверждаются ГКЗ СССР с учетом заключений по ним Министерства нефтяной промышленности, Министерства газовой промышленности и Министерства геологии СССР.

19. Запасы месторождений нефти и газа, расположенные в пределах охранных зон крупных водоемов и водотоков, населенных пунктов, со-

оружений, сельскохозяйственных объектов, заповедников, памятников природы, истории и культуры, относятся к балансовым или забалансовым на основании технико-экономических расчетов, в которых учитываются затраты на перенос объектов или затраты, связанные с применением специальных способов разработки месторождений.

IV. ПОДГОТОВЛЕННОСТЬ РАЗВЕДАННЫХ МЕСТОРОЖДЕНИЙ (ЗАЛЕЖЕЙ) НЕФТИ И ГАЗА ДЛЯ ПРОМЫШЛЕННОГО ОСВОЕНИЯ

20. Месторождения нефти и газа по величине извлекаемых запасов нефти и балансовых запасов газа подразделяются на:

уникальные — более 300 млн. тонн нефти или 500 млрд. куб. метров газа;

крупные — от 30 до 300 млн. тонн нефти или от 30 до 500 млрд. куб. метров газа;

средние — от 10 до 30 млн. тонн нефти или от 10 до 30 млрд. куб. метров газа;

мелкие — менее 10 млн. тонн нефти или 10 млрд. куб. метров газа.

По сложности геологического строения выделяются месторождения (залежи):

простого строения, связанные с ненарушенными или слабонарушенными структурами, продуктивные пласты характеризуются выдержанностью толщин и коллекторских свойств по площади и разрезу;

сложного строения, характеризующиеся невыдержанностью толщин и коллекторских свойств продуктивных пластов по площади и разрезу или наличием литологических замещений коллекторов непроницаемыми породами либо тектонических нарушений;

очень сложного строения, характеризующиеся как наличием литологических замещений или тектонических нарушений, так и невыдержанностью толщин и коллекторских свойств продуктивных пластов.

Размер и сложность геологического строения месторождения (залежи) определяют методику разведочных работ, их объемы и экономические показатели разведки и разработки.

Подготовленность разведанных месторождений (залежей) нефти и газа для промышленного освоения определяется степенью их изученности, независимо от размера и сложности геологического строения.

21. Разведанные месторождения (залежи) или части месторождений (залежей) нефти и газа считаются подготовленными для промышленного освоения при соблюдении следующих условий:

а) балансовые и извлекаемые запасы нефти, газа, конденсата и содержащихся в них компонентов, имеющих промышленное значение, утверждены ГКЗ СССР и дана оценка перспективных ресурсов нефти, газа и конденсата месторождения;

б) утвержденные извлекаемые запасы нефти и конденсата, балансовые запасы газа, а также запасы содержащихся в них имеющих промышленное значение компонентов, используемые при проектировании предприятий по добыче нефти и газа, должны составлять не менее 80 процентов категории C_1 и до 20 процентов категории C_2. Возможность промышленного освоения разведанных месторождений (залежей) или частей месторождений (залежей) нефти и газа при наличии запасов категории C_2 более 20 процентов устанавливается в исключительных случаях ГКЗ СССР при утверждении запасов на основе экспертизы материалов подсчета;

в) состав и свойства нефти, газа и конденсата, содержание в них компонентов, имеющих промышленное значение, особенности разработки месторождения (залежи), дебиты нефти, газа и конденсата, гидрогеологиче-

ские, геокриологические и другие природные условия изучены в степени, обеспечивающей получение исходных данных для составления технологической схемы разработки месторождения нефти или проекта опытно-промышленной разработки месторождения газа;

г) в районе разведанного месторождения должны быть оценены сырьевая база строительных материалов и возможные источники хозяйственно-питьевого и технического водоснабжения, обеспечивающие удовлетворение потребностей будущих предприятий по добыче нефти и газа;

д) имеются сведения о наличии в разведочных скважинах поглощающих горизонтов, которые могут быть использованы при проведении проектно-изыскательских работ для изучения возможностей сброса промышленных и других сточных вод;

е) составлены рекомендации о разработке мероприятий по обеспечению предотвращения загрязнения окружающей среды.

22. В целях ускорения промышленного освоения месторождений нефти и газа министерствам, осуществляющим разработку месторождений, разрешается:

а) осуществлять проектные и изыскательские работы по строительству промысловых объектов и промышленных сооружений, а также составлять технологические схемы разработки месторождений нефти и проекты опытно-промышленной разработки месторождений газа на базе запасов нефти и газа, принятых центральными комиссиями по запасам полезных ископаемых (ЦКЗ) соответствующих министерств;

б) утверждать проектно-сметную документацию и вводить в разработку:

по согласованию с ГКЗ СССР месторождения нефти с извлекаемыми запасами до 30 млн. тонн на срок до 5 лет на базе запасов, принятых ЦКЗ министерств, с последующим их утверждением в ГКЗ СССР. Если после 5 лет разработки месторождения остаточные извлекаемые запасы нефти не будут превышать 1 млн. тонн, дальнейшая разработка месторождения производится по согласованию с ГКЗ СССР на базе запасов, принятых ЦКЗ соответствующего министерства;

по согласованию с ГКЗ СССР и Госгортехнадзором СССР месторождения нефти и газа, расположенные в акваториях морей и океанов, на срок до 5 лет на базе запасов, принятых ЦКЗ Министерства газовой промышленности, с последующим их утверждением в ГКЗ СССР;

месторождения газа, расположенные в районах действующих газопроводов, а также месторождения с запасами до 30 млрд. куб. метров в других районах на срок до 5 лет на базе запасов, принятых ЦКЗ министерств, с последующим их утверждением в ГКЗ СССР. Если после 5 лет разработки месторождения остаточные запасы газа не будут превышать 3 млрд. куб. метров, дальнейшая разработка месторождения производится по согласованию с ГКЗ СССР на базе запасов, принятых ЦКЗ министерства, осуществляющего разработку месторождения;

месторождения нефти с извлекаемыми запасами до 1 млн. тонн и газа с запасами до 3 млрд. куб. метров на базе запасов категорий C_1 и C_2, принятых ЦКЗ соответствующих министерств, без последующего их утверждения в ГКЗ СССР.

23. На месторождениях, введенных в разработку, должен производиться перевод запасов категорий C_1 и C_2 в категории А и В по данным бурения и исследования эксплуатационных скважин, а в необходимых случаях — по данным доразведки.

24. В тех случаях, когда в результате доразведки, проведенной на разрабатываемом месторождении, балансовые и извлекаемые запасы категорий $A+B+C_1$ увеличатся по сравнению с ранее утвержденными ГКЗ

СССР более чем на 20 процентов, а также когда общее количество списанных и намечаемых к списанию в процессе разработки и при доразведке месторождения (как не подтвердившихся или не подлежащих отработке по технико-экономическим причинам) балансовых и извлекаемых запасов категорий $A + B + C_1$ превышает нормативы, установленные действующим положением о порядке списания запасов полезных ископаемых с баланса предприятий по добыче нефти и газа, должны быть произведены пересчет запасов и переутверждение их в ГКЗ СССР.

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КЛАССИФИКАЦИИ ЭКСПЛУАТАЦИОННЫХ ЗАПАСОВ И ПРОГНОЗНЫХ РЕСУРСОВ ПОДЗЕМНЫХ ВОД [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 25 февраля 1983 г. № 177

(СП СССР, 1983 г., № 7, ст. 34)

В соответствии с Основами водного законодательства Союза ССР и союзных республик, Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о недрах и в целях дальнейшего повышения ответственности министерств, ведомств, предприятий, организаций и учреждений за рациональное и эффективное использование подземных вод, охрану недр и окружающей среды, улучшение гидрогеологического изучения недр, повышение эффективности разведочных гидрогеологических работ, достоверности утверждаемых эксплуатационных запасов подземных вод и оценки подготовленности месторождений этих вод для промышленного освоения Совет Министров СССР постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Классификацию эксплуатационных запасов и прогнозных ресурсов подземных вод.

2. Возложить на территориальные комиссии по запасам полезных ископаемых Министерства геологии СССР утверждение эксплуатационных запасов подземных вод (исключая промышленные), предназначенных для использования небольшими объектами местного значения, в порядке, определяемом Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР.

Утверждения эксплуатационных запасов подземных вод не требуется при проектировании новых и расширении (реконструкции) действующих предприятий, добывающих и использующих подземные воды, если капитальные вложения на устройство водозаборных сооружений не превышают 500 тыс. рублей, а по объектам железнодорожного транспорта — 1 млн. рублей.

3. Разрешить, в виде исключения, Министерству газовой промышленности вводить по согласованию с Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР в опытно-промышленную разработку на срок до 5 лет месторождения теплоэнергетических вод до утверждения запасов в целях использования их для теплоснабжения небольших промышленных, сельскохозяйственных и бытовых потребителей при затратах на промысловое обустройство и строительство объектов потребления до 5 млн. рублей с последующим утверждением запасов в установленном порядке.

[1] Пункт 7 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

4. Переутверждение министерствами и ведомствами СССР проектно-сметной документации на строительство, расширение или реконструкцию водозаборных сооружений и предприятий, добывающих и использующих подземные воды, по причинам, обусловленным выявлением при разработке месторождения подземных вод существенных изменений исходных геологических данных, производится в установленном порядке при наличии заключения Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР по материалам, обосновывающим необходимость такого переутверждения.

5. Обязать министерства и ведомства, осуществляющие разведочные гидрогеологические работы, разработку месторождений подземных вод и контроль за охраной недр и окружающей среды:

а) привести отраслевые нормы и методические документы в части подсчета, учета и использования эксплуатационных запасов месторождений подземных вод в соответствие с Классификацией, утвержденной настоящим постановлением;

б) представлять на утверждение в Государственную комиссию по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР технико-экономические обоснования постоянных кондиций на промышленные и теплоэнергетические воды по месторождениям (участкам крупных месторождений), для которых сроки утверждения запасов предусмотрены государственными планами экономического и социального развития СССР или отдельными решениями Правительства СССР, за 6 месяцев до установленного срока утверждения запасов или ранее;

в) представлять на утверждение в Государственную комиссию по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР, а в соответствующих случаях — в территориальные комиссии по запасам полезных ископаемых Министерства геологии СССР:

технико-экономические обоснования постоянных кондиций на промышленные и теплоэнергетические воды по месторождениям (участкам), для которых сроки утверждения запасов не предусмотрены государственными планами экономического и социального развития СССР или отдельными решениями Правительства СССР, не позднее 6 месяцев (по крупным и сложным месторождениям — не позднее года) после окончания геологоразведочных работ и материалы подсчета запасов по этим месторождениям не позднее 6 месяцев после утверждения постоянных кондиций;

материалы подсчета запасов по месторождениям подземных вод, предназначенных для питьевого и технического водоснабжения и по месторождениям лечебных минеральных вод не позднее 6 месяцев после завершения на них разведочных гидрогеологических работ.

6. Обязать Государственную комиссию по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР рассматривать представляемые министерствами и ведомствами материалы технико-экономических обоснований постоянных кондиций и подсчета эксплуатационных запасов подземных вод по месторождениям (участкам), для которых сроки их представления (утверждения) предусмотрены государственными планами экономического и социального развития СССР или отдельными решениями Правительства СССР, в 2-месячный срок, а по крупным и сложным месторождениям — не позднее 3 месяцев со дня принятия Комиссией указанных материалов.

Сроки рассмотрения государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР и территориальными комиссиями по запасам полезных ископаемых Министерства геологии СССР указанных материалов по другим месторождениям (участкам) подземных вод устанавливаются соответствующей комиссией по согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами.

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Совета Министров СССР
от 25 февраля 1983 г. № 177

КЛАССИФИКАЦИЯ ЭКСПЛУАТАЦИОННЫХ ЗАПАСОВ И ПРОГНОЗНЫХ РЕСУРСОВ ПОДЗЕМНЫХ ВОД

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящая Классификация устанавливает единые для Союза ССР принципы подсчета и государственного учета эксплуатационных запасов подземных вод по степени их изученности и народнохозяйственному значению, условия, определяющие подготовленность месторождений подземных вод для промышленного освоения, а также основные принципы оценки прогнозных ресурсов подземных вод.

2. Под эксплуатационными запасами понимается количество подземных вод, которое может быть получено на месторождении с помощью рациональных в технико-экономическом отношении водозаборных сооружений при заданном режиме эксплуатации и при качестве воды, удовлетворяющем требованиям целевого использования ее в народном хозяйстве в течение расчетного срока водопотребления.

3. Эксплуатационные запасы подземных вод подсчитываются и учитываются по результатам проведенных на месторождении разведочных гидрогеологических работ и по данным эксплуатации подземных вод. Данные о запасах используются при разработке схем развития отраслей народного хозяйства, добывающих и потребляющих подземные воды, составлении годовых, пятилетних и долгосрочных государственных планов экономического и социального развития СССР, планировании геологоразведочных работ, а по месторождениям, подготовленным для промышленного освоения,— для проектирования водозаборных сооружений и предприятий, добывающих и использующих подземные воды.

Прогнозные ресурсы подземных вод, наличие которых предполагается на основе общих гидрогеологических представлений, теоретических предпосылок, результатов геологического и гидрогеологического картирования, геофизических, гидрохимических, гидрологических и воднобалансовых исследований, оцениваются в границах артезианских бассейнов, гидрогеологических массивов и районов и отражают их потенциальные эксплуатационные возможности. Данные о прогнозных ресурсах используются для планирования поисковых работ на подземные воды, а также учитываются при составлении схем комплексного использования и охраны вод.

4. Подсчет и учет эксплуатационных запасов и оценка прогнозных ресурсов подземных вод производятся раздельно по каждому виду вод (питьевые, технические, лечебные минеральные, теплоэнергетические, включая пароводяные смеси, промышленные) в соответствии с намечаемым (возможным) использованием их в народном хозяйстве.

5. Оценка качества питьевых, технических и лечебных минеральных вод производится в соответствии с требованиями государственных, республиканских и отраслевых стандартов, технических условий и заданиями водопотребляющих организаций.

Целесообразность преимущественного использования подземных вод в сравнении с поверхностными водами для питьевых, бытовых, технических и иных целей определяется технико-экономическими расчетами.

Использование подземных питьевых вод для нужд, не связанных с питьевым и бытовым водоснабжением, как правило, не допускается и может осуществляться в исключительных случаях с разрешения органов по регулированию использования и охране вод.

Минеральные воды, отнесенные в установленном порядке к категории лечебных, используются прежде всего в лечебных и курортных целях. В исключительных случаях органы по регулированию использования и охране вод могут разрешать использование лечебных минеральных вод для других целей по согласованию с соответствующими органами здравоохранения и управления курортами.

Оценка качества промышленных и теплоэнергетических вод производится в соответствии с кондициями, разработанными на основе применения наиболее рациональных и эффективных методов добычи и переработки этих вод с соблюдением требований по комплексному использованию их и по охране окружающей среды.

6. Эксплуатационные запасы подземных вод подсчитываются и учитываются, а прогнозные ресурсы оцениваются в кубических метрах в сутки, пароводяной смеси — в тоннах в сутки. В промышленных водах определяется также количество имеющих промышленное значение компонентов (в тоннах), которое может быть получено на месторождении за расчетный срок его разработки без учета потерь при переработке вод. По месторождениям теплоэнергетических вод кроме эксплуатационных запасов оценивается теплоэнергетическая мощность месторождения (в гигаджоулях, мегаваттах, тоннах условного топлива).

7. Применение положений настоящей Классификации к месторождениям отдельных видов подземных вод определяется инструкциями Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР (ГКЗ СССР).

Методические принципы количественной оценки прогнозных ресурсов подземных вод и порядок проверки ее результатов устанавливаются Министерством геологии СССР.

II. КАТЕГОРИИ ЭКСПЛУАТАЦИОННЫХ ЗАПАСОВ И ПРОГНОЗНЫХ РЕСУРСОВ ПОДЗЕМНЫХ ВОД

8. Эксплуатационные запасы подземных вод по степени изученности подразделяются на разведанные — категории А, В и C_1 и предварительно оцененные — категория C_2.

Прогнозные ресурсы подземных вод по степени обоснованности относятся к категории Р.

9. Запасы **категории А** должны удовлетворять следующим требованиям:

мощность, строение и условия залегания водоносных горизонтов, положение уровней подземных вод, литологический состав и характер изменения фильтрационных свойств водовмещающих пород по площади и разрезу, условия питания и характер взаимосвязи оцениваемых водоносных горизонтов с другими горизонтами и поверхностными водами изучены с детальностью, достаточной для достоверной количественной оценки источников формирования эксплуатационных запасов подземных вод и обоснования граничных условий, принимаемых при подсчете запасов;

расчетные гидрогеологические параметры определены по данным опыта эксплуатации подземных вод на оцениваемом месторождении или по данным опытных откачек (выпусков); дана оценка изменчивости этих параметров по площади и разрезу;

качество подземных вод изучено по всем показателям в соответствии с требованиями целевого использования их в народном хозяйстве; доказано, что в течение расчетного срока водопотребления качество вод будет постоянным или будет изменяться в допустимых пределах;

технологические свойства промышленных и теплоэнергетических вод изучены с детальностью, обеспечивающей получение исходных данных, достаточных для проектирования технологической схемы переработки вод с комплексным извлечением из них компонентов, имеющих промышленное значение;

условия эксплуатации подземных вод изучены с детальностью, обеспечивающей получение исходных данных, необходимых для составления проекта разработки месторождения;

эксплуатационные запасы подземных вод подсчитаны по фактическим и расчетным дебитам эксплуатационных выработок и опробованных опытными откачками (выпусками) разведочных выработок, дебитам родников, а в простых гидрогеологических условиях — дополнительно по расчетным дебитам проектных выработок, смежных с опробованными.

10. Запасы **категории B** должны удовлетворять следующим требованиям:

мощность, строение и условия залегания водоносных горизонтов, положение уровней подземных вод, литологический состав и характер изменения фильтрационных свойств водовмещающих пород по площади и разрезу, условия питания и характер взаимосвязи оцениваемых водоносных горизонтов с другими горизонтами и поверхностными водами изучены с детальностью, позволяющей дать общую количественную оценку источникам формирования эксплуатационных запасов подземных вод, а также установить характер граничных условий, принимаемых при подсчете запасов;

расчетные гидрогеологические параметры определены по данным опыта эксплуатации подземных вод или по данным опытных откачек (выпусков); установлены основные закономерности изменения этих параметров по площади и разрезу;

качество подземных вод изучено по всем показателям в соответствии с требованиями целевого использования их в народном хозяйстве; доказано, что в течение расчетного срока водопотребления качество вод будет постоянным или будет изменяться в допустимых пределах;

технологические свойства промышленных и теплоэнергетических вод изучены в степени, необходимой для выбора принципиальной технологической схемы переработки вод с комплексным извлечением из них компонентов, имеющих промышленное значение;

условия эксплуатации подземных вод изучены в степени, обеспечивающей принципиальную оценку влияния этих условий на разработку месторождения;

эксплуатационные запасы подземных вод подсчитаны по фактическим и расчетным дебитам эксплуатационных и разведочных выработок, дебитам родников, а в простых гидрогеологических условиях — дополнительно по расчетным дебитам проектных выработок в пределах обоснованной экстраполяции значений этих дебитов по площади.

11. Запасы **категории C_1** должны удовлетворять следующим требованиям:

мощность, строение и условия залегания водоносных горизонтов, положение уровней подземных вод, литологический состав и фильтрационные свойства водовмещающих пород по площади и разрезу выяснены в степени, позволяющей приближенно определить граничные условия, принимаемые при подсчете запасов; источники формирования эксплуатацион-

ных запасов подземных вод определены также приближенно либо оценены по аналогии с разрабатываемыми или разведанными месторождениями;

расчетные гидрогеологические параметры определены по данным опытных и пробных откачек (выпусков), приближенно выяснены основные закономерности изменения этих параметров по площади и разрезу;

качество подземных вод, а также изменения его в течение расчетного срока водопотребления изучены в степени, обосновывающей возможность целевого использования вод в народном хозяйстве;

технологические свойства промышленных и теплоэнергетических вод охарактеризованы в степени, достаточной для обоснования промышленной ценности разведанных запасов;

условия эксплуатации подземных вод изучены в степени, позволяющей предварительно охарактеризовать основные особенности эксплуатации;

эксплуатационные запасы подземных вод подсчитаны по ограниченному объему фактических данных опробования разведочных выработок, использованных для расчета производительности водозабора, а в простых гидрогеологических условиях — по расчетным дебитам проектных выработок, определенным на основании аналогии с примыкающими детально разведанными или разрабатываемыми участками месторождения либо по экстраполяции данных, обосновывающих запасы более высоких категорий.

12. Запасы **категории C_2** должны удовлетворять следующим требованиям:

геологическое строение и гидрогеологические условия месторождения подземных вод установлены в общих чертах по данным, полученным в единичных разведочных выработках либо по аналогии с более изученными участками того же или другого подобного месторождения;

качество подземных вод изучено по единичным пробам и отвечает требованиям целевого использования их в народном хозяйстве;

технологические свойства промышленных и теплоэнергетических вод оценены по аналогии с известными в районе месторождениями исходя из химических анализов единичных проб воды данного месторождения;

эксплуатационные запасы подземных вод подсчитаны по расчетной производительности водозаборов на основании данных опробования единичных разведочных выработок, гидрогеологической аналогии или экстраполяции данных, обосновывающих запасы более высоких категорий.

13. Прогнозные ресурсы (категория P) учитывают возможность обнаружения новых месторождений подземных вод, предполагаемое наличие и масштаб которых основываются на общих гидрогеологических представлениях, теоретических предпосылках и на результатах проведения в артезианском бассейне, гидрогеологическом массиве или районе геологического и гидрогеологического картирования, гидрологических, воднобалансовых, геофизических и гидрохимических исследований. При количественной оценке прогнозных ресурсов подземных вод предполагаемых месторождений используются также данные опыта эксплуатации подземных вод аналогичных водоносных горизонтов на известных месторождениях в том же артезианском бассейне, гидрогеологическом массиве или районе.

III. ГРУППЫ ЭКСПЛУАТАЦИОННЫХ ЗАПАСОВ ПОДЗЕМНЫХ ВОД

14. Эксплуатационные запасы подземных вод по их народнохозяйственному значению подразделяются на две группы, подлежащие раздельному подсчету и учету:

балансовые, использование которых в настоящее время экономиче-

ски целесообразно при существующей либо осваиваемой промышленностью прогрессивной технике и технологии добычи, обработки или переработки вод с соблюдением требований по рациональному использованию недр и охране окружающей среды;

забалансовые, использование которых в настоящее время экономически нецелесообразно или технически и технологически невозможно, но которые могут быть в дальнейшем переведены в балансовые.

Забалансовые эксплуатационные запасы подземных вод подсчитываются и учитываются в том случае, если доказана возможность их последующего извлечения и использования. При подсчете забалансовых запасов производится их подразделение в зависимости от причин отнесения к забалансовым (экономических, технологических, технических и других).

IV. ПОДГОТОВЛЕННОСТЬ РАЗВЕДАННЫХ МЕСТОРОЖДЕНИЙ ПОДЗЕМНЫХ ВОД ДЛЯ ПРОМЫШЛЕННОГО ОСВОЕНИЯ

15. Целесообразная степень изученности месторождений, подготовленных для промышленного освоения, определяется в зависимости от сложности гидрогеологических условий, а также экономических факторов — затрат средств и времени, требуемых на производство разведочных гидрогеологических работ. С учетом этого месторождения или участки крупных месторождений (объекты самостоятельного промышленного освоения) подразделяются на следующие группы.

1-я группа. Месторождения (участки) с простыми гидрогеологическими, гидрохимическими и геотермическими условиями, со спокойным залеганием водоносных горизонтов, выдержанных по мощности и строению и однородных по фильтрационным свойствам водовмещающих пород, что определяет возможность экономически эффективной разведки на месторождениях (участках) этой группы запасов категории А.

2-я группа. Месторождения (участки) со сложными гидрогеологическими условиями вследствие невыдержанности мощностей и строения водоносных горизонтов и неоднородности фильтрационных свойств водовмещающих пород либо со сложными гидрохимическими или геотермическими условиями. На месторождениях (участках) этой группы разведка запасов категории А в большом количестве нецелесообразна из-за недостаточной эффективности и высокой стоимости геологоразведочных работ. Запасы месторождений (участков) этой группы разведуются в основном по категории В и частично по категории А.

3-я группа. Месторождения (участки) с очень сложными гидрогеологическими условиями вследствие высокой изменчивости мощности и строения водоносных горизонтов и фильтрационных свойств водовмещающих пород или ограниченного (очагового) распространения водоносных горизонтов, а также месторождения (участки) с весьма сложными гидрохимическими или геотермическими условиями. К этой же группе относятся месторождения (участки) питьевых и технических вод, эффективная разработка которых возможна при искусственном подпитывании водозаборов или применении сложных систем водозаборов (горизонтальных и лучевых), что требует осуществления при разведке строительства разведочно-экспериментального водозабора. На месторождениях (участках) этой группы выявление при детальной разведке запасов категории А нецелесообразно вследствие высокой стоимости и низкой эффективности разведки. Запасы месторождений (участков) этой группы разведуются в основном по категории В и частично по категории C_1.

16. Разведанные месторождения (участки) считаются подготовленными для промышленного освоения при соблюдении следующих условий:

а) балансовые запасы подземных вод утверждены ГКЗ СССР или в соответствующих случаях территориальными комиссиями по запасам полезных ископаемых Министерства геологии СССР (ТКЗ);

б) утвержденные в установленном порядке балансовые запасы подземных вод, используемые при проектировании новых и реконструкции действующих водозаборных сооружений и предприятий, добывающих и потребляющих подземные воды, должны иметь следующие соотношения различных категорий (в процентах):

Категория запасов	1-я группа	2-я группа	3-я группа
А + В	80	80	70
в том числе А не менее	40	20	—
C_1	20	20	30

Указанные соотношения различных категорий запасов должны быть достигнуты на участках водозаборов, намечаемых к строительству для удовлетворения заявленной первоочередной потребности в воде. Запасы для удовлетворения перспективной потребности в воде должны быть разведаны не ниже категории C_1.

Значительное превышение количества запасов, разведанных по категории А на месторождениях (участках) 1-й и 2-й групп, по сравнению с указанным без должного обоснования нецелесообразно.

Возможность промышленного освоения разведанных месторождений (участков) всех групп при меньших соотношениях балансовых запасов различных категорий по сравнению с указанными устанавливается ГКЗ СССР (ТКЗ) при утверждении запасов на основе экспертизы материалов подсчета запасов;

в) качество подземных вод изучено по всем показателям в соответствии с требованиями целевого использования их в народном хозяйстве; доказано, что в течение расчетного срока водопотребления качество вод будет постоянным или будет изменяться в допустимых пределах;

г) технологические свойства промышленных и теплоэнергетических вод изучены с детальностью, обеспечивающей получение исходных данных, достаточных для проектирования технологической схемы переработки вод с комплексным извлечением из них компонентов, имеющих промышленное значение;

д) условия эксплуатации подземных вод изучены с детальностью, обеспечивающей получение исходных данных, необходимых для составления проекта разработки месторождения (участка).

17. Материалы подсчета запасов подземных вод должны содержать:

а) оценку общих эксплуатационных запасов подземных вод месторождений (участков) в соответствии со степенью их разведанности, включая запасы категории C_2;

б) рекомендации по режиму эксплуатации подземных вод и в необходимых случаях — по их санитарной охране;

в) данные, позволяющие установить возможность комплексного использования лечебных минеральных, промышленных и теплоэнергетических вод;

г) оценку влияния работы намечаемого водозабора за расчетный срок водопотребления на существующие водозаборы, а также на поверхностные водные источники, экологические и другие природные условия данного района;

д) исходные данные по условиям сброса использованных промышленных, теплоэнергетических и лечебных минеральных вод, достаточные для разработки мероприятий по охране недр и окружающей среды.

V. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДАННЫХ ОБ ЭКСПЛУАТАЦИОННЫХ ЗАПАСАХ ПОДЗЕМНЫХ ВОД ПРИ ПРОМЫШЛЕННОМ ОСВОЕНИИ МЕСТОРОЖДЕНИЙ (УЧАСТКОВ) ЭТИХ ВОД

18. При проектировании водозаборных сооружений и предприятий, добывающих и использующих подземные воды, учитываются балансовые запасы подземных вод, утвержденные в соответствии с требованиями пункта 16 настоящей Классификации. В исключительных случаях с разрешения Совета Министров СССР проектирование таких объектов может производиться до утверждения запасов с обязательным последующим их утверждением.

19. Разведанные в пределах месторождений (участков) запасы категории C_1 сверх соотношения, указанного в пункте 16 настоящей Классификации, в процессе проектирования должны учитываться при определении возможных перспектив расширения водозаборных сооружений (при выборе сечения водоводов и мощности насосных станций, определении глубины и конструкций эксплуатационных скважин, установлении зон санитарной охраны и разработке мероприятий по охране водозаборных участков от застройки и загрязнения). Выявленные в процессе поисков и разведки запасы категории C_2 учитываются при составлении схем комплексного использования и охраны вод, водохозяйственных балансов и при планировании дальнейших разведочных работ на подземные воды.

20. На вовлеченных в промышленное освоение месторождениях (участках) подземных вод должны производиться:

систематические режимные наблюдения за количеством и качеством отбираемых подземных вод, понижением уровней в водозаборных и режимных скважинах, а также наблюдения за расходом воды родников, рек и каналов (уровнями водоемов), связанных с подлежащими эксплуатации подземными водами;

доразведка при необходимости недостаточно изученных частей месторождения (флангов, обособленных участков, разрабатываемых и неразрабатываемых водоносных горизонтов).

В результате проведения указанных работ на вовлеченных в промышленное освоение месторождениях (участках) осуществляются перевод запасов категорий C_1 и C_2 в более высокие категории и подсчет вновь выявленных запасов.

21. Эксплуатационные запасы подземных вод подлежат переутверждению в ГКЗ СССР (ТКЗ) в установленном порядке в случаях:

а) пересмотра кондиций, требований стандартов или технических условий к качеству подземных вод, принципиальных изменений технологии извлечения полезных компонентов из вод, нарушения водохозяйственных, природных или санитарных условий, применительно к которым было произведено утверждение запасов, если это существенно отражается на целе-

вом использовании подземных вод в народном хозяйстве, экономичности или масштабах их эксплуатации;

б) увеличения или уменьшения балансовых запасов категорий $A+$ $+B+C_1$ по сравнению с ранее утвержденными более чем на 20 процентов в результате дополнительных геологоразведочных работ или наблюдений за режимом подземных вод, проведенных на разрабатываемом месторождении (участке);

в) превышения фактического срока эксплуатации подземных вод месторождения (участка) над принятым при утверждении запасов расчетным сроком водопотребления, если при этом возникает необходимость реконструкции водозаборных сооружений в связи с изменением условий эксплуатации.

Глава 4

ВОДНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

§ 1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВ ВОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК [1]

ЗАКОН СССР

от 10 декабря 1970 г.

(Ведомости Верховного Совета СССР, 1970 г., № 50, ст. 566)

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Статья 1. Утвердить Основы водного законодательства Союза ССР и союзных республик и ввести их в действие с 1 сентября 1971 года.

Статья 2. Поручить Президиуму Верховного Совета СССР установить порядок введения в действие Основ водного законодательства Союза ССР в союзных республиках и привести законодательство Союза ССР в соответствие с Основами.

ОСНОВЫ ВОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК [2]

В результате победы Великой Октябрьской социалистической революции воды, как и другие природные богатства в нашей стране, были национализированы и стали достоянием народа.

Государственная собственность на воды составляет основу водных отношений в СССР, создает благоприятные условия для осуществления

---

[1] Статья 3 не приводится, как не содержащая норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

[2] Дополнены разделом VI Указом от 7 января 1980 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1980 г., № 3, ст. 43).

планового и комплексного использования вод с наибольшим народнохозяйственным эффектом, позволяет обеспечить наилучшие условия труда, быта, отдыха и охраны здоровья советских людей.

Развитие общественного производства и градостроительства, рост материального благосостояния и культурного уровня населения увеличивают разносторонние потребности в воде и повышают значение рационального использования и охраны вод.

Советское водное законодательство призвано активно способствовать наиболее эффективному, научно обоснованному использованию вод и их охране от загрязнения, засорения и истощения.

Раздел I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. **Задачи советского водного законодательства**

Задачами советского водного законодательства являются регулирование водных отношений в целях обеспечения в интересах настоящего и будущих поколений научно обоснованного, рационального использования вод для нужд населения и народного хозяйства, охраны вод от загрязнения, засорения и истощения, предупреждения и ликвидации вредного воздействия вод, улучшения состояния водных объектов, а также охрана прав предприятий, организаций, учреждений и граждан, укрепление законности в области водных отношений [1].

Статья 2. **Водное законодательство Союза ССР и союзных республик**

Водные отношения в СССР регулируются настоящими Основами и издаваемыми в соответствии с ними другими актами водного законодательства Союза ССР, водными кодексами и иными актами водного законодательства союзных республик.

Земельные, лесные и горные отношения регулируются соответствующим законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 3. **Государственная (общенародная) собственность на воды в СССР**

В соответствии с Конституцией СССР воды в Союзе Советских Социалистических Республик являются государственной собственностью — общим достоянием всего советского народа [1].

Воды в СССР состоят в исключительной собственности государства и предоставляются только в пользование. Действия, в прямой или скрытой форме нарушающие право государственной собственности на воды, запрещаются.

Статья 4. **Единый государственный водный фонд**

Все воды (водные объекты) в СССР составляют единый государственный водный фонд.

Единый государственный водный фонд включает:

1) реки, озера, водохранилища, другие поверхностные водоемы и водные источники, а также воды каналов и прудов;

2) подземные воды и ледники;

3) внутренние моря и другие внутренние морские воды СССР;

4) территориальные воды (территориальное море) СССР.

---

[1] Статья 1, заголовок и часть первая статьи 3 — с изменениями, внесенными Указом от 7 января 1980 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1980 г., № 3, ст. 43).

Статья 5. **Компетенция Союза ССР в области регулирования водных отношений**

Ведению Союза ССР в области регулирования водных отношений подлежат:

1) распоряжение единым государственным водным фондом в пределах, необходимых для осуществления полномочий Союза ССР в соответствии с Конституцией СССР;

2) установление основных положений в области использования вод, охраны их от загрязнения, засорения и истощения, предупреждения и ликвидации вредного воздействия вод;

3) установление общесоюзных нормативов водопользования, качества вод и методов его оценки;

4) установление единых для Союза ССР систем государственного учета вод, их использования, регистрации водопользований и государственного водного кадастра;

5) утверждение схем комплексного использования и охраны вод, а также водохозяйственных балансов, имеющих общесоюзное значение;

6) планирование общесоюзных мероприятий по использованию, охране вод, предупреждению и ликвидации их вредного воздействия;

7) государственный контроль за использованием и охраной вод и установление порядка его осуществления;

8) определение водных объектов, регулирование пользования которыми осуществляется органами Союза ССР;

9) регулирование других вопросов общесоюзного значения в области использования и охраны вод в соответствии с Конституцией СССР и настоящими Основами [1].

Статья 6. **Компетенция союзных республик в области регулирования водных отношений**

Ведению союзной республики в области регулирования водных отношений вне пределов компетенции Союза ССР подлежат: распоряжение единым государственным водным фондом на территории республики; установление порядка пользования водами, охраны их от загрязнения, засорения и истощения, предупреждения и ликвидации вредного воздействия вод; планирование мероприятий по использованию, охране вод, предупреждению и ликвидации их вредного воздействия; утверждение схем комплексного использования и охраны вод, водохозяйственных балансов; осуществление государственного контроля за использованием и охраной вод, а также регулирование водных отношений по другим вопросам, если они не отнесены к компетенции Союза ССР.

Статья 7. **Государственное управление в области использования и охраны вод**

Государственное управление в области использования и охраны вод осуществляется Советом Министров СССР, Советами Министров союзных республик, Советами Министров автономных республик, исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов, а также специально уполномоченными на то государственными органами по регулированию использования и охране вод непосредственно или через бассейновые (территориальные) управления и иными государственными органами в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

---

[1] Статья 5 дополнена пунктом 9 Указом от 7 января 1980 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1980 г., № 3, ст. 43).

Статья 8. Государственный контроль за использованием и охраной вод

Государственный контроль за использованием и охраной вод имеет своей задачей обеспечить соблюдение всеми министерствами, государственными комитетами, ведомствами, государственными, кооперативными, общественными предприятиями, организациями, учреждениями и гражданами установленного порядка пользования водами, выполнение обязанностей по охране вод, предупреждению и ликвидации их вредного воздействия, правил ведения учета вод, а также иных правил, установленных водным законодательством.

Государственный контроль за использованием и охраной вод осуществляется Советами народных депутатов, их исполнительными и распорядительными органами, а также специально уполномоченными на то государственными органами в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР.

Статья 9. Участие общественных организаций, трудовых коллективов и граждан в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод

Профессиональные союзы, организации молодежи, общества охраны природы, научные общества и другие общественные организации, трудовые коллективы, а также граждане оказывают содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод.

Общественные организации и трудовые коллективы принимают участие в деятельности, направленной на обеспечение рационального использования и охраны вод, в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик, а также с уставами (положениями) общественных организаций.

Государственные органы обязаны всемерно учитывать предложения общественных организаций, трудовых коллективов и граждан при осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод[1].

Статья 10. Размещение, проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод

При размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, сооружений и других объектов, а также при внедрении новых технологических процессов, влияющих на состояние вод, должно обеспечиваться рациональное использование вод с соблюдением требований охраны здоровья и первоочередного удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения. При этом предусматриваются мероприятия, обеспечивающие учет забираемой из водных объектов и возвращаемой в них воды, охрану вод от загрязнения, засорения и истощения, предупреждение вредного воздействия вод, ограничение затопления земель до минимально необходимых размеров, охрану земель от засоления, подтопления или иссушения, а также сохранение благоприятных природных условий и ландшафтов[2].

При размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, сооружений и других объектов на рыбохозяйственных водоемах должны быть, кроме того, своевременно осуществлены мероприятия, обеспечивающие охрану рыбы, других водных животных и растений и условия для их воспроизводства.

---

[1] Статья 9 — с изменениями, внесенными Указом от 8 июня 1984 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1984 г., № 24, ст. 422).

[2] Часть первая статьи 10 — с изменениями, внесенными Указом от 7 января 1980 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1980 г., № 3, ст. 43).

Определение мест строительства предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод, согласовывается с органами по регулированию использования и охране вод, исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов, органами, осуществляющими государственный санитарный надзор, охрану рыбных запасов, и другими органами в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик. Проекты строительства указанных предприятий, сооружений и других объектов подлежат согласованию с органами по регулированию использования и охране вод и другими органами в случаях и порядке, устанавливаемых законодательством Союза ССР.

Запрещается ввод в эксплуатацию:

новых и реконструированных предприятий, цехов, агрегатов, коммунальных и других объектов, не обеспеченных устройствами, предотвращающими загрязнение и засорение вод или их вредное воздействие;

оросительных и обводнительных систем, водохранилищ и каналов до проведения предусмотренных проектами мероприятий, предотвращающих затопление, подтопление, заболачивание, засоление земель и эрозию почв;

осушительных систем до готовности водоприемников и других сооружений в соответствии с утвержденными проектами;

водозаборных сооружений без рыбозащитных устройств в соответствии с утвержденными проектами;

гидротехнических сооружений до готовности устройств для пропуска паводковых вод и рыбы в соответствии с утвержденными проектами;

буровых скважин на воду без оборудования их водорегулирующими устройствами и установления в соответствующих случаях зон санитарной охраны.

Запрещается наполнение водохранилищ до осуществления предусмотренных проектами мероприятий по подготовке ложа.

Статья 11. **Порядок производства работ на водных объектах и в прибрежных полосах (зонах)**

Строительные, дноуглубительные и взрывные работы, добыча полезных ископаемых и водных растений, прокладка кабелей, трубопроводов и других коммуникаций, рубка леса, буровые, сельскохозяйственные и другие работы на водных объектах или в прибрежных полосах (зонах) водоемов, влияющие на состояние вод, производятся по согласованию с органами по регулированию использования и охране вод, исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов и другими органами в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

Раздел II

ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ

Статья 12. **Водопользователи**

Водопользователями в СССР могут быть государственные, кооперативные и общественные предприятия, организации, учреждения и граждане СССР.

В случаях, предусмотренных законодательством Союза ССР, водопользователями могут быть и иные организации и лица.

Статья 13. **Объекты водопользования**

В пользование предоставляются водные объекты, перечисленные в статье 4 настоящих Основ.

Использование водных объектов, имеющих особое государственное значение либо особую научную или культурную ценность, может быть частично или полностью запрещено в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР и Советами Министров союзных республик.

Статья 14. **Виды водопользования**

Водные объекты предоставляются в пользование при соблюдении предусмотренных законом требований и условий для удовлетворения питьевых, бытовых, лечебных, курортных, оздоровительных и иных нужд населения, сельскохозяйственных, промышленных, энергетических, транспортных, рыбохозяйственных и иных государственных и общественных надобностей. Использование водных объектов для сброса сточных вод может допускаться лишь в случаях и при соблюдении специальных требований и условий, предусмотренных законодательством Союза ССР и союзных республик.

Различается общее водопользование — осуществляемое без применения сооружений или технических устройств, влияющих на состояние вод, и специальное водопользование — осуществляемое с применением таких сооружений или устройств. К специальному водопользованию в отдельных случаях может быть также отнесено пользование водными объектами без применения сооружений или технических устройств, но оказывающее влияние на состояние вод.

Перечень видов специального водопользования устанавливается органами по регулированию использования и охране вод.

Водные объекты могут состоять в совместном или обособленном пользовании.

Предприятия, организации и учреждения, которым водные объекты предоставлены в обособленное пользование — первичные водопользователи, в установленных законодательством Союза ССР и союзных республик случаях вправе разрешать другим предприятиям, организациям, учреждениям и гражданам вторичное водопользование по согласованию с органами по регулированию использования и охране вод.

Статья 15. **Порядок и условия предоставления водных объектов в пользование**

Водные объекты предоставляются в пользование прежде всего для удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения.

В обособленное пользование водные объекты предоставляются полностью или частично на основании постановления Совета Министров союзной республики или Совета Министров автономной республики, решения исполнительного комитета соответствующего Совета народных депутатов либо иного уполномоченного на то государственного органа в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

Специальное водопользование осуществляется на основании разрешений, выдаваемых органами по регулированию использования и охране вод, а в случаях, предусмотренных законодательством Союза ССР и союзных республик,— исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов. Такие разрешения выдаются после согласования с органами, осуществляющими государственный санитарный надзор, охрану рыбных запасов, а также с другими заинтересованными органами. Специальное водопользование на водных объектах, предоставленных в обособленное

пользование предприятиям, организациям и учреждениям — первичным водопользователям, разрешается по согласованию с этими предприятиями, организациями и учреждениями. В случаях, установленных законодательством Союза ССР и союзных республик, разрешения на специальное водопользование на указанных водных объектах выдаются первичными водопользователями по согласованию с органами по регулированию использования и охране вод. Порядок согласования и выдачи разрешений на специальное водопользование устанавливается Советом Министров СССР [1].

Общее водопользование осуществляется без разрешений в порядке, устанавливаемом законодательством союзных республик. На водных объектах, предоставленных в обособленное пользование, общее водопользование допускается на условиях, установленных первичным водопользователем по согласованию с органами по регулированию использования и охране вод, а при необходимости может быть запрещено.

Водопользование осуществляется бесплатно. Специальное водопользование подлежит оплате в случаях, предусмотренных законодательством Союза ССР. Порядок платы за специальное водопользование определяется Советом Министров СССР [2].

Статья 16. **Сроки водопользования**

Водные объекты предоставляются в бессрочное или временное пользование.

Бессрочным (постоянным) признается водопользование без заранее установленного срока.

Временное пользование может быть краткосрочным — до трех лет и долгосрочным — от трех до двадцати пяти лет. При необходимости сроки водопользования могут быть продлены на период, не превышающий соответственно сроков краткосрочного или долгосрочного временного пользования.

Общее водопользование сроком не ограничивается.

Статья 17. **Права и обязанности водопользователей**

Водопользователи имеют право пользоваться водными объектами только в тех целях, для которых они предоставлены.

В случаях, предусмотренных законодательством Союза ССР и союзных республик, права водопользователей могут быть ограничены в целях охраны здоровья населения, в иных государственных интересах, а также в интересах других водопользователей. При этом не должны ухудшаться условия пользования водными объектами для питьевых и бытовых нужд населения [1].

Водопользователи обязаны:

рационально использовать водные объекты, заботиться об экономном расходовании воды, восстановлении и улучшении качества вод;

принимать меры к полному прекращению сброса в водные объекты сточных вод, содержащих загрязняющие вещества;

не допускать нарушения прав, предоставленных другим водопользователям, а также нанесения ущерба хозяйственным и природным объектам (землям, лесам, животному миру, полезным ископаемым и другим);

содержать в исправном состоянии очистные и другие водохозяйственные сооружения и технические устройства, влияющие на состояние вод,

---

[1] Часть третья статьи 15 и часть вторая статьи 17 — с изменениями, внесенными Указом от 7 января 1980 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1980 г., № 3, ст. 43).

[2] Часть пятая статьи 15 — с изменениями, внесенными Указом от 2 декабря 1987 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1987 г., № 49, ст. 791).

улучшать их эксплуатационные качества, вести в установленных случаях учет пользования водами.

Статья 18. **Основания прекращения права водопользования**

Право водопользования предприятий, организаций, учреждений и граждан подлежит прекращению соответственно в случаях:

1) минования надобности в водопользовании или отказа от него;

2) истечения срока водопользования;

3) ликвидации предприятия, организации или учреждения;

4) передачи водохозяйственных сооружений другим водопользователям;

5) возникновения необходимости изъятия водных объектов из обособленного пользования.

Право водопользования предприятий, организаций, учреждений и граждан (кроме права пользования водами для питьевых и бытовых нужд) может быть прекращено также в случае нарушения правил пользования водами и их охраны либо использования водного объекта не в соответствии с той целью, для которой он предоставлен.

Законодательством союзных республик могут быть предусмотрены и другие основания прекращения права водопользования предприятий, организаций, учреждений и граждан.

Статья 19. **Порядок прекращения права водопользования**

Право водопользования прекращается путем:

аннулирования разрешения на специальное, а также вторичное водопользование;

изъятия водных объектов, предоставленных в обособленное пользование.

Прекращение специального водопользования осуществляется по решению органа, выдавшего разрешение на него.

Вторичное водопользование может быть прекращено по решению первичного водопользователя, согласованному с органом по регулированию использования и охране вод.

Изъятие водных объектов из обособленного пользования производится в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

Изъятие водных объектов из обособленного пользования предприятий, организаций и учреждений союзного подчинения производится по согласованию с водопользователями и министерствами, государственными комитетами и ведомствами, которым они непосредственно подчинены.

Статья 20. **Возмещение убытков, причиненных проведением водохозяйственных мероприятий, прекращением или изменением условий водопользования**

Убытки, причиненные предприятиям, организациям, учреждениям и гражданам проведением водохозяйственных мероприятий (гидротехнических работ и т. п.), а также прекращением или изменением условий водопользования, подлежат возмещению в случаях и порядке, устанавливаемых Советом Министров СССР.

Статья 21. **Пользование водными объектами для питьевых, бытовых и иных нужд населения**

Для питьевого, бытового водоснабжения, а также для иных нужд населения предоставляются водные объекты, качество воды которых соответствует установленным санитарным требованиям.

Использование подземных вод питьевого качества для нужд, не связанных с питьевым и бытовым водоснабжением, как правило, не допускается. В районах, где отсутствуют необходимые поверхностные водные источники и имеются достаточные запасы подземных вод питьевого качества, органы по регулированию использования и охране вод могут разрешать использование этих вод для целей, не связанных с питьевым и бытовым водоснабжением.

Статья 22. **Пользование водными объектами для лечебных, курортных и оздоровительных целей**

Водные объекты, отнесенные в установленном порядке к категории лечебных, используются прежде всего для лечебных и курортных целей. В исключительных случаях органы по регулированию использования и охране вод могут разрешать использование водных объектов, отнесенных к категории лечебных, для других целей по согласованию с соответствующими органами здравоохранения и управления курортами.

Сброс сточных вод в водные объекты, отнесенные к категории лечебных, запрещается.

Порядок пользования водами для отдыха и спорта устанавливается законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 23. **Пользование водными объектами для нужд сельского хозяйства**

Пользование водными объектами для нужд сельского хозяйства осуществляется как в порядке общего, так и специального водопользования.

При специальном водопользовании применяются оросительные, обводнительные, осушительные и иные водохозяйственные сооружения и устройства, принадлежащие государственным организациям, колхозам, совхозам и другим водопользователям.

Колхозы, совхозы и другие предприятия, организации, учреждения и граждане, пользующиеся водными объектами для нужд сельского хозяйства, обязаны соблюдать установленные планы, правила, нормы и режим водопользования, принимать меры к сокращению потерь воды на фильтрацию и испарение в мелиоративных системах, к предупреждению нерациональных сбросов воды из них, к недопущению попадания рыбы в мелиоративные системы из рыбохозяйственных водоемов, а также создавать наиболее благоприятный режим почвенной влаги.

Орошение сельскохозяйственных земель сточными водами разрешается органами по регулированию использования и охране вод по согласованию с органами, осуществляющими государственный санитарный и ветеринарный надзор.

Положения настоящей статьи распространяются также на орошение и осушение земель, занятых лесами, лесными полосами и лесопитомниками.

Статья 24. **Пользование водными объектами для промышленных целей**

Водопользователи, пользующиеся водными объектами для промышленных целей, обязаны соблюдать установленные планы, технологические нормы и правила водопользования, а также принимать меры к сокращению расхода воды и к прекращению сброса сточных вод путем совершенствования технологии производства и схем водоснабжения (применение безводных технологических процессов, воздушного охлаждения, оборотного водоснабжения и других технических приемов).

Исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов в случае стихийного бедствия, аварии и при других исключительных обстоятельствах, а также при перерасходе предприятием установленного лимита потребления воды из водопровода вправе сокращать или запрещать потребление для промышленных целей питьевой воды из коммунальных и временно ограничивать — из ведомственных хозяйственно-питьевых водопроводов в интересах первоочередного удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения.

Подземные воды (пресные, минеральные, термальные), не отнесенные к категории питьевых или лечебных вод, могут в установленном порядке использоваться для технического водоснабжения, извлечения содержащихся в них химических элементов, получения тепловой энергии и других производственных нужд с соблюдением требований рационального использования и охраны вод.

Статья 25. **Пользование водными объектами для нужд гидроэнергетики**

Пользование водными объектами для нужд гидроэнергетики осуществляется с учетом интересов других отраслей народного хозяйства, а также с соблюдением требований комплексного использования вод, если иное прямо не предусмотрено постановлением Совета Министров СССР или постановлениями Советов Министров союзных республик, а в соответствующих случаях — решением органа по регулированию использования и охране вод.

Статья 26. **Пользование водными объектами для нужд водного транспорта и лесосплава**

Реки, озера, водохранилища, каналы, внутренние моря и другие внутренние морские воды СССР, а также территориальные воды (территориальное море) СССР являются водными путями общего пользования, за исключением случаев, когда их использование в этих целях полностью или частично запрещено либо они предоставлены в обособленное пользование.

Порядок отнесения водных путей к категории судоходных и лесосплавных, а также установления правил эксплуатации водных путей определяется законодательством Союза ССР и союзных республик.

Молевой сплав леса, а также сплав древесины в пучках и кошелях без судовой тяги запрещается:

1) на судоходных путях;

2) на водных объектах, перечень которых утверждается Советом Министров СССР или Советами Министров союзных республик с учетом особого значения этих объектов для рыбного хозяйства, водоснабжения или других народнохозяйственных целей.

На остальных водных объектах указанные виды лесосплава допускаются на основании разрешений, выдаваемых органами по регулированию использования и охране вод после согласования с органами, осуществляющими охрану рыбных запасов.

Лесосплавляющие организации обязаны регулярно проводить очистку сплавных путей от затонувшей древесины.

Статья 27. **Пользование водными объектами для нужд воздушного транспорта**

Порядок пользования водными объектами для стоянки, взлета и посадки воздушных судов, а также для других нужд воздушного транспорта устанавливается законодательством Союза ССР.

Статья 28. Пользование водными объектами для нужд рыбного хозяйства

На рыбохозяйственных водоемах или их отдельных участках, имеющих особо важное значение для сохранения и воспроизводства ценных видов рыб и других объектов водного промысла, права водопользователей могут быть ограничены в интересах рыбного хозяйства. Перечень таких водоемов или их участков и виды ограничений водопользования определяются органами по регулированию использования и охране вод по представлению органов, осуществляющих охрану рыбных запасов.

При эксплуатации гидротехнических и других сооружений на рыбохозяйственных водоемах должны своевременно осуществляться мероприятия, обеспечивающие охрану рыбных запасов и условия для их воспроизводства.

Порядок пользования водными объектами для нужд рыбного хозяйства устанавливается законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 29. Пользование водными объектами для нужд охотничьего хозяйства

На реках, озерах и других водных объектах, являющихся местами обитания диких водоплавающих птиц и ценных пушных зверей (бобр, ондатра, выхухоль, нутрия и другие), органами по регулированию использования и охране вод могут быть предоставлены преимущественные права водопользования предприятиям и организациям охотничьего хозяйства с учетом требований комплексного использования вод.

Порядок пользования водными объектами для нужд охотничьего хозяйства устанавливается законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 30. Пользование водными объектами для нужд заповедников

Водные объекты, представляющие особую научную или культурную ценность, объявляются в установленном законодательством Союза ССР и союзных республик порядке заповедными и предоставляются в бессрочное обособленное пользование заповедников в целях охраны природы и проведения научных исследований.

Порядок пользования водами заповедников определяется положениями о заповедниках.

Изъятие водных объектов из пользования заповедников допускается только в случаях особой необходимости на основании постановления Совета Министров союзной республики.

Статья 31. Пользование водными объектами для сброса сточных вод

Пользование водными объектами для сброса промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод может производиться только с разрешения органов по регулированию использования и охране вод после согласования с органами, осуществляющими государственный санитарный надзор, охрану рыбных запасов, и другими заинтересованными органами.

Сброс сточных вод допускается только в случаях, если он не приведет к увеличению содержания в водном объекте загрязняющих веществ свыше установленных норм и при условии очистки водопользователем сточных вод до пределов, установленных органами по регулированию использования и охране вод.

Если указанные требования нарушаются, сброс сточных вод должен быть ограничен, приостановлен или запрещен органами по регулированию использования и охране вод вплоть до прекращения деятельности отдельных промышленных установок, цехов, предприятий, организаций, учреждений. В случаях, угрожающих здоровью населения, органы, осуществляющие государственный санитарный надзор, вправе приостанавливать сброс сточных вод вплоть до прекращения эксплуатации производственных и других объектов с уведомлением об этом органов по регулированию использования и охране вод.

Порядок и условия пользования водными объектами для сброса сточных вод устанавливаются законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 32. **Пользование водными объектами для противопожарных нужд и иных государственных и общественных надобностей**

Забор воды для противопожарных нужд допускается из любых водных объектов.

Порядок пользования водными объектами для противопожарных нужд, а также иных государственных и общественных надобностей устанавливается законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 33. **Эксплуатация водохранилищ**

Предприятия, организации и учреждения, эксплуатирующие водоподпорные, водопропускные или водозаборные сооружения на водохранилищах, обязаны соблюдать режим наполнения и сработки водохранилищ, установленный с учетом интересов водопользователей и землепользователей, находящихся в зонах влияния водохранилищ.

Порядок эксплуатации водохранилищ определяется правилами, утверждаемыми органами по регулированию использования и охране вод для каждого водохранилища, каскада или системы водохранилищ по согласованию с органами, осуществляющими государственный санитарный надзор, охрану рыбных запасов, и другими заинтересованными органами.

Организация и координация мероприятий, обеспечивающих надлежащее техническое состояние и благоустройство водохранилищ, а также контроль за соблюдением правил их эксплуатации осуществляются органами по регулированию использования и охране вод в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР или Советами Министров союзных республик.

Положения настоящей статьи распространяются также на эксплуатацию озер и других водоемов, используемых в качестве водохранилищ.

Статья 34. **Регулирование пользования водными объектами, расположенными на территории нескольких союзных республик**

Регулирование пользования водными объектами, расположенными на территории двух или нескольких союзных республик, в части, затрагивающей интересы этих республик, осуществляется по согласованию между органами заинтересованных республик, за исключением водных объектов, регулирование пользования которыми отнесено к компетенции Союза ССР. В случае, если согласование между указанными органами не достигнуто, вопрос решается в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР [1].

[1] Статья 34 — с изменениями, внесенными Указом от 7 января 1980 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1980 г., № 3, ст. 43).

Статья 35. **Порядок разрешения споров о водопользовании**

Споры о водопользовании разрешаются Советами Министров союзных республик, Советами Министров автономных республик, исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов, а также органами по регулированию использования и охране вод и иными уполномоченными на то государственными органами в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

Споры между водопользователями одной союзной республики и водопользователями другой союзной республики о пользовании водами рассматриваются комиссией, образуемой на паритетных началах из представителей заинтересованных союзных республик. В случае, если комиссия не пришла к согласованному решению, споры по указанным вопросам подлежат рассмотрению в порядке, определяемом Советом Министров СССР.

Имущественные споры, связанные с водными отношениями, разрешаются в порядке, установленном законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 36. **Водопользование на пограничных водах СССР**

Водопользование на пограничных водах СССР осуществляется на основе международных договоров.

В той мере, в какой водопользование в советской части пограничных вод не урегулировано международными договорами с участием СССР, оно осуществляется в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик [1].

Порядок водопользования на пограничных водах СССР устанавливается компетентными органами по согласованию с командованием пограничных войск.

Раздел III

ОХРАНА ВОД И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ИХ ВРЕДНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Статья 37. **Охрана вод**

Все воды (водные объекты) подлежат охране от загрязнения, засорения и истощения, которые могут причинить вред здоровью населения, а также повлечь уменьшение рыбных запасов, ухудшение условий водоснабжения и другие неблагоприятные явления вследствие изменения физических, химических, биологических свойств вод, снижения их способности к естественному очищению, нарушения гидрологического и гидрогеологического режима вод. В этих целях в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик могут устанавливаться водоохранные зоны (полосы) [1].

Предприятия, организации и учреждения, деятельность которых влияет на состояние вод, обязаны проводить согласованные с органами по регулированию использования и охране вод, исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов, органами, осуществляющими государственный санитарный надзор, охрану рыбных запасов, и другими

---

[1] Части первая и вторая статьи 36 и часть первая статьи 37 — с изменениями, внесенными Указом от 7 января 1980 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1980 г., № 3, ст. 43).

заинтересованными государственными органами или по предписаниям уполномоченных на то государственных органов технологические, лесомелиоративные, агротехнические, гидротехнические, санитарные и другие мероприятия, обеспечивающие охрану вод от загрязнения, засорения и истощения, а также улучшение состояния и режима вод.

Мероприятия по охране вод предусматриваются в государственных планах экономического и социального развития.

Статья 38. **Охрана вод от загрязнения и засорения**

Сброс в водные объекты производственных, бытовых и других видов отходов и отбросов запрещается. Сброс сточных вод допускается лишь с соблюдением требований, предусмотренных статьей 31 настоящих Основ.

Владельцы средств водного транспорта, трубопроводов, плавучих и других сооружений на водных объектах, лесосплавляющие организации, а также другие предприятия, организации и учреждения обязаны не допускать загрязнения и засорения вод вследствие потерь масел, древесины, химических, нефтяных и иных продуктов.

Предприятия, организации и учреждения обязаны не допускать загрязнения и засорения поверхности водосборов, ледяного покрова водоемов и поверхности ледников производственными, бытовыми и другими отходами, отбросами и выбросами, а также нефтяными и химическими продуктами, смыв которых повлечет ухудшение качества поверхностных и подземных вод.

Управления государственных водохозяйственных систем, колхозы, совхозы и другие предприятия, организации и учреждения обязаны предотвращать загрязнение вод удобрениями и ядохимикатами.

В целях охраны вод, используемых для питьевого и бытового водоснабжения, лечебных, курортных и оздоровительных нужд населения, устанавливаются округа и зоны санитарной охраны в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 39. **Охрана вод от истощения**

В целях поддержания благоприятного водного режима рек, озер, водохранилищ, подземных вод и других водных объектов, для предупреждения водной эрозии почв, заиления водоемов, ухудшения условий обитания водных животных, для уменьшения колебаний стока и т. п. устанавливаются водоохранные зоны лесов, а также проводятся лесомелиоративные, противоэрозионные, гидротехнические и другие мероприятия в порядке, предусматриваемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

При согласовании вопросов размещения и строительства предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод, а также при выдаче разрешений на специальное водопользование органы по регулированию использования и охране вод обязаны руководствоваться схемами комплексного использования и охраны вод и водохозяйственными балансами, учитывающими интересы водопользователей и землепользователей.

Если при проведении буровых и других горных работ, связанных с поисками, разведкой и эксплуатацией месторождений газа, нефти, угля и других полезных ископаемых, вскрыты подземные водоносные горизонты, организации, проводящие горные работы, обязаны немедленно сообщить об этом органам по регулированию использования и охране вод и принять в установленном порядке меры к охране подземных вод.

Самоизливающиеся и разведочные скважины, а также скважины, непригодные к эксплуатации или пользование которыми прекращено, под-

лежат оборудованию регулирующими устройствами, консервации или ликвидации в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР и союзных республик [1].

Статья 40. **Предупреждение и ликвидация вредного воздействия вод**

Предприятия, организации и учреждения обязаны проводить согласованные с органами по регулированию использования и охране вод, исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов и другими заинтересованными государственными органами или по предписаниям уполномоченных на то государственных органов мероприятия по предупреждению и ликвидации вредного воздействия вод:

наводнений, затоплений и подтоплений;

разрушения берегов, защитных дамб и других сооружений;

заболачивания и засоления земель;

эрозии почв, образования оврагов, оползней, селевых потоков и других вредных явлений.

Осуществление неотложных мер по предупреждению и ликвидации стихийных бедствий, вызванных вредным воздействием вод, регулируется законодательством Союза ССР и союзных республик.

Мероприятия по предупреждению и ликвидации вредного воздействия вод предусматриваются в государственных планах экономического и социального развития.

Раздел IV

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ И ПЛАНИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОД

Статья 41. **Задачи государственного учета и планирования использования вод**

Государственный учет вод и их использования имеет своей задачей установление количества и качества вод, данных об использовании вод для нужд населения и народного хозяйства.

Планирование использования вод должно обеспечивать научно обоснованное распределение вод между водопользователями с учетом первоочередного удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения, охрану вод и предупреждение их вредного воздействия. При планировании использования вод учитываются данные государственного водного кадастра, водохозяйственные балансы, схемы комплексного использования и охраны вод.

Статья 42. **Государственный водный кадастр**

Государственный водный кадастр включает данные учета вод по количественным и качественным показателям, регистрации водопользований, а также данные учета использования вод.

Статья 43. **Водохозяйственные балансы**

Водохозяйственные балансы, оценивающие наличие и степень использования вод, составляются по бассейнам, экономическим районам, союзным республикам и Союзу ССР.

---

[1] Часть четвертая статьи 39 — с изменениями, внесенными Указом от 7 января 1980 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1980 г., № 3, ст. 43).

С т а т ь я 44. **Схемы комплексного использования и охраны вод**

Генеральные и бассейновые (территориальные) схемы комплексного использования и охраны вод определяют основные водохозяйственные и другие мероприятия, подлежащие осуществлению для удовлетворения перспективных потребностей в воде населения и народного хозяйства, а также для охраны вод и предупреждения их вредного воздействия.

С т а т ь я 45. **Порядок государственного учета вод и их использования, ведения государственного водного кадастра, составления водохозяйственных балансов и разработки схем комплексного использования и охраны вод**

Государственный учет вод и их использования, ведение государственного водного кадастра, составление водохозяйственных балансов, разработка схем комплексного использования и охраны вод осуществляются за счет государства и по единым для Союза ССР системам.

Порядок государственного учета вод и их использования, ведения государственного водного кадастра, составления водохозяйственных балансов, разработки и утверждения схем комплексного использования и охраны вод устанавливается Советом Министров СССР.

Раздел V

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ВОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

С т а т ь я 46. **Ответственность за нарушение водного законодательства**

Переуступка права водопользования и другие сделки, в прямой или скрытой форме нарушающие право государственной собственности на воды,— недействительны.

Лица, виновные в совершении указанных сделок, а также:

самовольном захвате водных объектов или самовольном водопользовании;

заборе воды с нарушением планов водопользования;

загрязнении и засорении вод;

вводе в эксплуатацию предприятий, коммунальных и других объектов без сооружений и устройств, предотвращающих загрязнение и засорение вод или их вредное воздействие;

бесхозяйственном использовании воды (добытой или отведенной из водных объектов);

нарушении водоохранного режима на водосборах, вызывающем их загрязнение, водную эрозию почв и другие вредные явления;

самовольном производстве гидротехнических работ;

повреждении водохозяйственных сооружений и устройств;

нарушении правил эксплуатации водохозяйственных сооружений и устройств,

несут уголовную или административную ответственность в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

Законодательством Союза ССР и союзных республик может быть установлена ответственность и за другие виды нарушений водного законодательства [1].

---

[1] Часть третья статьи 46 — с изменениями, внесенными Указом от 7 января 1980 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1980 г., № 3, ст. 43).

Самовольно захваченные водные объекты возвращаются по их принадлежности без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования.

Предприятия, организации, учреждения и граждане обязаны возместить убытки, причиненные нарушением водного законодательства, в размерах и порядке, устанавливаемых законодательством Союза ССР и союзных республик. Должностные лица и другие работники, по вине которых предприятия, организации и учреждения понесли расходы, связанные с возмещением убытков, несут материальную ответственность в установленном порядке.

Раздел VI

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ

Статья 47. **Международные договоры**

Если международным договором СССР установлены иные правила, чем те, которые содержатся в советском водном законодательстве, то применяются правила международного договора.

Такой же порядок применяется в отношении водного законодательства союзной республики, если в международном договоре союзной республики установлены иные правила, чем предусмотренные водным законодательством этой союзной республики.

О ПОРЯДКЕ ВВЕДЕНИЯ В ДЕЙСТВИЕ ОСНОВ ВОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК [1]

УКАЗ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР
от 12 августа 1971 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1971 г., № 33, ст. 333)

В соответствии с Законом СССР «Об утверждении Основ водного законодательства Союза ССР и союзных республик» от 10 декабря 1970 года (Ведомости Верховного Совета СССР, 1970 г., № 50, ст. 566) Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

1. Впредь до приведения водного законодательства Союза ССР и союзных республик в соответствие с Основами водного законодательства действующие акты водного законодательства Союза ССР и союзных республик применяются, поскольку они не противоречат Основам.

2. Основы водного законодательства Союза ССР и союзных республик применяются к водным отношениям, возникшим после введения в действие Основ, то есть с 1 сентября 1971 года.

В водных правоотношениях, возникших до введения в действие Основ водного законодательства, осуществление прав и обязанностей участников

[1] Статья 7 не приводится, как не содержащая норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

этих правоотношений с 1 сентября 1971 года регулируется в соответствии с Основами.

3. Ходатайства о предоставлении в обособленное пользование водных объектов (полностью или частично), по которым не приняты решения компетентных органов к моменту введения в действие Основ водного законодательства Союза ССР и союзных республик, разрешаются в порядке и с соблюдением условий, предусмотренных статьями 15 и 19 Основ.

Решения о предоставлении в обособленное пользование водных объектов, принятые до 1 сентября 1971 года соответствующими органами в пределах их компетенции, но не исполненные к моменту введения в действие Основ водного законодательства, подлежат исполнению в соответствии с требованиями Основ.

4. Установить, что заключения по условиям сброса в водоемы сточных вод, выданные до введения в действие Основ водного законодательства, сохраняют силу до истечения срока, обусловленного при выдаче указанных заключений, если не возникнут основания прекращения права водопользования, предусмотренные статьей 18 Основ.

Право на бессрочное специальное водопользование, возникшее до 1 сентября 1971 года, сохраняет силу до получения разрешения на специальное водопользование в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР в соответствии со статьей 15 Основ водного законодательства, если не возникнут основания прекращения права водопользования, предусмотренные статьей 18 Основ.

5. В случаях, когда водные объекты были предоставлены в пользование до 1 сентября 1971 года органами, компетенция которых по предоставлению водных объектов изменяется в связи с введением в действие Основ водного законодательства, прекращение права пользования водными объектами после указанного срока производится согласно статье 19 Основ органами, имеющими право предоставления и изъятия этих объектов в соответствии с Основами.

6. Правило статьи 26 Основ водного законодательства, запрещающее молевой сплав леса и сплав древесины в пучках и кошелях без судовой тяги на судоходных путях, не исключает права лесосплавляющих организаций производить в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР, и на основании разрешений, выдаваемых в соответствии со статьями 15 и 26 Основ, указанные виды лесосплава на путях, по которым судоходство осуществляется только в полноводный период, и перепуски леса молем, в пучках и кошелях без судовой тяги на ограниченных участках судоходных путей до запаней (рейдов), где производится сплотка или погрузка древесины.

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОМИССИИ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР ПО ПРОДОВОЛЬСТВИЮ И ЗАКУПКАМ И УТОЧНЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОРГАНОВ В СВЯЗИ С ПЕРЕСТРОЙКОЙ УПРАВЛЕНИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННЫМ КОМПЛЕКСОМ СТРАНЫ[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 8 августа 1989 г. № 622

Подпункт «е» пункта 2

---

[1] См. том 7.

ОБ ОБРАЗОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНЦЕРНА ПО ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ «ВОДСТРОЙ»[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 2 июня 1990 г. № 552

Абзацы первый — третий и пятый пункта 3

[1] См. том 6.

О ВОЗМЕЩЕНИИ УБЫТКОВ, ПРИЧИНЕННЫХ ГОСУДАРСТВУ НАРУШЕНИЕМ ВОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 30 декабря 1980 г. № 1226
(СП СССР, 1981 г., № 4, ст. 13)

Совет Министров СССР постановляет:

1. Предоставить органам по регулированию использования и охране вод системы Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР право предъявлять иски к государственным объединениям, предприятиям, учреждениям и организациям, колхозам, другим кооперативным и иным общественным организациям и к гражданам СССР, а также к иностранным физическим и юридическим лицам о взыскании в доход государства средств в возмещение убытков, причиненных государству нарушением водного законодательства, с использованием этих средств на проведение мероприятий по охране вод в соответствии с планами экономического и социального развития.

Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Госплану СССР и Министерству финансов СССР разработать с участием Министерства здравоохранения СССР, Министерства рыбного хозяйства СССР, Министерства морского флота, Министерства сельского хозяйства СССР и других заинтересованных министерств и ведомств и утвердить методику подсчета указанных убытков. Впредь до ее утверждения сохранить действующую методику подсчета убытков, причиненных государству загрязнением внутренних морских и территориальных вод СССР.

2. Разрешить Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР создать специальный фонд для премирования отличившихся в борьбе с нарушениями водного законодательства работников органов по регулированию использования и охране вод системы этого Министерства, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной вод (кроме работников центрального аппарата Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР и союзно-республиканских органов союзных республик системы этого Министерства), и общественных инспекторов.

В указанный фонд отчислять:

30 процентов средств, взысканных с граждан СССР в возмещение убытков, причиненных ими государству нарушением водного законодательства;

[1] Пункты 3 и 5 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

30 процентов средств, получаемых от взыскания штрафов, налагаемых в административном порядке на должностных лиц и граждан СССР за нарушение водного законодательства;

1 процент средств, взысканных с государственных объединений, предприятий, учреждений и организаций, колхозов, других кооперативных и иных общественных организаций, а также с иностранных физических и юридических лиц в возмещение убытков, причиненных государству загрязнением внутренних морских и территориальных вод СССР.

Порядок премирования устанавливается Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР по согласованию с Государственным комитетом СССР по труду и социальным вопросам и Министерством финансов СССР.

4. Принять предложение Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР о введении с 1982 года форменной одежды и знаков различия для главных государственных инспекторов, их заместителей, старших государственных инспекторов и государственных инспекторов по регулированию использования и охране вод системы этого Министерства.

Выдачу форменной одежды производить за счет средств указанных работников с рассрочкой оплаты ее стоимости на один год.

Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР утвердить по согласованию с Министерством финансов СССР порядок и нормы выдачи форменной одежды указанным работникам применительно к порядку и нормам, установленным для работников органов рыбоохраны Министерства рыбного хозяйства СССР, а также утвердить по согласованию с Министерством обороны описание форменной одежды и знаков различия [1].

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР ОТ 30 ДЕКАБРЯ 1980 г. № 1226 «О ВОЗМЕЩЕНИИ УБЫТКОВ, ПРИЧИНЕННЫХ ГОСУДАРСТВУ НАРУШЕНИЕМ ВОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 14 сентября 1984 г. № 971

(СП СССР, 1984 г., № 29, ст. 163)

Совет Министров СССР постановляет:

В частичное изменение пункта 4 постановления Совета Министров СССР от 30 декабря 1980 г. № 1226 «О возмещении убытков, причиненных государству нарушением водного законодательства» (СП СССР, 1981 г., № 4, ст. 13) установить, что государственным, старшим государственным и главным государственным бассейновым (территориальным) инспекторам по регулированию использования и охране вод и их заместителям выдача форменной одежды и знаков различия производится бесплатно за счет средств специального фонда, создаваемого Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР в соответствии с пунктом 2 указанного постановления.

---

[1] Пункт 4 изменен постановлением Совета Министров СССР от 14 сентября 1984 г. № 971 (см. стр. 275).

О РАЗМЕРАХ ВОЗМЕЩЕНИЯ СУДОВЛАДЕЛЬЦЕМ УБЫТКОВ, ПРИЧИНЕННЫХ ЗАГРЯЗНЕНИЕМ МОРЯ НЕФТЬЮ И ИНЫМИ ВЕЩЕСТВАМИ, ВРЕДНЫМИ ДЛЯ ЗДОРОВЬЯ ЛЮДЕЙ ИЛИ ДЛЯ ЖИВЫХ РЕСУРСОВ МОРЯ

УКАЗ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

от 13 марта 1981 г.

(Ведомости Верховного Совета СССР, 1981 г., № 11, ст. 284)

УТВЕРЖДЕН ЗАКОНОМ СССР

от 24 июня 1981 г.

(Ведомости Верховного Совета СССР, 1981 г., № 26, ст. 840)

Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

Установить, что судовладелец возмещает убытки, причиненные загрязнением моря с судна либо другого плавучего средства нефтью, в размерах, исчисляемых в соответствии с действующим законодательством, но не свыше суммы, определяемой из расчета 120 рублей за каждую регистровую тонну валовой вместимости судна. Однако эта сумма не должна превышать 12,5 млн. рублей за каждый случай загрязнения.

В таких же пределах судовладелец возмещает убытки, причиненные загрязнением моря с судна либо другого плавучего средства иными веществами, вредными для здоровья людей или для живых ресурсов моря, либо другими отходами и материалами.

В том случае, когда убытки причинены по вине непосредственно судовладельца, пределы ответственности, предусмотренные настоящим Указом, не применяются.

§ 2. ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ

О ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕРАХ ПО УЛУЧШЕНИЮ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В СТРАНЕ [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 19 января 1988 г. № 64
(СП СССР, 1988 г., № 7, ст. 17)

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что решение выдвинутых партией задач по ускорению социально-экономического развития страны, повышению благосостояния советских людей неразрывно связано с настойчивым и последовательным проведением политики ресурсосбережения во всех сферах экономики. Одним из важнейших направлений в этом деле является рациональное ведение водного хозяйства, от которого в значительной степени зависит развитие производительных сил республик, краев и областей, промышленности, сельского хозяйства, дальнейшее улучшение условий жизни и быта населения.

Вместе с тем из-за серьезно обострившейся обстановки с водообеспечением существенно сдерживается развитие ряда регионов страны. Во многом это является следствием повсеместного распространения порочной практики бесхозяйственного, расточительного отношения к водным ресурсам. Министерства, ведомства СССР, Советы Министров союзных и автономных республик, исполкомы краевых и областных Советов народных депутатов, хозяйственные и советские органы на местах зачастую не проявляют должной принципиальности и государственного подхода, нередко допускают халатное и безответственное отношение к выполнению решений Партии и Правительства по рациональному использованию воды, низкими темпами ведутся работы по внедрению малоотходных, безотходных и водосберегающих технологий, замкнутых водооборотных систем, применению новейших достижений науки и техники для сохранения водных источников от загрязнения и истощения. Все это привело к тому, что в бассейнах ряда рек уже в настоящее время ощущается острый дефицит воды, а в южных районах страны свободных водных ресурсов практически нет.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР особо подчеркивают, что крупным недостатком в ведении водного хозяйства является отсутствие необходимого экономического механизма, действенных рычагов и стимулов, позволяющих эффективно влиять на коренное улучшение водопользования, бережное отношение к водным ресурсам всех отраслей экономики и населения.

Серьезные просчеты и ошибки допускались центральными экономическими органами, министерствами и ведомствами СССР, Советами Министров союзных республик при решении крупных вопросов размещения водоемких производств, когда нередко игнорировалось значение водного фактора.

Государственный комитет СССР по науке и технике, Госагропром СССР, Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР, Советы Министров союзных республик не обеспечивали проведения единой технической политики в целях экономного расходования водных ресурсов, не принимали исчерпывающих мер для создания прогрессивных видов оборудования и материалов, повышения качества и технического уровня оросительных систем в сельском хозяйстве и систем водоснабжения в крупных

---

[1] Пункты 6—8 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

промышленных центрах, городах и поселках. Недопустимым является то, что длительное время крайне низкой остается оснащенность промышленных предприятий, колхозов и совхозов, коммунального хозяйства средствами учета и измерения расходования воды.

ЦК компартий союзных республик, крайкомы и обкомы, горкомы и райкомы партии не придавали должного значения организации настойчивой и целенаправленной работы по улучшению использования водных ресурсов, по существу свыклись с тем, что многие хозяйственники, а также значительная часть населения относятся к воде как к даровому и неиссякаемому источнику природы.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР, учитывая необходимость принятия первоочередных мер по улучшению использования водных ресурсов, постановляют:

1. Обязать ЦК компартий и Советы Министров союзных республик, Госплан СССР, Госагропром СССР, Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР, министерства и ведомства СССР, Советы Министров автономных республик, исполкомы местных Советов народных депутатов осуществить в 1988—1990 годах комплекс неотложных мер по коренному перелому в деле экономного и рационального использования водных ресурсов и охраны бассейнов рек, озер и других источников от загрязнения и истощения. В этих целях обеспечить:

в промышленности — резкое наращивание объемов оборотно-повторного водоснабжения, внедрение во вновь вводимых и реконструируемых производствах в основном безводных и маловодных технологических процессов, а также осуществление других мероприятий, имея в виду в 1990 году сократить удельный расход воды на единицу продукции не менее чем на 20 процентов;

в сельском хозяйстве — значительное сокращение непроизводительного расходования воды в орошаемом земледелии, последовательное проведение комплексной реконструкции действующих оросительных систем, включая строительство и переустройство коллекторно-дренажных сетей, всемерное расширение современных средств механизации полива сельскохозяйственных культур, внедрение автоматизации процессов водопользования. Сократить к концу текущей пятилетки удельный расход воды на гектар орошаемых земель не менее чем на 15 процентов;

в коммунальном хозяйстве — повышение технического уровня эксплуатации систем водоснабжения, их реконструкцию, оснащение прогрессивными видами оборудования, средствами учета и контроля расходования воды в жилых, общественных зданиях и коммунально-бытовых предприятиях. Резко улучшить структуру расхода воды на хозяйственно-питьевые и производственные нужды. Добиться, чтобы в 1990 году удельный расход воды на коммунальные нужды был сокращен не менее чем на 15 процентов.

2. Госплану СССР, Госагропрому СССР, министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик с учетом установленных заданий по снижению удельных расходов воды разрабатывать и доводить начиная с 1989 года в установленном порядке до объединений, предприятий и организаций в составе исходных данных планирования лимиты водопотребления, а с 1991 года — долговременные экономические нормативы платы за воду. Оперативный контроль за соблюдением установленных лимитов водопотребления возлагается на Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР.

Государственный контроль за состоянием водопотребления, его соответствием общим задачам охраны поверхностных и подземных вод осуществляет Государственный комитет СССР по охране природы.

3. Госплану СССР, постоянным органам Совета Министров СССР, Госагропрому СССР, Госстрою СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, другим министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик при разработке Концепции и Основных направлений экономического и социального развития СССР предусмотреть соответствующие изменения в инвестиционной политике в целях увеличения выделения капитальных вложений на реконструкцию и техническое перевооружение действующих систем водоснабжения в промышленности и коммунальном хозяйстве, а также оросительных и обводнительных систем в сельском хозяйстве.

Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Советам Министров союзных республик расширить масштабы работ по комплексной реконструкции оросительных систем, строительству и переустройству коллекторно-дренажной сети, с тем чтобы к 2000 году обеспечить их проведение соответственно на площади 8 млн. гектаров и 3 млн. гектаров.

4. Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам краевых и областных Советов народных депутатов осуществить комплекс мер, обеспечивающих значительное повышение централизованного снабжения сельского населения питьевой водой высокого качества с использованием для этих целей в широких масштабах подземных вод. Предусматривать начиная с 1989 года прирост объемов ввода в эксплуатацию групповых водопроводов сельскохозяйственного назначения, локальных водопроводов и водозаборных скважин на 10—15 процентов ежегодно.

Бюро Совета Министров СССР по машиностроению, Госагропрому СССР с участием заинтересованных министерств и ведомств СССР обеспечить разработку и серийное производство в 1988—1995 годах новых видов бурового и водоподъемного оборудования, изделий, материалов и опреснительных установок по спецификации и техническим требованиям Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР.

5. Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Советам Министров союзных республик обеспечить в 1988—1995 годах выполнение работ по оборудованию всех водозаборных и водовыпускных сооружений, стационарных электрифицированных насосных станций современными средствами учета и измерения воды.

Министерству приборостроения, средств автоматизации и систем управления СССР, Министерству радиопромышленности СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР осуществить разработку, изготовление и поставку водохозяйственным организациям необходимых приборов, средств учета и измерения воды, а также прогрессивных видов оборудования.

9. ЦК компартий и Советам Министров союзных республик, крайкомам и обкомам партии, министерствам и ведомствам СССР, исполкомам краевых и областных Советов народных депутатов, профсоюзным и комсомольским органам считать проведение организационно-практической работы по осуществлению заданий, предусмотренных настоящим постановлением, важнейшей общегосударственной задачей. Осуществление намеченных мер должно проводиться в неразрывной связи с широкой воспитательной работой среди населения, повышением ответственности хозяйственных кадров, мобилизацией усилий всех трудовых коллективов на экономное использование водных ресурсов.

* *

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР выражают уверенность в том, что партийные, советские, профсоюзные, комсомольские и хозяйственные органы сделают все необходимое для выполнения задач, поставленных XXVII съездом партии, по обеспечению рационального расходования всех видов ресурсов, дальнейшему повышению на этой основе эффективности народного хозяйства и благосостояния советских людей.

О ПОРЯДКЕ ЧАСТИЧНОГО ИЛИ ПОЛНОГО ЗАПРЕЩЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ, ИМЕЮЩИХ ОСОБОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ЗНАЧЕНИЕ ЛИБО ОСОБУЮ НАУЧНУЮ ИЛИ КУЛЬТУРНУЮ ЦЕННОСТЬ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 11 июня 1976 г. № 452
(СП СССР, 1976 г., № 12, ст. 61)

В соответствии с Основами водного законодательства Союза ССР и союзных республик[1] Совет Министров СССР постановляет:

1. Установить, что частичное или полное запрещение использования водных объектов, имеющих особое государственное значение либо особую научную или культурную ценность, производится в целях охраны этих объектов от загрязнения, засорения и истощения, сохранения их гидрологического, гидробиологического, гидрохимического и гидрогеологического режимов в случаях, когда изменение этих режимов может неблагоприятно повлиять на запасы и лечебные свойства минеральных вод, природные условия курортов, развитие животного и растительного мира, сохранность памятников природы и культуры и заповедников, а также для обеспечения охраны государственной границы и для иных государственных надобностей.

2. На водных объектах (или их частях), использование которых полностью запрещено, не допускается деятельность по использованию вод и других природных ресурсов.

На указанных водных объектах в установленном порядке разрешается проведение научно-исследовательских работ и работ по улучшению состояния вод и обеспечению их охраны. В этих целях водные объекты (или их части) могут предоставляться в обособленное пользование предприятиям, организациям и учреждениям на срок или бессрочно.

Допускается также использование указанных водных объектов для обеспечения охраны государственной границы, для противопожарных

[1] См. стр. 251.

нужд и для осуществления мероприятий по предупреждению и ликвидации стихийных бедствий.

На водных объектах (или их частях), использование которых запрещено частично, не допускаются (постоянно или в определенные периоды) отдельные виды деятельности по использованию вод и других природных ресурсов.

3. Установить, что частичное или полное запрещение использования водных объектов, имеющих особое государственное значение либо особую научную или культурную ценность, регулирование пользования которыми отнесено к компетенции Союза ССР, производится Советом Министров СССР, а в случаях, предусмотренных законодательством Союза ССР,— иными компетентными органами.

Частичное или полное запрещение использования водных объектов, регулирование пользования которыми отнесено к компетенции союзных республик, производится в порядке, устанавливаемом Советами Министров союзных республик.

Частичное или полное запрещение использования водных объектов, расположенных в пределах двух или нескольких союзных республик, регулирование пользования которыми не отнесено к компетенции Союза ССР, производится по согласованию между компетентными органами заинтересованных союзных республик.

О ПОРЯДКЕ СОГЛАСОВАНИЯ И ВЫДАЧИ РАЗРЕШЕНИЙ НА СПЕЦИАЛЬНОЕ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 10 июня 1977 г. № 500

(СП СССР, 1977 г., № 19, ст. 118; 1981 г., № 2, ст. 3)

В соответствии со статьей 15 Основ водного законодательства Союза ССР и союзных республик[2] Совет Министров СССР постановляет:

1. Установить, что разрешения на специальное водопользование выдаются:

Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР, если специальное водопользование осуществляется на водных объектах, регулирование пользования которыми отнесено к компетенции Союза ССР;

министерствами мелиорации и водного хозяйства и другими союзно-республиканскими органами мелиорации и водного хозяйства союзных республик и их органами на местах при осуществлении специального водопользования на водных объектах, регулирование пользования которыми не отнесено к компетенции Союза ССР, если указанные водные объекты используются в качестве источника для централизованного водоснабжения, отнесены к категории судоходных или лесосплавных водных путей либо используются для добычи подземных вод с принудительным понижением уровня воды или для сброса сточных вод.

[1] Пункты 8 и 9 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.
[2] См. стр. 251.

В остальных случаях выдача разрешений на специальное водопользование производится исполкомами местных Советов народных депутатов в порядке, определяемом Советами Министров союзных республик.

2. Разрешения на специальное водопользование выдаются после согласования водопользователями условий этого водопользования:

с органами, осуществляющими государственный санитарный надзор, — во всех случаях (кроме случаев выдачи разрешений на молевой сплав леса, а также на сплав древесины в пучках и кошелях без судовой тяги в соответствии со статьей 26 Основ водного законодательства Союза ССР и союзных республик);

с органами, осуществляющими охрану рыбных запасов, — при выдаче разрешений на пользование рыбохозяйственными водоемами;

с органами геологии — при выдаче разрешений на пользование подземными водами, а также на сброс сточных вод в подземные водоносные горизонты, если указанный сброс допускается действующим законодательством;

с органами государственного горного надзора — при выдаче разрешений на пользование гидроминеральными ресурсами;

с органами государственной ветеринарной службы — при выдаче разрешений на забор воды для нужд животноводства, рыбоводства и предприятий по переработке и хранению продуктов и сырья животного происхождения.

Специальное водопользование на водных объектах, предоставленных в обособленное пользование предприятиям, организациям и учреждениям — первичным водопользователям, разрешается по согласованию с этими предприятиями, организациями, учреждениями. В случаях, установленных законодательством Союза ССР и союзных республик, разрешения на специальное водопользование на указанных водных объектах выдаются первичными водопользователями по согласованию с органами по регулированию использования и охране вод.

Вопрос о согласовании условий водопользования, а также о выдаче разрешений на него должен быть рассмотрен каждым правомочным на это органом в 2-недельный срок.

3. Разногласия между водопользователями и указанными в пункте 2 настоящего постановления органами государственного надзора, возникающие при согласовании условий специального водопользования, разрешения на которое выдаются органами мелиорации и водного хозяйства, рассматриваются министерствами и ведомствами, в подчинении которых находятся указанные водопользователи, и соответствующими органами государственного надзора. При наличии разногласий между министерствами, ведомствами и органами государственного надзора окончательное решение принимают соответственно Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР или министерства мелиорации и водного хозяйства и другие союзно-республиканские органы мелиорации и водного хозяйства союзных республик.

Разногласия между водопользователями и органами государственного надзора, возникающие при согласовании условий специального водопользования, разрешения на которое выдаются исполкомами местных Советов народных депутатов, рассматриваются в порядке, определяемом Советами Министров союзных республик.

При согласовании условий специального водопользования для вновь строящихся (расширяемых, реконструируемых) предприятий, сооружений и других объектов разногласия рассматриваются в порядке, установлен-

ном постановлением Совета Министров СССР от 18 сентября 1975 г. № 811 (СП СССР, 1975 г., № 20, ст. 136).

4. Разрешения на специальное водопользование для вновь строящихся предприятий, сооружений и других объектов выдаются заказчикам проектов в процессе проектирования объектов до утверждения проектов, при этом должностные лица органов, выдающих разрешение на специальное водопользование, принимают участие в предварительном согласовании места расположения указанных объектов.

Если в процессе проектирования или утверждения проектов возникает необходимость отступления от условий, указанных в выданном разрешении, заказчик проекта должен получить новое разрешение на специальное водопользование [1].

5. Утверждение проектов, а также финансирование строительства предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод, или их реконструкции, связанной с увеличением потребления воды, сброса сточных вод или ухудшением их качественного состава, осуществляются лишь при наличии разрешений на специальное водопользование, выдаваемых органами, указанными в пункте 1 настоящего постановления [1].

6. Согласование условий специального водопользования и выдача разрешений на него для оборонных и других специальных объектов, а также воинских частей осуществляются органами по регулированию использования и охране вод Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР в порядке, устанавливаемом по согласованию с соответствующими министерствами и ведомствами.

7. Обязать Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР:

утвердить в 3-месячный срок перечень видов специального водопользования и довести его до сведения всех министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик;

разработать с участием органов, указанных в пункте 2 настоящего постановления, и утвердить в 6-месячный срок по согласованию с Госстроем СССР инструкцию по вопросам, связанным с согласованием и выдачей разрешений на специальное водопользование, а также единую форму разрешения на специальное водопользование.

---

[1] Пункты 4 и 5 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 11 февраля 1982 г. № 105 (СП СССР, 1982 г., № 7, ст. 38).

О МЕРАХ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ ПОВЫШЕНИЮ РОЛИ И УСИЛЕНИЮ ОТВЕТСТВЕННОСТИ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ ЗА УСКОРЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В СВЕТЕ РЕШЕНИЙ XXVII СЪЕЗДА КПСС [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС,
ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР
И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 25 июля 1986 г. № 876
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1986 г., № 31, ст. 593;
СП СССР, 1986 г., № 27, ст. 151)

Подпункт «в» пункта 17

КОДЕКС ТОРГОВОГО МОРЕПЛАВАНИЯ СОЮЗА ССР [2]

УТВЕРЖДЕН УКАЗОМ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР
от 17 сентября 1968 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1968 г., № 39, ст. 351)

УКАЗ УТВЕРЖДЕН ЗАКОНОМ СССР
от 13 декабря 1968 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1968 г., № 51, ст. 488)

Статьи 8, 67 и части первая и вторая статьи 68

О МЕРАХ ПО УЛУЧШЕНИЮ ЭКСПЛУАТАЦИИ МЕЛИОРАТИВНЫХ СИСТЕМ [3]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС
И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 22 мая 1980 г. № 396
(СП СССР, 1980 г., № 14, ст. 94)

В целях дальнейшего улучшения эксплуатации мелиоративных систем, всемерного повышения эффективности использования орошаемых и осушенных земель Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановляют:

1. ЦК компартий и Советам Министров союзных республик, Мини-

---

[1] См. том 1.
[2] См. том 8.
[3] Абзац второй пункта 5 и абзац третий пункта 18 признаны утратившими силу постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 13 января 1989 г. № 27 (СП СССР, 1989 г., № 9, ст. 27).

Пункты 2, 3, 7, абзац третий пункта 8, пункты 9—14, 17, абзацы первый и второй пункта 18 и пункт 19 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

стерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерству сельского хозяйства СССР, местным партийным и советским органам принять меры к укреплению водохозяйственных эксплуатационных организаций, повышению их роли и ответственности за увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции на мелиорированных землях.

4. Предоставить право Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР и Советам Министров союзных республик в случае необходимости централизовать начиная с 1980 года средства, предусматриваемые на строительство объектов службы эксплуатации в сметах на строительство оросительных и осушительных систем и гидротехнических сооружений, и направлять указанные средства на строительство объединенных производственных баз, жилых домов и объектов культурно-бытового назначения в соответствии со схемами развития водохозяйственных эксплуатационных организаций.

5. Советам Министров союзных республик, Министерству сельского хозяйства СССР и Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР обеспечить выделение совхозами и другими государственными сельскохозяйственными предприятиями необходимых средств на выполнение работ по эксплуатации и техническому обслуживанию внутрихозяйственных мелиоративных систем и гидротехнических сооружений, а также рекомендовать колхозам выделять соответствующие средства на указанные цели [1].

6. Установить, что работы по проведению капитального и текущего ремонта межхозяйственной мелиоративной сети и гидротехнических сооружений, работы по техническому обслуживанию внутрихозяйственных мелиоративных систем и гидротехнических сооружений, по их временной эксплуатации и пробному поливу орошаемых земель, выполняемые водохозяйственными строительными и ремонтно-строительными организациями по договорам с управлениями эксплуатации мелиоративных систем, с производственными объединениями «Полив», колхозами, совхозами и другими сельскохозяйственными предприятиями и организациями, включаются в план подрядных работ и учитываются при отнесении строительных и ремонтно-строительных организаций, выполняющих эти работы, к группам по оплате труда руководящих и инженерно-технических работников.

В связи с этим Государственному комитету СССР по труду и социальным вопросам и ВЦСПС установить поправочный коэффициент, учитывающий сложность и трудоемкость указанных работ.

8. В целях обеспечения бесперебойной и надежной работы стационарных электрифицированных насосных станций, скважин вертикального дренажа и закрытой дренажной сети на орошаемых землях Советам Министров союзных республик и Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР разрешать государственным водохозяйственным эксплуатационным организациям оставлять на своем балансе вновь построенные и принимать на баланс (в исправном состоянии) от колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий и организаций (с их согласия) ранее введенные в эксплуатацию стационарные электрифицированные насосные станции, скважины вертикального дренажа и закрытую дренажную сеть на орошаемых землях, с отнесением затрат на их ремонт и эксплуатацию за счет средств хозяйств.

Министерству сельского хозяйства СССР и Министерству мелиора-

---

[1] Абзац первый пункта 5 признан утратившим силу постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 13 января 1989 г. № 27 (СП СССР, 1989 г., № 9, ст. 27) в части колхозов.

ции и водного хозяйства СССР по согласованию с Министерством финансов СССР установить порядок передачи государственным водохозяйственным эксплуатационным организациям указанных насосных станций, скважин вертикального дренажа и закрытой дренажной сети и порядок возмещения затрат на их ремонт и эксплуатацию, а также нормы (нормативы) на ремонтно-эксплуатационные работы, которые будут применяться при взаиморасчетах между хозяйствами и эксплуатационными организациями.

15. Принять предложения Советов Министров союзных республик и Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР:

о создании при министерствах мелиорации и водного хозяйства союзных республик объединений по эксплуатации мелиоративных систем и водохозяйственных сооружений, а также областных производственных управлений мелиорации и водного хозяйства;

о создании при объединениях по эксплуатации мелиоративных систем и водохозяйственных сооружений, министерствах мелиорации и водного хозяйства автономных республик, краевых и областных производственных управлениях мелиорации и водного хозяйства управлений производственно-технологической комплектации для обеспечения выполнения ремонтно-эксплуатационных работ.

Создание указанных объединений по эксплуатации мелиоративных систем и водохозяйственных сооружений, производственных управлений мелиорации и водного хозяйства и управлений производственно-технологической комплектации производить в пределах средств на содержание аппарата управления предприятий, организаций и учреждений, подведомственных Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР и министерствам мелиорации и водного хозяйства союзных республик.

Государственному комитету СССР по труду и социальным вопросам совместно с ВЦСПС по представлению Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР установить в 3-месячный срок условия оплаты труда работников указанных в настоящем пункте объединений, производственных управлений и управлений производственно-технологической комплектации.

16. Разрешить Советам Министров союзных республик создавать при необходимости хозрасчетные производственные объединения «Полив» по согласованию с Министерством финансов СССР, Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР и Министерством сельского хозяйства СССР.

20. Принять предложение Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР, согласованное с Государственным комитетом СССР по труду и социальным вопросам и Министерством финансов СССР, о введении премирования работников водохозяйственных эксплуатационных организаций системы Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР за создание и внедрение новой техники, передовой технологии, средств механизации и автоматизации производственных процессов за счет и в пределах централизованного фонда для премирования за создание и внедрение новой техники, предусмотренного для подрядных строительных организаций Министерства.

* * *

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР выражают твердую уверенность в том, что партийные, советские, сельскохозяйственные и водохозяйственные органы, руководители и специалисты колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий и организаций сделают все необходимое для повышения организационного и технического уровня эксплуатации мелиоративных систем и обеспечат высокоэффективное использование орошаемых и осушенных земель.

О ПОРЯДКЕ ОРГАНИЗАЦИИ И КООРДИНАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ НАДЛЕЖАЩЕЕ ТЕХНИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВО ВОДОХРАНИЛИЩ, И О ВЫПОЛНЕНИИ ЭТИХ МЕРОПРИЯТИЙ[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 2 октября 1978 г. № 815
(СП СССР, 1978 г., № 23, ст. 143)

В соответствии со статьей 33 Основ водного законодательства Союза ССР и союзных республик Совет Министров СССР постановляет:

1. Установить, что организация и координация мероприятий, обеспечивающих надлежащее техническое состояние и благоустройство водохранилищ, осуществляются органами по регулированию использования и охране вод — Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР, министерствами (другими союзно-республиканскими органами) мелиорации и водного хозяйства союзных республик, а также местными органами системы Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР.

2. Возложить на органы по регулированию использования и охране вод:

а) утверждение по согласованию с органами, осуществляющими государственный санитарный и ветеринарный надзор, охрану рыбных запасов, с органами по гидрометеорологии и контролю природной среды и другими заинтересованными органами правил эксплуатации водохранилищ, каскадов или систем водохранилищ и контроль за соблюдением этих правил, а также определение в установленном порядке ежегодного режима использования водных ресурсов водохранилищ с учетом требований комплексного использования вод и охраны окружающей среды;

б) осуществление технической паспортизации водохранилищ;

в) выполнение функций заказчика по разработке схем улучшения технического состояния и благоустройства водохранилищ, каскадов или систем водохранилищ и их прибрежных полос (зон).

---

[1] Абзац первый пункта 6 признан утратившим силу постановлением Совета Министров СССР от 13 июня 1988 г. № 740.

Абзац второй пункта 7, абзац первый пункта 8 и пункт 10 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

Указанные схемы разрабатываются Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР с участием Министерства сельского хозяйства СССР, Государственного комитета СССР по лесному хозяйству, Министерства энергетики и электрификации СССР, Министерства рыбного хозяйства СССР, Министерства здравоохранения СССР, Госстроя СССР, Министерства геологии СССР и других министерств и ведомств СССР, а также Советов Министров союзных республик.

Порядок согласования и утверждения схем улучшения технического состояния и благоустройства водохранилищ устанавливается Госпланом СССР;

г) составление проектов планов берегоукрепительных, мелиоративных, водоохранных и других работ по улучшению технического состояния и благоустройства водохранилищ совместного пользования.

Проекты сводных планов указанных работ в целом по стране составляются Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР с учетом предложений заинтересованных министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик и представляются в Госплан СССР;

д) подготовку и внесение в установленном порядке предложений об установлении прибрежных полос (зон) водохранилищ, в пределах которых ограничивается хозяйственная деятельность и выполняются мероприятия, обеспечивающие надлежащее санитарно-техническое состояние и благоустройство водохранилищ.

3. Возложить на Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР, министерства (другие союзно-республиканские органы) мелиорации и водного хозяйства союзных республик функции заказчика по выполнению берегоукрепительных, а также мелиоративных и других работ (в том числе проектно-изыскательских), осуществляемых в пределах акватории водохранилищ совместного пользования.

Функции заказчика указанных работ на водохранилищах, предоставленных в обособленное пользование, осуществляют предприятия, организации и учреждения, в пользовании которых находятся эти водохранилища.

Установить, что функции заказчика водоохранных работ (в том числе проектно-изыскательских) в пределах прибрежных полос (зон) водохранилищ осуществляют министерства и ведомства СССР, в ведении которых находятся предприятия и объекты, влияющие на состояние и режим водных ресурсов водохранилищ, а также Советы Министров союзных республик.

4. Определение подрядных строительных организаций, выполняющих работы, предусмотренные пунктом 3 настоящего постановления, производится (по согласованию с соответствующими министерствами и ведомствами и Советами Министров союзных республик) Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР — по водохранилищам совместного пользования и соответствующими министерствами и ведомствами — по водохранилищам, предоставленным в обособленное пользование. Предложения по этому вопросу представляются в Госплан СССР для включения в план подрядных строительно-монтажных работ.

5. Установить, что:

а) Министерство геологии СССР обеспечивает Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР материалами по региональному изучению инженерно-геологических и гидрогеологических условий территорий, прилегающих к водохранилищам, а также изучает подверженные оползням склоны берегов водохранилищ и прогнозирует проявление оползней;

б) Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды:

проводит наблюдения за гидрометеорологическим режимом и уровнем загрязнения водохранилищ и обеспечивает заинтересованные организации прогнозами притока воды в водохранилища и гидрометеорологических условий, а также экстренной информацией о резком увеличении уровня загрязнения водохранилищ;

совместно с Академией наук СССР и другими заинтересованными министерствами и ведомствами СССР разрабатывает комплексные прогнозы изменения качества воды в водохранилищах под влиянием хозяйственной деятельности и гидрометеорологических условий;

в) Советы Министров союзных республик, Министерство сельского хозяйства СССР, Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР, Государственный комитет СССР по лесному хозяйству и Государственный комитет СССР по производственно-техническому обеспечению сельского хозяйства разрабатывают и осуществляют по согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами в пределах прибрежных полос (зон) водохранилищ противоэрозионные, лесомелиоративные, лесохозяйственные и другие мероприятия, обеспечивающие предупреждение водной эрозии и заиления водохранилищ, поддержание благоприятного водного режима, улучшение условий обитания водных животных и сохранение типичных или редких природных ландшафтов;

г) Советы Министров союзных республик и Министерство сельского хозяйства СССР обеспечивают разработку и осуществление мероприятий по предупреждению загрязнения водохранилищ средствами защиты растений, стимуляторами их роста, минеральными удобрениями и другими препаратами, применяемыми в сельском хозяйстве, а также стоками животноводческих комплексов и ферм, по сохранению и обогащению полезной флоры и фауны водохранилищ, разработку по согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами схем земельно-хозяйственного устройства территории в пределах прибрежных полос (зон) водохранилищ.

Министерства, ведомства и организации, выполняющие предусмотренные в настоящем пункте работы, а также научно-исследовательские и проектно-изыскательские работы, связанные с улучшением технического состояния, благоустройства водохранилищ и с комплексным использованием их, должны согласовывать планы и программы этих работ и задания на проектирование с соответствующими органами по регулированию использования и охране вод.

В случаях, установленных законодательством Союза ССР и союзных республик, указанные планы, программы и задания подлежат согласованию также с другими органами государственного надзора и контроля.

6. (*Абзац второй*) Выполнение работ по поддержанию в надлежащем техническом состоянии и благоустройству водохранилищ, предоставленных в обособленное пользование, осуществляется за счет капитальных вложений, выделяемых министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик на эти цели предприятиям, организациям и учреждениям, в пользовании которых находятся эти водохранилища.

7. Для обеспечения надлежащего технического состояния и благоустройства водохранилищ, а также для осуществления контроля за соблюдением правил их эксплуатации создать службу эксплуатации водохранилищ совместного пользования в системе Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР и службу эксплуатации водохранилищ, предо-

ставленных в обособленное пользование, в системе соответствующих министерств и ведомств.

8. (*Абзац второй*) Запретить ввод в эксплуатацию гидроузлов и водохранилищ, по которым нет утвержденных правил эксплуатации.

9. Установить, что эксплуатация озер и других водоемов, используемых в качестве водохранилищ, осуществляется в порядке, установленном настоящим постановлением.

О ВОЗМЕЩЕНИИ УБЫТКОВ, ПРИЧИНЕННЫХ ПРОВЕДЕНИЕМ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРЕКРАЩЕНИЕМ ИЛИ ИЗМЕНЕНИЕМ УСЛОВИЙ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 5 апреля 1978 г. № 259
(СП СССР, 1978 г., № 10, ст. 69)

В соответствии со статьей 20 Основ водного законодательства Союза ССР и союзных республик[1] Совет Министров СССР постановляет:

1. Установить, что убытки, причиненные предприятиям, организациям, учреждениям и гражданам проведением водохозяйственных мероприятий (гидротехнических работ и т. п.), а также прекращением или изменением определенных в надлежащем порядке условий водопользования, осуществляемыми на основании решений компетентных органов, возмещаются в случаях нарушения условий:

водоснабжения;

пользования водоемами и водными источниками, сооруженными или благоустроенными за счет средств соответствующих предприятий, организаций, учреждений и граждан;

эксплуатации сооружений для сброса и очистки сточных вод, а также работы оросительных и осушительных сооружений (систем);

пользования водными объектами для лечебных, курортных и оздоровительных целей.

Подлежат возмещению также убытки, причиненные проведением водохозяйственных мероприятий, прекращением или изменением условий водопользования, приведшими к иссушению, подтоплению, заболачиванию земельных участков и иному вредному воздействию вод на них, а также к нарушению условий эксплуатации сооружений, возведенных на водных объектах.

2. Убытки, возникающие в результате межреспубликанского распределения стока рек и определения режима работы водохранилищ (независимо от их ведомственной принадлежности), осуществляемых в установленном порядке с учетом интересов всех отраслей народного хозяйства, не возмещаются.

3. Убытки, причиненные проведением водохозяйственных мероприятий, прекращением или изменением условий водопользования, возмещаются предприятиями, организациями и учреждениями, в интересах кото-

---

[1] См. стр. 251.

рых проводятся эти мероприятия, прекращается водопользование или изменяются его условия.

4. В зависимости от характера нарушения условий водопользования возмещение убытков, причиненных проведением водохозяйственных мероприятий, прекращением или изменением условий водопользования, производится исходя из сметной стоимости работ по реконструкции существующих либо строительству новых водохозяйственных и других сооружений (систем) в объемах, обеспечивающих восстановление прежних условий водопользования, или из балансовой стоимости указанных сооружений (систем) с учетом их амортизации, или из фактически произведенных затрат на строительство либо благоустройство водоемов и водных источников.

Убытки, причиненные иссушением, подтоплением, заболачиванием земельных участков и иным вредным воздействием вод на них, а также убытки, связанные с нарушением условий эксплуатации сооружений, возведенных на водных объектах, возмещаются в порядке и размерах, установленных постановлением Совета Министров СССР от 9 августа 1974 г. № 636 «О возмещении убытков землепользователям и потерь сельскохозяйственного производства при отводе земель для государственных или общественных нужд» (СП СССР, 1974 г., № 17, ст. 97) [1].

5. Предприятия, организации и учреждения, которые в соответствии с настоящим постановлением обязаны возместить убытки, причиненные проведением водохозяйственных мероприятий, прекращением или изменением условий водопользования, в случае целесообразности вместо возмещения убытков осуществляют по согласованию между заинтересованными сторонами своими силами и средствами (а также силами привлекаемых организаций) работы в объемах, обеспечивающих восстановление нарушенных условий водопользования.

6. Суммы средств, выплачиваемых предприятиями, организациями и учреждениями в возмещение убытков, причиненных проведением водохозяйственных мероприятий, прекращением или изменением условий водопользования, или затраты на мероприятия по восстановлению нарушенных условий водопользования (в случаях, предусмотренных настоящим постановлением) включаются в сметную стоимость строительства (реконструкции) соответствующих водохозяйственных объектов или проведения других водохозяйственных мероприятий.

7. Убытки водопользователей (кроме граждан), причиненные проведением водохозяйственных мероприятий, прекращением или изменением условий водопользования, определяются по согласованию между предприятием, организацией или учреждением, которое является заказчиком проводимых водохозяйственных работ либо в интересах которого прекращается водопользование или изменяются его условия, и водопользователем, которому причиняются убытки, а в случаях недостижения соглашения — в порядке, устанавливаемом руководителями заинтересованных министерств и ведомств.

Для определения в соответствии с настоящим постановлением убытков землепользователей и граждан-водопользователей исполнительные комитеты районных (городских) Советов народных депутатов образуют оценочные комиссии, состав, порядок деятельности и обжалования решений которых определяются применительно к правилам, предусмотренным постановлением Совета Министров СССР от 9 августа 1974 г. № 636 [1].

8. Поручить Министерству финансов СССР совместно с Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР и Министерством юстиции СССР

---

[1] См. стр. 80.

разработать и утвердить в 6-месячный срок инструкцию о порядке возмещения убытков, причиненных проведением водохозяйственных мероприятий, прекращением или изменением условий водопользования.

УСТАВ
ВНУТРЕННЕГО ВОДНОГО ТРАНСПОРТА СОЮЗА ССР[1]

УТВЕРЖДЕН ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 15 октября 1955 г. № 1801

Абзацы первый — третий статьи 11, статьи 12—18

[1] См. том 8, стр. 199.

§ 3. ОХРАНА ВОД

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ВОД [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 22 июня 1979 г. № 591
(СП СССР, 1979 г., № 17, ст. 114; 1981 г., № 2, ст. 3)

Совет Министров СССР постановляет:

1. В связи с Основами водного законодательства Союза ССР и союзных республик [2] утвердить прилагаемое Положение о государственном контроле за использованием и охраной вод.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета Министров СССР
от 22 июня 1979 г. № 591

ПОЛОЖЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ВОД

1. В соответствии с Основами водного законодательства Союза ССР и союзных республик [2] государственный контроль за использованием и охраной вод имеет своей задачей обеспечить соблюдение всеми министерствами, ведомствами, предприятиями, учреждениями, организациями

---

[1] Пункт 2 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.
[2] См. стр. 251.

и гражданами установленного порядка пользования водами, выполнение обязанностей по охране вод от загрязнения, засорения и истощения, по предупреждению и ликвидации их вредного воздействия, а также соблюдение правил учета использования вод и других правил, установленных водным законодательством Союза ССР и союзных республик.

2. Государственный контроль за использованием и охраной вод осуществляется Советами народных депутатов, их исполнительными и распорядительными органами, а также следующими специально уполномоченными на то государственными органами (в соответствии с их компетенцией): Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР, Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, Министерством геологии СССР (в части охраны подземных вод от истощения и загрязнения, за исключением гидроминеральных ресурсов), Министерством здравоохранения СССР, Министерством рыбного хозяйства СССР, Министерством сельского хозяйства СССР, Государственным комитетом СССР по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору и Администрацией Северного морского пути при Министерстве морского флота. Администрация Северного морского пути при Министерстве морского флота осуществляет надзор за судами и другими плавучими средствами, плавающими по трассам Северного морского пути и смежных с ним районов, с целью предотвращения загрязнения морской среды и северного побережья СССР.

3. Министерство внутренних дел СССР оказывает органам по регулированию использования и охране вод и другим соответствующим органам содействие в осуществлении мер по охране вод от загрязнения.

Пограничные войска в районах несения ими службы оказывают в случае необходимости органам по регулированию использования и охране вод содействие в их деятельности по охране от загрязнения пограничных рек, внутренних морских и территориальных вод СССР с судов и других плавучих средств.

4. Общественные организации в соответствии с их уставами и законодательством Союза ССР и союзных республик оказывают содействие органам по регулированию использования и охране вод и другим органам, осуществляющим государственный контроль за использованием и охраной вод, путем создания контрольных постов на предприятиях, в учреждениях, организациях и на других объектах, организации соревнования коллективов за рациональное использование и чистоту вод, а также путем проведения других мероприятий.

5. В состав органов системы Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР, осуществляющих в соответствии с настоящим Положением государственный контроль за использованием и охраной вод, входят:

Главное управление по охране вод Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР;

Главное управление комплексного использования водных ресурсов Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР;

бассейновые (территориальные) управления (инспекции) по регулированию использования и охране вод союзного подчинения и их участки, отделы и гидрохимические лаборатории;

главные управления, управления, инспекции, отделы, бассейновые (территориальные) управления (инспекции) по регулированию использования и охране вод, их участки, отделы и гидрохимические лаборатории и иные водохозяйственные контрольные органы министерств мелиорации и водного хозяйства союзных республик и других союзно-респуб-

ликанских органов союзных республик системы Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР.

6. Заместитель Министра мелиорации и водного хозяйства СССР, ведающий вопросами использования и охраны вод, является по должности одновременно главным государственным инспектором по регулированию использования и охране вод СССР, а начальники Главного управления по охране вод и Главного управления комплексного использования водных ресурсов Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР — заместителями главного государственного инспектора по регулированию использования и охране вод СССР.

Заместители министров мелиорации и водного хозяйства союзных республик, ведающие вопросами использования и охраны вод, и соответствующие руководители других союзно-республиканских органов союзных республик системы Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР являются по должности одновременно главными государственными инспекторами по регулированию использования и охране вод союзных республик. Начальники главных управлений (инспекций, управлений, отделов) по регулированию использования и охране вод министерств мелиорации и водного хозяйства союзных республик и других союзно-республиканских органов союзных республик системы Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР являются по должности одновременно заместителями главных государственных инспекторов по регулированию использования и охране вод союзных республик.

Начальники бассейновых (территориальных) управлений (инспекций) по регулированию использования и охране вод системы Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР являются по должности одновременно главными государственными бассейновыми (территориальными) инспекторами по регулированию использования и охране вод, а их заместители — заместителями главных государственных бассейновых (территориальных) инспекторов по регулированию использования и охране вод.

Начальники участков, отделов, заведующие гидрохимическими лабораториями бассейновых (территориальных) управлений (инспекций) по регулированию использования и охране вод являются по должности одновременно старшими государственными инспекторами по регулированию использования и охране вод.

Главные специалисты, ведущие инженеры, старшие инженеры и инженеры органов по регулированию использования и охране вод являются по должности одновременно государственными инспекторами по регулированию использования и охране вод.

7. Органы по регулированию использования и охране вод системы Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР осуществляют государственный контроль за:

а) соблюдением предприятиями, учреждениями и организациями, судами и другими плавучими средствами, независимо от их ведомственной принадлежности, должностными лицами и гражданами законодательства Союза ССР, союзных и автономных республик, решений Советов народных депутатов и их исполнительных комитетов, приказов и инструкций Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР, министерств мелиорации и водного хозяйства союзных республик и других союзно-республиканских органов союзных республик системы Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР по вопросам использования и охраны вод;

б) рациональным использованием водных объектов (с учетом соблюдения требований их комплексного использования), охраной поверхно-

стных вод от загрязнения, засорения и истощения, а также за использованием водных объектов в соответствии с теми целями, для которых они предоставлены в пользование;

в) соблюдением правил эксплуатации водохозяйственных систем и водохранилищ, а также озер и других водоемов, используемых в качестве водохранилищ;

г) состоянием и эффективностью работы очистных сооружений и устройств, а также за строгим соблюдением порядка и условий сброса сточных вод;

д) выполнением плановых заданий по строительству водоохранных сооружений и за использованием выделенных на эти цели средств, а также за выполнением планов по совершенствованию методов и технологии очистки сточных вод;

е) соблюдением норм и правил водопотребления и водоотведения, а также установленного режима использования вод;

ж) внедрением на предприятиях, в учреждениях и организациях достижений науки и техники и передового опыта в области использования и охраны вод;

з) соблюдением нормативных требований по рациональному использованию и охране вод в проектах на строительство (реконструкцию) предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод, в случаях, когда указанные проекты подлежат согласованию с органами по регулированию использования и охране вод;

и) выполнением предприятиями, учреждениями и организациями водоохранных мероприятий в прибрежных полосах (зонах) водных объектов, а также мероприятий по борьбе с вредным воздействием вод (наводнениями, затоплениями, подтоплениями, разрушением берегов и другими вредными явлениями);

к) правильностью ведения предприятиями, учреждениями и организациями первичного учета количества забираемых из водных объектов и сбрасываемых в них вод и определения качества сбрасываемых вод, за наличием и состоянием оборудования и аппаратуры для учета потребления и сброса вод и за соблюдением установленных сроков государственной аттестации этого оборудования и аппаратуры.

8. В соответствии с задачами государственного контроля за использованием и охраной вод органы по регулированию использования и охране вод системы Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР:

а) рассматривают представляемые на согласование предложения по определению мест строительства предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод, с учетом заключений по ним органов, осуществляющих государственный санитарный надзор, охрану рыбных запасов, и иных заинтересованных органов;

б) рассматривают в случаях и в порядке, устанавливаемых законодательством Союза ССР, представляемые на согласование проекты строительства и реконструкции предприятий, сооружений и других объектов (а также их пусковых комплексов), влияющих на состояние вод, с учетом заключений по ним органов, осуществляющих государственный санитарный надзор, охрану рыбных запасов, и иных заинтересованных органов;

в) выдают в установленном порядке разрешения на специальное водопользование, включая разрешения на пользование водными объектами для сброса промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод;

г) рассматривают представляемые на согласование материалы о проведении строительных, дноуглубительных и взрывных работ, работ по

добыче полезных ископаемых и водных растений, прокладке кабелей, трубопроводов и других коммуникаций, рубке леса, а также буровых, сельскохозяйственных и других работ на водных объектах или в их прибрежных полосах (зонах), влияющих на состояние вод, с учетом заключений по ним органов, осуществляющих государственный санитарный надзор, охрану рыбных запасов, и иных заинтересованных органов;

д) рассматривают представляемые на согласование условия вторичного водопользования на водных объектах, предоставленных в обособленное пользование;

е) устанавливают по представлению действующих предприятий, учреждений и организаций, влияющих на состояние вод, пределы очистки и лимиты отведения сточных вод, сбрасываемых в водные объекты, а также утверждают в установленном порядке нормы предельно допустимого сброса загрязняющих веществ в эти водные объекты;

ж) выдают после согласования заинтересованными предприятиями, учреждениями и организациями с органами, осуществляющими государственный санитарный и ветеринарный надзор, разрешения на орошение сельскохозяйственных земель сточными водами;

з) организуют работу общественных инспекторов по регулированию использования и охране вод;

и) входят в состав государственных комиссий по приемке в эксплуатацию объектов (пусковых комплексов) производственного (в том числе сельскохозяйственного) и жилищно-гражданского назначения, влияющих на состояние вод (водных объектов);

к) рассматривают представляемые на согласование мероприятия по предупреждению и ликвидации вредного воздействия вод, участвуют в работе противопаводковых комиссий.

9. Главным государственным инспекторам по регулированию использования и охране вод СССР и союзных республик и их заместителям, главным государственным бассейновым (территориальным) инспекторам по регулированию использования и охране вод и их заместителям, старшим государственным инспекторам и государственным инспекторам по регулированию использования и охране вод (в пределах их компетенции) предоставляется право:

а) предъявлять министерствам, ведомствам, а также предприятиям, учреждениям и организациям, независимо от их ведомственной принадлежности, должностным лицам и отдельным гражданам требования по проведению соответствующих мероприятий по улучшению использования и охраны вод и по организации лабораторного контроля за сточными водами, с указанием сроков выполнения;

б) давать после согласования заинтересованными предприятиями, учреждениями и организациями с органами, осуществляющими государственный санитарный надзор, охрану рыбных запасов, и другими заинтересованными органами заключения, имеющие обязательную силу, по представляемым на рассмотрение проектам на строительство новых и реконструкцию действующих предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод (водных объектов);

в) приостанавливать действие разрешений на специальное водопользование, выданных предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам, в случае нарушения ими правил пользования водами и их охраны либо в случае использования водного объекта не в соответствии с той целью, для которой он предоставлен в пользование;

г) ограничивать, приостанавливать или запрещать сброс сточных вод, производимый с нарушением установленных требований, вплоть

до прекращения деятельности отдельных промышленных установок, цехов, предприятий, учреждений и организаций;

д) привлекать в необходимых случаях научно-исследовательские и проектно-изыскательские учреждения, лаборатории и другие организации для проведения соответствующих анализов и выдачи заключений при аварийных ситуациях;

е) беспрепятственно посещать при предъявлении служебного удостоверения установленной формы предприятия, учреждения, организации и иные объекты, связанные с использованием вод, осуществлять проверку состояния использования и охраны вод, составлять по результатам проверки акты и давать обязательные для исполнения указания об устранении выявленных нарушений правил пользования водами и охраны их;

ж) получать от должностных лиц и отдельных граждан сведения, необходимые для выяснения состояния использования и охраны вод, в том числе данные лабораторных анализов;

з) останавливать, посещать и осматривать суда и другие плавучие средства для выяснения причин и обстоятельств произведенного сброса или потерь веществ, вредных для здоровья людей или для живых ресурсов водных объектов, и смесей, содержащих эти вещества свыше установленных норм, производить проверку правильности регистрации в судовых документах операций с этими веществами и смесями, а также давать обязательные указания об устранении выявленных нарушений;

и) задерживать суда и другие плавучие средства, допустившие незаконный сброс или не принявшие необходимых мер к предотвращению потерь веществ, вредных для здоровья людей или для живых ресурсов водных объектов, и смесей, содержащих эти вещества свыше установленных норм;

к) составлять акты о произведенных проверках, осмотрах и задержании и привлекать виновных лиц в установленном порядке к административной ответственности в соответствии с действующим законодательством;

л) ставить перед соответствующими министерствами и ведомствами, перед руководителями предприятий, учреждений и организаций вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушение установленных норм и правил использования и охраны вод, а также передавать в необходимых случаях органам прокуратуры материалы для решения вопроса о привлечении лиц, виновных в загрязнении вод и в других нарушениях водного законодательства, к уголовной ответственности.

10. Должностные лица органов по регулированию использования и охране вод системы Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР доводят в необходимых случаях до сведения соответствующих общественных организаций факты нарушения установленных норм и правил в области использования и охраны вод для принятия мер общественного воздействия к виновным лицам.

11. Права и обязанности органов и должностных лиц Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, Министерства здравоохранения СССР, Министерства рыбного хозяйства СССР, Министерства геологии СССР, Министерства сельского хозяйства СССР, Государственного комитета СССР по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору и Администрации Северного морского пути при Министерстве морского флота при осуществлении государственного контроля за использованием и охраной вод определяются положениями о соответствующих видах государственного

надзора (контроля), положениями об органах, осуществляющих надзор (контроль), и другими актами действующего законодательства.

Свою деятельность по осуществлению государственного контроля за использованием и охраной вод указанные органы координируют с органами по регулированию использования и охране вод.

12. Порядок проведения государственного контроля за использованием и охраной вод (водных объектов) определяется также правилами, инструкциями и иными актами, утверждаемыми Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР и другими министерствами и ведомствами, осуществляющими государственный контроль за использованием и охраной вод, в пределах их компетенции.

13. Государственный контроль за использованием и охраной вод оборонными и другими специальными объектами, воинскими частями, военными кораблями и военно-вспомогательными судами осуществляется государственными органами по регулированию использования и охране вод системы Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР, а также органами Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды в порядке, устанавливаемом по согласованию с соответствующими министерствами и ведомствами.

14. Государственные инспектора по регулированию использования и охране вод обеспечиваются предприятиями, учреждениями и организациями, в которых производится проверка состояния использования и охраны вод, автомобильным транспортом, плавучими средствами и в необходимых случаях воздушным транспортом для выполнения служебных функций и обеспечения проведения лабораторных анализов.

15. Органы по регулированию использования и охране вод имеют печать с изображением соответственно Государственного герба СССР или государственного герба союзной республики и со своим наименованием.

О ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕРАХ ПО УЛУЧШЕНИЮ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В СТРАНЕ[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС
И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 19 января 1988 г. № 64
(СП СССР, 1988 г., № 7, ст. 17)

Абзац второй пункта 2

[1] См. стр. 278-1.

О КОРЕННОЙ ПЕРЕСТРОЙКЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ И УПРАВЛЕНИЯ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ СТРАНЫ [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 5 апреля 1989 г. № 289

(СП СССР, 1989 г., № 19 — 20, ст. 61)

Абзацы второй и седьмой пункта 23

---

[1] См. том 7.

П О Л О Ж Е Н И Е
О МИНИСТЕРСТВЕ ГЕОЛОГИИ СССР [1]

УТВЕРЖДЕНО ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 24 октября 1968 г. № 834
(СП СССР, 1968 г., № 20, ст. 144)

Подпункт «ж» пункта 6

О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ ЗА ОХРАНОЙ ПОДЗЕМНЫХ ВОД

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 4 сентября 1959 г. № 1036
(В редакции постановления Совета Министров СССР
от 6 апреля 1982 г. № 269 — СП СССР, 1982 г., № 13, ст. 70)

В целях усиления государственного контроля за охраной подземных вод от истощения и загрязнения Совет Министров СССР п о с т а н о в л я е т:

1. Установить следующий порядок бурения эксплуатационных сква-

[1] См. стр. 169.

жин на воду и переоборудования разведочных скважин в эксплуатационные, бурения поглощающих скважин и устройства поглощающих колодцев, а также порядок строительства водозаборных сооружений, обязательный для всех предприятий, организаций и учреждений, независимо от их ведомственной принадлежности:

а) бурение эксплуатационных скважин на воду, переоборудование разведочных скважин в эксплуатационные, строительство и переоборудование каптажных сооружений для использования подземных вод производятся только с разрешения министерств (управлений) геологии союзных республик или производственных геологических объединений и по согласованию с местными органами государственного санитарного надзора и органами по регулированию использования и охране вод, а при проведении этих работ предприятиями по добыче полезных ископаемых — по согласованию и с органами государственного горного надзора.

Бурение поглощающих скважин и устройство поглощающих колодцев для сброса промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод могут допускаться только в исключительных случаях с разрешения министерств (управлений) геологии союзных республик или производственных геологических объединений, выдаваемого после проведения специальных исследований в районе бурения этих скважин и устройства колодцев, при наличии заключений главного государственного санитарного врача соответствующей союзной республики и органов государственного горного надзора.

Бурение поглощающих скважин и устройство поглощающих колодцев для указанных целей запрещается во всех случаях, когда эти скважины и колодцы могут явиться источниками загрязнения водоносного горизонта, используемого или пригодного для питьевого и бытового водоснабжения, а также для удовлетворения иных нужд населения.

Пользование подземными водами, а также сброс сточных вод в подземные водоносные горизонты могут осуществляться лишь при наличии выданного в установленном порядке разрешения на специальное водопользование;

б) при проектировании и строительстве новых или переустройстве существующих водозаборных сооружений режим эксплуатации этих сооружений, исключающий преждевременное истощение подземных вод, устанавливается по согласованию с министерствами (управлениями) геологии союзных республик или производственными геологическими объединениями. При проектировании, строительстве или переустройстве указанных сооружений на месторождениях минеральных вод режим эксплуатации их устанавливается по согласованию с органами государственного горного надзора;

в) при проектировании и строительстве новых или переустройстве существующих водозаборных сооружений для использования подземных вод на питьевые нужды установление соответствующих зон санитарной охраны, а также осуществление других санитарно-оздоровительных мероприятий согласовывается с местными органами государственного санитарного надзора.

2. Возложить на Министерство геологии СССР и Министерство здравоохранения СССР методическое руководство всеми проводимыми на территории СССР работами по изучению подземных вод и охране их от истощения и загрязнения, а также координацию этих работ.

3. Уполномоченным должностным лицам органов системы Министерства геологии СССР, органов и учреждений санитарно-эпидемиоло-

гической службы при осуществлении ими государственного контроля за охраной подземных вод, а также уполномоченным должностным лицам органов государственного горного надзора при осуществлении ими государственного контроля за охраной гидроминеральных ресурсов от истощения и загрязнения предоставляется право:

а) назначать обязательное проведение предприятиями, организациями и учреждениями контрольных опытных откачек вод, стационарных наблюдений, анализов вод и других исследований, связанных с охраной подземных вод от истощения и загрязнения;

б) производить проверку соблюдения водоохранного режима на водосборах, нарушение которого вызывает загрязнение подземных вод, а также обследование районов действующих водозаборных сооружений, получать от должностных лиц сведения, необходимые для выяснения состояния охраны подземных вод от истощения и загрязнения;

в) давать предприятиям, организациям и учреждениям обязательные для них предписания о проведении в согласованные сроки мероприятий по охране подземных вод от истощения и загрязнения и в случае невыполнения этих предписаний приостанавливать эксплуатацию предприятиями, организациями и учреждениями подземных вод или сокращать объем ее;

г) составлять акты о произведенных обследованиях и проверках и привлекать виновных лиц в установленном порядке к административной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

4. Финансирование выполняемых предприятиями, организациями и учреждениями работ по бурению эксплуатационных скважин на воду, переоборудованию разведочных скважин в эксплуатационные, строительству и переоборудованию других водозаборных сооружений, бурению поглощающих скважин и устройству поглощающих колодцев производится только при наличии разрешения на проведение этих работ, выданного в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления.

5. Положение об охране подземных вод утверждается Министерством геологии СССР, Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР и Министерством здравоохранения СССР по согласованию с Государственным комитетом СССР по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору.

ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ АДМИНИСТРАЦИИ СЕВЕРНОГО МОРСКОГО ПУТИ ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ МОРСКОГО ФЛОТА [1]

УТВЕРЖДЕНО ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 16 сентября 1971 г. № 683
(СП СССР, 1971 г., № 17, ст. 124)

Пункт 1, абзацы первый, второй и четвертый пункта 2, подпункты «з», «к» пункта 3, пункт 4, подпункты «б», «в» пункта 6

---

[1] См. том 8, стр. 186.

ОБ УСИЛЕНИИ БОРЬБЫ С ЗАГРЯЗНЕНИЕМ МОРЯ ВЕЩЕСТВАМИ, ВРЕДНЫМИ ДЛЯ ЗДОРОВЬЯ ЛЮДЕЙ ИЛИ ДЛЯ ЖИВЫХ РЕСУРСОВ МОРЯ [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 14 февраля 1974 г. № 118
(СП СССР, 1974 г., № 6, ст. 26; 1981 г., № 2, ст. 3)

В целях усиления борьбы с загрязнением морских вод, обеспечения охраны здоровья людей и защиты живых ресурсов моря Совет Министров СССР постановляет:

1. Обязать министерства и ведомства принять меры к предотвращению загрязнения внутренних морских и территориальных вод СССР и открытого моря нефтью, нефтепродуктами и другими веществами, вредными для здоровья людей или для живых ресурсов моря, вследствие сброса или потерь судами и другими плавучими средствами указанных веществ и смесей, содержащих такие вещества.

Перечень веществ, сброс которых запрещается, а также нормы предельно допустимой концентрации этих веществ в сбрасываемых смесях устанавливаются Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР совместно с Министерством здравоохранения СССР и Министерством рыбного хозяйства СССР.

2. Установить, что операции с веществами и смесями, указанными в пункте 1 настоящего постановления, производимые на судах и других плавучих средствах в пределах внутренних морских и территориальных вод СССР, подлежат регистрации в судовых документах в случаях и в порядке, определяемых Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР совместно с Министерством морского флота и Министерством рыбного хозяйства СССР, а производимые на советских судах и других плавучих средствах в открытом море — по правилам, предусмотренным международными договорами СССР.

3. Обязать капитанов судов и других плавучих средств сообщать администрации ближайшего советского порта сведения о готовящемся или произведенном вследствие крайней необходимости сбросе с их судов и других плавучих средств либо непредотвратимых потерях ими в пределах внутренних морских и территориальных вод СССР веществ, вредных для здоровья людей или для живых ресурсов моря, и смесей, содержащих такие вещества свыше установленных норм.

4. Установить, что капитаны советских морских судов и других плавучих средств и командиры советских гражданских воздушных судов обязаны сообщать компетентным советским властям о всех замеченных случаях нарушения как во внутренних морских и территориальных водах СССР, так и в открытом море правил по предотвращению загрязнения вод, предусмотренных законодательством Союза ССР и союзных республик, а также международными договорами СССР, и принимать меры к закреплению доказательств, свидетельствующих о таких нарушениях. Порядок передачи указанных сообщений определяется Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР совместно с Министерством мор-

---

[1] Последний абзац пункта 5 (в редакции постановления Совета Министров СССР от 31 марта 1978 г. № 247) признан утратившим силу постановлением Совета Министров СССР от 30 декабря 1980 г. № 1226 (СП СССР, 1981 г., № 4, ст. 13).

Пункт 7 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

ского флота, Министерством рыбного хозяйства СССР и Министерством гражданской авиации.

5. Уполномоченным должностным лицам органов по регулированию использования и охране вод системы Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР в пределах внутренних морских и территориальных вод СССР предоставляется право:

а) останавливать, посещать и осматривать суда и другие плавучие средства для выяснения причин и обстоятельств произведенного сброса или потерь веществ, вредных для здоровья людей или для живых ресурсов моря, и смесей, содержащих эти вещества свыше установленных норм, а также производить проверку правильности регистрации в судовых документах операций с указанными веществами и смесями;

б) давать обязательные указания об устранении нарушения установленных правил по операциям с веществами, вредными для здоровья людей или для живых ресурсов моря, и смесями, содержащими эти вещества свыше установленных норм;

в) задерживать суда и другие плавучие средства, допустившие в пределах внутренних морских и территориальных вод СССР незаконный сброс или не принявшие необходимых мер к предотвращению потерь веществ, вредных для здоровья людей или для живых ресурсов моря, и смесей, содержащих эти вещества свыше установленных норм, составлять протоколы о нарушениях правил по предотвращению загрязнения вод, в установленном порядке привлекать виновных лиц к административной ответственности или передавать материалы для привлечения виновных лиц к уголовной ответственности в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

Пограничные войска в районах несения ими службы оказывают в случае необходимости органам по регулированию использования и охране вод содействие в их деятельности по охране от загрязнения внутренних морских и территориальных вод СССР.

6. Установить, что настоящее постановление не распространяется на военные корабли и военно-вспомогательные суда, в отношении которых действуют особые правила.

О МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ СОВЕТСКОЙ СТОРОНЫ, ВЫТЕКАЮЩИХ ИЗ КОНВЕНЦИИ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ЗАГРЯЗНЕНИЯ МОРЯ СБРОСАМИ ОТХОДОВ И ДРУГИХ МАТЕРИАЛОВ 1972 ГОДА[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 6 марта 1979 г. № 222

В целях обеспечения выполнения обязательств Советской Стороны, вытекающих из Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года, Совет Министров СССР постановляет:

1. Запретить преднамеренный сброс в целях захоронения в море с советских судов и иных плавучих средств, воздушных судов, платформ или других искусственно сооруженных в море конструкций отходов и других материалов согласно приложению № 1.

2. Установить, что преднамеренный сброс в целях захоронения в море

[1] Пункт 7 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

с советских судов и иных плавучих средств, воздушных судов, платформ или других искусственно сооруженных в море конструкций отходов и других материалов согласно приложению № 2 допускается по специальному разрешению, а всех других отходов и материалов — по общему разрешению и осуществляется после регистрации характеристик и количества отходов и других материалов, допущенных к сбросу, а также места, времени и метода сброса.

3. Запретить любой преднамеренный сброс в целях захоронения в районе Балтийского моря отходов и других материалов, за исключением грунта, вынутого земснарядами, на захоронение которого требуется специальное разрешение.

4. Установить, что требования, предусмотренные пунктами 1, 2 и 3 настоящего постановления, не применяются в случае, когда сброс в море отходов и других материалов вызывается необходимостью обеспечения безопасности жизни людей или морских судов и иных плавучих средств, воздушных судов, платформ или других искусственно сооруженных в море конструкций при исключительных обстоятельствах, вызванных непогодой или иными причинами, если при этом сброс является единственным способом предотвращения опасности и если имеется уверенность в том, что ущерб, причиненный сбросом, будет меньше того, который был бы нанесен, если бы сброс не производился. Сброс должен осуществляться таким образом, чтобы был сведен к минимуму возможный ущерб жизни людей или живым ресурсам моря.

О сбросе, произведенном в случаях, предусмотренных настоящим пунктом, ответственные за то должностные лица обязаны сообщить администрации ближайшего советского порта и организации, выдающей разрешения на сброс.

5. Возложить на Государственный комитет СССР по охране природы:

выдачу по согласованию с Министерством рыбного хозяйства СССР специальных и общих разрешений на сброс в целях захоронения отходов и других материалов;

регистрацию характеристик и количества отходов и других материалов, допущенных к сбросу, места, времени и метода сброса;

передачу международной организации, исполняющей функции Секретариата в связи с предусмотренной в настоящем постановлении Конвенцией, а когда это необходимо, также и другим государствам — участникам Конвенции информации согласно положениям этой Конвенции.

Государственному комитету СССР по гидрометеорологии обеспечить осуществление наблюдения за состоянием моря в соответствии с целями указанной Конвенции [1].

6. Государственному комитету СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды разработать в 6-месячный срок с участием заинтересованных министерств и ведомств СССР и утвердить по согласованию с Министерством морского флота, Министерством здравоохранения СССР, Министерством рыбного хозяйства СССР, Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР, Академией наук СССР, Министерством геологии СССР, Министерством энергетики и электрификации СССР, Министерством химической промышленности, Государственным комитетом по использованию атомной энергии СССР, Комитетом государственной безопасности СССР и Министерством обороны правила выдачи разрешений на сброс в целях захоронения в море отходов и других материалов, регистрации их характеристик и количества, определения места, времени и метода сброса.

---

[1] Пункт 5 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 26 мая 1990 г. № 526 (СП СССР, 1990 г., № 14, ст. 78).

8. Министерству морского флота предоставлять Государственному комитету СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды по его заявкам суда в аренду для выполнения задач, возложенных на Комитет настоящим постановлением.

Министерству финансов СССР обеспечить выделение Государственному комитету СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды дополнительных ассигнований на покрытие расходов по аренде указанных судов.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к постановлению Совета Министров СССР
от 6 марта 1979 г. № 222

ПЕРЕЧЕНЬ
ОТХОДОВ И ДРУГИХ МАТЕРИАЛОВ, СБРОС КОТОРЫХ В ЦЕЛЯХ ЗАХОРОНЕНИЯ В МОРЕ ЗАПРЕЩАЕТСЯ

Отходы, содержащие следующие вещества:
- хлорорганические соединения;
- ртуть и соединения ртути;
- кадмий и соединения кадмия.

Устойчивые пластмассы и другие устойчивые синтетические материалы, как, например, сети и тросы, которые могут всплывать или оставаться во взвешенном состоянии в морской воде таким образом, что существенно мешают рыболовству, судоходству или другим законным видам использования моря.

Сырая и топливная нефть, тяжелое дизельное топливо и смазочные масла, гидравлические жидкости, а также смеси, содержащие любые из этих веществ, погруженные на морские суда и иные плавучие средства с целью сброса [1].

Радиоактивные отходы или другие радиоактивные вещества с высоким уровнем радиации, сброс которых в море по биологическим и другим причинам в установленном порядке признан недопустимым.

Материалы в какой бы то ни было форме (твердые вещества, жидкости, полужидкости, вещества в газообразном состоянии и другие), изготовленные для ведения химической войны [2].

---

[1] Не распространяется на условия сброса нефтьсодержащих вод с морских судов, определяемые требованиями Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года.

[2] Вопрос о материалах, изготовленных для ведения биологической войны, регулируется в соответствии с обязательствами СССР по Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к постановлению Совета Министров СССР
от 6 марта 1979 г. № 222

ПЕРЕЧЕНЬ
ОТХОДОВ И ДРУГИХ МАТЕРИАЛОВ, СБРОС КОТОРЫХ В ЦЕЛЯХ ЗАХОРОНЕНИЯ В МОРЕ ДОПУСКАЕТСЯ ПО СПЕЦИАЛЬНОМУ РАЗРЕШЕНИЮ

Отходы, содержащие значительное количество следующих веществ:

мышьяк, свинец, медь, цинк — и их соединения
кремнийорганические соединения
цианиды
фториды
пестициды и их побочные продукты, не указанные в приложении № 1.

Контейнеры, металлолом и прочие тонущие неупакованные отходы, потопление которых на дне моря может серьезно препятствовать рыболовству и судоходству.

Радиоактивные отходы или другие радиоактивные материалы, не включенные в приложение № 1.

Примечание. При выдаче разрешений на сброс больших количеств кислот и щелочей необходимо обращать внимание на возможное наличие в таких отходах веществ, перечисленных в первом абзаце настоящего приложения, а также бериллия, хрома, никеля, ванадия и их соединений.

О МЕРАХ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ЗАГРЯЗНЕНИЯ МОРЯ С СУДОВ[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 7 сентября 1976 г. № 724

В целях усиления борьбы с загрязнением морской среды с судов нефтью, нефтепродуктами, сточными водами и иными твердыми и жидкими веществами, вредными для здоровья людей или для живых ресурсов моря, а также обеспечения условий, необходимых для принятия Советским Союзом Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, далее именуемой Конвенция, Совет Министров СССР постановляет:

1. Министерству судостроительной промышленности, Министерству морского флота, Министерству рыбного хозяйства СССР и другим министерствам и ведомствам, в ведении которых находятся суда, плавающие в

[1] Абзацы третий и четвертый пункта 2, пункты 3—7, пункт 10, абзац пятый пункта 12 постановления и приложения к нему не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

морских водах, иные плавучие средства и установки (платформы), используемые для разведки и добычи полезных ископаемых, находящихся на поверхности или в недрах морского дна, обеспечить:

соблюдение начиная с 1977 года требований Конвенции при строительстве на советских заводах и выдачи заказов на закупку за границей морских судов, иных плавучих средств и установок (платформ), на которые будут распространяться эти требования;

оснащение в соответствии с требованиями Конвенции эксплуатируемых нефтяных танкеров, других судов, иных плавучих средств и установок (платформ) в сроки, определяемые для отдельных типов судов, плавучих средств и установок по согласованию с Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР, сепараторами и установками для очистки нефтьсодержащих и сточных вод до установленных норм и для уничтожения на борту отходов и мусора или устройствами для сбора этих вод, вредных для здоровья людей или живых ресурсов моря жидких веществ и мусора, а также другим оборудованием и приборами, необходимыми для предотвращения загрязнения моря.

2. Министерству судостроительной промышленности обеспечить:

по техническим требованиям Министерства морского флота и Министерства рыбного хозяйства СССР разработку новых видов автоматизированных сепарационных установок по очистке нефтьсодержащих вод для оснащения строящихся и дооборудования эксплуатируемых судов, иных плавучих средств и установок (платформ), изготовление на подведомственных предприятиях головных образцов этих установок согласно приложению № 1 и серийное производство в 1979—1980 годах указанных установок с доведением выпуска их в 1980 году до 200 штук;

(*Абзац пятый*) Министерству химического и нефтяного машиностроения и Министерству приборостроения, средств автоматизации и систем управления обеспечить производство насосного оборудования и приборов, необходимых для комплектации указанных установок.

8. Совету Министров РСФСР, Министерству морского флота и Министерству рыбного хозяйства СССР обеспечить прием на очистные сооружения перевалочных нефтебаз нефтьсодержащих вод с советских и иностранных судов, в том числе с судов министерств и ведомств СССР в объемах и в сроки согласно приложению № 3.

9. Совету Министров РСФСР обеспечить:

прием с судов в приморских городах твердых бытовых отходов (не содержащих нефтепродуктов) для переработки и утилизации их на мусороперерабатывающих и мусоросжигательных заводах и городских свалках бытового мусора;

прием на очистные сооружения канализационных сетей в городах РСФСР хозяйственно-бытовых сточных вод с советских и иностранных судов, в том числе с судов министерств и ведомств СССР в объемах и в сроки согласно приложению № 4.

Министерствам и ведомствам обеспечить строительство в подведомственных портах береговых устройств для приема и перекачки хозяйственно-бытовых сточных вод в городские канализационные сети.

11. Министерствам и ведомствам СССР, осуществляющим строительство береговых баз для приема с судов и погрузки на суда, складирования и перевалки химических веществ и смесей, содержащих химические вещества, обеспечивать начиная с 1977 года оборудование этих баз установками и сооружениями для приема с судов, очистки, обезвреживания или уничтожения остатков указанных веществ и смесей.

12. Возложить на Регистр СССР:

функции надзора за проектированием, изготовлением и эксплуатацией

судового технического оборудования и за переоборудованием судов, осуществляемыми в соответствии с требованиями Конвенции;

выдачу свидетельств, предусмотренных Конвенцией, советским судам, на которые будут распространяться требования Конвенции.

Поручить Регистру СССР производить по просьбе правительств государств — участников Конвенции освидетельствование их судов, на которые будут распространяться требования Конвенции, и выдачу свидетельств, предусмотренных Конвенцией.

13. Установить, что операции с нефтью, нефтепродуктами и другими веществами, вредными для здоровья людей или для живых ресурсов моря, а также со смесями, содержащими такие вещества, производимые на плавучих (судах-сборщиках) или береговых приемных устройствах, подлежат регистрации в специальных журналах в случаях и порядке, устанавливаемых Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР совместно с Министерством морского флота, Министерством химической промышленности, Министерством рыбного хозяйства СССР и Государственным комитетом СССР по обеспечению нефтепродуктами.

О МЕРАХ ПО УСИЛЕНИЮ ОХРАНЫ МОРЕЙ, РЕК И ДРУГИХ ВОДОЕМОВ АРКТИЧЕСКОГО БАССЕЙНА ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 15 января 1981 г. № 65

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановляют:

1. Обязать министерства и ведомства СССР, Совет Министров РСФСР и Совет Министров Казахской ССР:

разработать и приступить начиная с 1981 года к осуществлению в подведомственных объединениях, на предприятиях и в организациях, а также в городах и других населенных пунктах комплекса мероприятий по полному прекращению сброса неочищенных сточных вод в моря, реки и другие водоемы Арктического бассейна, по максимальному сокращению выбросов вредных веществ в атмосферу путем внедрения прогрессивной технологии производства, предотвращающей загрязнение внешней среды, комплексной переработки сырья, утилизации промышленных отходов и строительства эффективных очистных сооружений и обезвреживающих установок, имея в виду завершить весь комплекс этих работ до 1995 года, а в наиболее крупных объединениях, на предприятиях и в организациях, в отдельных городах и других населенных пунктах в сроки согласно приложению;

разработать и утвердить по согласованию с Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР графики осуществления в подведомственных объединениях, на предприятиях и в организациях, а также в отдельных городах и других населенных пунктах комплекса мероприятий, обе-

---

[1] Пункты 3, 4, 6, 9, 10, 13 и 16 постановления и приложение к нему не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

спечивающих полное прекращение сброса неочищенных сточных вод в моря, реки и другие водоемы Арктического бассейна в сроки, установленные настоящим постановлением.

2. Совету Министров РСФСР и Совету Министров Казахской ССР для осуществления в городах и других населенных пунктах комплекса мероприятий по полному прекращению сброса неочищенных промышленных и хозяйственно-бытовых сточных вод в моря, реки и другие водоемы Арктического бассейна привлекать в порядке долевого участия средства министерств и ведомств СССР, объединения, предприятия и организации которых сбрасывают сточные воды в канализационные сети этих городов и других населенных пунктов.

Объемы капитальных вложений по долевому участию объединений, предприятий и организаций в строительстве очистных сооружений и канализационных сетей в городах и других населенных пунктах (за счет капитальных вложений, выделяемых на строительство объектов производственного назначения) определяются Советом Министров РСФСР и Советом Министров Казахской ССР по согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами СССР на основе разработанной проектно-сметной документации пропорционально объему и степени загрязненности сточных вод, сбрасываемых в канализационные сети объединениями, предприятиями и организациями этих министерств и ведомств.

Совету Министров РСФСР и Совету Министров Казахской ССР представлять в Госплан СССР одновременно с проектами планов экономического и социального развития республик согласованные с заинтересованными министерствами и ведомствами СССР предложения об объемах капитальных вложений, которые должны быть переданы в порядке долевого участия Советами Министров этих союзных республик на строительство указанных очистных сооружений и канализационных сетей.

Госплану СССР предусматривать в проектах планов экономического и социального развития СССР централизованную передачу Совету Министров РСФСР и Совету Министров Казахской ССР капитальных вложений на указанные цели (вместе с соответствующими лимитами подрядных строительно-монтажных работ) применительно к порядку, установленному постановлением Совета Министров СССР от 19 марта 1970 г. № 177 [1].

5. Министерству судостроительной промышленности обеспечивать начиная с 1983 года:

оснащение строящихся на подведомственных предприятиях самоходных сухогрузных и наливных судов, крупных пассажирских судов, а также буксиров мощностью свыше 1500 л. с., предназначенных для плавания на реках Арктического бассейна, сепараторами для очистки нефтьсодержащих вод и установками для очистки хозяйственно-бытовых сточных вод и сжигания мусора на судах, а также оснащение других строящихся на предприятиях этого Министерства судов устройствами для сбора этих вод, вредных веществ и мусора и сдачи их на плавучие или береговые приемные устройства для очистки и утилизации;

поставку министерствам и ведомствам по их заявкам установок и оборудования, предотвращающих загрязнение вод, изготовление которых возложено на это Министерство постановлением Совета Министров СССР от 7 сентября 1976 г. № 724 [2], для оснащения находящихся в эксплуатации и строящихся на предприятиях других министерств крупных судов, а также буксиров мощностью свыше 1500 л. с., предназначенных для плавания на реках и других водоемах Арктического бассейна.

---

[1] СП СССР, 1970 г., № 5, ст. 36.
[2] См. стр. 318.

7. Совету Министров РСФСР обеспечить в приречных и приморских городах Арктического бассейна прием с судов твердых бытовых отходов (не содержащих нефтепродуктов) для переработки и утилизации их на мусороперерабатывающих и мусоросжигательных заводах и городских свалках бытового мусора.

8. Министерству морского флота, Министерству рыбного хозяйства СССР, Совету Министров РСФСР и другим министерствам и ведомствам, имеющим суда и иные плавучие средства, находящиеся в эксплуатации на морях, реках и других водоемах Арктического бассейна, обеспечить начиная с 1 января 1984 г. прием с судов нефтьсодержащих вод для очистки и утилизации на подведомственных базах, осуществляющих снабжение судов горюче-смазочными материалами.

11. Государственному комитету СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерству здравоохранения СССР, Министерству рыбного хозяйства СССР и Академии наук СССР разработать до 1985 года совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами специальные рекомендации по охране поверхностных вод от загрязнения с учетом пониженной самоочищающей способности водоемов Севера и Сибири. Государственному комитету СССР по науке и технике обеспечить финансирование этих работ.

12. Министерству нефтяной промышленности, Министерству газовой промышленности, Министерству геологии СССР и другим министерствам и ведомствам, проводящим разведку и добычу полезных ископаемых, взрывные и дноуглубительные работы, прокладку трубопроводов и другие работы, осуществлять мероприятия, предотвращающие загрязнение окружающей природной среды и вредное влияние указанных работ на живые ресурсы морей, рек и других водоемов Арктического бассейна, а также проводить с привлечением соответствующих научно-исследовательских организаций, включая специализированные институты Министерства рыбного хозяйства СССР и Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, научно-исследовательские работы по изучению влияния производственной деятельности на экологическое состояние водоемов указанного бассейна.

14. Министерству морского флота и Министерству гражданской авиации выделять на договорных началах Государственному комитету СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды и Министерству мелиорации и водного хозяйства РСФСР плавучие средства, самолеты и вертолеты для осуществления контроля за состоянием, использованием и охраной вод морей, рек и других водоемов Арктического бассейна, а также предоставлять им каналы связи, имеющиеся в распоряжении указанных министерств.

15. Госплану СССР и Госснабу СССР предусматривать в проектах планов выделение Совету Министров РСФСР и Государственному комитету СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды автомобилей и вездеходов в северном исполнении, а также плавучих средств для органов, осуществляющих контроль за предотвращением загрязнения морей, рек и других водоемов Арктического бассейна и наблюдение за уровнем загрязнения природной среды в этом регионе.

17. Комитету народного контроля СССР организовать систематический контроль за выполнением министерствами и ведомствами мероприятий, предусмотренных настоящим постановлением.

* * *

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР выражают твердую уверенность в том, что Совет Министров РСФСР, ЦК Компартии Казахстана и Совет Министров Казахской ССР, крайкомы и обкомы партии, Советы Министров автономных республик, крайисполкомы и облисполкомы, местные партийные, советские, сельскохозяйственные и водохозяйственные органы, руководители промышленных, строительных и других предприятий и организаций обеспечат безусловное выполнение предусмотренных настоящим постановлением заданий по предотвращению загрязнения и улучшению использования водных ресурсов Арктического бассейна.

ОБ УСИЛЕНИИ ОХРАНЫ МАЛЫХ РЕК ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ, ЗАСОРЕНИЯ И ИСТОЩЕНИЯ И О РАЦИОНАЛЬНОМ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ИХ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 8 октября 1980 г. № 68
(СП СССР, 1980 г., № 25, ст. 148)

Совет Министров СССР отмечает, что в ряде союзных и автономных республик, краев и областей в результате мероприятий, проведенных советскими и хозяйственными органами, промышленными предприятиями, колхозами и совхозами, а также общественными организациями по обеспечению полноводья малых рек и чистоты их вод, улучшились условия водоснабжения и отдыха городского и сельского населения, воспроизводства рыбных запасов, водоплавающей птицы и диких животных.

Однако некоторые исполкомы местных Советов народных депутатов и органы по регулированию использования и охране вод не принимают необходимых мер к усилению охраны и улучшению состояния малых рек и не обеспечивают контроля за выполнением предприятиями, учреждениями и организациями водоохранных мероприятий, в результате чего в ряде районов страны состояние малых рек остается неудовлетворительным, а отдельные из них теряют свое значение.

В целях поддержания благоприятного гидрологического и гидрохимического режимов, улучшения санитарного состояния и рационального использования водных ресурсов малых рек, а также комплексного осуществления мероприятий по охране вод малых рек от загрязнения, засорения и истощения Совет Министров СССР постановляет:

1. Советам Министров союзных республик, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, министерствам и ведомствам СССР, объединения, предприятия, учреждения и организации которых при осуществлении хозяйственной деятельности оказывают влияние на состояние и режим малых рек (протяженностью до 200 км) и чистоту их вод, разработать и осуществить мероприятия по восстановлению водности малых рек и чистоты

---

[1] Абзац первый пункта 3 признан утратившим силу постановлением Совета Министров СССР от 13 июня 1988 г. № 740.

Пункт 5 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

их вод, имея в виду осуществить в 1981—1985 годах эти мероприятия в районах крупных городов, промышленных центров, мест массового отдыха населения, уникальных природных ландшафтов и заповедных территорий.

2. Советам Министров союзных республик:

обеспечить разработку и утверждение в 1981 году положений о водоохранных полосах (зонах) малых рек, предусмотрев в указанных положениях режим хозяйственной деятельности объединений, предприятий, учреждений и организаций в водоохранных полосах (зонах) малых рек, а также ответственность за содержание этих полос (зон) в надлежащем санитарном состоянии;

обеспечить совместно с Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР разработку схем охраны вод малых рек применительно к порядку, установленному постановлением Совета Министров СССР от 2 июня 1976 г. № 408 [1], и утверждение этих схем, а также разработку и утверждение технико-экономических обоснований строительства гидротехнических сооружений и выполнения других работ общего назначения, способствующих поддержанию благоприятного водного режима и надлежащего санитарного состояния малых рек, и соответствующей проектно-сметной документации;

определять по согласованию с соответствующими министерствами и ведомствами СССР объединения, предприятия, учреждения и организации, которые в соответствии с утвержденными схемами и технико-экономическими обоснованиями должны осуществлять проектирование и строительство гидротехнических сооружений и выполнение других работ, обеспечивающих ликвидацию причин и предупреждение загрязнения, засорения и истощения водных ресурсов малых рек, а также устанавливать сроки осуществления этих водоохранных мероприятий.

Министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик предусматривать в планах выполнение указанных работ за счет капитальных вложений, выделяемых на развитие соответствующих отраслей народного хозяйства.

Рекомендовать колхозам и другим кооперативным и общественным организациям, хозяйственная деятельность которых влияет на состояние малых рек, выделять средства для осуществления водоохранных мероприятий по поддержанию благоприятного водного режима и надлежащего санитарного состояния малых рек.

3. (*Абзац второй*) Разрешить Советам Министров союзных республик привлекать для финансирования этих работ средства, выделяемые им на операционные расходы.

Советам Министров союзных республик определять заказчиков по выполнению указанных работ.

4. Поручить Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР разработать совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами СССР и утвердить в установленном порядке в 1981 году методические указания по определению размеров водоохранных полос (зон) и составлению схем охраны вод малых рек.

---

[1] См. стр. 332.

ОБ УЛУЧШЕНИИ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТ ПО ОХРАНЕ МАЛЫХ РЕК ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ, ЗАСОРЕНИЯ И ИСТОЩЕНИЯ [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 4 февраля 1986 г. № 171
(СП СССР, 1986 г., № 9, ст. 54)

В целях улучшения организации работ по охране малых рек от загрязнения, засорения и истощения Совет Министров СССР постановляет:

2. Советам Министров союзных республик привлекать к выполнению мероприятий по предупреждению и ликвидации загрязнения, засорения и истощения малых рек, а также работ (не требующих основных строительных материалов) по поддержанию благоприятного водного режима и надлежащего санитарного состояния малых рек, финансируемых за счет средств, выделяемых Советам Министров союзных республик на операционные расходы, наряду с подрядными строительными организациями объединения, предприятия, учреждения и организации, включая совхозы, колхозы, другие кооперативные и иные общественные организации, хозяйственная деятельность которых влияет на состояние малых рек.

Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР разработать совместно с Советами Министров союзных республик и утвердить в 3-месячный срок по согласованию с Министерством финансов СССР, Госбанком СССР и Госагропромом СССР порядок планирования и выполнения указанных работ.

---

[1] Пункт 1 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

§ 4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ И ПЛАНИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОД

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧЕТЕ ВОД И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 10 марта 1975 г. № 197
(СП СССР, 1975 г., № 8, ст. 46; 1981 г., № 2, ст. 3)

Совет Министров СССР постановляет:

Утвердить прилагаемое Положение о государственном учете вод и их использования.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета Министров СССР
от 10 марта 1975 г. № 197

ПОЛОЖЕНИЕ
О ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧЕТЕ ВОД И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ [1]

1. Настоящее Положение определяет порядок ведения государственного учета вод и их использования и является обязательным для всех министерств и ведомств, а также для всех государственных, кооперативных и общественных предприятий, организаций и учреждений.

2. Основной задачей государственного учета вод и их использования является установление количества и качества вод, составляющих единый государственный водный фонд, и данных об использовании вод для нужд населения и народного хозяйства.

Государственный учет вод и их использования должен обеспечивать получение данных, необходимых для:

текущего и перспективного планирования использования вод и проведения водоохранных мероприятий, а также для рационального развития и размещения производительных сил на территории страны;

---

[1] Пункт 8 признан утратившим силу постановлением Совета Министров СССР от 17 октября 1987 г. № 1174.

составления схем комплексного использования и охраны вод, водохозяйственных балансов и для ведения государственного водного кадастра;

проектирования водохозяйственных, транспортных, промышленных и иных предприятий и сооружений, связанных с использованием вод;

прогнозирования изменений гидрологических условий, водности рек и качества вод;

разработки мероприятий по повышению эффективности работы водохозяйственных систем;

оперативного управления водохозяйственными системами;

нормирования потребления и сброса вод, а также показателей качества вод;

разработки мероприятий по предупреждению и ликвидации вредного воздействия вод;

осуществления государственного контроля за проведением мероприятий по рациональному использованию и охране вод;

регулирования взаимоотношений между водопользователями, а также между водопользователями и другими заинтересованными организациями и учреждениями;

иных нужд в случаях, предусмотренных законодательством СССР.

3. Государственный учет вод и их использования осуществляется по единой для Союза ССР системе Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды совместно с Министерством геологии СССР (по разделу подземных вод) и Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР (в части учета использования вод).

Государственному учету подлежат все воды (водные объекты), составляющие единый государственный водный фонд СССР, а также использование вод промышленными, строительными, транспортными, сельскохозяйственными и иными предприятиями, организациями и учреждениями, независимо от их ведомственной подчиненности.

Перечень предприятий, организаций и учреждений, использование вод которыми подлежит государственному учету, определяется бассейновыми (территориальными) управлениями и инспекциями по регулированию использования и охране вод или другими местными органами системы Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР по согласованию с местными органами Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды (в части поверхностных вод) и Министерства геологии СССР (в части подземных вод).

4. Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды в области государственного учета вод и их использования:

а) обеспечивает государственный учет ресурсов вод (кроме подземных вод) и наблюдение за их режимом и качеством.

Государственный учет вод (кроме подземных вод) осуществляется государственной сетью гидрометеорологических обсерваторий, станций и постов системы Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды и других министерств и ведомств с привлечением иных средств и методов получения информации (искусственных спутников Земли, авиационных, экспедиционных и других методов исследования водных объектов) по формам, в порядке и в сроки, утверждаемые Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды;

б) обеспечивает заинтересованные предприятия, организации и учреждения на основе материалов государственного учета вод данными о водных объектах (кроме подземных вод) и их гидрологическом режиме, а также

гидрологическими прогнозами, необходимыми для проектирования, строительства и эксплуатации предприятий, сооружений и других объектов;

в) организует общегосударственную службу и обеспечивает наблюдение и контроль за уровнем загрязнения вод (кроме подземных вод) по физическим, химическим и гидробиологическим показателям, обеспечивает заинтересованные предприятия, организации и учреждения систематической информацией об уровне загрязнения водных объектов (кроме подземных вод) и о возможности его изменения под влиянием хозяйственной деятельности и гидрометеорологических условий, а также экстренной информацией о резких изменениях уровня загрязнения вод (кроме подземных вод).

5. Министерства и ведомства при проектировании и строительстве объектов, связанных с использованием вод, могут организовывать при необходимости временные ведомственные гидрометеорологические станции и посты.

Организация и ликвидация указанных станций и постов осуществляются по согласованию с местными органами Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, а проведение наблюдений на этих станциях и постах и передача материалов наблюдений заинтересованным организациям производятся по формам, в порядке и в сроки, утверждаемые указанным Государственным комитетом.

6. Министерство геологии СССР в области государственного учета вод и их использования:

а) осуществляет государственный учет подземных вод, включая учет эксплуатационных запасов этих вод, а также наблюдение за их режимом и качеством.

Государственный учет подземных вод и наблюдение за их режимом и качеством осуществляются по формам, в порядке и в сроки, утверждаемые Министерством геологии СССР по согласованию с Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, на базе материалов разведки подземных вод и изучения режима и баланса их организациями системы Министерства геологии СССР с использованием данных гидрогеологических работ, проводимых другими министерствами и ведомствами;

б) обеспечивает представление Государственному комитету СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды и подведомственным ему органам обобщенных данных по учету подземных вод;

в) обеспечивает заинтересованные предприятия, организации и учреждения на основе материалов государственного учета вод данными о подземных водах и их режиме, а также гидрогеологическими прогнозами, необходимыми для проектирования, строительства и эксплуатации предприятий, сооружений и других объектов, связанных с использованием подземных вод;

г) организует наблюдение и контроль за уровнем загрязнения подземных вод по физическим, химическим и гидробиологическим показателям и обеспечивает заинтересованные предприятия, организации и учреждения систематической информацией об уровне загрязнения подземных вод и о возможности его изменения под влиянием хозяйственной деятельности и гидрометеорологических условий, а также экстренной информацией о резких изменениях уровня загрязнения подземных вод.

7. Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР в области государственного учета вод и их использования:

а) обеспечивает на предприятиях, в организациях и учреждениях — водопользователях контроль за правильностью первичного учета количества забираемых из водных объектов и сбрасываемых в них вод и опре-

деления качества сбрасываемых вод, за наличием и состоянием оборудования и аппаратуры для учета потребления и сброса вод и за соблюдением установленных сроков государственной аттестации этого оборудования и аппаратуры;

б) осуществляет учет использования вод на основе отчетности водопользователей;

в) обеспечивает представление Государственному комитету СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды и подведомственным ему органам обобщенных данных по учету использования вод (объемы вод, забранных непосредственно из водных объектов, а также объемы сброшенных в них вод и их состав);

г) осуществляет регистрацию водопользований.

9. Государственные, кооперативные и общественные предприятия, организации и учреждения, осуществляющие водопользование:

а) ведут первичный учет забираемых из водных объектов и сбрасываемых в них вод по формам, в порядке и в сроки, утверждаемые Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР по согласованию с Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды и Министерством геологии СССР (по разделу подземных вод);

б) устанавливают на всех водозаборных и водосбросных сооружениях гидрометрическое оборудование для измерения количества забираемой и сбрасываемой воды (расходомеры, уровнемеры и другое гидрометрическое оборудование) и аппаратуру для определения качества сточных вод.

При отсутствии указанного оборудования и аппаратуры бассейновые (территориальные) управления и инспекции по регулированию использования и охране вод или другие местные органы системы Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР разрешают предприятиям, организациям и учреждениям временно, до установки контрольно-измерительных приборов, производить учет количества забираемых и сбрасываемых вод приближенно по характеристикам протарированного технологического оборудования и с использованием других возможных методов измерения;

в) обеспечивают определение химического состава сбрасываемых вод в собственных химических лабораториях или лабораториях других предприятий, организаций и учреждений;

г) представляют отчетность об использовании вод по формам и в соответствии с инструкцией, которые утверждаются ЦСУ СССР по согласованию с Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР и Министерством геологии СССР;

д) передают местным органам Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерства здравоохранения СССР и Министерства геологии СССР (по подземным водам) экстренную информацию об аварийных сбросах загрязняющих веществ, а также о нарушениях установленного режима забора из водных объектов и сброса в них вод.

О ПОРЯДКЕ ВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВОДНОГО КАДАСТРА[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 1 августа 1977 г. № 707
(СП СССР, 1977 г., № 23, ст. 141; 1981 г., № 2, ст. 3)

В соответствии со статьями 42 и 45 Основ водного законодательства Союза ССР и союзных республик Совет Министров СССР постановляет:

1. Приступить в 1978 году к ведению по единой для Союза ССР системе государственного водного кадастра, включающего данные учета вод по количественным и качественным показателям, регистрации водопользований, а также данные учета использования вод.

Ведение государственного водного кадастра возложить на Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды совместно с Министерством геологии СССР (по разделу подземных вод) и Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР (по разделу использования вод).

3. Установить, что состав данных государственного водного кадастра и кадастровых сведений, подлежащих публикации, формы и сроки издания публикуемых сведений государственного водного кадастра определяются с учетом предложений заинтересованных министерств и ведомств, с соблюдением требований государственного земельного кадастра (в части земельного фонда) и утверждаются Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, Министерством геологии СССР и Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР.

4. При ведении государственного водного кадастра Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды (по разделу поверхностных вод), Министерство геологии СССР (по разделу подземных вод) и Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР (по разделу использования вод) осуществляют следующие функции:

а) разработку научных принципов, методических указаний и инструкций по ведению государственного водного кадастра и форм издания публикуемых сведений его в целях наиболее полного обеспечения народного хозяйства необходимой информацией о водных объектах, водных ресурсах, режиме, качестве и использовании вод, а также о водопользователях;

б) анализ, систематизацию и хранение данных о водных объектах, водных ресурсах, режиме, качестве и использовании вод, а также о водопользователях;

в) текущую и перспективную оценку:

ресурсов поверхностных вод и их качества на основе водных балансов по речным и морским бассейнам и их отдельным участкам, экономическим районам, союзным республикам и стране в целом;

ресурсов подземных вод и их качества по гидрогеологическим регионам, экономическим районам, союзным республикам и стране в целом;

---

[1] Пункты 2, 5—7 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

использования вод по видам водопользований, отраслям народного хозяйства, речным и морским бассейнам и их отдельным участкам (для подземных вод по гидрогеологическим регионам), экономическим районам, союзным республикам и стране в целом;

г) создание и ведение с использованием электронно-вычислительных машин фонда данных государственного водного кадастра;

д) подготовку к публикации и издание публикуемых сведений государственного водного кадастра;

е) обеспечение в установленном порядке заинтересованных предприятий, организаций и учреждений данными государственного водного кадастра.

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КЛАССИФИКАЦИИ ЭКСПЛУАТАЦИОННЫХ ЗАПАСОВ И ПРОГНОЗНЫХ РЕСУРСОВ ПОДЗЕМНЫХ ВОД [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 25 февраля 1983 г. № 177

(СП СССР, 1983 г., № 7, ст. 34)

О ПОРЯДКЕ РАЗРАБОТКИ И УТВЕРЖДЕНИЯ СХЕМ КОМПЛЕКСНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ВОД [2]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 2 июня 1976 г. № 408

(СП СССР, 1976 г., № 11, ст. 53; 1981 г., № 2, ст. 3)

В соответствии с Основами водного законодательства Союза ССР и союзных республик Совет Министров СССР постановляет:

1. В целях определения основных водохозяйственных и других мероприятий, подлежащих осуществлению для удовлетворения перспективных потребностей в воде населения и народного хозяйства, а также для охраны вод и предупреждения их вредного воздействия, разрабатываются генеральные, бассейновые и территориальные схемы комплексного использования и охраны вод.

Генеральные схемы комплексного использования и охраны вод разрабатываются в целях определения принципиальных направлений развития водного хозяйства СССР.

Бассейновые схемы разрабатываются для бассейнов рек и других водных объектов на основе генеральной схемы.

Территориальные схемы разрабатываются для экономических районов страны, союзных и автономных республик, краев и областей на основе генеральной и бассейновых схем.

2. Схемы комплексного использования и охраны вод делятся на схемы общесоюзного и республиканского значения.

---

[1] См. стр. 248—3.

[2] Пункт 7 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

К схемам общесоюзного значения относятся:

генеральные схемы комплексного использования и охраны вод;

бассейновые схемы комплексного использования и охраны водных объектов, регулирование пользования которыми отнесено к компетенции Союза ССР;

бассейновые схемы комплексного использования и охраны вод в случаях, когда бассейн расположен на территории двух или более союзных республик, а также в случаях, когда бассейн расположен на территории одной союзной республики, но намечаемые в схемах мероприятия изменяют условия водообеспечения и состояние вод других союзных республик;

территориальные схемы комплексного использования и охраны вод в случаях, когда намечаемые в схемах мероприятия изменяют условия водообеспечения и состояние вод двух или нескольких союзных республик.

Остальные бассейновые и территориальные схемы комплексного использования и охраны вод относятся к схемам республиканского значения.

Установить, что разработка схем комплексного использования и охраны вод общесоюзного значения осуществляется Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР с привлечением Министерства энергетики и электрификации СССР, а также специализированных организаций других министерств и ведомств.

Генеральные схемы комплексного использования и охраны вод разрабатываются с учетом программ работ по решению важнейших научно-технических проблем в области комплексного использования и охраны вод.

Порядок разработки схем республиканского значения устанавливается Советами Министров союзных республик.

3. Намечаемые в схемах комплексного использования и охраны вод мероприятия должны обеспечивать наиболее эффективное для народного хозяйства использование вод (с учетом первоочередного удовлетворения потребностей в воде населения) путем регулирования стока вод, принятия мер к экономному расходованию воды и к прекращению сброса неочищенных сточных вод на основе совершенствования технологии производства и схем водоснабжения (применение безводных технологических процессов, воздушного охлаждения, оборотного водоснабжения и других технических приемов).

4. Схемы комплексного использования и охраны вод разрабатываются за счет средств государственного бюджета по единой для Союза ССР системе.

Перспективные и годовые планы разработки схем комплексного использования и охраны вод составляются Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР с учетом предложений Советов Министров союзных республик и утверждаются им по согласованию с Госпланом СССР.

5. Установить, что схемы комплексного использования и охраны вод общесоюзного значения утверждаются Госпланом СССР по согласованию с Госстроем СССР по представлению Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР, а схемы республиканского значения — Советами Министров союзных республик или по их поручению госпланами союзных республик по представлению органов по регулированию использования и охране вод союзных республик.

Порядок согласования разрабатываемых схем комплексного использования и охраны вод с соответствующими министерствами, ведомствами и организациями определяется по схемам общесоюзного значения Госпла-

ном СССР и по схемам республиканского значения — Советами Министров союзных республик.

6. Поручить Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР разработать совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами СССР научно-методические указания по составлению схем комплексного использования и охраны вод и утвердить их по согласованию с Госпланом СССР, Госстроем СССР и Государственным комитетом СССР по науке и технике.

ПОЛОЖЕНИЕ
О МИНИСТЕРСТВЕ РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР [1]

УТВЕРЖДЕНО ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 30 апреля 1968 г. № 296
(СП СССР, 1968 г., № 9, ст. 57; 1981 г., № 2, ст. 3)

Подпункт «о» пункта 6

ПОЛОЖЕНИЕ
О МИНИСТЕРСТВЕ ЭНЕРГЕТИКИ И ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ СССР [2]

УТВЕРЖДЕНО ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 14 марта 1969 г. № 195
(СП СССР, 1969 г., № 7, ст. 41)

Подпункт «к» пункта 6

---

[1] См. том 6, стр. 513.
[2] См. том 6, стр. 361.

Глава 5

ЛЕСНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

§ 1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК [1]

ЗАКОН СССР

от 17 июня 1977 г.

(Ведомости Верховного Совета СССР, 1977 г., № 25, ст. 388)

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Статья 1. Утвердить Основы лесного законодательства Союза ССР и союзных республик и ввести их в действие с 1 января 1978 года.

Статья 2. Поручить Президиуму Верховного Совета СССР установить порядок введения в действие Основ лесного законодательства Союза ССР и союзных республик и привести законодательство Союза ССР в соответствие с Основами.

ОСНОВЫ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

В результате победы Великой Октябрьской социалистической революции леса, как и другие природные богатства в нашей стране, были национализированы и стали достоянием народа. Декрет Всероссий-

[1] Статья 3 не приводится, как не содержащая норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

ского Центрального Исполнительного Комитета «О лесах» от 27 (14) мая 1918 г. определил основные принципы социалистической организации лесного хозяйства в целях использования лесов в интересах всего народа.

Государственная собственность на леса в СССР составляет основу лесных отношений, то есть общественных отношений в области использования, воспроизводства и охраны лесов, и служит главной предпосылкой рационального ведения лесного хозяйства.

Леса в СССР играют большую роль в развитии экономики, улучшении окружающей среды, повышении благосостояния народа. Они являются источником удовлетворения потребностей страны в древесине и другой лесной продукции, оказывают благоприятное влияние на климат, атмосферу, гидрологический режим рек и других водных объектов, предохраняют почву от ветровой и водной эрозии, имеют иные полезные природные свойства. Леса все больше используются в оздоровительных целях, для удовлетворения культурных и эстетических запросов населения.

Многостороннее значение лесов и длительность их выращивания придают делу рационального использования, сбережения и приумножения лесных богатств характер общегосударственной задачи.

Советское лесное законодательство призвано активно способствовать научно обоснованному, комплексному использованию лесов, их планомерному воспроизводству и эффективной охране в интересах настоящего и будущих поколений, воспитанию советских людей в духе высокой ответственности за рачительное, хозяйское отношение к лесу как важной составной части природных богатств нашей Родины.

Раздел I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Задачи советского лесного законодательства

Задачами советского лесного законодательства являются регулирование лесных отношений в целях обеспечения рационального использования лесов, их охраны и защиты, воспроизводства и повышения продуктивности для удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения в древесине, другой лесной продукции и усиления водоохранных, защитных, климаторегулирующих, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных природных свойств лесов, а также охрана прав предприятий, организаций, учреждений и граждан, укрепление законности в области лесных отношений.

Статья 2. Лесное законодательство Союза ССР и союзных республик

Лесные отношения в СССР регулируются настоящими Основами и издаваемыми в соответствии с ними другими актами лесного законодательства Союза ССР, лесными кодексами и иными актами лесного законодательства союзных республик.

Земельные, водные и горные отношения регулируются соответствующим законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 3. Государственная (общенародная) собственность на леса в СССР

В соответствии с Конституцией СССР леса в Союзе Советских Социалистических Республик являются государственной собственностью — общим достоянием всего советского народа [1].

Леса в СССР состоят в исключительной собственности государства и предоставляются только в пользование. Действия, в прямой или скрытой форме нарушающие право государственной собственности на леса, запрещаются.

Статья 4. Единый государственный лесной фонд. Земли государственного лесного фонда

Все леса в СССР образуют единый государственный лесной фонд.

Единый государственный лесной фонд состоит из:

1) лесов государственного значения, то есть лесов, находящихся в ведении государственных органов лесного хозяйства, городских лесов, закрепленных лесов и лесов заповедников;

2) колхозных лесов, то есть лесов, находящихся на землях, предоставленных колхозам в бессрочное пользование.

В соответствии с Основами земельного законодательства Союза ССР и союзных республик землями государственного лесного фонда признаются земли, покрытые лесом, а также не покрытые лесом, но предназначенные для нужд лесного хозяйства. Границы земель государственного лесного фонда, отделяющие их от земель иных категорий, определяются в установленном порядке.

Статья 5. Древесно-кустарниковые насаждения, не входящие в государственный лесной фонд

В государственный лесной фонд не входят:

деревья и группы деревьев, а также иная древесно-кустарниковая растительность на землях сельскохозяйственного назначения;

защитные насаждения на полосах отвода железных, автомобильных дорог и каналов;

деревья и группы деревьев, а также озеленительные насаждения в городах и других населенных пунктах, произрастающие на землях, не занятых городскими лесами;

деревья и группы деревьев на приусадебных, дачных и садовых участках.

Создание указанных насаждений, уход за ними и использование осуществляются в порядке, определяемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 6. Компетенция Союза ССР в области регулирования лесных отношений

Ведению Союза ССР в области регулирования лесных отношений подлежат:

1) распоряжение единым государственным лесным фондом в пределах, необходимых для осуществления полномочий Союза ССР в соответствии с Конституцией СССР;

2) установление основных положений в области пользования лесами, воспроизводства, повышения продуктивности, охраны и защиты лесов;

---

[1] Заголовок и часть первая статьи 3 — с изменениями, внесенными Указом от 16 ноября 1979 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1979 г., № 47, ст. 786).

3) установление размера лесосечного фонда СССР, порядка его распределения и отпуска древесины на корню;

4) установление основных направлений и перспективных планов развития лесного хозяйства страны, использования лесных ресурсов и полезных природных свойств леса;

5) планирование общесоюзных мероприятий в области рационального использования, воспроизводства, повышения продуктивности, охраны и защиты лесов;

6) установление порядка отнесения лесов к соответствующим группам и категориям защитности, перевода их из одной группы в другую [1];

7) установление единых для Союза ССР систем лесоустройства, учета лесов и порядка ведения государственного лесного кадастра;

8) государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов и установление порядка его осуществления;

9) регулирование других вопросов общесоюзного значения в области рационального использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов в соответствии с Конституцией СССР и настоящими Основами [1].

Статья 7. **Компетенция союзных республик в области регулирования лесных отношений**

Ведению союзной республики в области регулирования лесных отношений вне пределов компетенции Союза ССР подлежат: распоряжение единым государственным лесным фондом на территории республики; установление порядка пользования лесами, воспроизводства, повышения продуктивности, охраны и защиты лесов; установление перспективных планов развития лесного хозяйства, использования лесных ресурсов и полезных природных свойств леса; планирование республиканских мероприятий в области рационального использования, воспроизводства, повышения продуктивности, охраны и защиты лесов; осуществление государственного контроля за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов, а также регулирование лесных отношений по другим вопросам, если они не отнесены к компетенции Союза ССР.

Статья 8. **Государственное управление в области использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов**

Государственное управление в области использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов осуществляется Советом Министров СССР, Советами Министров союзных республик, Советами Министров автономных республик, исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов, а также государственными органами лесного хозяйства и иными государственными органами в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 9. **Государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов**

Государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов имеет своей задачей обеспечить соблюдение всеми министерствами, государственными комитетами и ведомствами, государственными, кооперативными, общественными предприятиями, организациями, учреждениями и гражданами установленного порядка пользования лесами, правил ведения лесного хозяйства, вос-

---

[1] Пункт 6 статьи 6 — с изменениями, внесенными Указом от 16 ноября 1979 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1979 г., № 47, ст. 786). Тем же Указом статья 6 дополнена пунктом 9.

производства лесов, их учета и охраны, а также иных правил и норм, предусмотренных лесным законодательством.

Государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой всех лесов осуществляется Советами народных депутатов, их исполнительными и распорядительными органами, а также государственными органами лесного хозяйства и иными специально уполномоченными на то государственными органами в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР.

Статья 10. **Участие общественных организаций, трудовых коллективов и граждан в осуществлении мероприятий по рациональному использованию, воспроизводству, охране и защите лесов**

Профессиональные союзы, организации молодежи, общества охраны природы, научные общества и другие общественные организации, трудовые коллективы, а также граждане оказывают содействие государственным органам и колхозам в осуществлении мероприятий по рациональному использованию, воспроизводству, охране и защите лесов.

Общественные организации и трудовые коллективы принимают участие в деятельности, направленной на обеспечение рационального использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов, в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик, а также с уставами (положениями) общественных организаций.

Государственные органы обязаны всемерно учитывать предложения общественных организаций, трудовых коллективов и граждан при осуществлении мероприятий по рациональному использованию, воспроизводству, охране и защите лесов [1].

Статья 11. **Основные требования, предъявляемые к ведению лесного хозяйства**

Государственные органы, предприятия, организации и учреждения, осуществляющие планирование, организацию и ведение лесного хозяйства, использование лесных ресурсов, с учетом народнохозяйственного значения лесов и природных условий обязаны обеспечивать:

усиление водоохранных, защитных, климаторегулирующих, оздоровительных и иных полезных природных свойств лесов в интересах охраны здоровья людей, улучшения окружающей среды и развития народного хозяйства;

непрерывное, неистощительное и рациональное пользование лесом для планомерного удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения в древесине и другой лесной продукции;

расширенное воспроизводство, улучшение породного состава и качества лесов, повышение их продуктивности;

сбережение лесов, охрану их от пожаров, защиту от вредителей и болезней;

рациональное использование земель государственного лесного фонда и других земель, занятых лесами;

повышение эффективности лесохозяйственного производства на основе единой технической политики, достижений науки и техники.

Уход за лесом, а также защита его от вредителей и болезней должны осуществляться способами и методами, не наносящими вреда человеку и окружающей среде.

Мероприятия по ведению лесного хозяйства предусматриваются в государственных планах экономического и социального развития с расчетом на длительную перспективу и осуществляются соответствующими

[1] Статья 10 — с изменениями, внесенными Указом от 8 июня 1984 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1984 г., № 24, ст. 422).

министерствами, государственными комитетами и ведомствами и лесохозяйственными предприятиями.

Статья 12. **Права и обязанности государственных органов лесного хозяйства в области использования и охраны земель**

Государственные органы лесного хозяйства и подведомственные им лесохозяйственные предприятия организуют использование по целевому назначению и обеспечивают охрану земель, имеющихся в пользовании этих предприятий, определяют площади, на которых должны осуществляться различные виды лесных пользований и проводиться мероприятия по воспроизводству лесов и уходу за лесом, предоставляют в соответствии с частью второй статьи 22 настоящих Основ земельные участки для осуществления лесных пользований и связанных с этим нужд, выделяют участки для организации лесных питомников, плантаций и т. п., а также могут иметь иные права и обязанности в области использования и охраны указанных земель в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

Права и обязанности, предусмотренные частью первой настоящей статьи, распространяются также на иные предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяйство, и их вышестоящие органы.

Государственные органы лесного хозяйства Союза ССР и союзных республик осуществляют контроль за использованием земель государственного лесного фонда в соответствии с их целевым назначением и за охраной этих земель в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР.

Статья 13. **Ведение лесного хозяйства в лесах государственного значения**

Ведение лесного хозяйства в лесах государственного значения возлагается:

на лесохозяйственные предприятия государственных органов лесного хозяйства (кроме городских лесов, закрепленных лесов и лесов заповедников);

в городских лесах — на лесохозяйственные и другие предприятия, организации, учреждения исполнительных комитетов городских, районных (в городах) Советов народных депутатов. Лесное хозяйство в городских лесах может вестись совместно с лесохозяйственными предприятиями государственных органов лесного хозяйства;

в закрепленных лесах — на лесохозяйственные и другие предприятия, организации, учреждения министерств, государственных комитетов и ведомств, за которыми закреплены эти леса;

в лесах заповедников — на заповедники.

На предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяйство в лесах государственного значения, возлагаются воспроизводство, охрана, защита и улучшение санитарного состояния лесов, уход за ними, повышение продуктивности лесов и плодородия лесных почв, организация лесных пользований, учет лесов и другие обязанности по ведению лесного хозяйства, устанавливаемые законодательством Союза ССР и союзных республик.

Правила, инструкции и указания государственных органов лесного хозяйства Союза ССР и союзных республик в пределах прав, устанавливаемых законодательством Союза ССР и союзных республик, обязательны для министерств, государственных комитетов и ведомств, предприятий, организаций и учреждений, на которые возложено ведение лесного хозяйства, для лесопользователей, а также для предприятий, организаций, учреждений и граждан, проводящих в лесах и на землях государст-

венного лесного фонда, не покрытых лесом, работы, не связанные с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесных пользований.

Указания предприятий, организаций и учреждений, ведущих лесное хозяйство в лесах государственного значения, в пределах прав, устанавливаемых законодательством Союза ССР и союзных республик, обязательны для всех лесопользователей, а также для предприятий, организаций, учреждений и граждан, проводящих в этих лесах и на соответствующих землях государственного лесного фонда, не покрытых лесом, работы, не связанные с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесных пользований.

Предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяйство в лесах государственного значения, могут в установленном порядке осуществлять лесные пользования, предусмотренные статьей 21 настоящих Основ.

Статья 14. **Ведение лесного хозяйства в колхозных лесах**

Леса, находящиеся на землях, предоставленных колхозам в бессрочное пользование, и зарегистрированные в установленном порядке в земельно-учетных документах, признаются колхозными лесами.

Колхозные леса находятся в бессрочном пользовании колхозов.

Ведение лесного хозяйства в колхозных лесах осуществляется колхозами в соответствии с Положением о колхозных лесах, утверждаемым Советом Министров СССР. Колхозы могут вести лесное хозяйство совместно с другими колхозами, совхозами и иными предприятиями, организациями и учреждениями в порядке, определяемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

Руководство организацией и ведением лесного хозяйства в колхозных лесах осуществляется государственными органами сельского хозяйства.

Государственные органы лесного хозяйства оказывают колхозам помощь в планировании и организации ведения лесного хозяйства, а в случае необходимости организуют выполнение подведомственными им предприятиями по договорам с колхозами (организациями, ведущими лесное хозяйство в колхозных лесах) лесохозяйственных, лесокультурных и лесозащитных работ.

Статья 15. **Деление лесов на группы**

В соответствии с народнохозяйственным значением лесов, их местоположением и выполняемыми функциями устанавливается деление лесов на группы. Леса государственного значения разделяются на первую, вторую и третью группы, а колхозные леса — на первую и вторую группы.

К первой группе относятся леса, выполняющие преимущественно следующие функции:

водоохранные (запретные полосы лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов, включая запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб);

защитные (леса противоэрозионные, в том числе участки леса на крутых горных склонах; защитные полосы лесов вдоль железных дорог, автомобильных дорог общегосударственного, республиканского и областного значения; особо ценные лесные массивы, государственные защитные лесные полосы, байрачные леса; ленточные боры, степные колки и другие леса в пустынных, полупустынных, степных, лесостепных и ма-

лолесных горных районах, имеющие важное значение для защиты окружающей среды)[1];

санитарно-гигиенические и оздоровительные (городские леса, леса зеленых зон вокруг городов, других населенных пунктов и промышленных предприятий, леса зон санитарной охраны источников водоснабжения и округов санитарной охраны курортов).

К первой группе относятся также леса заповедников, национальных и природных парков, заповедные лесные участки, леса, имеющие научное или историческое значение, природные памятники, лесопарки, леса орехопромысловых зон, лесоплодовые насаждения, притундровые и субальпийские леса.

Ко второй группе относятся леса в районах с высокой плотностью населения и развитой сетью транспортных путей, имеющие защитное и ограниченное эксплуатационное значение, а также леса с недостаточными лесосырьевыми ресурсами, для сохранения защитных функций которых, непрерывности и неистощительности пользования ими требуется более строгий режим лесопользования.

Ко второй группе относятся также все колхозные леса, не вошедшие в состав первой группы.

К третьей группе относятся леса многолесных районов, имеющие преимущественно эксплуатационное значение и предназначенные для непрерывного удовлетворения потребностей народного хозяйства в древесине без ущерба для защитных свойств этих лесов.

Леса третьей группы подразделяются на освоенные и резервные.

Резервными признаются леса, которые не вовлечены в эксплуатацию вследствие их удаленности от транспортных путей и по другим причинам.

При отнесении лесов к соответствующим группам одновременно определяются границы земель, занятых лесами каждой группы. В зависимости от группы лесов устанавливается порядок ведения хозяйства в них, использования лесов и соответствующих земель, а также порядок изъятия этих земель для государственных или общественных нужд.

В лесах первой и второй групп и в горных лесах всех групп могут быть выделены особо защитные участки с ограниченным режимом лесопользования.

Отнесение лесов к группам и категориям защитности, включая определение ширины запретных и защитных полос, и отнесение участков леса на крутых горных склонах к защитным, перевод лесов из одной группы в другую, а также выделение особо защитных участков леса производятся исходя из народнохозяйственного значения лесов, их местоположения, выполняемых функций и экономического обоснования в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР. Перевод лесов из одной группы в другую и отнесение лесов к категориям защитности в связи со строительством крупных народнохозяйственных объектов осуществляются до начала строительства объекта[1].

Статья 16. **Перевод лесных площадей в нелесные**

В составе земель государственного лесного фонда выделяются:

лесные площади (покрытые лесом, а также не покрытые лесом — необлесившиеся лесосеки, гари, редины, прогалины, пустыри и т. п.);

---

[1] Абзац третий части второй и последняя часть статьи 15 — с изменениями, внесенными Указом от 16 ноября 1979 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1979 г., № 47, ст. 786).

нелесные площади (сельскохозяйственные угодья, дороги, просеки и т. п.).

Перевод лесных площадей в нелесные площади для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесных пользований, производится:

в лесах первой группы — в исключительных случаях по постановлению Совета Министров союзной республики;

в лесах второй и третьей групп — в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

При изъятии земельных участков, занятых лесами, для государственных или общественных нужд государственные органы, принимающие решения об изъятии, одновременно решают вопрос о сохранении или вырубке леса и о порядке использования получаемой при этом древесины.

Статья 17. **Использование земель для возведения производственных объектов, связанных с ведением лесного хозяйства**

Предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяйство в лесах государственного значения, могут возводить в установленном порядке в лесах и на землях государственного лесного фонда, не покрытых лесом, производственные объекты, связанные с ведением лесного хозяйства, с переводом в необходимых случаях (с разрешения органов, в подчинении которых находятся эти предприятия, организации и учреждения) лесных площадей в нелесные.

Колхозы, в пользовании которых находятся леса, могут возводить на предоставленных им в бессрочное пользование землях государственного лесного фонда производственные объекты, связанные с ведением лесного хозяйства, с разрешения исполнительных комитетов районных или городских Советов народных депутатов.

Статья 18. **Размещение, проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние и воспроизводство лесов**

При размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, сооружений и других объектов, а также при внедрении новых технологических процессов, влияющих на состояние и воспроизводство лесов, должны предусматриваться и осуществляться мероприятия, обеспечивающие охрану лесов от отрицательного воздействия на них сточных вод, химических веществ, промышленных и коммунально-бытовых выбросов, отходов и отбросов.

Определение мест строительства предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние и воспроизводство лесов, согласовывается с исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов, государственными органами лесного хозяйства и другими органами в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик. Проекты строительства указанных предприятий, сооружений и других объектов подлежат согласованию с государственными органами лесного хозяйства и другими органами в случаях и порядке, устанавливаемых законодательством Союза ССР.

Запрещается ввод в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, цехов, агрегатов, транспортных путей, коммунальных и других объектов, не обеспеченных устройствами, предотвращающими вредное воздействие на состояние и воспроизводство лесов.

Статья 19. Порядок производства в лесах работ, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесных пользований

Строительные и взрывные работы, добыча полезных ископаемых, прокладка кабелей, трубопроводов и иных коммуникаций, буровые и другие работы в лесах, а также на землях государственного лесного фонда, не покрытых лесом, не связанные с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесных пользований, производятся по согласованию с исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов, государственными органами лесного хозяйства и другими органами в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

Указанные работы должны осуществляться способами, не вызывающими ухудшения противопожарного и санитарного состояния лесов и условий их воспроизводства.

Раздел II

ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ

Статья 20. Лесопользователи

Лесопользователями могут быть государственные, кооперативные и общественные предприятия, организации и учреждения, а также граждане СССР.

В случаях, предусмотренных законодательством Союза ССР, лесопользователями могут быть и иные организации и лица.

Статья 21. Виды и сроки лесных пользований

В лесах, а также на землях государственного лесного фонда, не покрытых лесом, при соблюдении предусмотренных законодательством требований и условий могут осуществляться следующие виды лесных пользований:

1) заготовка древесины;
2) заготовка живицы;
3) заготовка второстепенных лесных материалов (пней, луба, коры и т. п.);
4) побочные лесные пользования — сенокошение, пастьба скота, размещение ульев и пасек, заготовка древесных соков, заготовка и сбор дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод, лекарственных растений и технического сырья. Сенокошение и пастьба скота на сельскохозяйственных угодьях, входящих в состав земель государственного лесного фонда, осуществляются в соответствии с требованиями земельного законодательства Союза ССР и союзных республик с учетом интересов лесного хозяйства. Законодательством союзных республик могут предусматриваться и другие побочные лесные пользования;
5) пользование лесом в научно-исследовательских целях;
6) пользование лесом в культурно-оздоровительных целях;
7) пользование лесом для нужд охотничьего хозяйства.

Сроки осуществления лесных пользований устанавливаются:

для заготовки древесины и живицы — законодательством Союза ССР;

для осуществления других лесных пользований — законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 22. **Порядок предоставления права на осуществление лесных пользований**

Предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяйство, предоставляют в установленном порядке лесопользователям в натуре участки для заготовки древесины, живицы и второстепенных лесных материалов, для сенокошения, пастьбы скота и других лесных пользований.

Осуществление лесных пользований (за исключением предусмотренных статьей 35 настоящих Основ) допускается только по специальному разрешению — лесорубочному билету (ордеру) или лесному билету, формы которых утверждаются в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР. Лесорубочный билет (ордер) или лесной билет дают право пользования земельным участком, необходимым для осуществления лесного пользования. Лесопользователи вправе использовать соответствующие площади только для тех лесных пользований, на которые им выдан лесорубочный билет (ордер) или лесной билет.

Лесорубочный билет (ордер) и лесной билет выдаются предприятиями, организациями и учреждениями, ведущими лесное хозяйство.

Предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяйство, при осуществлении ими лесных пользований обязаны оформлять право лесопользования на общих основаниях.

Порядок выдачи разрешений на размещение туристских лагерей, баз отдыха и других подобных объектов с возведением строений некапитального типа регулируется законодательством союзных республик.

Порядок предоставления права на пользование лесом в научно-исследовательских целях и для нужд охотничьего хозяйства устанавливается законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 23. **Порядок заготовки древесины**

Заготовка древесины в лесах осуществляется в порядке рубок главного пользования (включая лесовосстановительные рубки), проводимых в спелых древостоях. Проведение этих рубок может быть допущено в приспевающих насаждениях в необходимых случаях в лесах третьей и второй групп в порядке, определяемом Советом Министров СССР [1].

Древесина заготовляется также при проведении рубок промежуточного пользования (рубки ухода за лесом, санитарные рубки и рубки, связанные с реконструкцией малоценных лесных насаждений) и при проведении прочих рубок (расчистка лесных площадей в связи со строительством гидроузлов, трубопроводов, дорог, а также при прокладке просек, создании противопожарных разрывов и т. д.). Заготовка древесины при проведении рубок промежуточного пользования и прочих рубок осуществляется в лесах всех групп.

Рубки главного пользования в лесах третьей группы проводятся способами, направленными на эффективную эксплуатацию лесов и способствующими восстановлению их хозяйственно-ценными древесными породами.

В лесах второй группы рубки главного пользования проводятся способами, направленными на восстановление лесов хозяйственно-ценными древесными породами, сохранение защитных и водоохранных свойств лесов и позволяющими при этом вести их эффективную эксплуатацию.

В лесах первой группы в порядке, определяемом Советом Министров СССР, проводятся лесовосстановительные рубки способами, направленными на улучшение лесной среды, состояния древостоев, водоохранных,

---

[1] Часть первая статьи 23 — с изменениями, внесенными Указом от 16 ноября 1979 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1979 г., № 47, ст. 786).

защитных и других свойств лесов и на своевременное и рациональное использование спелой древесины.

В лесах заповедников, национальных и природных парков, заповедных лесных участках, лесах, имеющих научное или историческое значение, природных памятниках, лесопарках, лесах орехопромысловых зон, лесоплодовых насаждениях, городских лесах, лесопарковых частях зеленых зон, в лесах зон санитарной охраны источников водоснабжения и округов санитарной охраны курортов, государственных лесных полосах, противоэрозионных лесах и в особо ценных лесных массивах допускаются только рубки ухода за лесом и санитарные рубки.

В запретных полосах лесов, защищающих нерестилища ценных промысловых рыб, проводятся рубки ухода за лесом и санитарные рубки и допускаются в порядке, определяемом Советом Министров СССР, лесовосстановительные выборочные рубки.

В горных лесах применяются способы рубок, учитывающие особое защитное, противоэрозионное и водорегулирующее значение этих лесов.

В особо защитных участках леса может быть полностью или частично запрещено применение сплошнолесосечных рубок, а в необходимых случаях также применение других способов рубок главного пользования.

Порядок заготовки древесины устанавливается Правилами отпуска древесины на корню в лесах СССР, утверждаемыми Советом Министров СССР.

Правила рубок леса утверждаются в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР.

Статья 24. **Определение размера заготовки древесины**

Планирование и проведение заготовки древесины в порядке рубок главного пользования осуществляются исходя из необходимости удовлетворения потребностей народного хозяйства в древесине в пределах расчетной лесосеки.

Рубки главного пользования в размерах, превышающих расчетную лесосеку, могут быть допущены в необходимых случаях в лесах третьей и второй групп в порядке, определяемом Советом Министров СССР.

Размер заготовки древесины при проведении рубок промежуточного пользования определяется исходя из необходимости улучшения породного состава и качества лесов, а размер заготовки древесины при проведении прочих рубок — объемом работ по расчистке лесных площадей, прокладке просек и т. п.

Статья 25. **Лесосечный фонд**

Лесосечный фонд образуется из запасов спелых древостоев, предназначенных для заготовки древесины.

Размер ежегодно выделяемого лесосечного фонда определяется в государственных планах экономического и социального развития раздельно по группам лесов.

Передача лесосечного фонда в натуре (отвод лесосек) лесопользователям (лесозаготовителям) производится предприятиями, организациями и учреждениями, ведущими лесное хозяйство.

Порядок передачи лесосечного фонда лесопользователям устанавливается Правилами отпуска древесины на корню в лесах СССР.

Статья 26. **Закрепление за лесозаготовительными предприятиями запасов древесины на корню**

Для обеспечения планомерной и длительной промышленной эксплуатации лесов за лесозаготовительными предприятиями в лесах третьей

и второй групп закрепляются на экономически обоснованный срок запасы древесины на корню на определенной площади (лесосырьевые базы), а также лесосечный фонд долгосрочного пользования.

В случаях, определяемых Советом Министров СССР, запасы древесины на корню в виде лесосечного фонда долгосрочного пользования закрепляются за лесозаготовительными предприятиями также в лесах первой группы (кроме лесов заповедников, национальных и природных парков, заповедных лесных участков, лесов, имеющих научное или историческое значение, природных памятников, лесопарков, лесов орехопромысловых зон, лесоплодовых насаждений, городских лесов, лесопарковых частей зеленых зон, лесов зон санитарной охраны источников водоснабжения и округов санитарной охраны курортов, государственных лесных полос, противоэрозионных лесов, особо ценных лесных массивов, запретных полос лесов, защищающих нерестилища ценных промысловых рыб).

Лесосырьевые базы и лесосечный фонд долгосрочного пользования закрепляются в первую очередь за лесозаготовительными предприятиями лесной промышленности.

Порядок закрепления и освоения запасов древесины на корню устанавливается в зависимости от группы лесов.

При закреплении за лесозаготовительными предприятиями запасов древесины на корню должно предусматриваться удовлетворение местных потребностей в древесине.

Лесозаготовительные предприятия в закрепленных за ними лесосырьевых базах и лесосечном фонде долгосрочного пользования осуществляют заготовку древесины в соответствии со статьями 22, 23, 24 и 25 настоящих Основ.

Закрепление, перераспределение и изъятие лесосырьевых баз и лесосечного фонда долгосрочного пользования производятся в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР.

Статья 27. **Отпуск древесины на корню**

Древесина на корню в лесах отпускается за плату по установленным таксам. Отпуск древесины на корню в колхозных лесах для нужд общественного хозяйства колхозов производится бесплатно.

Предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяйство, освобождаются от платы за древесину, получаемую при осуществлении ухода за лесом и других лесохозяйственных мероприятий.

Порядок оплаты древесины, отпускаемой на корню, установления такс, частичного или полного освобождения в отдельных случаях государственных, кооперативных и общественных предприятий, организаций, учреждений и граждан от платы за древесину на корню определяется законодательством Союза ССР.

Статья 28. **Порядок заготовки живицы**

Заготовка живицы в лесах может производиться только государственными и кооперативными предприятиями, организациями и учреждениями. Порядок оплаты за заготовку живицы устанавливается законодательством Союза ССР.

Проведение рубок главного пользования запрещается до окончания сроков подсочки в тех хвойных насаждениях, которые в установленном порядке предназначены для заготовки живицы. Рубка указанных насаждений до их подсочки, а также досрочное изъятие насаждений из подсочки, в виде исключения, могут допускаться в порядке, определяемом Советом Министров СССР.

Статья 29. **Порядок заготовки второстепенных лесных материалов**

Заготовка второстепенных лесных материалов для промышленной переработки, развития лесных промыслов и удовлетворения нужд населения должна осуществляться без причинения вреда лесу.

Порядок заготовки второстепенных лесных материалов, утверждения такс на эти материалы или освобождения от платы за них устанавливается законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 30. **Порядок осуществления побочных лесных пользований**

Побочные лесные пользования осуществляются бесплатно, за исключением промысловой заготовки древесных соков, дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод и технического сырья. Таксы на указанную продукцию устанавливаются законодательством союзных республик.

Предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяйство, осуществляют все виды побочных лесных пользований бесплатно.

Все побочные лесные пользования должны осуществляться без причинения вреда лесу.

Сенокошение и пастьба скота в лесах и на землях государственного лесного фонда, не покрытых лесом, запрещаются на участках, где это может причинить вред лесу.

В лесах государственного значения сенокосы и пастбища, не используемые для нужд лесного хозяйства и лесозаготовительной промышленности, предоставляются колхозам, совхозам, другим предприятиям, организациям, учреждениям и гражданам во временное пользование, если такое пользование совместимо с интересами лесного хозяйства. Предоставление сенокосов и пастбищ производится с соблюдением требований земельного законодательства.

Порядок и условия осуществления побочных лесных пользований устанавливаются законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 31. **Порядок пользования лесом в научно-исследовательских целях**

Для проведения научно-исследовательских работ в лесах соответствующим предприятиям, организациям и учреждениям могут выделяться специальные участки. На выделенных участках могут быть ограничены или полностью запрещены лесные пользования иных предприятий, организаций и учреждений, а также граждан, если это несовместимо с целями проведения научно-исследовательских работ.

Порядок пользования лесом в научно-исследовательских целях устанавливается законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 32. **Порядок пользования лесом в культурно-оздоровительных целях**

В целях организации отдыха населения исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов, лесохозяйственные предприятия государственных органов лесного хозяйства, а также по согласованию с ними иные предприятия, организации и учреждения в лесах зеленых зон и других лесах, используемых для отдыха населения, проводят мероприятия по благоустройству лесных участков и культурно-бытовому обслуживанию населения с учетом необходимости сохранения лесной среды и природных ландшафтов, с соблюдением архитектурной планировки пригородных зон и санитарных требований.

Порядок пользования лесом в культурно-оздоровительных целях устанавливается законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 33. **Порядок пользования лесом для нужд охотничьего хозяйства**

Лесные пользования и лесохозяйственные мероприятия в лесах должны осуществляться с учетом необходимости сохранения благоприятных условий для обитания диких животных.

Численность животных в лесах регулируется в пределах допустимой для лесных угодий плотности с тем, чтобы животные не наносили ущерба лесному и сельскому хозяйству.

Порядок пользования лесом для нужд охотничьего хозяйства устанавливается законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 34. **Права и обязанности лесопользователей**

Лесопользователи имеют право и обязаны осуществлять только те лесные пользования, которые им разрешены.

Лесопользователи, осуществляющие заготовку древесины, имеют право на получение в установленные сроки лесосечного фонда в объемах, необходимых для выполнения заданий государственных планов экономического и социального развития.

В зависимости от вида лесного пользования лесопользователи имеют право в установленном порядке прокладывать дороги, оборудовать площадки для складирования лесной продукции, возводить производственные и хозяйственные постройки, устанавливать оборудование и приспособления для разделки и переработки древесины, устраивать стоянки транспорта и т. п.

В случаях, предусмотренных законодательством Союза ССР и союзных республик, права лесопользователей могут быть ограничены в государственных интересах, а также в интересах других лесопользователей.

Осуществление лесных пользований для извлечения нетрудовых доходов запрещается.

Нарушенные права лесопользователей подлежат восстановлению, а причиненные им убытки — возмещению в порядке, установленном настоящими Основами и иным законодательством Союза ССР и союзных республик.

В зависимости от вида лесного пользования лесопользователи обязаны:

наиболее полно и рационально использовать переданные им лесосеки, лесонасаждения, отведенные под подсочку, лесные сенокосы и другие лесные угодья;

не оставлять недорубов (начатых рубкой лесосек), а также заготовленной древесины на местах рубок и в лесу после истечения сроков ее заготовки и вывозки, устанавливаемых Правилами отпуска древесины на корню в лесах СССР;

вести работы способами, не допускающими возникновения эрозии почв, исключающими или ограничивающими отрицательное воздействие лесных пользований на состояние и воспроизводство лесов, а также на состояние водоемов и других природных объектов;

соблюдать пожарную безопасность, осуществлять в местах проведения работ противопожарные мероприятия, а в случае возникновения лесных пожаров осуществлять их тушение;

не допускать потерь древесины, перевода деловой древесины в дрова, а также расходования деловой древесины не по назначению;

производить очистку лесосек от порубочных остатков и приводить за свой счет земельные участки, нарушенные ими в результате лесных пользований, в состояние, пригодное для использования их по назначению;

выполнять другие требования, устанавливаемые Правилами отпуска древесины на корню в лесах СССР и правилами рубок леса.

Государственный орган лесной промышленности Союза ССР определяет с соблюдением требований настоящих Основ обязательную для всех лесозаготовителей техническую политику, основанную на применении прогрессивных технологических процессов, машин и механизмов.

Статья 35. **Пребывание граждан в лесах**

Граждане имеют право свободно пребывать в лесах, собирать дикорастущие плоды, орехи, грибы, ягоды и т. п.

Граждане обязаны соблюдать правила пожарной безопасности в лесах, не допускать поломок и порубок деревьев и кустарников, повреждений лесных культур, засорения лесов, разорения муравейников, гнездовий птиц и т. п.

Пребывание граждан в лесах, сбор дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод и т. п. могут быть ограничены в порядке, определяемом законодательством Союза ССР и союзных республик, в интересах пожарной безопасности, ведения орехопромыслового, лесоплодового или лесосеменного хозяйства, а в лесах заповедников и других лесах — в связи с установленным в них специальным порядком пользования.

Статья 36. **Основания прекращения права лесопользования предприятий, организаций и учреждений**

Право лесопользования предприятий, организаций и учреждений подлежит прекращению полностью или частично соответственно в случаях:

1) минования надобности в лесопользовании;
2) истечения срока лесопользования;
3) ликвидации предприятия, организации или учреждения.

Право лесопользования предприятий, организаций и учреждений может быть также прекращено в случае изъятия земель государственного лесного фонда или иных земель, занятых лесами, для других государственных или общественных нужд либо в случае осуществления лесных пользований не в соответствии с целями или требованиями, предусмотренными в лесорубочном билете (ордере) или лесном билете.

Законодательством Союза ССР и союзных республик могут быть предусмотрены и другие основания прекращения права лесопользования предприятий, организаций и учреждений.

Статья 37. **Основания прекращения права лесопользования граждан**

Право лесопользования граждан подлежит прекращению полностью или частично соответственно в случаях:

1) добровольного отказа от лесопользования;
2) истечения срока лесопользования;
3) осуществления лесных пользований не в соответствии с целями или требованиями, предусмотренными в лесорубочном билете (ордере) или лесном билете.

Право лесопользования граждан может быть также прекращено в случае изъятия земель государственного лесного фонда или иных земель, занятых лесами, для государственных или общественных нужд.

Законодательством Союза ССР и союзных республик могут быть предусмотрены и другие основания прекращения права лесопользования граждан.

Статья 38. **Особенности лесопользования в городских лесах**

Городские леса используются прежде всего в культурно-оздоровительных целях и для отдыха населения.

Заготовка древесины в порядке проведения рубок главного пользования, заготовка живицы и древесных соков в городских лесах запрещаются.

Законодательством союзных республик в городских лесах могут быть запрещены и другие виды лесных пользований, если они несовместимы с проведением культурно-оздоровительных мероприятий и с организацией отдыха населения.

Положения настоящей статьи распространяются также на леса населенных пунктов, отнесенных в соответствии с законодательством союзных республик к категории поселков городского типа.

Статья 39. **Особенности лесопользования в закрепленных лесах**

Предприятия, организации и учреждения министерств, государственных комитетов и ведомств, за которыми закреплены леса для выполнения возложенных на них научных, учебных и иных задач, имеют преимущественное право осуществлять в установленном порядке в этих лесах соответствующие виды лесных пользований.

В закрепленных лесах могут быть ограничены или полностью запрещены лесные пользования иных предприятий, организаций и учреждений, а также граждан, если это несовместимо с целями закрепления лесов.

Порядок закрепления лесов, а также порядок лесопользования в закрепленных лесах устанавливаются законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 40. **Ограничение лесопользования в лесах заповедников**

В лесах заповедников запрещаются рубки главного пользования, заготовка живицы, а также другие лесные пользования, не совместимые с целями заповедования.

Порядок лесопользования в лесах заповедников определяется законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 41. **Особенности лесопользования в колхозных лесах**

Лесные пользования в колхозных лесах осуществляются прежде всего колхозами и колхозниками.

Колхозы (межколхозные лесохозяйственные организации) осуществляют в колхозных лесах все виды лесных пользований для нужд общественного хозяйства бесплатно. Члены колхоза осуществляют в этих лесах лесные пользования на льготных условиях или бесплатно.

После удовлетворения потребностей общественного хозяйства колхоза и нужд колхозников в древесине и иной лесной продукции колхоз может допускать к осуществлению лесных пользований других лесопользователей. Плата за продукцию, заготовленную этими лесопользователями в колхозных лесах, взимается колхозом по таксам, установленным для лесов государственного значения. Средства, вырученные от лесных пользований в колхозных лесах, расходуются на ведение лесного хозяйства.

Колхозные леса с согласия общих собраний членов колхозов или собраний уполномоченных по постановлению Совета Министров союзной

республики могут быть переданы полностью или частично в состав лесов государственного значения.

Статья 42. **Особенности лесопользования в пограничной зоне**

Пользование лесами в пограничной зоне осуществляется в порядке, установленном настоящими Основами и иным законодательством Союза ССР и союзных республик.

Особенности пользования лесами в пограничной зоне устанавливаются компетентными органами по согласованию с командованием пограничных войск.

Статья 43. **Порядок разрешения споров о лесопользовании**

Споры между предприятиями, организациями, учреждениями и гражданами о лесопользовании разрешаются Советами Министров союзных республик, Советами Министров автономных республик, исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов, а также государственными органами лесного хозяйства и иными специально уполномоченными на то государственными органами в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

Имущественные споры, связанные с лесными отношениями, рассматриваются в порядке, установленном законодательством Союза ССР и союзных республик.

Раздел III

ВОСПРОИЗВОДСТВО И ПОВЫШЕНИЕ ПРОДУКТИВНОСТИ ЛЕСОВ

Статья 44. **Восстановление лесов и лесоразведение**

На вырубках, гарях и иных бывших под лесом площадях осуществляется восстановление лесов, а на других землях, предназначенных для создания новых лесов, проводится лесоразведение.

Объемы работ по лесовосстановлению и лесоразведению предусматриваются в государственных планах экономического и социального развития.

Восстановление и разведение лесов, заготовка лесных семян и выращивание посадочного материала осуществляются лесохозяйственными предприятиями государственных органов лесного хозяйства, а также иными предприятиями, организациями и учреждениями, ведущими лесное хозяйство. Законодательством Союза ССР и союзных республик выполнение указанных работ может быть возложено и на другие организации.

При заготовке и трелевке древесины лесозаготовители обязаны соблюдать требования, направленные на сохранение благоприятных условий для восстановления лесов на вырубках. Эти требования должны учитываться также при разработке новой техники для заготовки и трелевки древесины.

Лесовосстановительные работы проводятся способами, обеспечивающими создание в наиболее короткие сроки высокопродуктивных лесов из хозяйственно-ценных древесных пород в порядке, устанавливаемом государственными органами лесного хозяйства.

Для обеспечения оптимальной лесистости, облесения берегов рек, водоемов и в других необходимых случаях в состав земель государственного лесного фонда могут переводиться земли иных категорий, прежде

всего земельные участки, не пригодные для использования в сельском хозяйстве (овраги, балки, пески и т. п.), а также земли государственного запаса, заросшие древесно-кустарниковой растительностью. Перевод в состав земель государственного лесного фонда земель иных категорий производится в порядке, установленном земельным законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 45. **Повышение продуктивности лесов и уход за лесом**

В целях улучшения качественного состава лесов должны проводиться рубки ухода за лесом, санитарные рубки и рубки, связанные с реконструкцией малоценных лесных насаждений, осуществляться мероприятия по улучшению возрастного состава лесов, в том числе по предотвращению накопления перестойных насаждений, а также по повышению плодородия почв и другие работы, способствующие повышению продуктивности лесов.

Лесохозяйственные предприятия государственных органов лесного хозяйства, иные предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяйство, обязаны:

проводить уход за лесом, работы по селекции, лесному семеноводству и сортоиспытанию наиболее ценных в хозяйственном отношении древесных пород, мероприятия по повышению плодородия почв, осушению избыточно увлажненных земель, предотвращению водной и ветровой эрозии почв, заболачивания, засоления и других процессов, ухудшающих состояние почв, а также осуществлять иные мероприятия, направленные на улучшение породного состава, качества лесов, повышение их продуктивности и защитных свойств;

принимать меры к наиболее полному и эффективному использованию земель государственного лесного фонда для восстановления и создания новых лесов на предназначенных для этого площадях.

Раздел IV

ОХРАНА И ЗАЩИТА ЛЕСОВ

Статья 46. **Охрана и защита лесов**

Все леса подлежат охране от пожаров, незаконных порубок, нарушений установленного порядка лесопользования и других действий, причиняющих вред лесу, а также защите от вредителей и болезней.

Осуществление мероприятий по охране и защите лесов возлагается:

в лесах государственного значения — на лесохозяйственные предприятия государственных органов лесного хозяйства, иные предприятия, организации и учреждения, на которые возложено ведение лесного хозяйства в этих лесах, а также на соответствующие министерства, государственные комитеты и ведомства и исполнительные комитеты городских Советов народных депутатов;

в колхозных лесах — на колхозы, иные организации, на которые возложено ведение лесного хозяйства в этих лесах, а также на соответствующие сельскохозяйственные органы.

Советы Министров союзных республик, Советы Министров автономных республик, исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик обеспечивают осуществление мероприятий по охране и защите лесов, по борьбе с лесными пожарами, привлекают для их тушения на-

селение, противопожарную технику и транспортные средства, запрещают на период высокой пожарной опасности в необходимых случаях посещение населением лесов и въезд в них транспортных средств.

Предприятия, организации и учреждения, деятельность которых влияет на состояние и воспроизводство лесов, обязаны проводить согласованные с государственными органами лесного хозяйства, исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов и другими государственными органами в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик технологические, санитарные и другие мероприятия, направленные на охрану лесов.

Охрана и защита полезащитных лесных полос на землях колхозов и совхозов и иных защитных или озеленительных древесно-кустарниковых насаждений, не входящих в государственный лесной фонд, обеспечиваются землепользователями, соответствующими министерствами, государственными комитетами и ведомствами и исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов.

Законодательством Союза ССР и союзных республик могут быть установлены меры материального и морального поощрения предприятий, организаций, учреждений, ведущих лесное хозяйство, и лесопользователей, стимулирующие осуществление мероприятий по рациональному ведению лесного хозяйства, улучшению использования лесов, усилению их охраны и защиты.

Статья 47. **Лесная охрана в СССР**

Охрану и защиту лесов осуществляют: государственная лесная охрана СССР; лесная охрана министерств, государственных комитетов и ведомств, в систему которых входят предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяйство; лесная охрана исполнительных комитетов городских Советов народных депутатов; лесная охрана колхозов.

Государственная лесная охрана СССР, лесная охрана министерств, государственных комитетов и ведомств, исполнительных комитетов городских Советов народных депутатов, а также лесная охрана колхозов в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик наделяются правами по пресечению и предупреждению нарушений правил охраны и защиты лесов, установленного порядка осуществления лесных пользований, использования земель государственного лесного фонда в соответствии с их целевым назначением, а также по пресечению и предупреждению других действий, причиняющих вред лесу.

На государственные органы лесного хозяйства возлагается осуществление контроля за постановкой дела охраны и защиты всех лесов СССР.

Раздел V

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ ЛЕСОВ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛЕСНОЙ КАДАСТР. ЛЕСОУСТРОЙСТВО

Статья 48. **Государственный учет лесов и государственный лесной кадастр**

Для организации рационального пользования лесами, их воспроизводства, охраны и защиты, планирования развития лесного хозяйства и размещения лесосечного фонда за счет государства проводится государ-

ственный учет лесов и ведется государственный лесной кадастр по единым для Союза ССР системам.

Государственный учет лесов и государственный лесной кадастр ведутся в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР.

Отраслевой учет состояния и использования земель государственного лесного фонда осуществляется в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР.

Статья 49. **Лесоустройство**

Лесоустройство включает систему государственных мероприятий, направленных на обеспечение рационального использования, повышения продуктивности, воспроизводства, охраны и защиты лесов, а также повышения культуры ведения лесного хозяйства.

Лесоустройство включает следующие лесоустроительные действия:

определение границ территорий лесохозяйственных предприятий, внутрихозяйственную организацию территорий лесохозяйственных предприятий государственных органов лесного хозяйства, а также территорий, занятых лесами, ведение лесного хозяйства в которых возложено на иные предприятия, организации и учреждения;

определение лесных ресурсов, породного и возрастного состава лесов для установления расчетной лесосеки по рубкам главного пользования и размеров других видов лесных пользований, а также способов рубок;

выявление участков, на которых необходимо проведение рубок ухода, санитарных рубок, рубок, связанных с реконструкцией малоценных лесных насаждений, осушения и других лесохозяйственных мероприятий;

уточнение площадей, предназначенных для восстановления лесов и лесоразведения, и определение способов воспроизводства лесов;

определение категорий защитности лесов и обоснование перевода лесов в случае необходимости из одной группы в другую;

осуществление топографо-геодезических, лесобиологических и других обследований и изысканий, а также иных лесоустроительных действий.

По материалам лесоустройства для предприятий, организаций и учреждений, ведущих лесное хозяйство, составляются и утверждаются государственными органами лесного хозяйства или по согласованию с ними иными государственными органами соответствующие проекты, которые являются основой для ведения лесного хозяйства и осуществления лесопользования и служат исходными данными для перспективного и текущего планирования.

Расчетная лесосека исчисляется по рубкам главного пользования на длительный период при лесоустройстве по каждому предприятию, организации и учреждению, ведущему лесное хозяйство, раздельно по группам лесов и хозяйствам (хвойным, твердолиственным и мягколиственным) и определяется по области, краю, республике. Порядок утверждения расчетной лесосеки устанавливается Советом Министров СССР.

Лесоустройство проводится во всех лесах государственными лесоустроительными предприятиями по единой для Союза ССР системе, устанавливаемой государственным органом лесного хозяйства Союза ССР.

Раздел VI

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Статья 50. Ответственность за нарушение лесного законодательства

Самовольная переуступка права лесопользования, а также другие сделки, в прямой или скрытой форме нарушающие право государственной собственности на леса, недействительны.

Лица, виновные в совершении указанных сделок, а также:

незаконной порубке и повреждении деревьев и кустарников;

уничтожении или повреждении леса в результате поджога или небрежного обращения с огнем;

нарушении требований пожарной безопасности в лесах;

повреждении леса сточными водами, химическими веществами, промышленными и коммунально-бытовыми выбросами, отходами и отбросами, влекущем его усыхание или заболевание;

уничтожении или повреждении лесных культур, сеянцев либо саженцев в лесных питомниках и на плантациях, а также молодняка естественного происхождения и самосева на площадях, предназначенных под лесовосстановление;

использовании участков земель государственного лесного фонда для раскорчевки, возведения построек, переработки древесины, устройства складов и т. п. без надлежащего разрешения на использование этих участков;

самовольном сенокошении и пастьбе скота в лесах и на землях государственного лесного фонда, не покрытых лесом;

самовольном сборе дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод и т. п. на участках, где это запрещено или допускается только по лесным билетам;

нарушении установленного порядка использования лесосечного фонда, заготовки и вывозки древесины и заготовки живицы;

уничтожении и повреждении отграничительных знаков в лесах;

уничтожении полезной для леса фауны,

несут уголовную, административную или иную ответственность в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

Законодательством Союза ССР и союзных республик может быть установлена ответственность и за другие нарушения лесного законодательства.

Предприятия, организации, учреждения и граждане обязаны возместить вред, причиненный нарушением лесного законодательства, в размерах и порядке, устанавливаемых законодательством Союза ССР и союзных республик.

Незаконно добытая древесина и иная лесная продукция подлежат изъятию и передаче соответствующему предприятию, организации или учреждению, ведущему лесное хозяйство, либо лесопользователю, если нарушены его права. При невозможности изъятия незаконно добытой продукции взыскивается ее стоимость.

При нарушении лесопользователями установленного порядка пользования лесами осуществление лесопользования может быть приоста-

новлено в случаях и в порядке, определяемых Советом Министров СССР.

В случаях и в порядке, устанавливаемых законодательством Союза ССР, могут быть приостановлены проводимые предприятиями, организациями, учреждениями работы, если они представляют опасность для состояния и воспроизводства лесов в связи с невыполнением при проведении этих работ технологических, санитарных и других мероприятий, обеспечивающих охрану лесов от пожаров и устранение вредного воздействия на состояние и воспроизводство лесов.

Лица, виновные в незаконном уничтожении или повреждении полезащитных лесных полос на землях колхозов и совхозов либо иных защитных или озеленительных древесно-кустарниковых насаждений, не входящих в государственный лесной фонд, несут ответственность, установленную законодательством за уничтожение или повреждение особо охраняемых лесов первой группы, если законодательством Союза ССР и союзных республик не установлена более строгая ответственность за указанные действия.

За невыполнение обязательных мероприятий по восстановлению, улучшению состояния и породного состава лесов, повышению их продуктивности, а также по использованию ресурсов спелой древесины виновные в этом лица несут ответственность в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

Раздел VII

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ [1]

Статья 51. **Международные договоры**

Если международным договором СССР установлены иные правила, чем те, которые содержатся в советском лесном законодательстве, то применяются правила международного договора.

Такой же порядок применяется в отношении лесного законодательства союзной республики, если в международном договоре союзной республики установлены иные правила, чем предусмотренные лесным законодательством этой союзной республики.

О ПОРЯДКЕ ВВЕДЕНИЯ В ДЕЙСТВИЕ ОСНОВ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК [2]

УКАЗ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

от 13 декабря 1977 г.

(Ведомости Верховного Совета СССР, 1977 г., № 50, ст. 746)

В соответствии с Законом СССР «Об утверждении Основ лесного законодательства Союза ССР и союзных республик» от 17 июня 1977 года (Ве-

---

[1] Раздел VII — с изменениями, внесенными Указом от 16 ноября 1979 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1979 г., № 47, ст. 786).

[2] Статьи 5 и 6 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

домости Верховного Совета СССР, 1977 г., № 25, ст. 388)[1] Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

1. Впредь до приведения лесного законодательства Союза ССР и союзных республик в соответствие с Основами лесного законодательства действующие акты лесного законодательства Союза ССР и союзных республик применяются, поскольку они не противоречат Основам.

2. Основы лесного законодательства Союза ССР и союзных республик применяются к лесным отношениям, возникшим после введения в действие Основ, то есть с 1 января 1978 года.

В лесных правоотношениях, возникших до введения в действие Основ лесного законодательства, осуществление прав и обязанностей участников этих правоотношений с 1 января 1978 года регулируется в соответствии с Основами.

3. Установить, что под лесами зон санитарной охраны источников водоснабжения, подлежащих согласно статье 15 Основ отнесению к лесам первой группы, имеются в виду леса первого и второго поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения, предусмотренных действующим законодательством. На эти леса распространяются правило статьи 23 Основ лесного законодательства о проведении в них только рубок ухода за лесом и санитарных рубок и правило статьи 26 Основ о запрещении закрепления за лесозаготовительными предприятиями лесосечного фонда долгосрочного пользования. Леса третьего пояса зон санитарной охраны источников водоснабжения относятся к лесам первой, второй и третьей групп по признакам, указанным в статье 15 Основ, с осуществлением в них лесопользования в соответствии с установленными группами и категориями защитности.

4. Правило статьи 23 Основ лесного законодательства о проведении в лесах округов санитарной охраны курортов только рубок ухода за лесом и санитарных рубок распространяется на леса первой и второй зон этих округов, предусмотренных действующим законодательством.

О МЕРАХ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ УЛУЧШЕНИЮ ОХРАНЫ ЛЕСОВ И РАЦИОНАЛЬНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

от 17 июня 1977 г.

(Ведомости Верховного Совета СССР, 1977 г., № 25, ст. 387)

Важной составной частью природных богатств СССР являются леса, имеющие огромное народнохозяйственное, экономическое и социальное значение. Государственная собственность на леса и плановое ведение народного хозяйства в СССР составляют главное условие успешного решения задач комплексного и рационального использования лесных ресурсов, охраны и воспроизводства лесов для удовлетворения разносторонних потребностей народного хозяйства и населения, улучшения окружающей среды, охраны здоровья и повышения благосостояния нынешнего и будущих поколений советских людей. Осуществление всех этих задач приобретает ак-

---

[1] См. стр. 337.

туальное значение в условиях быстрого развития промышленности, транспорта, сельского хозяйства, городского строительства.

Коммунистическая партия и Советское государство постоянно проявляют заботу об охране и приумножении лесных богатств, об обеспечении их бережного использования. Эта забота находит конкретное воплощение в решениях XXV съезда КПСС, в Государственном плане развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 годы, которыми определены основные направления дальнейшего развития лесного хозяйства, отраслей лесной и лесоперерабатывающей промышленности, реализации развернутой программы охраны природы и обеспечения бережного использования природных ресурсов.

В последние годы в соответствии с решениями Правительства СССР в стране проводятся в значительных объемах работы по восстановлению и разведению лесов и повышению их продуктивности, осуществляются мероприятия по укреплению материально-технической базы лесного хозяйства, усилению охраны лесов от пожаров, защите их от вредителей и болезней.

Леса стали шире использоваться в оздоровительных целях, для отдыха, туризма, удовлетворения культурно-эстетических потребностей населения.

Повышение уровня технической оснащенности лесной и лесоперерабатывающей промышленности, совершенствование технологии производства позволили увеличить лесозаготовки в многолесных районах и сократить их в малолесных районах страны, полнее использовать заготавливаемую древесину.

Дальнейшее развитие получили научно-исследовательские разработки по актуальным проблемам ведения лесного хозяйства, улучшению способов и методов лесозаготовки и лесопереработки.

Рациональному использованию, воспроизводству, охране и защите лесов активно содействуют профессиональные союзы, общества охраны природы, молодежные и другие общественные организации.

Вместе с тем Верховный Совет СССР отмечает, что в деле воспроизводства лесов и их охраны, использования лесных ресурсов имеются существенные недостатки.

Не везде эффективно проводятся работы по лесовосстановлению и лесоразведению. Значительные площади земель государственного лесного фонда остаются необлесенными. В некоторых районах страны темпы лесовосстановительных работ отстают от темпов лесозаготовок, не всегда проводится уход за молодняками, в результате чего большие площади хвойных вырубок зарастают малоценными мягколиственными породами, допускаются случаи гибели лесных культур; не уделяется должного внимания защитному лесоразведению, не обеспечивается концентрация средств, выделяемых на эти цели.

Несмотря на некоторое улучшение охраны лесов, лесные пожары все еще наносят значительный ущерб народному хозяйству, особенно в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока. Уровень контроля со стороны государственных органов лесного хозяйства за соблюдением правил пожарной безопасности в лесах не соответствует еще предъявляемым требованиям, слабо проводится работа по предупреждению лесных пожаров.

Все еще велики потери древесины при лесозаготовках и сплаве. В некоторых многолесных районах страны продолжают проводиться условно-сплошные рубки, что приводит к неполному использованию лесосырьевых ресурсов, ухудшению состояния лесов и условий их возобновления.

В связи с недостаточным развитием мощностей целлюлозно-бумажной и гидролизной промышленности и слабым внедрением новой технологии

сдерживается использование древесины мягколиственных пород в Европейской части СССР. В то же время в этих районах допускается переруб хвойных лесов. В восточных районах страны мощности по переработке древесины значительно отстают от развития лесозаготовительной промышленности, что вызывает большие дополнительные затраты на осуществление нерациональных дальних перевозок круглого леса.

Не всегда достаточно полно используется тонкомерная древесина, а также отходы, образующиеся при разработке лесосек, лесопилении и деревообработке. Значительны еще потери древесины из-за несвоевременной ее вывозки железнодорожным транспортом.

Существенным недостатком в планировании и организации лесопромышленного производства является то, что заготовкой и переработкой древесины занимаются многие министерства и ведомства, имеющие, как правило, мелкие предприятия, которые не в состоянии обеспечивать комплексное использование заготовляемой древесины и ее отходов.

Предприятия лесного хозяйства и лесной промышленности еще недостаточно оснащены необходимыми техническими средствами для проведения лесохозяйственных и лесозаготовительных работ. Научно-исследовательские и проектно-конструкторские организации лесного хозяйства, лесной промышленности и отраслей машиностроения медленно разрабатывают системы машин для комплексной механизации этих работ с учетом природоохранных требований. Машиностроительные министерства не принимают всех необходимых мер к увеличению производства лесохозяйственной и лесозаготовительной техники. Не удовлетворяются потребности предприятий лесного хозяйства и лесной промышленности в ремонте машин и механизмов.

Недостаточно используются имеющиеся возможности увеличения выпуска товаров народного потребления из древесины и древесных отходов, а также заготовки и переработки плодов, ягод, орехов, грибов, лекарственных растений и другой лесной продукции.

Исполнительные комитеты местных Советов депутатов трудящихся еще не в полной мере осуществляют контроль за проведением мероприятий по лесоразведению, охране и правильному использованию лесов, лесомелиорации и лесоустройству.

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Считать одной из важнейших государственных задач обеспечение охраны и защиты лесов, комплексного и рационального использования лесных ресурсов, их своевременное воспроизводство, повышение продуктивности, усиление водоохранных, защитных, климаторегулирующих, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных свойств лесов в целях дальнейшего развития социалистической экономики и повышения благосостояния советского народа, а также улучшения окружающей среды.

2. Совету Министров СССР разработать с учетом предложений постоянных комиссий Совета Союза и Совета Национальностей, депутатов Верховного Совета СССР и осуществить мероприятия по дальнейшему улучшению использования лесных ресурсов, воспроизводству и охране лесов, имея при этом в виду:

совершенствование планирования в целях комплексного и рационального использования лесных ресурсов, улучшения организации лесопромышленного производства и снабжения народного хозяйства лесоматериалами, усиления водоохранных, защитных, оздоровительных и иных полезных природных свойств лесов;

улучшение использования лесосечного фонда, обеспечение рубки хвойных лесов в пределах утвержденной расчетной лесосеки, ликвидацию перерубов расчетной лесосеки и условно-сплошных рубок, сокращение потерь древесины при ее заготовке, транспортировке и переработке, дальнейшее сокращение молевого сплава, повышение ответственности министерств и ведомств за выполнение этих требований;

обеспечение рационального использования древесины, в том числе мягколиственных пород в Европейской части СССР и лиственницы в районах Сибири и Дальнего Востока, ускоренное развитие мощностей по заготовке и глубокой переработке древесины и древесных отходов, особенно в восточных районах страны;

повышение продуктивности лесных угодий, обеспечение своевременного восстановления леса ценными породами, совершенствование способов и повышение эффективности мероприятий по лесовосстановлению и защитному лесоразведению, проведение необходимых мер ухода за лесом;

усиление противопожарной профилактики в лесах; повышение ответственности предприятий, организаций, учреждений и граждан за обеспечение пожарной безопасности в лесах и осуществление мероприятий по организации борьбы с лесными пожарами;

расширение научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ по актуальным проблемам ведения лесного хозяйства, использования и воспроизводства лесных ресурсов, улучшения использования древесины и другой полезной лесной продукции, охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней;

ускорение разработки, производства и внедрения новой техники и прогрессивной технологии для комплексной механизации лесохозяйственных и лесозаготовительных работ, обеспечивающих сохранение природной среды и восстановление леса на вырубках.

3. Советам Министров союзных республик, Государственному комитету лесного хозяйства Совета Министров СССР обеспечить должный контроль за охраной лесов и рациональным использованием лесных ресурсов, соблюдением установленных правил лесопользования, своевременным и качественным проведением лесовосстановительных и других лесохозяйственных работ, использованием земель государственного лесного фонда в соответствии с их целевым назначением.

4. Министерству лесной и деревообрабатывающей промышленности СССР, другим министерствам и ведомствам, осуществляющим лесозаготовки, обеспечить наиболее полное и рациональное использование выделяемого им лесосечного фонда, повышение эффективности лесозаготовительного и деревообрабатывающего производства, строгое соблюдение правил и норм лесопользования и лесовосстановления.

5. Местным Советам депутатов трудящихся и их исполнительным комитетам в полной мере осуществлять предоставленные им законодательством права по контролю за использованием, охраной и защитой лесов, шире привлекать общественность к делу обеспечения охраны лесных богатств страны.

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ И ЛЕСНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ СТРАНЫ[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 10 марта 1988 г. № 342

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что коренное улучшение дел в лесном хозяйстве и лесной промышленности, осуществление решительных мер по сохранению и приумножению лесных богатств, значительному повышению эффективности лесоперерабатывающего производства имеют важное значение в реализации решений XXVII съезда КПСС по ускорению социально-экономического развития страны.

Лесное хозяйство и лесная промышленность страны, несмотря на огромные лесные ресурсы, все еще не обеспечивают потребностей народного хозяйства и населения в продукции лесной промышленности. Продолжает ухудшаться качество лесов, снижаются их природоохранные функции.

Сложившееся положение вызвано отставанием в развитии перерабатывающих отраслей лесной промышленности, низким организационным и технологическим уровнем лесопромышленного производства, и прежде всего в части глубокой переработки древесины. Значительная часть древесины теряется на лесных делянках, при транспортировке и переработке.

Крупные недостатки имеются в работе лесного хозяйства. Не обеспечивается своевременное восстановление лесов на вырубках, продолжается смена ценных хвойных пород лиственными, значительная часть лесных культур гибнет, велики потери от лесных пожаров.

Отстает от современных требований решение социальных вопросов, в результате чего сохраняется высокая текучесть кадров, лесное хозяйство и лесная промышленность постоянно испытывают острый недостаток в рабочих и специалистах.

Серьезным фактором, сдерживающим интенсификацию производства в лесном хозяйстве и лесной промышленности, формирование подлинно хозрасчетных отношений и хозяйского отношения к лесным богатствам, является сложившаяся система управления этими отраслями. Она усиливает ведомственный и местнический подходы, способствует укреплению потребительского отношения к лесу. Заготовка леса и его воспроизводство осуществляются разобщенно, не являются органически взаимоувязанным процессом.

Неэффективно осуществляется государственный контроль за состоянием и использованием лесных ресурсов.

Серьезные недостатки в планировании лесопромышленного производства и лесохозяйственной деятельности, распределении лесосечного фонда привели к недопустимому положению, когда эксплуатация лесов строится не на постоянной и долговременной основе, а на решении только стоящих сегодня задач. Все это снижает ответственность работников лесной промышленности за конечные результаты работы, использование лесов и их восстановление, приводит к распылению капитальных вложений, трудовых и материальных ресурсов.

Не получают развития оправдавшие себя на практике комплексные предприятия по воспроизводству лесов, заготовке и переработке древе-

[1] Абзац третий пункта 17 признан утратившим силу постановлением Совета Министров СССР от 29 декабря 1989 г. № 1172 (СП СССР, 1990 г., № 3, ст. 21).

Абзац второй пункта 4, пункты 9, 15 и 20 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

сины, которые имеют более высокие технико-экономические показатели работы, медленно внедряются новые методы хозяйствования, передовые формы организации труда. Большое количество предприятий работает убыточно.

Низкая эффективность использования лесных ресурсов связана также с крупными недостатками в работе Государственного комитета СССР по лесному хозяйству и Министерства лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР.

Все это требует осуществления решительных мер по коренной перестройке управления лесным хозяйством и лесной промышленностью.

Центральный комитет КПСС и Совет Министров СССР подчеркивают, что в перестройке управления лесным хозяйством и лесной промышленностью недопустим формальный подход, безынициативность партийных, советских и хозяйственных органов, предприятий и организаций. Перестройка всей системы управления должна органически сочетаться с возрастающей политической активностью народа, опираться на дальнейшее углубление демократизации в управлении экономикой и совершенствование общественных отношений.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановляют:

1. Считать одной из важнейших государственных задач партийных, советских и хозяйственных органов, объединений и предприятий, трудовых коллективов лесного хозяйства и лесной промышленности сохранение и приумножение лесных богатств для нынешнего и будущих поколений людей, рачительное их использование на постоянной и долговременной основе, динамичное развитие лесной промышленности, удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в разнообразной лесной продукции. Осуществлять на практике опережающее развитие химической и химико-механической переработки древесного сырья, а также существенное снижение в кратчайшие сроки потерь древесины на всех стадиях заготовки, вывозки и переработки. Кардинальное повышение технического уровня призводства, широкое внедрение безотходных и экологически чистых технологий должны стать нормой лесной промышленности. Повсеместно и постоянно заниматься ускоренным решением вопросов социального развития трудовых коллективов.

ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам партии, постоянным органам Совета Министров СССР, министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных и автономных республик, партийным, советским и хозяйственным органам рассматривать перестройку управления лесным хозяйством и лесной промышленностью как один из главных факторов повышения эффективности хозяйствования в этих отраслях. Широко развернуть массово-политическую и организаторскую работу в трудовых коллективах, учебных заведениях, среди населения по воспитанию бережного отношения к лесу как источнику оздоровления окружающей среды, общественному достоянию.

Организация управления лесным хозяйством и лесной промышленностью

2. В основу мер по совершенствованию управления лесным хозяйством и лесной промышленностью должны быть положены принципы, отвечающие ленинской идее об использовании лесов как важнейшего общенационального богатства и новым требованиям радикальной реформы хозяйственного механизма, и в частности:

неделимость государственного лесного фонда, базирующаяся на общенародной собственности на леса и их общегосударственном экологическом, экономическом и социальном значении;

четкое разделение функций распоряжения единым государственным лесным фондом страны и функций его хозяйственного использования;

непрерывное, неистощительное и рациональное пользование лесом на основе создания постоянно действующих комплексных лесных предприятий;

эффективное сочетание отраслевых и территориальных форм управления лесным хозяйством и лесной промышленностью, усиление роли Советов народных депутатов в обеспечении рачительного использования лесных богатств;

ведущая роль экономических форм и методов в управлении лесным хозяйством и лесной промышленностью, широкое применение аренды и платности за лесные ресурсы;

дифференцированный подход к организации управления лесным хозяйством и лесной промышленностью в союзных республиках в зависимости от наличия лесных ресурсов, масштабов заготовки и переработки древесины, лесовосстановительных и других лесохозяйственных работ.

3. Установить, что постоянно действующие комплексные лесные предприятия (объединения), создаваемые на базе лесохозяйственных и лесопромышленных предприятий (лесхозов, леспромхозов, лесокомбинатов и др.), должны стать основным звеном в лесном хозяйстве и лесной промышленности страны, на которые возлагается выполнение всего объема работ по воспроизводству, охране, защите лесов, заготовке и переработке древесины.

Предприятия (объединения) на территориях, где осуществляется промышленная заготовка леса, выполняют в предоставленном им в долгосрочное пользование на условиях аренды лесном фонде весь комплекс лесохозяйственных работ, заготовку и переработку древесины, сбор пищевого и технического сырья, несут ответственность за рациональное использование лесов в интересах народного хозяйства и населения.

В районах, где промышленная заготовка леса не осуществляется или ведется в незначительных объемах, комплексные лесные предприятия должны осуществлять преимущественно лесохозяйственные работы, охрану и защиту лесов, воспроизводство лесного фонда и другую лесохозяйственную и лесопромышленную деятельность.

4. В целях осуществления задач по коренной перестройке управления лесным хозяйством и лесной промышленностью, повышения действенности контроля за использованием лесных ресурсов, повышения эффективности производства и перехода на новые экономические методы хозяйствования, упразднения излишних звеньев управления признать необходимым образовать союзно-республиканский Государственный комитет СССР по лесу (Госкомлес СССР) на базе Государственного комитета СССР по лесному хозяйству и союзно-республиканское Министерство лесной промышленности СССР (Минлеспром СССР) на базе Министерства лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР.

5. Установить, что Государственный комитет СССР по лесу является центральным органом, осуществляющим управление единым государственным лесным фондом СССР, проводит научно-техническую политику в области ведения лесного хозяйства в стране и использования лесных ресурсов, осуществляет контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов.

Возложить на Государственный комитет СССР по лесу выполнение следующих основных функций:

участие в разработке долгосрочных концепций, основных направлений и государственных пятилетних планов экономического и социального

развития по вопросам лесного хозяйства и определение совместно с Госпланом СССР государственных заказов союзным республикам на выполнение работ по лесовосстановлению, защитному лесоразведению, уходу за лесом, его охране и защите, а также лимитов лесосечного фонда;

определение с участием Государственного комитета СССР по охране природы, Министерства лесной промышленности СССР и Советов Министров союзных республик расчетной лесосеки на долговременной основе по областям, краям и республикам и утверждение ее по согласованию с Госпланом СССР. В связи с этим в пункте 7 (абзац восьмой) постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 7 января 1988 г. № 32[1] исключить слова: «утверждение расчетной лесосеки»;

разработку единых для страны систем государственного учета лесов и ведения государственного лесного кадастра, руководство их осуществлением;

проведение лесоустройства, уточнение лесосырьевых и других лесных ресурсов, закрепление в установленном порядке лесосырьевых и потребительских баз, а также их учет и анализ состояния;

организацию селекционного семеноводства и лесопатологического надзора за состоянием лесов, учета и прогнозирования очагов вредителей и болезней, разработку мероприятий по защите лесов;

разработку долгосрочных программ по ведению лесного хозяйства и расширенному воспроизводству лесов, а также мероприятий по усилению водоохранных, поле- и почвозащитных, санитарных и других функций леса, более широкое использование древесины лиственных пород;

разработку и установление возрастов рубок, основных положений, правил и наставлений по вопросам лесопользования, лесовосстановления, охраны лесов от пожаров и вредителей леса и утверждение других лесохозяйственных и экономических нормативов, обязательных для всех министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик;

утверждение по согласованию с Советами Министров союзных республик деления лесов на группы и категории защитности, а также перевод их из одной группы в другую;

руководство научно-исследовательскими, проектно-конструкторскими и другими организациями союзного подчинения, а также соответствующими сферами деятельности через союзно-республиканские органы лесного хозяйства;

осуществление международного научно-технического и экономического сотрудничества в области лесного хозяйства.

6. Установить, что Министерство лесной промышленности СССР является органом государственного управления лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленностью страны и обязано в новых условиях хозяйствования обеспечить наряду с Советами Министров союзных республик, министерствами и ведомствами СССР, занимающимися лесозаготовками и переработкой древесины, удовлетворение потребностей народного хозяйства в лесопродукции, увеличение производства товаров народного потребления и оказания платных услуг населению, воспроизводство и защиту лесного фонда, закрепленного и переданного ему в аренду.

7. Сосредоточить в ведении союзных республик решение вопросов по охране, защите и воспроизводству лесов, планированию развития лесного хозяйства на территории республик, за исключением лесного фонда, закрепленного и переданного в аренду Министерству лесной промышленности СССР.

---

[1] См. стр. 10-1.

ЦК компартий и Советам Министров союзных республик совместно с Государственным комитетом СССР по лесу и Министерством лесной промышленности СССР определить структуру управления лесным хозяйством и лесной промышленностью на территории союзных республик.

При совершенствовании управления лесным хозяйством и лесной промышленностью союзных республик исходить из необходимости сокращения аппарата управления и создания, где это целесообразно, единого органа управления лесным хозяйством и лесной промышленностью.

Принять предложения союзных республик:

по лесному хозяйству

о сохранении в РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР, Казахской ССР и Литовской ССР союзно-республиканских министерств лесного хозяйства, а в Грузинской ССР и Эстонской ССР — союзно-республиканских комитетов охраны природы и лесного хозяйства;

о создании в Узбекской ССР, Азербайджанской ССР, Молдавской ССР, Латвийской ССР, Киргизской ССР, Таджикской ССР, Армянской ССР и Туркменской ССР производственных лесохозяйственных объединений, упразднив существующие органы управления лесным хозяйством;

по лесной промышленности

об образовании союзно-республиканских министерств лесной промышленности в Украинской ССР, Белорусской ССР и Литовской ССР, производственных объединений — в Грузинской ССР, Молдавской ССР, Латвийской ССР и Эстонской ССР.

Министерству лесной промышленности СССР совместно с Советом Министров Узбекской ССР, Советом Министров Казахской ССР, Советом Министров Азербайджанской ССР, Советом Министров Киргизской ССР, Советом Министров Таджикской ССР, Советом Министров Туркменской ССР и Советом Министров Армянской ССР в месячный срок рассмотреть в установленном порядке целесообразность передачи мебельных и деревообрабатывающих предприятий из ведения Министерства лесной промышленности СССР в ведение Советов Министров указанных союзных республик.

8. Учитывая большое разнообразие природно-экономических условий РСФСР, возложить на союзно-республиканское Министерство лесного хозяйства РСФСР проведение всего комплекса работ по лесному хозяйству, защитному лесоразведению, заготовке и переработке древесины в малолесной зоне.

В многолесной зоне РСФСР весь комплекс указанных работ возложить на предприятия Министерства лесной промышленности СССР и лесхозы Министерства лесного хозяйства РСФСР, на территории которых не работают лесозаготовительные предприятия Министерства лесной промышленности СССР.

Лесозаготовительные предприятия Министерства лесной промышленности СССР, расположенные в многолесной зоне РСФСР по перечню краев, областей и автономных республик согласно приложению, преобразовать в постоянно действующие комплексные лесные предприятия и передать им в установленном порядке из ведения Министерства лесного хозяйства РСФСР соответствующие лесохозяйственные предприятия с объемами лесохозяйственных и промышленных работ.

10. Для дальнейшего повышения концентрации, более эффективного использования сложившихся территориальных связей в развитии производства и решении социальных вопросов, создания экономических и организационных условий для перевода предприятий и организаций лесной промышленности и лесного хозяйства на полный хозяйственный расчет и самофинансирование в областях, краях и автономных республи-

ках с учетом региональных особенностей образуются территориальные производственные, научно-производственные объединения (лесопромышленные комплексы) по ведению лесного хозяйства и лесопромышленного производства. В многолесных областях, краях и автономных республиках РСФСР образуются также управления лесного хозяйства в основном с контрольными функциями с одновременным подчинением Минлесхозу РСФСР.

11. Считать основными задачами союзно-республиканских органов управления лесным хозяйством союзных республик:

выполнение мероприятий по ведению лесного хозяйства, включая меры по обеспечению рационального использования лесов, их восстановлению, созданию высокопродуктивных насаждений, заготовке древесины и ее переработке, а также по охране лесов от пожаров и защите от вредителей и болезней;

ведение лесосеменного дела и питомнического хозяйства на селекционной основе, выявление и сохранение генофонда и реликтовых насаждений;

ведение государственного учета лесов и государственного лесного кадастра на территории республик;

обеспечение лесосечным фондом лесозаготовительных предприятий и объединений;

заготовку и производство пищевых продуктов леса, лекарственного сырья, использование пастбищных, сенокосных и других угодий, расположенных на землях государственного лесного фонда, для сельскохозяйственного производства;

защитное лесоразведение, облесение пастбищ в пустынных и полупустынных районах страны;

организацию ведения охотничьего хозяйства (кроме РСФСР, Литовской ССР, Азербайджанской ССР и Казахской ССР);

рациональное использование земель государственного лесного фонда в целях повышения отдачи от каждого гектара лесной площади и эффективности лесохозяйственного производства.

12. Признать целесообразным сохранить действующий порядок отпуска древесины на корню, выделения лесосечного фонда по предприятиям и организациям в пределах расчетной лесосеки, а также распределения и использования древесины, получаемой от рубок ухода за лесом и санитарных рубок, для удовлетворения местных потребностей.

Об организации государственного контроля за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов

13. Государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов, являющихся государственной собственностью — общим достоянием всего советского народа, осуществляется Советами народных депутатов, их исполнительными и распорядительными органами, а также государственными органами лесного хозяйства и иными специально уполномоченными на то государственными органами.

Установить, что Государственный комитет СССР по лесу контролирует соблюдение правил лесопользования и лесовосстановления предприятиями лесной промышленности и лесного хозяйства независимо от их ведомственной и территориальной принадлежности.

С этой целью Государственный комитет СССР по лесу осуществляет контроль за:

соблюдением порядка использования лесосырьевых баз и лесосечного фонда долгосрочного пользования;

соблюдением правил отпуска древесины на корню в лесах СССР, правил рубок леса, а также рациональным использованием лесозаготовительными предприятиями и организациями отведенного им лесосечного фонда и заготовленной древесины;

своевременным проведением лесовосстановления и лесоразведения способами, обеспечивающими создание в наиболее короткие сроки высокопродуктивных насаждений из хозяйственно ценных древесных пород;

качеством лесохозяйственных работ, соблюдением установленного порядка и правил ведения государственного учета лесов и документации государственного лесного кадастра;

проведением мероприятий по усилению водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и других функций леса;

использованием земель государственного лесного фонда в соответствии с их целевым назначением и за охраной этих земель;

соблюдением требований пожарной безопасности и выполнением санитарных правил в лесах, а также защитой их от вредителей и болезней.

Указанные контрольные функции Государственный комитет СССР по лесу осуществляет через органы лесного хозяйства союзных республик.

14. Государственный комитет СССР по охране природы организует государственный контроль за ведением лесного хозяйства и рациональным использованием лесов в тесном взаимодействии с Государственным комитетом СССР по лесу, а также обеспечивает координацию деятельности министерств и ведомств СССР, которые несут ответственность за охрану, защиту и восстановление лесов.

16. Исполкомам местных Советов народных депутатов в полной мере применять предоставленные им права по контролю за использованием, охраной и защитой лесов, шире привлекать общественность к делу обеспечения охраны лесных богатств страны.

Профессиональные союзы, организации молодежи, общества охраны природы, научные общества и другие общественные организации, трудовые коллективы, а также граждане должны оказывать активное содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по рациональному использованию, воспроизводству, охране и защите лесов.

О совершенствовании планирования и хозяйственного механизма в лесном хозяйстве и лесной промышленности

17. Государственному комитету СССР по лесу и Министерству лесной промышленности СССР:

разработать с учетом перестройки системы управления лесным хозяйством и лесной промышленностью и осуществить перевод с 1989 года постоянно действующих комплексных лесных предприятий как основного звена в лесном хозяйстве и лесной промышленности на полный хозяйственный расчет и самофинансирование, организовав их работу в строгом соответствии с положениями Закона СССР «О государственном предприятии (объединении)»;

(*абзац четвертый*) создать необходимую заинтересованность трудовых коллективов в рациональном использовании лесных ресурсов, увеличении продуктивности и улучшении качественного состава лесов, повышении эффективности лесопромышленного производства и качества работ;

обеспечить широкое распространение различных кооперативных и подрядных форм организации труда в лесопромышленном производстве и лесохозяйственной деятельности для удовлетворения в первую очередь местных потребностей. Деятельность кооперативных организаций сосредоточить на рациональном освоении малоценных, разрозненных участков (недорубов) леса, производстве лесных материалов и товаров народного потребления, а также заготовке плодов, ягод, грибов, лекарственного, технического и других видов сырья.

18. Государственному комитету СССР по лесу и Министерству лесной промышленности СССР:

разработать в 1988—1989 годах с участием Советов Министров союзных республик научно обоснованные нормы пользования лесом по областям, краям и республикам;

подготовить с участием Госплана СССР и Государственного комитета СССР по науке и технике в 6-месячный срок программу развития лесного хозяйства, лесной и лесоперерабатывающей промышленности на 1990—1995 годы и на период до 2005 года с учетом научно обоснованных норм пользования лесом для включения ее в проект Концепции социального и экономического развития на 15-летний период.

19. Государственному комитету СССР по лесу и Министерству лесной промышленности СССР с участием Госплана СССР привести в соответствие систему планирования лесохозяйственной деятельности, лесопромышленного производства и распределения лесосечного фонда исходя из настоящего постановления, имея в виду существенно улучшить организацию учета лесного фонда, анализа его состояния и нормативной базы лесопользования.

* * *

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР выражают твердую уверенность в том, что работники предприятий и организаций лесного хозяйства, лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности примут все меры к повышению эффективности производства и выполнят возложенные на них задачи по улучшению состояния и воспроизводству лесов и обеспечению потребностей народного хозяйства в продукции отрасли.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 10 марта 1988 г. № 342

ПЕРЕЧЕНЬ
КРАЕВ, ОБЛАСТЕЙ И АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИК РСФСР, НА ТЕРРИТОРИИ КОТОРЫХ СОЗДАЮТСЯ КОМПЛЕКСНЫЕ ЛЕСНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ МИНЛЕСПРОМА СССР ПО ВОСПРОИЗВОДСТВУ ЛЕСОВ, ЗАГОТОВКЕ И ПЕРЕРАБОТКЕ ДРЕВЕСИНЫ

Красноярский край
Приморский край
Хабаровский край
Амурская область
Архангельская область
Вологодская область
Горьковская область
Иркутская область
Камчатская область
Кемеровская область
Кировская область
Костромская область
Мурманская область
Ленинградская область
Новгородская область
Омская область
Пермская область
Сахалинская область
Свердловская область
Томская область
Тюменская область
Читинская область
Башкирская АССР
Бурятская АССР
Карельская АССР
Коми АССР
Удмуртская АССР
Якутская АССР

приятия, учреждения, организации и граждане, принимающие участие в работах по восстановлению лесов, лесоразведению и в проведении других лесохозяйственных работ.

18. Исполнительные комитеты районных, городских Советов народных депутатов не позднее чем за две недели до начала сенокошения или пастьбы скота сообщают предприятиям, учреждениям и организациям, ведущим лесное хозяйство, о распределении сенокосных и пастбищных участков.

Предприятия, учреждения и организации, ведущие лесное хозяйство, обеспечивают в соответствии с решениями исполнительных комитетов районных, городских Советов народных депутатов выдачу лесных билетов и предоставляют в натуре участки для сенокошения и пастьбы скота.

19. Лесные билеты установленного образца на право пользования участками для сенокошения и пастьбы скота выдаются предприятиями, учреждениями и организациями, ведущими лесное хозяйство, всем пользователям, в том числе и на право пользования служебными земельными наделами для сенокошения. В лесном билете указываются срок, площадь и место пользования (лесничество, дача, квартал, урочище), а также обязанности пользователя.

20. Споры между предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами о пользовании участками для сенокошения и пастьбы скота разрешаются исполнительными комитетами районных, городских Советов народных депутатов в 10-дневный срок со дня подачи заявления.

Решения исполнительных комитетов районных, городских Советов народных депутатов по вопросам распределения и использования участков для сенокошения и пастьбы скота могут быть обжалованы в исполнительные комитеты краевых, областных Советов народных депутатов, Советы Министров автономных республик, а в союзных республиках, не имеющих областного деления,— в Советы Министров союзных республик. Решения указанных органов являются окончательными.

21. Предприятия, учреждения и организации, ведущие лесное хозяйство, обязаны осуществлять систематический контроль за рациональным использованием предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами предоставленных им участков для сенокошения и пастьбы скота и соблюдением установленных правил.

22. Сенокошение и пастьба скота на предоставленных участках должны осуществляться в сроки, указанные в лесных билетах. Участки, не использованные в сроки, указанные в лесных билетах, предоставляются другим пользователям в порядке, предусмотренном настоящими Правилами.

23. Участки для сенокошения и пастьбы скота (кроме указанных в пункте 14 настоящих Правил) предоставляются предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам во временное краткосрочное пользование на срок до 3 лет, а при наличии возможности — во временное долгосрочное пользование на срок от 3 до 10 лет. В случае предоставления указанных участков во временное долгосрочное пользование на пользователей могут возлагаться обязанности по проведению мероприятий по улучшению качества сенокосных и пастбищных угодий.

24. В случае неоднократного нарушения предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами настоящих Правил право пользования предоставленными им участками для сенокошения и пастьбы скота может быть прекращено по решению исполнительного комитета районного, городского Совета народных депутатов.

25. За самовольное сенокошение или пастьбу скота, повреждение сенокосов и пастбищ, уничтожение или повреждение деревьев, кустарников и насаждений, а также за другие лесонарушения предприятия, учреждения, организации и граждане несут ответственность в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

ПОЛОЖЕНИЕ
О ЗЕМЛЯХ ТРАНСПОРТА[1]

УТВЕРЖДЕНО ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 8 января 1981 г. № 24
(СП СССР, 1981 г., № 5, ст. 25)

Пункт 7 и абзацы первый и третий пункта 10

[1] См. стр. 118.

§ 3. ОХРАНА И ЗАЩИТА ЛЕСОВ

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЛЕСНОЙ ОХРАНЕ СССР [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 22 марта 1950 г. № 1181

Совет Министров Союза ССР постановляет:

Утвердить представленное Министерством лесного хозяйства СССР Положение о государственной лесной охране СССР.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета Министров СССР
от 22 марта 1950 г. № 1181

ПОЛОЖЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЛЕСНОЙ ОХРАНЕ СССР [2]

I. ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Охрана лесов, находящихся в ведении государственных органов лесного хозяйства, осуществляется Государственным комитетом СССР по лесному хозяйству и входящими в его систему органами и организациями.

---

[1] Абзац третий не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

[2] Пункты 4 и 43 признаны утратившими силу постановлением Совета Министров СССР от 30 апреля 1982 г. № 360.

Пункт 36 (кроме примечания) признан утратившим силу постановлением Совета Министров СССР от 30 сентября 1958 г. № 1091.

Дополнено пунктом 3 постановлением Совета Министров СССР от 30 апреля 1982 г. № 360.

Ранее действовавший пункт 3 признан утратившим силу постановлением Совета Министров СССР от 16 августа 1977 г. № 748.

На Государственный комитет СССР по лесному хозяйству возлагается осуществление контроля за постановкой дела охраны колхозных лесов, городских лесов, лесов заповедников и закрепленных лесов.

Государственный комитет СССР по лесному хозяйству осуществляет охрану лесов и возложенный на него контроль за состоянием дела охраны колхозных лесов, городских лесов, лесов заповедников и закрепленных лесов через организованную в его системе службу государственной лесной охраны СССР.

Охрана лесов, находящихся в ведении министерств, государственных комитетов, ведомств и исполнительных комитетов городских Советов народных депутатов, осуществляется ими в соответствии с настоящим Положением через лесную охрану этих министерств, государственных комитетов, ведомств и исполнительных комитетов городских Советов народных депутатов [1].

II. ЗАДАЧИ, ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЛЕСНОЙ ОХРАНЫ СССР

1. Основными задачами государственной лесной охраны СССР являются:

а) организация наземной и авиационной охраны лесов, проведение мероприятий по предупреждению пожаров, своевременному их обнаружению и борьбе с ними [1];

б) охрана лесов от самовольных порубок, хищений, истребления и прочих лесонарушений;

в) контроль за выполнением лесозаготовителями действующих правил отпуска древесины на корню, а также за соблюдением правил сенокошения, пастьбы скота и других видов эксплуатации государственного лесного фонда СССР;

г) сигнализация о появлении в лесу вредных насекомых и болезней леса;

д) наблюдение за выполнением правил и сроков охоты;

е) контроль за организацией охраны лесов от пожаров, самовольных порубок и других лесонарушений в колхозных лесах, городских лесах, лесах заповедников и в закрепленных лесах [1];

ж) государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов в соответствии с Положением о государственном контроле за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов [1].

2. Государственная лесная охрана СССР:

а) проверяет соблюдение правил пожарной безопасности в лесах всеми работающими или расположенными в лесу организациями и предприятиями, а также находящимися в лесу отдельными лицами;

б) привлекает в соответствии с издаваемыми на местах Постановлениями Советов Министров республик и решениями обл(край)исполкомов для тушения лесных пожаров население и транспортные средства колхозов, организаций, учреждений и предприятий;

---

[1] Раздел I и подпункты «а», «е» пункта 1 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 30 апреля 1982 г. № 360. Тем же постановлением пункт 1 дополнен подпунктом «ж».

в) проверяет документы на производство всякого рода рубок леса, сенокошения, пастьбы скота и других видов пользования в лесу, а также охоты;

г) приостанавливает незаконную рубку и подсочку леса, а также прочие нарушения в лесу;

д) задерживает в лесу или по пути из леса незаконно добытый лесонарушителем материал, а также налагает арест на вывезенный из леса материал в тех случаях, когда вывозка его лесонарушителем непосредственно прослежена лесной охраной до места потребления. Наложение ареста оформляется актом с участием представителя сельсовета;

е) составляет протоколы (акты) обо всех лесонарушениях и лесных пожарах и передает в установленном порядке соответствующие материалы в суды, милицию, прокуратуру, административные комиссии при исполнительных комитетах районных, городских, районных в городах Советов народных депутатов для привлечения виновных к ответственности, а также в государственный арбитраж для взыскания установленных неустоек и возмещения ущерба. В случаях, предусмотренных законодательством, уполномоченные на то должностные лица государственной лесной охраны СССР налагают штрафы на лесонарушителей.

Если личность лесонарушителя не может быть установлена на месте нарушения, он доставляется в ближайший сельский или поселковый Совет народных депутатов или отделение милиции для установления его личности и составления протокола (акта) [1];

ж) использует вне очереди для проведения мероприятий по тушению лесных пожаров все средства связи (телефоны, телеграф, селектор, радио, самолет) Министерства связи СССР и других министерств и ведомств, имеющих средства связи, а также получает вне очереди для себя и рабочих проездные билеты на железнодорожном и водном транспорте при следовании на тушение лесных пожаров и обратно.

III. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЛЕСНОЙ ОХРАНЫ СССР

3. В состав государственной лесной охраны СССР входят работники органов, предприятий, учреждений и организаций системы Государственного комитета СССР по лесному хозяйству по перечню должностей, утверждаемому этим Комитетом.

5. В пожароопасный период лесная охрана усиливается в лесхозах химическими и пожарными командами, а также временными пожарными сторожами.

6. Общее руководство государственной лесной охраной СССР осуществляется Государственным комитетом СССР по лесному хозяйству через управления лесного хозяйства областей, краев, министерства (управления) лесного хозяйства автономных республик, министерства и другие органы лесного хозяйства союзных республик.

Разработка мероприятий по охране лесов, а также контроль за осуществлением этих мероприятий и деятельностью государственной лесной охраны СССР проводятся Управлением охраны и защиты леса Государственного комитета СССР по лесному хозяйству [1].

7. Охрана лесов в лесхозах возлагается на директора лесхоза и под его руководством на главного лесничего и инженера по охране и защите

---

[1] Подпункт «е» пункта 2 и пункт 6 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 30 апреля 1982 г. № 360.

леса, а в лесничествах — на лесничих и их помощников, мастеров леса (участковых техников-лесоводов) и лесников.

8. Для лучшей организации управления лесами и, в частности, охраны лесов, лесничества, а также лесхозы, не имеющие деления на лесничества, разбиваются на участки, а участки на обходы. Непосредственную охрану лесов несут, под контролем мастеров леса (участковых техников-лесоводов), лесники в пределах вверенного каждому леснику обхода.

9. Государственная лесная охрана СССР вовлекает в работу по охране лесов широкие массы трудящихся, путем проведения разъяснительной работы и организации из населения добровольных пожарных дружин и дозоров.

IV. ОБЯЗАННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЛЕСНОЙ ОХРАНЫ СОЮЗА ССР

10. Лесники несут непосредственную охрану леса и вверенного им имущества в обходах и подчиняются мастерам леса (участковым техникам-лесоводам).

Лесники обязаны:

а) хорошо знать свой обход и его границы, а в обходе — дороги, водоемы, реки, озера, пруды, колодцы, места рубок, местонахождение ближайшего телефона, местожительство мастеров леса (участковых техников-лесоводов), соседних лесников и ближайшие населенные пункты, конторы лесничества и лесхоза, а также правила пожарной безопасности в лесу и практические способы тушения лесных пожаров;

б) проверять документы на право рубки леса, пастьбы скота, сенокошения и другие виды пользования и охоты в лесу, наблюдать за выполнением установленных правил отпуска древесины на корню, правил сенокошения, пастьбы скота и иных пользований в лесу, а также принимать меры к прекращению незаконной (безбилетной) рубки леса, незаконной пастьбы скота, незаконного сенокошения и всякого иного незаконного пользования и незаконной охоты в лесу;

в) составлять протоколы (акты) о самовольных порубках леса и других лесонарушениях, а также о нарушениях правил и сроков охоты в лесу;

г) в случае возникновения лесного пожара принимать все меры к его ликвидации, с одновременным извещением о пожаре мастера леса (участкового техника-лесовода) или лесничего; привлекать в соответствии с решениями обл(край)исполкомов и постановлениями Советов Министров республик для тушения пожара население и транспортные средства колхозов, предприятий, учреждений и других организаций, используя при этом средства связи в лесу, в ближайших колхозах и населенных пунктах;

д) наблюдать за выполнением правил пожарной безопасности в лесу и немедленно доносить мастеру леса (участковому технику-лесоводу) о всех нарушениях этих правил организациями, предприятиями и учреждениями, а в случае нарушения их отдельными лицами — непосредственно составлять об этом протокол (акт);

е) задерживать лиц, виновных в возникновении лесных пожаров, и доставлять их соответствующим органам власти;

ж) следить в своем обходе за сохранностью мостов, пожарных вышек, телефонной сети и др.;

з) сообщать немедленно мастеру леса (участковому технику-лесоводу) или в лесничество об обнаруженных в обходе вредных лесных насекомых, болезнях леса, ветровале, буреломе, усыхании древостоев и других явлениях, которые могут нанести ущерб лесному хозяйству.

11. Каждому леснику выдается паспорт обхода, заключающий в себе перечень вверенного леснику под охрану государственного имущества.

12. Мастера леса (участковые техники-лесоводы) непосредственно подчиняются лесничему и его помощнику (а в лесхозах без деления на лесничества — директору и инженеру по охране и защите леса лесхоза).

Мастера леса (участковые техники-лесоводы) обязаны:

а) хорошо знать границы своего участка, обходов, входящих в состав участка, а также местонахождение и состояние всех противопожарных сооружений, водоемов, рек, озер, канав, пунктов связи и местожительства пограничных с ними мастеров леса (участковых техников-лесоводов);

б) руководить работой и инструктировать лесников своих участков, а также осуществлять контроль за исполнением ими своих обязанностей;

в) производить ревизии обходов, наблюдать за надлежащим содержанием лесниками кордонов, за сохранностью оружия и всего вверенного лесникам имущества;

г) составлять протоколы (акты) о самовольных порубках и других лесонарушениях, а также о невыполнении установленных правил и требований пожарной безопасности в лесу и нарушениях правил и сроков охоты;

д) при возникновении лесных пожаров непосредственно принимать меры к их ликвидации, с одновременным извещением об этом лесничего;

е) направлять в лесничество (или в лесхоз) не позднее чем в двухдневный срок составленные по участку протоколы (акты) о всякого рода лесонарушениях;

ж) участвовать в освидетельствовании мест рубок, заготовленных материалов, лесонасаждений, отведенных под подсочку, и выполненных в участке лесных работ, а в отдельных случаях по поручению лесничего самостоятельно производить это освидетельствование с составлением об этом акта;

з) руководить работой временных пожарных сторожей и пожарных команд в участке;

и) проводить по поручению лесничего проверку состояния охраны колхозных лесов, городских лесов, лесов заповедников и закрепленных лесов [1].

13. Каждому мастеру леса (участковому технику-лесоводу) выдаются установленного образца клейма: отпускное — для клеймения деревьев, заготовленных лесоматериалов, и оставшихся пней при отпуске леса, и порубочное — для клеймения арестованных у лесонарушителей материалов, а также пней, оставшихся после самовольных порубок.

Порядок клеймения и хранения указанных клейм устанавливается Государственным комитетом СССР по лесному хозяйству [1].

14. Мастера леса (участковые техники-лесоводы) и лесники обязаны задерживать в лесу и по пути из леса незаконно добытый лесонарушителем материал, а также накладывать арест на вывезенный из леса незаконно добытый материал в тех случаях, когда вывозка его лесонарушителем непосредственно прослежена мастером леса (участковым техником-лесоводом) или лесником до места потребления и наличие материала установлено при участии представителя сельсовета.

---

[1] Подпункт «и» пункта 12 и абзац второй пункта 13 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 30 апреля 1982 г. № 360.

Арестованный в таком случае материал сдается под расписку на хранение представителю местной власти или нарушителю.

15. Кроме обязанностей по охране лесов на мастеров леса (участковых техников-лесоводов) и лесников возлагается выполнение в пределах своих участков и обходов следующих работ:

а) руководство работами по посадке леса, посеву леса, содействию естественному возобновлению леса, ухода за лесопосадками, сбору лесных семян и руководство рубками ухода за лесом и пр.;

б) при проведении лесоустройства указание в натуре лесоустроительным партиям границ, межевых знаков, квартальных просек, визиров и пр.;

в) участие в отводе лесосек, а также лесных площадей под сенокосные, пастбищные угодья и прочие побочные пользования.

16. Выполнение мастерами леса (участковыми техниками-лесоводами) и лесниками работ, указанных в п. 15 настоящего Положения, производится только по нарядам установленной формы, выдаваемым в каждом отдельном случае лесничим или его помощником, а в лесхозах без деления на лесничества — директорами или главными лесничими лесхозов.

17. Помощники лесничего обязаны:

а) наблюдать за своевременным и точным исполнением мастерами леса (участковыми техниками-лесоводами), лесниками, временными пожарными сторожами и пожарными командами возложенных на них обязанностей и инструктировать их;

б) проводить ревизии обходов и участков;

в) контролировать выполнение всеми работающими в лесничестве лесозаготовительными и другими организациями правил отпуска древесины на корню и правил пожарной безопасности и при нарушении их составлять об этом протоколы (акты);

г) непосредственно руководить проведением предупредительных противопожарных мероприятий на территории лесничества, а при возникновении лесных пожаров руководить их тушением до прибытия лесничего или другого вышестоящего начальника;

д) проверять правильность составления поступающих в лесничество протоколов (актов) о лесонарушениях, производить материально-денежную оценку самовольно вырубленного или поврежденного леса;

е) проводить по поручению лесничего проверку состояния охраны колхозных лесов, городских лесов, лесов заповедников и закрепленных лесов [1].

18. Лесничие несут непосредственную ответственность за охрану лесов своих лесничеств.

Лесничие обязаны:

а) руководить на территории лесничества охраной лесов от пожаров и лесонарушений;

б) проводить мероприятия по повышению технических знаний мастеров леса (участковых техников-лесоводов) и лесников;

в) организовывать и проводить разъяснительную работу среди населения, вовлекая его в дело охраны лесов;

г) систематически контролировать выполнение всеми работающими в лесу организациями установленных правил отпуска древесины на корню и правил пожарной безопасности;

д) следить за своевременным и правильным составлением протоколов (актов) о лесонарушениях и лесных пожарах, своевременно оформлять

---

[1] Подпункт «е» пункта 17 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 30 апреля 1982 г. № 360.

и направлять их в лесхоз или суд, милицию или прокуратуру, если такое право предоставлено им распоряжением министра (начальника управления) лесного хозяйства автономной республики, начальника управления лесного хозяйства области, края [1];

е) участвовать в разработке годовых оперативных планов противопожарных мероприятий по лесхозу в части своих лесничеств;

ж) руководить проведением всех предупредительных противопожарных мероприятий, а также тушением пожаров на территории лесничества;

з) представительствовать по поручению директора лесхоза в судебных органах по делам о лесонарушениях и лесных пожарах;

и) оказывать колхозам техническую помощь в организации охраны леса, наблюдать за правильным лесоиспользованием и охраной колхозных лесов, городских лесов, лесов заповедников, а также закрепленных лесов в районе своих лесничеств, и в случаях обнаружения нарушений составлять об этом протоколы (акты) [1].

19. Инженеры по охране и защите леса лесхозов подчиняются директорам лесхозов и вместе с ними являются ответственными за состояние охраны лесов. Инженеры по охране и защите леса лесхозов обязаны:

а) хорошо знать действующее законодательство, Постановления и распоряжения Правительства, приказы и инструкции, относящиеся к охране лесов от пожаров и лесонарушений;

б) систематически контролировать состояние охраны лесов в лесничествах, участках и обходах;

в) организовывать учебу по повышению технических знаний мастеров леса (участковых техников-лесоводов), лесников, временных пожарных сторожей и личного состава пожарных команд;

г) разрабатывать и практически осуществлять мероприятия по охране лесов лесхозов;

д) руководить организацией и работой пожарно-химических станций, строительством и ремонтом пожарных вышек и наблюдать за проведением строительства и ремонта средств радио и телефонной связи;

е) непосредственно руководить внедрением по лесхозу новейших достижений науки и техники в области борьбы с лесными пожарами;

ж) проводить координацию работы наземной и авиационной охраны лесов от пожаров по лесхозу в части авиапатрулирования и непосредственной борьбы с лесными пожарами авиационными средствами;

з) непосредственно руководить тушением лесных пожаров;

и) проверять по лесхозу выполнение лесозаготовительными и другими работающими в лесу организациями правил отпуска древесины на корню и правил пожарной безопасности в лесу;

к) следить за правильным и своевременным оформлением протоколов (актов) о лесонарушениях и лесных пожарах и вести их учет;

л) следить за движением дел о лесонарушениях и пожарах в судах, милиции, прокуратуре и органах госарбитража и за выполнением вынесенных решений о взысканиях;

м) наблюдать за содержанием в исправном состоянии лесных кордонов и других построек и сооружений по охране леса, а также за правильным хранением и содержанием оружия и боеприпасов;

н) проводить по поручению директора лесхоза проверку состояния охраны колхозных лесов, городских лесов, лесов заповедников и закрепленных лесов в районе расположения лесхоза [1].

---

[1] Подпункты «д», «и» пункта 18 и подпункт «н» пункта 19 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 30 апреля 1982 г. № 360.

20. Главные лесничие обязаны:

а) осуществлять общее руководство организацией и проведением в лесхозе всех технических и производственно-хозяйственных мероприятий по охране лесов от пожаров и лесонарушений, а равно и внедрением новейших достижений современной науки и техники в области охраны лесов от пожаров;

б) руководить разработкой для подведомственных лесничеств планов по всем мероприятиям, связанным с охраной леса, и осуществлять контроль за их выполнением;

в) осуществлять надзор за соблюдением и выполнением на местах технических инструкций, правил и других директивных указаний в области охраны лесов;

г) руководить организацией мероприятий по повышению технических знаний работников государственной лесной охраны лесхозов и лесничеств;

д) оказывать колхозам техническую помощь в организации охраны леса, наблюдать за правильным лесоиспользованием и охраной колхозных лесов, городских лесов, лесов заповедников, а также закрепленных лесов в районе нахождения лесхоза [1].

21. Директора лесхозов обязаны:

а) осуществлять общее руководство и контроль за проведением в жизнь всех мероприятий по охране лесов от пожаров и лесонарушений;

б) направлять в суды, милицию и прокуратуру, по принадлежности, материалы о лесонарушениях и пожарах, а также представлять гражданские иски в суде и госарбитраже;

в) прекращать дела о мелких лесонарушениях, не носящих характера промысла и совершенных впервые, если причиненный ущерб не превышает десяти рублей по действующим в союзных республиках таксам для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный лесонарушениями, а также дела о лесонарушениях, не влекущих уголовную ответственность, в случаях, когда лесонарушитель не обнаружен [2];

г) организовывать контроль за правильным лесоиспользованием и охраной колхозных лесов, городских лесов, лесов заповедников, а также закрепленных лесов в районах нахождения лесхоза и принимать соответствующие меры к устранению установленных нарушений [1].

22. Временные пожарные сторожа обязаны:

а) выполнять распоряжения и указания лесника и мастера леса (участкового техника-лесовода) по охране лесов от пожаров;

б) наблюдать за тем, чтобы на охраняемом участке полностью соблюдались меры предосторожности от огня;

в) вести дежурства на пожарной вышке, а в случае обнаружения пожара немедленно сообщать ближайшему леснику или мастеру леса (участковому технику-лесоводу), или в другие заранее намеченные пункты о месте возникновения пожара и направлении огня.

23. Другие должностные лица государственной лесной охраны СССР, кроме перечисленных в пунктах 10, 12, 17—21 настоящего Положения, осуществляют свою деятельность по охране лесов согласно должностным инструкциям и положениям о структурных подразделениях соответст-

---

[1] Подпункт «д» пункта 20 и подпункт «г» пункта 21 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 30 апреля 1982 г. № 360.

[2] Подпункт «в» пункта 21 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 21 августа 1968 г. № 641 (СП СССР, 1968 г., № 16, ст. 111).

вующих государственных органов лесного хозяйства и организаций системы Государственного комитета СССР по лесному хозяйству [1].

24. Работники государственной лесной охраны оказывают техническую помощь колхозам в деле организации охраны колхозных лесов от пожаров и лесонарушений, а также производят инструктаж сторожей-лесников колхозных лесов по оформлению протоколов (актов) о лесонарушениях и лесных пожарах.

V. ВООРУЖЕНИЕ ЛЕСНОЙ ОХРАНЫ И ПРИМЕНЕНИЕ ОРУЖИЯ

25. Лесникам и мастерам леса (участковым техникам-лесоводам) присваивается право ношения оружия, которое выдается с соблюдением правил, установленных Министерством внутренних дел СССР [1].

26. Выданное лесникам и мастерам леса (участковым техникам-лесоводам) оружие закрепляется за ними с возложением на них ответственности за сохранность и содержание оружия в надлежащем порядке.

За потерю и порчу оружия, за небрежное содержание его, а также за передачу оружия в пользование посторонним лицам работники государственной лесной охраны несут ответственность в установленном законом порядке.

27. Оружие может быть употреблено в действие в следующих случаях:

а) для отражения всякого вооруженного нападения на государственную лесную охрану при исполнении ею служебных обязанностей, указанных в настоящем Положении;

б) для отражения нападения или сопротивления, хотя и невооруженного, но представляющего явную угрозу для жизни лиц лесной охраны.

В указанных случаях оружие приводится в действие после трехкратного предупреждения окриком и предварительного выстрела в воздух, за исключением тех случаев, когда по условиям нападения у лесной охраны не остается времени для предупреждения.

28. В каждом отдельном случае применения оружия, повлекшего ранение или смерть, государственной лесной охраной составляется акт, который не позднее 24-х часов после происшествия направляется директором лесхоза соответствующему прокурору и в копии соответствующему управлению лесного хозяйства или министерству лесного хозяйства автономной республики, министерству или другому органу лесного хозяйства союзной республики, не имеющей областного деления.

О всех других случаях применения оружия государственная лесная охрана обязана сообщать соответствующему управлению лесного хозяйства или министерству лесного хозяйства автономной республики, министерству или другому органу лесного хозяйства союзной республики, не имеющей областного деления [1].

VI. СЛУЖБА В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЛЕСНОЙ ОХРАНЕ

29. На должности лесников и мастеров леса (участковых техников-лесоводов) принимаются лица, достигшие 18 лет и по состоянию здоровья отвечающие требованиям, устанавливаемым Государственным комите-

---

[1] Пункты 23, 25 и 28 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 30 апреля 1982 г. № 360.

том СССР по лесному хозяйству по согласованию с Министерством здравоохранения СССР.

На должности инженеров по охране и защите леса лесхозов назначаются преимущественно лица, окончившие лесохозяйственные или лесотехнические учебные заведения.

Лесники и мастера леса (участковые техники-лесоводы) назначаются и увольняются директорами лесхозов по представлению лесничих.

Инженеры по охране и защите леса назначаются и увольняются по представлению директоров лесхозов — начальниками соответствующих управлений лесного хозяйства и министерствами лесного хозяйства автономных республик, министерствами и другими органами лесного хозяйства союзных республик, не имеющих областного деления [1].

30. При смене лесников и мастеров леса (участковых техников-лесоводов) составляется по установленной форме акт приема-сдачи обхода (участка).

При сдаче обхода обязательно присутствие мастера леса (участкового техника-лесовода), а при сдаче участка — инженера по охране и защите леса лесхоза и лесничего или его помощника.

31. Работники государственной лесной охраны:

лесники и мастера леса (участковые техники-лесоводы) должны сдать обязательный для них техминимум;

практики, допущенные к занятию должностей специалистов лесного хозяйства, должны быть направлены на соответствующие курсы при лесных учебных заведениях и сдать экзамены по установленной программе, после чего только могут быть утверждены в занимаемой должности.

32. За проступки по службе на работников государственной лесной охраны могут быть наложены следующие дисциплинарные взыскания:

а) замечание;

б) выговор;

в) строгий выговор;

г) перевод на другую, нижеоплачиваемую работу на срок до 3 месяцев, или смещение на низшую должность на тот же срок [1];

д) увольнение [1].

33. Взыскания на работников государственной лесной охраны могут налагаться начальниками, пользующимися правом найма и увольнения.

Замечание, выговор, строгий выговор на лесников и мастеров леса (участковых техников-лесоводов) могут налагаться также лесничими [1].

34. За один и тот же проступок может быть наложено только одно взыскание.

35. К работникам государственной лесной охраны за образцовую работу, успехи в социалистическом соревновании, проявление инициативы, находчивости и самоотверженности в борьбе с лесонарушениями и лесными пожарами применяются следующие поощрения:

а) объявление благодарности;

б) выдача премии;

в) награждение ценным подарком;

г) награждение Почетной грамотой;

д) занесение в Книгу почета, на Доску почета;

---

[1] Пункт 29, подпункт «г» пункта 32 и пункт 33 —с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 30 апреля 1982 г. № 360. Тем же постановлением пункт 32 дополнен подпунктом «д».

е) награждение нагрудными значками [1].

36. Примечание. Получение премий в какой бы то ни было форме от лесозаготовительных организаций, а равно выполнение какой-либо работы в этих организациях по совместительству работникам государственной лесной охраны воспрещается.

37. Поощрения к работникам государственной лесной охраны применяются по правилам внутреннего трудового распорядка.

Право объявления благодарности лесникам и мастерам леса (участковым техникам-лесоводам) принадлежит также лесничим [1].

38. Лица, проработавшие в государственной лесной охране непрерывно и безупречно 10 и более лет, награждаются нагрудным значком установленного образца отдельно за 10, 20, 30 и более лет в порядке, определяемом Государственным комитетом СССР по лесному хозяйству [1].

39. Работники государственной лесной охраны носят форменное обмундирование установленного образца, а лесники и мастера леса (участковые техники-лесоводы), кроме того, должностной нагрудный знак.

40. Мастерам леса (участковым техникам-лесоводам), а также лесникам крупных или разбросанных обходов предоставляется лесхозом лошадь для служебных целей.

41. Лесникам на время работы в лесной охране предоставляются в бесплатное пользование жилые помещения с надворными постройками в лесу (кордоны) и отпускается для отопления необходимое количество дров из отходов.

При отсутствии кордонов лесникам, пользующимся снимаемыми помещениями, выплачиваются квартирные по существующим в данной местности расценкам [1].

42. Работники государственной лесной охраны лесхозов и лесничеств при переходе на пенсию по старости или инвалидности, а также семьи работников, погибших во время или в связи с исполнением служебных обязанностей, имеют право на получение из гослесфонда леса на возведение или ремонт дома и надворных построек, а также дров для отопления занимаемых ими жилых помещений по установленным нормам с оплатой по действующим таксам при отпуске леса с корня или по себестоимости хозрасчетных заготовок при отпуске готовой лесопродукции.

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЛЕСАХ СССР И О МЕРАХ ПО УСИЛЕНИЮ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ ЛЕСОВ [2]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 18 июня 1971 г. № 395
(СП СССР, 1971 г., № 12, ст. 89; 1981 г., № 2, ст. 3)

В целях усиления противопожарной охраны лесов Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила пожарной безопасности в лесах СССР.

---

[1] Пункты 35, 37, 38 и 41 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 30 апреля 1982 г. № 360.

[2] Пункты 5 и 6 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

2. Советам Министров союзных и автономных республик, крайисполкомам и облисполкомам:

а) обеспечивать ежегодно до начала пожароопасного сезона разработку и осуществление конкретных мероприятий по охране лесов от пожаров, а также установление порядка привлечения населения, противопожарной техники и транспортных средств предприятий, организаций и учреждений для тушения лесных пожаров.

Расходы, связанные с оплатой работ по тушению лесных пожаров, относить за счет средств предприятий, организаций, учреждений, министерств и ведомств, являющихся держателями лесного фонда;

б) оказывать содействие в строительстве дорог противопожарного назначения, аэродромов и посадочных площадок для самолетов и вертолетов, используемых для авиационной охраны лесов, в завозе горючего и смазочных материалов в районы действия подразделений авиационной охраны лесов, а также в обеспечении лиц, привлекаемых для тушения лесных пожаров, средствами передвижения и питанием;

в) выделять на пожароопасный сезон в распоряжение лесохозяйственных органов в качестве дежурного транспорта необходимое количество автомобилей, катеров и других транспортных средств с запасом горючего;

г) обеспечивать координацию всех мероприятий по борьбе с лесными пожарами на территории республики, края, области, создавая в необходимых случаях специальные комиссии для этой цели.

3. Министерству путей сообщения, Министерству гражданской авиации и Советам Министров союзных республик обеспечить:

а) внеочередную продажу проездных билетов работникам лесной охраны и лесохозяйственных органов, а также рабочим при следовании их на тушение лесных пожаров и обратно;

б) внеочередную перевозку противопожарной техники, инвентаря, химикатов, горючего и смазочных материалов для самолетов, вертолетов и других транспортных средств, предназначенных для борьбы с лесными пожарами, а также продуктов питания для лиц, занятых на тушении лесных пожаров.

4. Госплану СССР и Министерству финансов СССР выделять ежегодно Государственному комитету СССР по лесному хозяйству для предприятий и организаций системы Комитета, а также другим министерствам и ведомствам, являющимся держателями лесного фонда, средства для выплаты заработной платы пожарным сторожам, принимаемым на работу на пожароопасный сезон, в размере 10 процентов, а в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока в размере 20 процентов годового фонда заработной платы лесников.

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Совета Министров СССР от 18 июня 1971 г. № 395

ПРАВИЛА ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЛЕСАХ СССР [1]

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Государственный контроль за выполнением Правил пожарной безопасности в лесах СССР возлагается на Государственный комитет СССР по лесному хозяйству и организованную в его системе службу государственной лесной охраны СССР.

Наряду с этим контроль за выполнением правил пожарной безопасности в лесах, закрепленных за министерствами, ведомствами, предприятиями, организациями и учреждениями, возлагается на соответствующие министерства, ведомства, предприятия, организации и учреждения, в городских лесах — на предприятия и организации, ведущие в них лесное хозяйство, а в колхозных лесах — на Министерство сельского хозяйства СССР, министерства сельского хозяйства союзных и автономных республик, управления сельского хозяйства исполкомов краевых, областных и районных Советов народных депутатов, объединения межколхозных лесхозов и лесничеств, межколхозные лесхозы (лесничества) и на колхозы.

1[1]. Исполнительные комитеты Советов народных депутатов в периоды высокой пожарной опасности могут запрещать посещение населением лесов и въезд в них транспорта.

Советы Министров союзных и автономных республик, крайисполкомы и облисполкомы могут устанавливать дополнительные (исходя из местных условий) противопожарные требования, не предусмотренные настоящими Правилами, а также приостанавливать в периоды высокой пожарной опасности работы в лесах на определенных участках.

2. Ответственность за нарушение правил пожарной безопасности в лесах несут должностные лица, осуществляющие непосредственное руководство работами на отдельных участках или объектах, либо лица, возглавляющие проведение культурно-массовых и других мероприятий в лесу, а также руководители соответствующих предприятий, организаций и учреждений.

3. Настоящие Правила являются обязательными для всех предприятий, организаций, учреждений, независимо от их ведомственной подчиненности, и граждан.

II. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПРЕДПРИЯТИЯМ, ОРГАНИЗАЦИЯМ, УЧРЕЖДЕНИЯМ И ГРАЖДАНАМ

4. В пожароопасный сезон, то есть в период с момента схода снегового покрова в лесу до наступления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снегового покрова, воспрещается:

а) разводить костры в хвойных молодняках, старых горельниках, на участках поврежденного леса (ветровал и бурелом), торфяниках, лесосе-

---

[1] Раздел X и пункт 28 признаны утратившими силу постановлением Совета Министров СССР от 15 июля 1977 г. № 654. Тем же постановлением Правила дополнены пунктами 1[1], 31[1] и 31[2].

ках с оставленными порубочными остатками и заготовленной древесиной, в местах с подсохшей травой, а также под кронами деревьев. В остальных местах разведение костров допускается на площадках, окаймленных минерализованной (то есть очищенной до минерального слоя почвы) полосой шириной не менее 0,5 метра. По миновании надобности костер должен быть тщательно засыпан землей или залит водой до полного прекращения тления.

Исполнительные комитеты Советов народных депутатов в случае необходимости могут полностью запрещать разведение костров в лесу на определенных участках или в определенные периоды пожароопасного сезона;

б) бросать в лесу горящие спички, окурки и вытряхивать из курительных трубок горячую золу;

в) употреблять при охоте в лесу пыжи из легковоспламеняющихся или тлеющих материалов;

г) оставлять в лесу промасленный либо пропитанный бензином, керосином и иными горючими веществами обтирочный материал в не предусмотренных специально для этого местах;

д) заправлять горючим в лесу топливные баки двигателей внутреннего сгорания при работе двигателя, использовать машины с неисправной системой питания двигателя горючим, а также курить или пользоваться открытым огнем вблизи машин, заправляемых горючим.

5. Предприятиям, организациям, учреждениям и гражданам запрещается выжигание травы на лесных полянах, прогалинах, лугах и стерни на полях (в том числе проведение сельскохозяйственных палов) на землях государственного лесного фонда и на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, а также к защитным и озеленительным лесонасаждениям [1].

6. Предприятия, организации и учреждения обязаны:

а) производить при строительстве в лесу дорог, газопроводов, нефтепроводов и продуктопроводов, линий электропередачи, связи, радиофикации и других коммуникаций уборку оставшейся древесины и иных легковоспламеняющихся материалов в порядке и в сроки, устанавливаемые лесхозами.

Примечание. Здесь и в дальнейшем под словом «лесхоз» подразумеваются все предприятия, организации и учреждения, независимо от их ведомственной подчиненности, осуществляющие ведение лесного хозяйства, колхозы, на землях которых имеются леса, а также межколхозные лесхозы (лесничества);

б) хранить при проведении работ в лесу горючее и смазочные материалы в соответствующей стандартной закрытой таре, очищать в пожароопасный сезон места хранения их от растительного покрова, древесного хлама и других легковоспламеняющихся материалов и окаймлять минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра;

в) при корчевке пней с помощью взрывчатых веществ заблаговременно уведомлять лесхозы о месте и времени проведения работ;

г) иметь в лесу в местах работ и расположения объектов или в зонах проведения культурно-массовых и других мероприятий противопожарное оборудование и средства для тушения лесных пожаров по нормам, утверждаемым Государственным комитетом СССР по лесному хозяйству и Министерством внутренних дел СССР, и содержать указанное оборудование и средства в пожароопасный сезон в полной готовности к немедленному использованию.

---

[1] Пункт 5 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 15 июля 1977 г. № 654.

Предприятия, организации и учреждения, которым не утверждены нормы обеспечения противопожарным оборудованием и средствами для тушения лесных пожаров, обязаны иметь в местах работ и в местах расположения объектов первичные средства пожаротушения (бочки с водой, ящики с песком, огнетушители, топоры, лопаты, метлы и т. п.);

д) создавать на пожароопасный сезон в своем составе или в отдельных подразделениях, производящих работы в лесу, а также в поселках, расположенных в лесу, добровольные пожарные дружины из числа рабочих, служащих и других граждан.

7. Засорение леса бытовыми отходами и отбросами, свалка мусора и строительных остатков в лесу запрещаются.

Сжигание мусора, вывозимого из населенных пунктов, может производиться вблизи леса только на специально отведенных в установленном порядке участках при соблюдении следующих условий:

а) места для сжигания (котлованы или площадки) должны отводиться на расстоянии не менее 50 метров от стен хвойного леса или отдельно растущих хвойных деревьев и молодняка и не менее 25 метров от стен лиственного леса и отдельно растущих лиственных деревьев;

б) территория вокруг котлованов или площадок для сжигания мусора должна быть очищена в радиусе 15—20 метров от сухостойных деревьев, валежника, порубочных остатков и других легковоспламеняющихся материалов и окаймлена минерализованной полосой шириной 1,4 метра, а на участках, расположенных вблизи хвойного леса на сухих почвах,— шириной не менее 2,6 метра;

в) в течение пожароопасного сезона сжигание мусора производится только в безветренную или дождливую погоду под наблюдением специально выделенных лиц. В засушливые периоды сжигание мусора не допускается[1].

8. Руководители предприятий, организаций и учреждений, осуществляющих работы или имеющих объекты в лесу, перед началом пожароопасного сезона, а лица, ответственные за проведение культурно-массовых и других мероприятий в лесу, перед выездом или выходом в лес обязаны провести инструктаж рабочих, служащих или участников культурно-массовых и других мероприятий о соблюдении правил пожарной безопасности в лесах и предупреждении возникновения лесных пожаров, а также о способах их тушения.

III. ТРЕБОВАНИЯ К ПРЕДПРИЯТИЯМ, ОРГАНИЗАЦИЯМ И УЧРЕЖДЕНИЯМ, А ТАКЖЕ К ГРАЖДАНАМ, ВЕДУЩИМ РУБКИ ЛЕСА

9. Предприятия (в том числе лесхозы), организации и учреждения, а также граждане, ведущие рубки леса, обязаны, независимо от способа и времени рубок, производить одновременно с заготовкой леса очистку мест рубок от порубочных остатков [2].

Способы очистки в каждом отдельном случае указываются лесхозами в лесорубочных билетах.

При проведении выборочных и постепенных рубок, а также при проведении сплошных рубок в случаях, когда лесозаготовители обязаны сохранить подрост и молодняк, должны применяться преимущественно безогневые способы очистки лесосек от порубочных остатков.

При проведении очистки мест рубок лесозаготовители должны выполнять следующие требования:

---

[1] Пункт 7 дополнен абзацем первым постановлением Совета Министров СССР от 28 июня 1985 г. № 594 (СП СССР, 1985 г., № 20, ст. 101).

[2] Абзац первый пункта 9 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 15 июля 1977 г. № 654.

а) производить весеннюю доочистку мест рубок в случае рубки леса и очистки лесосек в зимнее время;

б) укладывать порубочные остатки в кучи или валы для перегнивания или сжигания или разбрасывать их в измельченном виде по лесосеке на расстоянии не менее 10 метров от стен леса;

в) заканчивать сжигание порубочных остатков при огневом способе очистки мест рубок до начала пожароопасного сезона. Сжигание порубочных остатков от летней заготовки леса и порубочных остатков, собранных при весенней доочистке мест рубок, производить осенью, после окончания пожароопасного сезона.

При сжигании порубочных остатков должна обеспечиваться сохранность имеющихся на лесосеках подроста, семенников и других несрубленных деревьев, а также полное сгорание порубочных остатков.

Сжигание на лесосеках порубочных остатков сплошным палом запрещается.

В отдельных районах сжигание порубочных остатков на лесосеках может допускаться и в течение пожароопасного сезона. Перечень таких районов, порядок проведения работ по сжиганию порубочных остатков и меры по обеспечению пожарной безопасности лесов устанавливаются Советами Министров союзных республик.

При трелевке деревьев с необрубленными кронами сжигание порубочных остатков на верхних складах (пунктах погрузки) может производиться в течение всего периода заготовки, трелевки и вывозки леса в порядке, предусмотренном пунктом 7 настоящих Правил.

10. В случае оставления на лесосеках на пожароопасный сезон срубленных деревьев они должны быть очищены от сучьев и плотно уложены на землю.

Заготовленная лесопродукция, оставляемая на лесосеках на пожароопасный сезон, должна быть собрана в штабеля или поленницы.

11. Лесосеки в хвойных равнинных лесах на сухих почвах с оставленной на пожароопасный сезон заготовленной лесопродукцией, а также с оставленными на перегнивание порубочными остатками окаймляются минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра. Такие лесосеки площадью свыше 25 гектаров должны быть, кроме того, разделены минерализованными полосами указанной ширины на участки, не превышающие 25 гектаров.

12. Складирование заготовленной древесины должно производиться только на открытых местах на расстоянии:

от стен лиственного леса при площади места складирования до 8 гектаров — 20 метров, а 8 гектаров и более — 30 метров;

от стен хвойного и смешанного леса при площади места складирования до 8 гектаров — 40 метров, а 8 гектаров и более — 60 метров.

Места складирования и указанные противопожарные разрывы вокруг них должны быть очищены от легковоспламеняющихся материалов и окаймлены минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра, а в хвойных насаждениях на сухих почвах — двумя такими полосами на расстоянии 5—10 метров одна от другой.

13. Лесозаготовительные предприятия, за которыми закреплены лесосырьевые базы, наряду с выполнением требований, предусмотренных пунктами 9—12 настоящих Правил, обязаны:

а) разрабатывать и утверждать для каждой лесосырьевой базы по согласованию с органом управления лесным хозяйством автономной республики, края или области планы противопожарных мероприятий и обес-

печивать их проведение в местах работ, расположения действующих лесовозных дорог и у населенных пунктов в сроки, предусмотренные планом [1];

б) оказывать по требованию лесхозов и баз авиационной охраны лесов помощь в тушении лесных пожаров на неосвоенных, а также уже пройденных рубкой участках лесосырьевых баз путем выделения рабочей силы и техники.

IV. ТРЕБОВАНИЯ К ПРЕДПРИЯТИЯМ И ОРГАНИЗАЦИЯМ, В ВЕДЕНИИ КОТОРЫХ НАХОДЯТСЯ ЖЕЛЕЗНЫЕ И АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ

14. Предприятия и организации, в ведении которых находятся действующие железные и автомобильные дороги (в том числе лесовозные), проходящие через лесные массивы, обязаны:

а) содержать полосы отвода вдоль железных и шоссейных дорог очищенными от валежника, древесного хлама и других легковоспламеняющихся материалов. Вдоль лесовозных дорог должны быть очищены от древесного и другого хлама полосы шириной 10 метров с каждой стороны дороги;

б) проложить в хвойных насаждениях по границе указанных в подпункте «а» настоящего пункта полос и содержать в течение пожароопасного сезона в очищенном состоянии минерализованную полосу шириной 1,4 метра, а в хвойных насаждениях на сухих почвах, а также на вырубках — две такие полосы на расстоянии 5 метров одна от другой;

в) проложить в хвойных насаждениях на сухих почвах вокруг расположенных вблизи дорог штабелей шпал и снегозащитных щитов, а также вокруг деревянных мостов, станционных платформ, жилых домов и будок путевых обходчиков и содержать в течение пожароопасного сезона в очищенном состоянии минерализованную полосу шириной не менее 1,4 метра.

15. Предприятия и организации, в ведении которых находятся железные дороги широкой и узкой колеи, обязаны:

а) использовать для паровозов, работающих на твердом топливе, на участках дорог, проходящих через хвойные лесные массивы, малоискристые смеси угля;

б) организовать в пожароопасный сезон патрулирование на проходящих через лесные массивы участках железных дорог с паровозной тягой в целях своевременного обнаружения и ликвидации очагов огня;

в) не допускать в пожароопасный сезон прохождение через лесные участки паровозов с открытыми поддувалами топок. При прохождении их через лесные массивы большой протяженности, которые паровозы не могут пройти с полностью закрытым поддувалом топки, должны плотно закрываться клапаны бункеров зольников топок.

16. Воспрещается в пожароопасный сезон выбрасывать горячий шлак, уголь и золу из топок паровозов на участках дорог, проходящих через лесные массивы (кроме специально отведенных и оборудованных для этого мест).

V. ТРЕБОВАНИЯ К ТОРФОДОБЫВАЮЩИМ ПРЕДПРИЯТИЯМ

17. Торфодобывающие предприятия обязаны:

а) отделить эксплуатационную площадь торфяного месторождения с находящимися на ней сооружениями, постройками, складами и другими

[1] Подпункт «а» пункта 13 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 15 июля 1977 г. № 654.

объектами от окружающих лесных массивов противопожарным разрывом шириной от 75 до 100 метров (в зависимости от местных условий) с водоподводящим каналом соответствующих проектных размеров по ширине и глубине, расположенным по внутреннему краю разрыва;

б) произвести вырубку хвойного леса, а также лиственных деревьев высотой более 8 метров и убрать порубочные остатки и валежник со всей площади противопожарного разрыва;

в) иметь на противопожарных разрывах пеших или конных патрулей в количестве, определяемом по согласованию с лесхозами.

18. На противопожарных разрывах, отделяющих эксплуатационные площади торфяных месторождений от лесных массивов, воспрещается укладывать порубочные остатки и другие древесные отходы, а также добытый торф.

VI. ТРЕБОВАНИЯ К ПРЕДПРИЯТИЯМ И ОРГАНИЗАЦИЯМ, ЗАНИМАЮЩИМСЯ ЛЕСНЫМИ ПРОМЫСЛАМИ

19. Предприятия и организации, производящие в лесу углежжение, смолокурение, дегтекурение или занятые другими лесными промыслами, опасными в пожарном отношении, обязаны:

а) размещать производственные объекты на расстоянии не менее 50 метров от стен леса в местах по согласованию с лесхозами;

б) обеспечивать в пожароопасный сезон в нерабочее время охрану производственных объектов в местах их концентрации;

в) содержать территории в радиусе 50 метров от производственных объектов очищенными от древесного хлама и других легковоспламеняющихся материалов; проложить по границам этих территорий минерализованную полосу шириной не менее 1,4 метра, а в хвойных насаждениях на сухих почвах две минерализованные полосы такой же ширины на расстоянии 5—10 метров одна от другой.

20. Предприятия и организации, производящие подсочку леса, обязаны:

а) размещать промежуточные склады для хранения живицы на очищенных от древесного хлама и других легковоспламеняющихся материалов площадках; вокруг площадок проложить минерализованную полосу шириной 1,4 метра;

б) размещать по согласованию с лесхозами основные склады для хранения живицы на открытых, очищенных от древесного хлама и других легковоспламеняющихся материалов полянах на расстоянии не менее 50 метров от стен леса; проложить по границам этих территорий минерализованную полосу шириной не менее 1,4 метра и содержать ее в течение пожароопасного сезона в очищенном состоянии;

в) оборудовать на участках, подготовленных для сбора живицы, места для курения.

VII. ТРЕБОВАНИЯ К НЕФТЕГАЗОРАЗВЕДОЧНЫМ И НЕФТЕГАЗОДОБЫВАЮЩИМ ПРЕДПРИЯТИЯМ И ОРГАНИЗАЦИЯМ

21. Нефтегазоразведочные и нефтегазодобывающие предприятия и организации при проведении работ на территории государственного лесного фонда обязаны:

а) содержать в течение пожароопасного сезона территории, отведенные под буровые скважины и другие сооружения, очищенными от древес-

ного хлама и иных легковоспламеняющихся материалов; проложить по границам этих территорий минерализованную полосу шириной не менее 1,4 метра и содержать ее в течение пожароопасного сезона в очищенном состоянии;

б) полностью очистить от деревьев и кустарников площади в радиусе 50 метров от пробуриваемых и эксплуатируемых скважин (при эксплуатации нефтяных и газовых скважин по закрытой системе — в радиусе 25 метров);

в) не допускать хранения нефти в открытых емкостях и котлованах, а также загрязнения территории горючими веществами (нефтью, мазутом и т. п.);

г) согласовывать с лесхозами порядок и время сжигания нефтеотходов, если они ликвидируются этим путем.

VIII. ТРЕБОВАНИЯ К ПРЕДПРИЯТИЯМ И ОРГАНИЗАЦИЯМ, ИМЕЮЩИМ В СВОЕМ ВЕДЕНИИ ЛИНИИ ЭЛЕКТРОПЕРЕДАЧИ, СВЯЗИ, РАДИОФИКАЦИИ И ТРУБОПРОВОДЫ

22. Предприятия и организации, имеющие в своем ведении линии электропередачи, связи и радиофикации, обязаны в течение пожароопасного сезона содержать просеки, по которым проходят эти линии, в безопасном в пожарном отношении состоянии и окапывать в сухих местах деревянные мачты и столбы таких линий.

Предприятия и организации, имеющие в своем ведении трубопроводы, обязаны в течение пожароопасного сезона содержать полосы отвода и охранные зоны вдоль трубопроводов, проходящих через лесные массивы, в безопасном в пожарном отношении состоянии и прокладывать минерализованные полосы шириной 2—2,5 метра вокруг усадеб линейных обходчиков, а также вокруг колодцев на трубопроводах.

IX. ТРЕБОВАНИЯ К ПРЕДПРИЯТИЯМ И ОРГАНИЗАЦИЯМ, ПРОВОДЯЩИМ ИЗЫСКАТЕЛЬСКИЕ РАБОТЫ В ЛЕСАХ

23. Поисковые, геодезические, геологические, лесоустроительные и другие экспедиции, партии и отряды обязаны до начала работ зарегистрировать в лесхозах, на территории которых будут производиться работы, места проведения работ, расположения основных баз, а также маршруты следования в лесу.

XI. ТРЕБОВАНИЯ К ОРГАНИЗАЦИЯМ, ПРОВОДЯЩИМ КУЛЬТУРНО-МАССОВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ЛЕСАХ

27. Организациям (туристским базам, пионерским лагерям, домам отдыха и др.), проводящим в лесах культурно-массовые мероприятия, разрешается использовать в пожароопасный сезон в качестве постоянных мест отдыха, для устройства туристских стоянок и проведения других массовых мероприятий лесные участки только по согласованию с лесхозами при условии оборудования на этих участках по указанию лесхозов мест для разведения костров и сбора мусора.

XII. ТРЕБОВАНИЯ К ЛЕСХОЗАМ

29. Лесхозы обязаны:

а) устраивать в лесу противопожарные разрывы, дороги, защитные противопожарные минерализованные полосы, канавы, водоемы, очищать леса от древесного хлама и других легковоспламеняющихся материалов и проводить другие лесохозяйственные мероприятия, направленные на повышение пожарной безопасности лесов;

б) вести разъяснительную работу среди населения, школьников, рабочих и служащих предприятий, организаций и учреждений, производящих работы или имеющих объекты в лесу, по вопросам осторожного обращения с огнем и тушения лесных пожаров;

в) устанавливать на лесных участках, наиболее часто посещаемых населением, а также вдоль лесных дорог широкого пользования объявления и плакаты, предупреждающие о необходимости осторожного обращения с огнем в лесу и об ответственности за нарушение правил пожарной безопасности;

г) оборудовать вдоль лесных дорог широкого пользования места для отдыха и курения;

д) принимать меры к обеспечению своевременного обнаружения и ликвидации лесных пожаров, возникающих на территории лесхозов.

XIII. ТРЕБОВАНИЯ К ПРЕДПРИЯТИЯМ, ОРГАНИЗАЦИЯМ, УЧРЕЖДЕНИЯМ И ГРАЖДАНАМ ПО ТУШЕНИЮ ЛЕСНЫХ ПОЖАРОВ

30. Лесозаготовительные и другие предприятия, организации и учреждения, производящие работы или имеющие в лесах поселки, дороги, склады, сооружения и иные объекты, при возникновении лесных пожаров в местах работ, вблизи поселков, у дорог, складов и иных объектов обязаны немедленно принять меры к ликвидации этих пожаров своими силами и средствами и сообщить о пожаре соответствующему лесхозу или исполнительному комитету Совета народных депутатов.

31. Граждане при обнаружении лесного пожара обязаны немедленно принять меры к его тушению, а при невозможности потушить пожар своими силами — сообщить о нем работникам лесного хозяйства, милиции или исполнительного комитета Совета народных депутатов.

31^1. Руководители предприятий, организаций и учреждений обязаны немедленно направлять по требованию работников лесной охраны лесхозов и баз авиационной охраны лесов рабочих и технические средства, привлекаемые на тушение лесных пожаров в соответствии с решениями исполнительных комитетов Советов народных депутатов.

31^2. Граждане, привлеченные на тушение лесного пожара в соответствии с решением исполнительного комитета Совета народных депутатов, выполняют эти работы под руководством работников лесной охраны лесхозов и баз авиационной охраны лесов.

XIV. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЛЕСАХ

32. В соответствии с действующим законодательством подвергаются штрафу лица, виновные:

в нарушении требований пожарной безопасности в лесах — граждане в размере до 10 рублей и должностные лица — до 50 рублей;

в уничтожении или повреждении леса в результате поджога или небрежного обращения с огнем, а также в нарушении требований пожарной безопасности в лесах, повлекшем возникновение лесного пожара либо рас-

пространение его на значительной площади,— граждане в размере до 50 рублей и должностные лица — до 100 рублей.

Граждане и должностные лица, виновные в совершении перечисленных нарушений, несут административную ответственность, если эти нарушения не влекут за собой уголовной ответственности по действующему законодательству.

Штрафы за нарушения, предусмотренные настоящим пунктом, налагаются следующими должностными лицами:

Председателем Государственного комитета СССР по лесному хозяйству, министрами лесного хозяйства и руководителями других органов лесного хозяйства союзных республик, руководителями и главными лесничими органов лесного хозяйства автономных республик, краев и областей, начальниками областных государственных инспекций лесов и начальниками баз авиационной охраны лесов — на граждан в размере до 50 рублей и на должностных лиц — до 100 рублей;

начальниками отделов охраны и защиты леса органов лесного хозяйства автономных республик, краев и областей, руководителями и главными лесничими лесхозов и других государственных лесохозяйственных предприятий и организаций, заместителями начальников баз авиационной охраны лесов по летно-производственной службе и командирами авиазвеньев баз авиационной охраны лесов — на граждан в размере до 40 рублей и на должностных лиц — до 90 рублей;

старшими инженерами и инженерами отделов охраны и защиты леса органов лесного хозяйства автономных республик, краев и областей, старшими инженерами и инженерами по охране и защите леса лесхозов и других государственных лесохозяйственных предприятий и организаций, начальниками авиационных отделений, старшими летчиками-наблюдателями и летчиками-наблюдателями баз авиационной охраны лесов, лесничими, начальниками производственных участков лесомелиоративных станций — на граждан в размере до 30 рублей и на должностных лиц — до 80 рублей; штрафы в размере до 10 рублей с граждан могут взиматься на месте лицами, перечисленными в настоящем абзаце.

Штрафы за нарушения, предусмотренные настоящим пунктом, налагаются также административными комиссиями при исполнительных комитетах районных и городских Советов народных депутатов.

Указанные штрафы, кроме штрафов, взимаемых на месте, налагаются на основании протокола, составленного в установленном порядке уполномоченным на то должностным лицом исполнительного комитета местного Совета народных депутатов, государственной лесной охраны СССР, лесной охраны министерства, государственного комитета, ведомства, исполнительного комитета городского Совета народных депутатов, межхозяйственного предприятия (организации) по ведению лесного хозяйства и лесной охраны колхоза, а также работником милиции, народным дружинником, общественным инспектором охраны природы или общественным лесным инспектором [1].

33. Наложение штрафа или применение других мер административного воздействия за нарушение правил пожарной безопасности в лесах

[1] Пункт 32 — с изменениями, внесенными постановлениями Совета Министров СССР от 28 января 1983 г. № 98 (СП СССР, 1983 г., № 6, ст. 28) и от 28 июня 1985 г. № 594 (СП СССР, 1985 г., № 20, ст. 101).

не освобождает должностных лиц и граждан от обязанности устранить допущенное нарушение в срок, установленный органами лесного хозяйства.

34. Предприятия, организации и учреждения, а также граждане, виновные в возникновении лесного пожара, несут в соответствии с действующим законодательством имущественную ответственность за ущерб, причиненный лесному хозяйству.

35. При невыполнении предприятиями, учреждениями и организациями неоднократных требований лесхозов об устранении нарушений правил пожарной безопасности в лесах государственные органы лесного хозяйства областей, краев, автономных республик и союзных республик, не имеющих областного деления, могут с согласия исполнительных комитетов областных и краевых Советов народных депутатов, Советов Министров автономных республик и Советов Министров союзных республик, не имеющих областного деления, приостанавливать работы на участках и объектах в лесу, где допущены нарушения, впредь до их устранения.

В случае нарушения предприятиями, учреждениями и организациями правил пожарной безопасности в лесах, в местах работ, расположения дорог, складов и иных объектов, создавшего явную угрозу возникновения или распространения лесного пожара, и невыполнения требований лесхоза об устранении таких нарушений лесхозы с согласия исполнительных комитетов районных Советов народных депутатов имеют право приостанавливать заготовку леса и иные работы в лесу на участках и объектах, где допущены нарушения, впредь до их устранения[1].

36. Невыполнение решения органов, указанных в пункте 35 настоящих Правил, о приостановлении работ по заготовке леса влечет за собой имущественную ответственность лесозаготовителя в размере 3-кратной стоимости древесины, заготовленной после извещения его об указанном решении на участках, где допущены нарушения, по первому разряду такс на древесину, отпускаемую на корню, во всех лесотаксовых поясах, без применения установленных норм снижения такс.

37. Органы управления лесным хозяйством союзных и автономных республик, краев и областей вправе вносить представления руководителям министерств, ведомств, предприятий, организаций и учреждений об отстранении от работы должностных лиц, систематически нарушающих правила пожарной безопасности в лесах, а также лиц, допустивших самовольное возобновление работ, приостановленных в порядке, предусмотренном пунктом 35 настоящих Правил, а в необходимых случаях направлять материалы о нарушениях в прокуратуру или в органы внутренних дел для решения в установленном порядке вопроса о привлечении виновных к уголовной ответственности.

---

[1] Пункт 35 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 30 апреля 1982 г. № 360.

ОБ УЛУЧШЕНИИ ОХРАНЫ ЛЕСОВ ОТ ПОЖАРОВ И ЗАЩИТЫ ИХ ОТ ВРЕДНЫХ НАСЕКОМЫХ И БОЛЕЗНЕЙ[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 31 мая 1968 г. № 409

Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Установить, что охрана лесов от пожаров и защита их от вредных насекомых и болезней является одной из важнейших государственных задач.

Обязать Советы Министров союзных республик, министерства и ведомства осуществлять необходимые мероприятия по обеспечению пожарной безопасности при проведении работ в лесу подведомственными предприятиями, учреждениями и организациями.

2. Государственному комитету лесного хозяйства Совета Министров СССР:

б) укомплектовать постоянными квалифицированными кадрами пожарно-химические станции и базы авиационной охраны лесов, создав, где это необходимо (в пределах фонда заработной платы лесохозяйственных организаций), дополнительно пожарно-химические станции и базы авиационной охраны лесов.

Госплану СССР предусматривать в проектах планов выделение для указанных станций и баз соответствующих материально-технических ресурсов;

3. Установить, что приказы, инструкции и правила, издаваемые Государственным комитетом лесного хозяйства Совета Министров СССР по вопросам проведения противопожарных мероприятий, борьбы с лесными пожарами и защиты лесов от вредных насекомых и болезней, являются обязательными для исполнения всеми министерствами и ведомствами, предприятиями и организациями, ведущими работы в лесах, а также гражданами.

6. Установить, что отвлечение во время пожароопасного периода работников государственной лесной охраны, а также транспортных средств лесохозяйственных организаций, самолетов и вертолетов, используемых по договорам базами авиационной охраны лесов, на работы, не связанные с охраной лесов (в том числе и на работы в сельском хозяйстве), не допускается.

7. Министерству гражданской авиации:

в) принять меры к улучшению авиационных работ по охране лесов от пожаров и защите их от вредных насекомых и болезней, обеспечив во время пожароопасного периода постоянную готовность самолетов и вертолетов, предоставленных для авиационной охраны лесов.

13. Разрешить Государственному комитету лесного хозяйства Совета Министров СССР выделять объездчикам (участковым техникам-лесоводам) и лесникам, обслуживающим крупные или разбросанные участки леса (обходы), имеющим в личной собственности мотоциклы и использующим

---

[1] Признаны утратившими силу: пункт 14 — постановлением Совета Министров СССР от 15 июля 1977 г. № 654; пункт 19 — постановлением Совета Министров СССР от 14 сентября 1989 г. № 754 (СП СССР, 1989 г., № 32, ст. 142); пункт 20 — постановлением Совета Министров СССР от 18 февраля 1986 г. № 237 (СП СССР, 1986 г., № 12, ст. 76).

Подпункты «а», «в» пункта 2, пункты 4, 5, подпункты «а», «б» пункта 7, пункты 8—12, абзацы второй и третий пункта 16, абзац первый пункта 17, пункты 18, 21 и 22 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

их для служебных разъездов, горючее и смазочные материалы, а также производить за счет лесохозяйственных предприятий текущий ремонт этих мотоциклов, с затратой на эти цели не более 60 рублей в год (на одного работника).

15. Установить, что работники государственной лесной охраны могут использовать попутный транспорт для доставки рабочих и средств для тушения пожаров к местам лесных пожаров и для вывозки их с этих мест.

Министерству охраны общественного порядка СССР совместно с Государственным комитетом лесного хозяйства Совета Министров СССР и по согласованию с Советами Министров союзных республик установить порядок использования попутного транспорта для указанных целей.

16. Поручить Государственному комитету лесного хозяйства Совета Министров СССР и Министерству охраны общественного порядка СССР установить для лесозаготовительных и других предприятий и организаций, работающих в лесах, нормы обеспечения противопожарным оборудованием и средствами для тушения лесных пожаров, в том числе навесными насосами на автомобили и съемными емкостями.

17. (*Абзац второй*) Госснабу СССР совместно с Государственным комитетом лесного хозяйства Совета Министров СССР и Министерством охраны общественного порядка СССР определить объемы производства навесных шестеренных насосов с комплектами противопожарного оборудования к ним на 1970 год и последующие годы.

Установить, что распределение указанных изделий производится Госснабом СССР.

Глава 6

ОХРАНА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

ОБ ОХРАНЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

ЗАКОН СССР
от 25 июня 1980 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1980 г., № 27, ст. 528)

Атмосферный воздух является одним из основных жизненно важных элементов окружающей природной среды.

Научно-техническая революция, затрагивающая все стороны жизни общества, высокие темпы развития производства, рост городов, расширяющееся использование атмосферы и возрастающие масштабы воздействия человека на окружающую природную среду требуют повышения внимания к охране атмосферного воздуха.

Советское государство придает большое значение сохранению благоприятного состояния атмосферного воздуха, его восстановлению и улучшению для обеспечения наилучших условий жизни советских людей — их труда, быта, отдыха и охраны здоровья, дальнейшего развития материального производства и культуры.

Конституция СССР предусматривает, что в интересах настоящего и будущих поколений в СССР принимаются необходимые меры для сохранения в чистоте атмосферного воздуха. Советское государство проводит комплекс научно обоснованных технических, экономических, социальных и иных мероприятий, направленных на предупреждение и устранение загрязнения атмосферного воздуха, других вредных воздействий на него, а также осуществляет международное сотрудничество в этой области.

Советское законодательство призвано активно способствовать охране атмосферного воздуха.

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Задачи советского законодательства об охране атмосферного воздуха

Задачами советского законодательства об охране атмосферного воздуха являются регулирование общественных отношений в этой области

в целях сохранения в чистоте и улучшения состояния атмосферного воздуха, предотвращения и снижения вредных химических, физических, биологических и иных воздействий на атмосферу, вызывающих неблагоприятные последствия для населения, народного хозяйства страны, растительного и животного мира, а также укрепление законности в области охраны атмосферного воздуха.

С т а т ь я 2. **Законодательство Союза ССР и союзных республик об охране атмосферного воздуха**

Законодательство Союза ССР и союзных республик об охране атмосферного воздуха состоит из настоящего Закона и издаваемых в соответствии с ним иных актов законодательства Союза ССР, законов и других актов законодательства союзных республик об охране атмосферного воздуха.

С т а т ь я 3. **Компетенция Союза ССР в области регулирования отношений по охране атмосферного воздуха**

Ведению Союза ССР в области регулирования отношений по охране атмосферного воздуха подлежат:

1) определение общих мероприятий и установление основных положений в области охраны атмосферного воздуха;

2) разработка и утверждение общесоюзных планов по охране атмосферного воздуха;

3) установление нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и уровней вредных физических воздействий на него;

4) установление порядка разработки и утверждения нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также нормативов предельно допустимых вредных физических воздействий на него;

5) установление единой для Союза ССР системы государственного учета вредных воздействий на атмосферный воздух;

6) государственный контроль за охраной атмосферного воздуха и установление порядка его осуществления;

7) решение других вопросов общесоюзного значения в области охраны атмосферного воздуха в соответствии с Конституцией СССР и настоящим Законом.

С т а т ь я 4. **Компетенция союзных республик в области регулирования отношений по охране атмосферного воздуха**

Ведению союзной республики в области регулирования отношений по охране атмосферного воздуха вне пределов компентенции Союза ССР подлежат: установление порядка охраны атмосферного воздуха; разработка и утверждение республиканских планов по охране атмосферного воздуха; осуществление государственного контроля за охраной атмосферного воздуха, а также решение других вопросов в области охраны атмосферного воздуха, если они не отнесены к компетенции Союза ССР.

С т а т ь я 5. **Государственное управление в области охраны атмосферного воздуха**

Государственное управление в области охраны атмосферного воздуха осуществляется Советом Министров СССР, Советами Министров союзных республик, Советами Министров автономных республик, исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов, а также специально уполномоченными на то государственными органами в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 6. **Планирование мероприятий по охране атмосферного воздуха**

Задания по охране атмосферного воздуха и мероприятия по предупреждению и устранению причин загрязнения и других вредных воздействий на него, а также по улучшению состояния атмосферы предусматриваются в государственных планах экономического и социального развития.

Проекты планов по охране атмосферного воздуха, разрабатываемые министерствами, государственными комитетами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, согласовываются с органами, осуществляющими государственный контроль за охраной атмосферного воздуха, в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 7. **Участие общественных организаций, трудовых коллективов и граждан в осуществлении мероприятий по охране атмосферного воздуха**

Профессиональные союзы, организации молодежи, общества охраны природы, научные общества и другие общественные организации, трудовые коллективы, а также граждане оказывают содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по охране атмосферного воздуха.

Общественные организации и трудовые коллективы принимают участие в деятельности, направленной на обеспечение охраны атмосферного воздуха, в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик, а также с уставами (положениями) общественных организаций.

Государственные органы обязаны всемерно учитывать предложения общественных организаций, трудовых коллективов и граждан при осуществлении мероприятий по охране атмосферного воздуха [1].

II. МЕРЫ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Статья 8. **Нормативы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и уровней вредных физических воздействий на него**

Для оценки состояния атмосферного воздуха устанавливаются нормативы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ и уровней вредных физических воздействий на атмосферу. Эти нормативы должны отвечать интересам охраны здоровья людей и охраны окружающей природной среды.

Нормативы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и уровней вредных физических воздействий на него являются едиными для всей территории СССР. В необходимых случаях для отдельных районов устанавливаются более строгие нормативы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе.

Указанные нормативы и методы их определения утверждаются и вводятся в действие в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР.

---

[1] Статья 7 — с изменениями, внесенными Указом от 8 июня 1984 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1984 г., № 24, ст. 422).

Статья 9. Нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него

В целях охраны атмосферного воздуха устанавливаются нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками загрязнения, а также нормативы предельно допустимых вредных физических воздействий. Эти нормативы устанавливаются для каждого стационарного источника выбросов или иного вредного воздействия на атмосферный воздух, а также для каждой модели транспортных и иных передвижных средств и установок.

Нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и предельно допустимых вредных физических воздействий на нее устанавливаются на уровне, при котором выбросы загрязняющих веществ и вредные физические воздействия от конкретного и всех других источников в данном районе с учетом перспективы его развития не приведут к превышению нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и предельно допустимых уровней вредных физических воздействий.

Указанные нормативы, методы их определения и виды источников, для которых они разрабатываются, утверждаются и вводятся в действие в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР.

Статья 10. Регулирование выбросов загрязняющих веществ в атмосферу стационарными источниками загрязнения

Выброс загрязняющих веществ в атмосферу стационарным источником загрязнения допускается в каждом случае на основании разрешения, выдаваемого специально уполномоченным на то государственным органом. В разрешении предусматриваются нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ, а также другие условия и требования, обеспечивающие охрану атмосферного воздуха.

Порядок выдачи разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферу стационарными источниками загрязнения устанавливается Советом Министров СССР.

Предприятия, учреждения и организации, деятельность которых связана с выбросами загрязняющих веществ в атмосферу, обязаны проводить организационно-хозяйственные, технические и иные мероприятия для обеспечения выполнения условий и требований, предусмотренных в разрешениях на выброс, принимать меры по снижению выбросов загрязняющих веществ, обеспечивать бесперебойную эффективную работу и поддержание в исправном состоянии сооружений, оборудования и аппаратуры для очистки выбросов и контроля за ними, а также осуществлять постоянный учет количества и состава загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу.

Осуществление мероприятий по охране атмосферного воздуха не должно приводить к загрязнению почв, вод и других природных объектов.

В случаях нарушения условий и требований, предусмотренных разрешениями, а также когда возникает угроза здоровью населения, выброс загрязняющих веществ в атмосферу должен быть ограничен, приостановлен или запрещен по решению органа, осуществляющего государственный контроль за охраной атмосферного воздуха, вплоть до прекращения деятельности отдельных промышленных установок, цехов, предприятий, учреждений и организаций.

При превышении в результате аварийной ситуации установленных нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу руководители предприятий, учреждений и организаций обязаны немедленно сообщить об этом органам, осуществляющим государственный контроль за охраной атмосферного воздуха, и принять в установленном

порядке меры к охране атмосферного воздуха и ликвидации причин и последствий его загрязнения.

При получении предупреждения о возможном повышении концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе в связи с ожидаемыми неблагоприятными метеорологическими условиями предприятия, учреждения и организации обязаны проводить специально разработанные по согласованию с органами, осуществляющими государственный контроль за охраной атмосферного воздуха, мероприятия по снижению выбросов таких веществ в атмосферу.

Статья 11. **Регулирование выбросов загрязняющих веществ в атмосферу автомобилями, самолетами, другими передвижными средствами и установками**

Министерства, государственные комитеты и ведомства, предприятия, учреждения и организации, осуществляющие проектирование, производство и эксплуатацию автомобилей, самолетов, судов, других передвижных средств и установок, обязаны разрабатывать и осуществлять комплекс мероприятий по предотвращению и сокращению выбросов в атмосферу загрязняющих веществ этими средствами и установками.

Количество загрязняющих веществ, выбрасываемых транспортными и иными передвижными средствами и установками, не должно превышать нормативов предельно допустимых выбросов.

Все транспортные и иные передвижные средства и установки, находящиеся в эксплуатации, должны подвергаться контролю за соблюдением нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ. Правила контроля за соблюдением указанных нормативов устанавливаются в порядке, определяемом Советом Министров СССР.

Не допускаются производство и эксплуатация транспортных и иных передвижных средств и установок, в выбросах которых содержание загрязняющих веществ превышает установленные нормативы.

Статья 12. **Регулирование вредных физических воздействий на атмосферу**

Местные Советы народных депутатов, министерства, государственные комитеты, ведомства, предприятия, учреждения и организации обязаны разрабатывать и осуществлять мероприятия по предупреждению, снижению и устранению вредного воздействия на атмосферу звуковых колебаний, включая шумы, излучений и т. п.

В случаях, определяемых законодательством Союза ССР, отдельные виды вредного физического воздействия на атмосферный воздух могут допускаться лишь на основании разрешений, выдаваемых специально уполномоченными на то государственными органами.

Всякое вредное физическое воздействие на атмосферный воздух допускается при условии соблюдения установленных предельно допустимых нормативов, а в случаях, когда на него выдано разрешение,— соблюдения также других требований, предусмотренных этим разрешением. При нарушении указанных требований соответствующая деятельность отдельных промышленных и иных установок, цехов, предприятий, учреждений и организаций может быть приостановлена, ограничена или запрещена по решению органа, осуществляющего государственный контроль за охраной атмосферного воздуха, впредь до устранения причин, вызвавших превышение предельно допустимых нормативов или нарушение требований, предусмотренных в разрешении.

В целях борьбы с производственными и иными шумами должны, в частности, осуществляться: внедрение малошумных технологических процессов; улучшение конструкций транспортных средств и их эксплуатации, а также содержания железнодорожных и трамвайных путей, автомобильных дорог, уличных покрытий; размещение аэродромов и аэропортов, промышленных и других сооружений и оборудования, являющихся источниками шума, на необходимом расстоянии от населенных пунктов и районов жилой застройки; улучшение планировки и застройки городов и других населенных пунктов; организационные мероприятия по предупреждению и снижению бытовых шумов.

Граждане обязаны соблюдать требования, установленные в целях борьбы с бытовым шумом в квартирах, а также во дворах жилых домов, на улицах, в местах отдыха и других общественных местах.

Статья 13. **Размещение, проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние атмосферного воздуха**

При размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, сооружений и других объектов, при совершенствовании существующих и внедрении новых технологических процессов и оборудования необходимо обеспечивать соблюдение нормативов вредных воздействий на атмосферный воздух. При этом должны предусматриваться улавливание, утилизация, обезвреживание вредных веществ и отходов или полное исключение выбросов загрязняющих веществ, выполнение других требований по охране атмосферного воздуха, исходя из того, чтобы совокупность выбросов, а также вредных физических воздействий от проектируемых, действующих и планируемых к строительству в будущем предприятий, сооружений и других объектов не привели к превышению нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и нормативов предельно допустимых уровней вредных физических воздействий на него.

Определение мест строительства, проекты строительства и реконструкции предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние атмосферного воздуха, согласовываются с органами, осуществляющими государственный контроль за охраной атмосферного воздуха, и другими органами в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

Запрещается ввод в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, сооружений и других объектов, не удовлетворяющих требованиям по охране атмосферного воздуха.

Предприятия, учреждения и организации, деятельность которых связана с выбросами загрязняющих веществ в атмосферу, независимо от времени ввода их в действие, должны быть оснащены сооружениями, оборудованием и аппаратурой для очистки выбросов в атмосферу и средствами контроля за количеством и составом выбрасываемых загрязняющих веществ.

Министерства, государственные комитеты и ведомства обязаны осуществлять контроль за проектированием, строительством и эксплуатацией сооружений, оборудования и аппаратуры для очистки выбросов в атмосферу от загрязняющих веществ и снижения вредного физического воздействия на нее, а также за оснащением их приборами, необходимыми для постоянного наблюдения за эффективностью очистки, величиной выбросов и вредных физических воздействий на атмосферный воздух.

Статья 14. Выполнение требований по охране атмосферного воздуха при размещении и развитии городов и других населенных пунктов

При планировании размещения и развития городов и других населенных пунктов должны учитываться состояние атмосферного воздуха, прогноз его изменения и задача охраны атмосферного воздуха от вредных воздействий.

Проектирование, застройка, реконструкция городов и других населенных пунктов проводятся в соответствии с санитарно-гигиеническими и другими нормами и правилами по охране атмосферного воздуха.

Советы народных депутатов должны принимать меры к улучшению благоустройства и озеленению территории населенных пунктов, а предприятия, учреждения и организации — занимаемых ими производственных и иных площадей с целью предотвращения или уменьшения загрязнения атмосферного воздуха.

В районах, на атмосферный воздух которых влияет деятельность групп предприятий, учреждений и организаций, в установленном порядке разрабатываются и осуществляются комплексные мероприятия по оздоровлению атмосферного воздуха.

В случаях невозможности уменьшения выбросов загрязняющих веществ и вредных физических воздействий на атмосферный воздух до установленных нормативов соответствующие предприятия, сооружения и иные объекты закрываются или их производственный профиль подлежит изменению.

Статья 15. Соблюдение требований по охране атмосферного воздуха при внедрении открытий, изобретений, новых технических систем, а также при закупке импортного оборудования

Запрещается внедрение открытий, изобретений, рационализаторских предложений, новых технических систем, веществ и материалов, а также приобретение в зарубежных странах технологического оборудования и других объектов, если они не удовлетворяют установленным в СССР требованиям по охране атмосферного воздуха и не обеспечены техническими средствами контроля за выбросами в атмосферный воздух.

Статья 16. Выполнение требований по охране атмосферного воздуха при применении средств защиты растений, минеральных удобрений и других препаратов

Перечень средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов, применение которых разрешается в народном хозяйстве, а также способы их применения подлежат согласованию со специально уполномоченными органами государственного контроля за охраной атмосферного воздуха в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР.

При создании новых препаратов, применяемых для указанных целей, должны разрабатываться нормативы предельно допустимых концентраций и методы определения остаточных количеств этих препаратов в атмосферном воздухе.

Колхозы, совхозы, другие предприятия, учреждения, организации, а также граждане обязаны соблюдать правила транспортировки, хранения и применения средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов, с тем чтобы не допускать загрязнения ими атмосферного воздуха.

Статья 17. Выполнение требований по охране атмосферного воздуха при добыче полезных ископаемых, размещении и эксплуатации терриконов и отвалов

Добыча полезных ископаемых, взрывные работы, размещение и эксплуатация терриконов, отвалов и свалок должны проводиться с соблюдением правил по предотвращению или сокращению загрязнения атмосферного воздуха способами, согласованными с органами, осуществляющими государственный контроль за охраной атмосферного воздуха, а также другими органами в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

Размещение в населенных пунктах терриконов, отвалов, складирование промышленных отходов, производственного, бытового мусора и других отходов, являющихся источниками загрязнения атмосферного воздуха пылью, вредными газообразными и дурнопахнущими веществами, а также сжигание указанных отходов на территории предприятий, учреждений, организаций и населенных пунктов запрещаются, кроме случаев, когда сжигание осуществляется с использованием специальных установок при соблюдении требований по охране атмосферного воздуха.

Предприятия, учреждения и организации обязаны обеспечивать своевременный вывоз загрязняющих атмосферный воздух отходов на предприятия, использующие их в качестве сырья, или на специализированные свалки.

Статья 18. Регулирование вредных воздействий на атмосферный воздух при отсутствии нормативов

Вредные воздействия на атмосферный воздух, для которых не установлены соответствующие нормативы, могут допускаться в исключительных случаях по разрешениям, выдаваемым на определенный срок специально уполномоченными на то государственными органами. В течение этого срока должен быть установлен соответствующий норматив предельно допустимого вредного воздействия и проведены необходимые мероприятия по охране атмосферного воздуха.

Статья 19. Регулирование потребления атмосферного воздуха для производственных нужд

При проектировании предприятий, сооружений и других объектов, а также при создании и совершенствовании технологических процессов и оборудования должны предусматриваться меры, обеспечивающие минимально необходимое потребление атмосферного воздуха для производственных нужд.

Потребление воздуха для производственных нужд может быть ограничено, приостановлено или запрещено органами, осуществляющими государственный контроль за охраной атмосферного воздуха, в случае, когда это приводит к изменениям состояния атмосферного воздуха, оказывающим вредное воздействие на здоровье людей, растительный и животный мир.

Статья 20. Регулирование воздействия на погоду и климат

Действия, направленные на искусственные изменения состояния атмосферы и атмосферных явлений в народнохозяйственных целях, могут осуществляться министерствами, государственными комитетами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями только по разрешениям специально уполномоченных на то государственных органов и лишь при условии, что это не приведет к неблагоприятному воздействию на погоду и климат.

Статья 21. Материальное и моральное стимулирование выполнения мероприятий по охране атмосферного воздуха

Законодательством Союза ССР и союзных республик могут быть установлены меры материального и морального поощрения предприятий, учреждений и организаций, а также граждан, стимулирующие осуществление мероприятий по охране атмосферного воздуха.

III. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ ВРЕДНЫХ ВОЗДЕЙСТВИЙ НА АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ

Статья 22. Государственный учет вредных воздействий на атмосферный воздух

Объекты, оказывающие вредное воздействие на атмосферный воздух, виды и количество вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу, а также виды и размеры вредных физических воздействий на нее подлежат государственному учету.

Государственный учет объектов и их вредных воздействий на атмосферный воздух осуществляется за счет государства по единой для Союза ССР системе в порядке, определяемом Советом Министров СССР.

IV. НАБЛЮДЕНИЕ И КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Статья 23. Наблюдение за состоянием атмосферного воздуха

Наблюдение за состоянием атмосферного воздуха по химическим, физическим и биологическим показателям осуществляется общегосударственной службой наблюдения и контроля за уровнем загрязнения природной среды и производится в порядке, определяемом законодательством Союза ССР.

Сбор, хранение, поиск и обработка информации о состоянии атмосферного воздуха осуществляются по единой системе.

На общегосударственную службу наблюдения и контроля за уровнем загрязнения природной среды возлагается обеспечение заинтересованных государственных и общественных органов, предприятий, учреждений и организаций систематической информацией и прогнозами об уровнях загрязнения атмосферы под влиянием хозяйственной деятельности и метеорологических условий.

Статья 24. Осуществление мер при состоянии атмосферного воздуха, угрожающем здоровью людей

Если в результате неблагоприятного сочетания метеорологических факторов, выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и других вредных воздействий на атмосферный воздух в отдельных районах возникает угроза здоровью людей, органы общегосударственной службы наблюдения и контроля за уровнем загрязнения природной среды обязаны немедленно сообщать об этом соответствующим Советам Министров союзных республик, Советам Министров автономных республик, исполнительным комитетам местных Советов народных депутатов, заинтересованным предприятиям, учреждениям и организациям.

Советы Министров союзных республик, Советы Министров автономных республик, исполнительные комитеты местных Советов народных

депутатов по получении таких сообщений переводят в установленном порядке на специальный режим работы или временно приостанавливают работу предприятий, учреждений, организаций и транспортных средств с целью снижения интенсивности выбросов и устранения других вредных воздействий на атмосферу, осуществляют в необходимых случаях временную эвакуацию населения и принимают другие неотложные меры.

Статья 25. **Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха**

Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха имеет своей задачей обеспечить выполнение всеми министерствами, государственными комитетами и ведомствами, государственными, кооперативными и другими общественными предприятиями, учреждениями и организациями, а также гражданами мероприятий по охране атмосферного воздуха, соблюдение условий выбросов загрязняющих веществ и других вредных воздействий на атмосферу, а также иных правил, установленных законодательством об охране атмосферного воздуха.

Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляется Советами народных депутатов, их исполнительными и распорядительными органами, а также специально уполномоченными на то государственными органами в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР.

Статья 26. **Ведомственный контроль за охраной атмосферного воздуха**

Ведомственный контроль за охраной атмосферного воздуха, в том числе за соблюдением нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, осуществляется органами, в ведении которых находятся предприятия, учреждения и организации, оказывающие вредное воздействие на атмосферный воздух.

При осуществлении ведомственного контроля министерства, государственные комитеты и ведомства обязаны руководствоваться законодательством Союза ССР и союзных республик, правилами и инструкциями, утверждаемыми специально уполномоченными органами государственного контроля за охраной атмосферного воздуха.

V. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ ПО ВОПРОСАМ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Статья 27. **Порядок разрешения споров по вопросам охраны атмосферного воздуха**

Споры по вопросам охраны атмосферного воздуха разрешаются Советами Министров союзных республик, Советами Министров автономных республик, исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов, а также специально уполномоченными на то государственными органами в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

Споры между государственными и общественными организациями одной союзной республики и государственными и общественными организациями другой союзной республики по вопросам охраны атмосферного воздуха рассматриваются комиссией, образуемой на паритетных началах из представителей заинтересованных союзных республик. В случае, если

комиссия не пришла к согласованному решению, споры по указанным вопросам подлежат рассмотрению в порядке, определяемом Советом Министров СССР.

VI. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Статья 28. **Ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха**

Лица, виновные в совершении следующих нарушений законодательства об охране атмосферного воздуха:

превышении нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

превышении нормативов предельно допустимых вредных физических воздействий на атмосферный воздух;

выбросе загрязняющих веществ в атмосферу без разрешения специально уполномоченных на то государственных органов;

нарушении правил эксплуатации, а также неиспользовании установленных сооружений, оборудования, аппаратуры для очистки и контроля выбросов в атмосферу;

вводе в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, сооружений и других объектов, не удовлетворяющих требованиям по охране атмосферного воздуха;

производстве и эксплуатации автомобилей, самолетов, судов и других передвижных средств и установок, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах превышает установленные нормативы;

внедрении открытий, изобретений, рационализаторских предложений, новых технических систем, веществ и материалов, а также закупке в зарубежных странах технологического оборудования и других объектов, не удовлетворяющих установленным в СССР требованиям по охране атмосферного воздуха и не обеспеченных техническими средствами контроля за выбросами в атмосферу;

нарушении правил складирования промышленных и бытовых отходов, транспортировки, хранения и применения средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов, повлекшем или могущем повлечь загрязнение атмосферного воздуха;

невыполнении предписаний органов, осуществляющих государственный контроль за охраной атмосферного воздуха,

несут уголовную, административную или иную ответственность в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

Законодательством Союза ССР и союзных республик может быть установлена ответственность и за другие нарушения законодательства об охране атмосферного воздуха.

Статья 29. **Возмещение вреда, причиненного в результате нарушения законодательства об охране атмосферного воздуха**

Предприятия, учреждения, организации и граждане обязаны возместить вред, причиненный нарушением законодательства об охране атмосферного воздуха, в размерах и порядке, устанавливаемых законодательством Союза ССР и союзных республик. Должностные лица и другие работники, по вине которых предприятия, учреждения и организации понесли расходы, связанные с возмещением вреда, несут материальную ответственность в установленном порядке.

Статья 30. **Международные договоры**

Если международным договором СССР установлены иные правила, чем те, которые содержатся в советском законодательстве об охране атмосферного воздуха, то применяются правила международного договора.

Такой же порядок применяется в отношении законодательства об охране атмосферного воздуха союзной республики, если в международном договоре союзной республики установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством об охране атмосферного воздуха этой союзной республики.

О ПОРЯДКЕ ВВЕДЕНИЯ В ДЕЙСТВИЕ ЗАКОНА СССР «ОБ ОХРАНЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА»[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР
от 25 июня 1980 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1980 г., № 27, ст. 529)

В связи с принятием Закона СССР «Об охране атмосферного воздуха»[2] Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Ввести в действие Закон СССР «Об охране атмосферного воздуха» с 1 января 1981 года.

2. Установить, что Закон СССР «Об охране атмосферного воздуха» применяется к отношениям, возникшим после введения в действие Закона, то есть с 1 января 1981 года.

В правоотношениях, возникших до введения в действие Закона СССР «Об охране атмосферного воздуха», осуществление прав и обязанностей участников этих правоотношений с 1 января 1981 года регулируется в соответствии с указанным Законом.

3. Упомянутые в статье 18 Закона СССР «Об охране атмосферного воздуха» вредные воздействия на атмосферный воздух, для которых не установлены соответствующие нормативы, могут временно допускаться после введения в действие Закона впредь до получения в установленном порядке разрешений на эти воздействия, если они не будут запрещены специально уполномоченными на то государственными органами.

4. Установить, что заключения по условиям выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, выданные до введения в действие Закона СССР «Об охране атмосферного воздуха», сохраняют силу до истечения срока, обусловленного при выдаче этих заключений, если в установленном порядке не определен более ранний срок получения разрешений, предусмотренных частью первой статьи 10 Закона, или не возникнут основания для ограничения, приостановления либо запрещения выбросов.

5. Предприятия, учреждения и организации, деятельность которых связана с выбросами загрязняющих веществ в атмосферу, не оснащенные ко времени введения в действие Закона СССР «Об охране атмосферного

---

[1] Статьи 7—9 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

[2] См. стр. 453.

воздуха» сооружениями, оборудованием и аппаратурой, указанными в части четвертой статьи 13 этого Закона, а также средствами контроля за количеством и составом выбрасываемых загрязняющих веществ, оснащаются ими в соответствии с государственными планами экономического и социального развития в порядке, определяемом Советом Министров СССР.

6. Установить, что в районах, где ко времени введения в действие Закона СССР «Об охране атмосферного воздуха» содержание загрязняющих веществ в атмосфере превышает нормативы предельно допустимых концентраций, предприятия, учреждения и организации, имеющие стационарные источники загрязнения, должны разработать и согласовать со специально уполномоченными органами государственного контроля за охраной атмосферного воздуха планы снижения выбросов, обеспечивающие соблюдение нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе. На период реализации указанных планов специально уполномоченные на то государственные органы вправе устанавливать временно согласованные величины выбросов загрязняющих веществ.

О НОРМАТИВАХ ПРЕДЕЛЬНО ДОПУСТИМЫХ ВЫБРОСОВ ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ В АТМОСФЕРУ И ВРЕДНЫХ ФИЗИЧЕСКИХ ВОЗДЕЙСТВИЙ НА НЕЕ[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 16 декабря 1981 г. № 1180

(СП СССР, 1982 г., № 4, ст. 18)

В соответствии с Законом СССР «Об охране атмосферного воздуха»[2] и постановлением Верховного Совета СССР от 25 июня 1980 г. о порядке введения в действие этого Закона[3] Совет Министров СССР постановляет:

1. Установить, что нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, разработку которых для подведомственных предприятий, учреждений и организаций обеспечивают министерства и ведомства СССР и Советы Министров союзных республик, утверждаются органами Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды и Министерства здравоохранения СССР.

На период реализации мероприятий, обеспечивающих соблюдение нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, предприятия, учреждения и организации, имеющие стационарные источники загрязнения атмосферного воздуха, должны разработать, согласовать с исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов и представить на утверждение в органы Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды и Министерства здравоохранения СССР проекты нормативов временно согласованных выбросов и планы поэтапного снижения этих выбросов до установленных нормативов.

---

[1] Пункт 6 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

[2] См. стр. 453.

[3] См. стр. 464.

2. Методы определения нормативов предельно допустимых и временно согласованных выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха и виды источников, для которых они разрабатываются, а также порядок разработки, согласования и представления этих нормативов на утверждение устанавливаются Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды.

Общее руководство работами по нормированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферу стационарными источниками загрязнения в целом по городу, промышленному району или зоне осуществляют исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов совместно с органами Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды. К выполнению этой работы привлекаются государственные комитеты по охране природы союзных республик, территориальные проектные организации Госстроя СССР и госстроев союзных республик, территориальные инспекции государственного геодезического надзора Главного управления геодезии и картографии при Совете Министров СССР, головные организации министерств и ведомств по установлению предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

Исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов обеспечивают участие подчиненных организаций в работах по нормированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, контролируют деятельность в этой области предприятий и организаций иного подчинения, оказывают им и органам Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды необходимую помощь, рассматривают представляемые на согласование проекты нормативов предельно допустимых и временно согласованных выбросов, а также комплексных планов по обеспечению их соблюдения.

При наличии разногласий по представляемым на согласование и утверждение проектам нормативов предельно допустимых и временно согласованных выбросов загрязняющих веществ в атмосферу окончательное решение принимается Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды и Министерством здравоохранения СССР.

3. Нормативы предельно допустимых и временно согласованных выбросов загрязняющих веществ в атмосферу вводятся в действие разрешениями на выброс загрязняющих веществ в атмосферу, выдаваемыми предприятиям, учреждениям и организациям, имеющим стационарные источники загрязнения атмосферного воздуха, органами Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды.

4. Разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферу выдаются действующим предприятиям, учреждениям и организациям на основании утвержденных нормативов предельно допустимых или временно согласованных выбросов в 3-месячный срок со дня их утверждения. В разрешении должны быть указаны нормативы предельно допустимых или временно согласованных выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, срок действия разрешения, другие условия и требования, обеспечивающие охрану атмосферного воздуха.

5. Выдача разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферу вновь строящимся, расширяемым и реконструируемым предприятиям и другим объектам со стационарными источниками загрязнения атмосферного воздуха осуществляется на основании заключения органов Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю при-

родной среды и Министерства здравоохранения СССР по проектным решениям на строительство, расширение и реконструкцию объектов.

7. Государственному комитету СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды совместно с Министерством здравоохранения СССР в 3-месячный срок разработать и утвердить форму разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферу.

8. Министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик принять необходимые меры к ускорению получения разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферу подведомственными предприятиями, учреждениями и организациями.

9. Установить, что нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для вновь выпускаемых и находящихся в эксплуатации транспортных и иных передвижных средств и установок вводятся в действие государственными и отраслевыми стандартами, утверждаемыми по согласованию с Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды и Министерством здравоохранения СССР.

10. Установить, что нормативы предельно допустимых вредных физических воздействий на атмосферу, методы определения этих нормативов и виды источников, для которых они разрабатываются, утверждаются и вводятся в действие Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, за исключением нормативов для вредных физических воздействий, оказывающих отрицательное влияние на здоровье людей. В этом случае нормативы предельно допустимых вредных физических воздействий на атмосферу, методы определения их и виды источников, для которых они разрабатываются, утверждаются и вводятся в действие Министерством здравоохранения СССР.

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧЕТЕ ВРЕДНЫХ ВОЗДЕЙСТВИЙ НА АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 12 августа 1982 г. № 746

(СП СССР, 1982 г., № 22, ст. 115)

В соответствии с Законом СССР «Об охране атмосферного воздуха» Совет Министров СССР постановляет:

Утвердить прилагаемое Положение о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух.

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Совета Министров СССР от 12 августа 1982 г. № 746

ПОЛОЖЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧЕТЕ ВРЕДНЫХ ВОЗДЕЙСТВИЙ НА АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ [1]

1. Настоящее Положение определяет порядок ведения государственного учета вредных воздействий на атмосферный воздух и является обязательным для всех министерств, государственных комитетов, ведомств, государственных, кооперативных и других общественных предприятий, учреждений и организаций.

2. Основной задачей государственного учета вредных воздействий на атмосферный воздух является определение объектов, оказывающих такое воздействие, видов и количества вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу, а также видов и размеров вредных физических воздействий на нее.

Государственный учет вредных воздействий на атмосферный воздух должен обеспечивать получение данных, необходимых для:

разработки проектов перспективных и годовых планов по охране атмосферного воздуха;

составления территориальных комплексных схем охраны природы;

разработки нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него;

регулирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и вредных физических воздействий на нее;

размещения и проектирования предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние атмосферного воздуха;

размещения и развития городов и других населенных пунктов;

осуществления государственного контроля за охраной атмосферного воздуха;

прогнозирования изменений качества атмосферного воздуха;

иных нужд в случаях, предусмотренных законодательством СССР.

3. Государственный учет вредных воздействий на атмосферный воздух осуществляется Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, Министерством здравоохранения СССР и ЦСУ СССР по единой для Союза ССР системе.

Государственному учету подлежат объекты, оказывающие вредное воздействие на атмосферный воздух, виды и количество вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу, а также виды и размеры вредных физических воздействий на нее.

Перечни предприятий, учреждений и организаций, объекты которых оказывают вредное воздействие на атмосферный воздух и подлежат учету, утверждаются органами Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды и Министерства здравоохранения СССР (по объектам, оказывающим вредные физические воздействия на атмосферный воздух, отрицательно влияющие на здоровье людей).

---

[1] Пункт 6 признан утратившим силу постановлением Совета Министров СССР от 17 октября 1987 г. № 1174.

4. Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды в области государственного учета вредных воздействий на атмосферный воздух (кроме вредных физических воздействий, отрицательно влияющих на здоровье людей) осуществляет:

а) регистрацию предприятий, учреждений и организаций, объекты которых оказывают вредное воздействие на атмосферный воздух;

б) контроль за правильностью ведения на предприятиях, в учреждениях и организациях первичного учета вредных воздействий на атмосферный воздух, за наличием и состоянием оборудования и аппаратуры для учета указанных воздействий и за соблюдением установленных сроков государственной аттестации этого оборудования и аппаратуры;

в) учет (на основе данных государственной статистической отчетности) объектов, оказывающих вредное воздействие на атмосферный воздух, видов и количества выбрасываемых в атмосферу вредных веществ, а также видов и размеров вредных физических воздействий на нее;

г) аналитическую обработку совместно с ЦСУ СССР данных государственной статистической отчетности о вредных воздействиях на атмосферный воздух.

5. Министерство здравоохранения СССР в области государственного учета вредных воздействий на атмосферный воздух осуществляет:

а) регистрацию предприятий, учреждений и организаций, объекты которых оказывают вредные физические воздействия на атмосферный воздух, отрицательно влияющие на здоровье людей;

б) контроль за правильностью ведения на предприятиях, в учреждениях и организациях первичного учета вредных физических воздействий на атмосферный воздух, отрицательно влияющих на здоровье людей, за наличием и состоянием оборудования и аппаратуры для учета указанных воздействий и за соблюдением установленных сроков государственной аттестации этого оборудования и аппаратуры;

в) учет объектов, оказывающих вредные физические воздействия на атмосферный воздух, отрицательно влияющие на здоровье людей, видов и размеров этих воздействий;

г) аналитическую обработку совместно с ЦСУ СССР данных государственной статистической отчетности о вредных физических воздействиях на атмосферный воздух, отрицательно влияющих на здоровье людей.

7. Министерства, государственные комитеты и ведомства:

а) организуют на подведомственных предприятиях, в учреждениях и организациях ведение первичного учета вредных воздействий на атмосферный воздух и осуществляют контроль за достоверностью его;

б) создают на подведомственных предприятиях, в учреждениях и организациях лаборатории и оснащают их необходимым оборудованием и аппаратурой для контроля за вредными воздействиями на атмосферный воздух;

в) разрабатывают по согласованию с ЦСУ СССР, Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды и Министерством здравоохранения СССР (по вредным физическим воздействиям на атмосферный воздух, отрицательно влияющим на здоровье людей) и утверждают отраслевые дополнения к инструкциям по заполнению форм государственной статистической отчетности о вредных воздействиях на атмосферный воздух, а также отраслевые формы и инструкции по ведению первичного учета таких воздействий.

8. Государственные, кооперативные и другие общественные предприятия, учреждения и организации, объекты которых оказывают вредное воздействие на атмосферный воздух:

а) ведут первичный учет видов и количества вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу, а также видов и размеров вредных физических воздействий на нее в порядке и в сроки, утверждаемые ЦСУ СССР по согласованию с Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды и Министерством здравоохранения СССР;

б) осуществляют инструментальное определение видов и количества вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу, а также видов и размеров вредных физических воздействий на нее.

При отсутствии оборудования и аппаратуры для инструментального определения видов и количества вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу, органы Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды могут разрешать предприятиям, учреждениям и организациям временно проводить учет таких выбросов с использованием других возможных методов, в том числе и расчетных;

в) представляют отчетность о вредных воздействиях на атмосферный воздух по формам и в соответствии с инструкциями, утверждаемыми ЦСУ СССР по согласованию с Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды и Министерством здравоохранения СССР;

г) передают органам Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды и Министерства здравоохранения СССР (по вредным физическим воздействиям на атмосферный воздух, отрицательно влияющим на здоровье людей) экстренную информацию о превышении в результате аварийных ситуаций установленных нормативов вредных воздействий на атмосферный воздух.

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ ЗА ОХРАНОЙ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 19 августа 1982 г. № 764
(СП СССР, 1982 г., № 23, ст. 119)

Совет Министров СССР постановляет:

1. В соответствии с Законом СССР об охране атмосферного воздуха утвердить прилагаемое Положение о государственном контроле за охраной атмосферного воздуха.

[1] Пункты 2—6 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета Министров СССР
от 19 августа 1982 г. № 764

ПОЛОЖЕНИЕ
О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ ЗА ОХРАНОЙ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА [1]

1. Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха имеет своей задачей обеспечить выполнение всеми министерствами, государственными комитетами и ведомствами, государственными, кооперативными и другими общественными предприятиями, учреждениями и организациями, а также гражданами мероприятий по охране атмосферного воздуха, соблюдение условий выбросов загрязняющих веществ и других вредных воздействий на атмосферу, а также иных правил, установленных законодательством об охране атмосферного воздуха.

2. Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляется Советами народных депутатов, их исполнительными и распорядительными органами, а также следующими специально уполномоченными на то государственными органами:

Государственной инспекцией по охране атмосферного воздуха при Государственном комитете СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды — в части соблюдения правил и норм по охране атмосферного воздуха, регулирования использования воздушного бассейна городов и промышленных центров, оснащенности предприятий, учреждений и организаций сооружениями, оборудованием и аппаратурой для очистки и контроля выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, соблюдения правил эксплуатации этих сооружений, оборудования и аппаратуры [2];

санитарно-эпидемиологической службой Министерства здравоохранения СССР — в части соблюдения санитарно-гигиенических правил и норм по охране атмосферного воздуха, включая охрану его от вредных физических воздействий, оказывающих отрицательное влияние на здоровье людей (шум, электромагнитные излучения и т. п.);

(*абзац пятый*) Государственной автомобильной инспекцией Министерства внутренних дел СССР — в части соблюдения нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, а также уровней шума, установленных для автомототранспортных средств.

Координация работ по государственному контролю за охраной атмосферного воздуха, проводимых указанными органами, осуществляется Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды.

3. Профессиональные союзы, организации молодежи, общества охраны природы, научные общества и другие общественные организации в соответствии с их уставами (положениями) и законодательством Союза ССР и союзных республик оказывают содействие органам, осуществляющим государственный контроль за охраной атмосферного воздуха, путем создания контрольных постов на предприятиях, в учреждениях, организациях и на других объектах, организации соревнования коллективов за чистоту атмосферного воздуха и проведения других мероприятий.

---

[1] Абзац четвертый пункта 2 признан утратившим силу постановлением Совета Министров СССР от 5 июля 1985 г. № 610 (СП СССР, 1985 г., № 23, ст. 118).

[2] Абзац второй пункта 2 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 5 июля 1985 г. № 610 (СП СССР, 1985 г., № 23, ст. 118).

4. В состав Государственной инспекции по охране атмосферного воздуха при Государственном комитете СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды входят:

центральный аппарат Государственной инспекции по охране атмосферного воздуха;

государственные инспекции по охране атмосферного воздуха в союзных республиках (в РСФСР — региональные государственные инспекции);

государственные инспекции по охране атмосферного воздуха в регионах, автономных республиках, краях, областях с лабораториями контроля эффективности работы сооружений, оборудования и аппаратуры для очистки выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;

отделения государственных инспекций по охране атмосферного воздуха в городах, промышленных центрах;

уполномоченные государственных инспекций по охране атмосферного воздуха в городах, промышленных центрах.

Регионы, автономные республики, края, области, в которых образуются государственные инспекции по охране атмосферного воздуха с лабораториями контроля эффективности работы сооружений, оборудования и аппаратуры для очистки выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, а также города, промышленные центры, в которых образуются отделения государственных инспекций по охране атмосферного воздуха и в которые назначаются уполномоченные государственных инспекций по охране атмосферного воздуха, определяются Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды [1].

5. Начальник Государственной инспекции по охране атмосферного воздуха при Государственном комитете СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды является по должности одновременно Главным государственным инспектором СССР по охране атмосферного воздуха, а его заместители — заместителями Главного государственного инспектора СССР по охране атмосферного воздуха.

Начальник государственной инспекции по охране атмосферного воздуха в союзной республике является по должности одновременно главным государственным инспектором союзной республики по охране атмосферного воздуха, а его заместители — заместителями главного государственного инспектора союзной республики по охране атмосферного воздуха.

Начальник Государственной инспекции по охране атмосферного воздуха в регионе, автономной республике, крае, области является по должности одновременно главным государственным инспектором региона, автономной республики, края, области по охране атмосферного воздуха, а его заместитель — заместителем главного государственного инспектора региона, автономной республики, края, области по охране атмосферного воздуха.

Начальник отделения государственной инспекции по охране атмосферного воздуха в городе, промышленном центре является по должности одновременно главным государственным инспектором города, промышленного центра по охране атмосферного воздуха, а его заместитель — заместителем главного государственного инспектора города, промышленного центра по охране атмосферного воздуха [1].

Начальники отделов, лабораторий контроля эффективности работы сооружений, оборудования и аппаратуры для очистки выбросов загряз-

---

[1] Пункт 4 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 5 июля 1985 г. № 610 (СП СССР, 1985 г., № 23, ст. 118). Этим же постановлением абзац четвертый пункта 5 заменен абзацами.

няющих веществ в атмосферу и районные инженеры-инспектора государственных инспекций (отделений государственных инспекций) по охране атмосферного воздуха являются по должности одновременно старшими государственными инспекторами по охране атмосферного воздуха, а участковые инженеры-инспектора — государственными инспекторами по охране атмосферного воздуха [1].

Уполномоченный государственной инспекции по охране атмосферного воздуха в городе, промышленном центре является по должности одновременно старшим государственным инспектором по охране атмосферного воздуха.

6. Государственная инспекция по охране атмосферного воздуха осуществляет государственный контроль за:

а) соблюдением предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от их ведомственной принадлежности, должностными лицами и гражданами законодательства Союза ССР, союзных и автономных республик, решений местных Советов народных депутатов и их исполнительных комитетов, постановлений, приказов и инструкций Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды по вопросам охраны атмосферного воздуха;

б) выполнением предприятиями, учреждениями и организациями планов и заданий по охране атмосферного воздуха;

в) соблюдением нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и временно согласованных выбросов стационарными и передвижными источниками загрязнения, а также выполнением планов снижения этих выбросов до установленных нормативов;

г) выполнением разрабатываемых предприятиями, учреждениями и организациями планов мероприятий по охране атмосферного воздуха в целях предотвращения и сокращения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;

д) соблюдением требований по охране атмосферного воздуха от загрязнения при размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, сооружений и других объектов, при совершенствовании существующих и внедрении новых технологических процессов и оборудования, влияющих на состояние атмосферного воздуха;

е) осуществлением мероприятий по предотвращению и сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу транспортными и иными передвижными средствами и установками;

ж) выполнением требований по охране атмосферного воздуха от загрязнения при добыче полезных ископаемых, проведении взрывных работ, размещении и эксплуатации терриконов, отвалов и свалок;

з) выполнением требований по охране атмосферного воздуха при транспортировке, хранении и применении средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов, использование которых разрешается в народном хозяйстве;

и) выполнением плановых заданий по строительству и вводу в эксплуатацию сооружений, оборудования и аппаратуры для очистки выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, оснащенностью предприятий, учреждений и организаций этими сооружениями, оборудованием и аппаратурой, а также приборами контроля источников выбросов, соблюдением правил их эксплуатации, использованием выделенных на эти цели средств, наличием неустановленного оборудования для очистки выбросов загрязня-

[1] Абзац четвертый пункта 5 заменен абзацами постановлением Совета Министров СССР от 5 июля 1985 г. № 610 (СП СССР, 1985 г., № 23, ст. 118).

ющих веществ в атмосферу, внедрением достижений науки и техники и передового опыта в области охраны атмосферного воздуха [1];

к) потреблением атмосферного воздуха для производственных нужд в случаях, когда это может привести к изменениям состояния атмосферы, оказывающим вредное воздействие на окружающую природную среду;

л) соблюдением нормативов предельно допустимых вредных физических воздействий на атмосферу и других требований, ограничивающих эти воздействия;

м) правильностью ведения предприятиями, учреждениями и организациями первичного учета вредных воздействий на атмосферный воздух.

7. В соответствии с задачами государственного контроля за охраной атмосферного воздуха Государственная инспекция по охране атмосферного воздуха:

а) рассматривает представляемые на согласование предложения по определению мест строительства, а также проекты строительства и реконструкции предприятий, сооружений и других объектов, деятельность которых влияет на состояние атмосферного воздуха;

б) рассматривает представляемые на согласование разработанные министерствами, государственными комитетами и ведомствами, а также предприятиями, учреждениями и организациями проекты планов мероприятий по охране атмосферного воздуха, а также мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в связи с ожидаемыми неблагоприятными метеорологическими условиями;

в) выдает в установленном порядке разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферу стационарными источниками загрязнения, а также на потребление атмосферного воздуха для производственных нужд;

г) рассматривает представляемые на согласование предложения о способах добычи полезных ископаемых, проведении взрывных работ, размещении и эксплуатации терриконов, отвалов и свалок;

д) выдает в установленном порядке разрешения на проведение действий, направленных на искусственные изменения состояния атмосферы и атмосферных явлений в народнохозяйственных целях;

е) обобщает данные о работе сооружений, оборудования и аппаратуры для очистки и контроля выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и направляет министерствам, государственным комитетам и ведомствам предложения по повышению эффективности очистки этих выбросов [1];

ж) принимает участие в работе государственных комиссий по приемке в эксплуатацию законченных строительством объектов производственного назначения [1];

з) обеспечивает методическое руководство органами, осуществляющими ведомственный контроль за охраной атмосферного воздуха [2];

и) организует работы общественных инспекторов по охране атмосферного воздуха [1];

8. Главным государственным инспекторам и их заместителям, старшим государственным инспекторам и государственным инспекторам по охране атмосферного воздуха (в пределах их компетенции) предоставляется право:

а) предъявлять предприятиям, учреждениям и организациям, независимо от их ведомственной принадлежности, должностным лицам и от-

---

[1] Подпункт «и» пункта 6 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 5 июля 1985 г. № 610 (СП СССР, 1985 г., № 23, ст. 118). Этим же постановлением пункт 7 дополнен подпунктами «е» — «и».

дельным гражданам требования по проведению соответствующих мероприятий по охране атмосферного воздуха;

б) давать имеющие обязательную силу заключения по представляемым на согласование предложениям по определению мест строительства, а также по проектам строительства и реконструкции предприятий, сооружений и других объектов, деятельность которых влияет на состояние атмосферного воздуха;

в) ограничивать, приостанавливать или запрещать выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, производимые с нарушением условий и требований, предусмотренных разрешениями, вплоть до прекращения деятельности отдельных промышленных установок, цехов, предприятий, учреждений и организаций;

ограничивать, приостанавливать или запрещать деятельность отдельных промышленных и иных установок, цехов, предприятий, учреждений и организаций, которая осуществляется с превышением установленных нормативов предельно допустимых вредных физических воздействий на атмосферный воздух или с нарушением требований, предусмотренных разрешениями, когда выдача разрешений на вредное физическое воздействие на атмосферный воздух предусмотрена законодательством Союза ССР.

Решения об ограничении, приостановлении или прекращении деятельности указанных объектов доводятся до сведения руководителей соответствующих министерств, государственных комитетов и ведомств, а также предприятий, учреждений и организаций;

давать предприятиям, учреждениям и организациям обязательные для них предписания об устранении недостатков в работе сооружений, оборудования и аппаратуры для очистки и контроля выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, ставить перед руководителями предприятий, учреждений и организаций вопросы о реконструкции действующих и вводе в эксплуатацию новых таких сооружений, оборудования и аппаратуры [1];

г) запрещать или приостанавливать производство и эксплуатацию передвижных источников загрязнения атмосферного воздуха, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах превышает установленные нормативы;

д) ограничивать, приостанавливать или запрещать потребление атмосферного воздуха для производственных нужд в случаях, когда это приводит к изменениям состояния атмосферного воздуха, оказывающим вредное воздействие на окружающую природную среду;

е) беспрепятственно посещать при предъявлении служебного удостоверения установленной формы предприятия, учреждения, организации, стройки и другие объекты, независимо от их ведомственной принадлежности, производить проверку и давать обязательные для исполнения указания по вопросам охраны атмосферного воздуха;

ж) получать от должностных лиц объяснения, сведения и материалы по вопросам состояния, использования и охраны атмосферного воздуха, в том числе данные лабораторных анализов, а также необходимую техническую документацию, на основании которой осуществляются эксплуатация, монтаж и наладка сооружений, оборудования и аппаратуры для очистки и контроля выбросов загрязняющих веществ в атмосферу [1].

з) привлекать с согласия руководителей министерств, государственных комитетов и ведомств, предприятий, учреждений и организаций науч-

---

[1] Подпункт «ж» пункта 8 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 5 июля 1985 г. № 610 (СП СССР, 1985 г., № 23, ст. 118). Этим же постановлением подпункт «в» пункта 8 дополнен абзацем четвертым.

но-исследовательские и проектно-изыскательские учреждения, лаборатории и другие организации и отдельных специалистов для проведения анализов, экспертизы, выдачи заключений, а также для участия в проверке выполнения мероприятий по охране атмосферного воздуха;

и) составлять акты о произведенных проверках и протоколы о нарушениях правил по охране атмосферного воздуха и в установленном порядке ставить вопрос о привлечении виновных лиц к адмистративной ответственности в соответствии с действующим законодательством;

к) ставить перед соответствующими министерствами, государственными комитетами и ведомствами, руководителями предприятий, учреждений и организаций вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушение установленных правил и норм по охране атмосферного воздуха, а также передавать в необходимых случаях органам прокуратуры материалы для решения вопроса о привлечении лиц, виновных в нарушении законодательства об охране атмосферного воздуха, к уголовной ответственности.

9. Должностные лица Государственной инспекции по охране атмосферного воздуха доводят в необходимых случаях до сведения соответствующих общественных организаций факты нарушения установленных правил и норм по охране атмосферного воздуха для принятия мер общественного воздействия к виновным лицам.

10. Государственные инспектора по охране атмосферного воздуха обеспечиваются предприятиями, учреждениями и организациями, в которых производится проверка выполнения требований по охране атмосферного воздуха, транспортом для осуществления служебных функций.

11. Государственная инспекция по охране атмосферного воздуха при Государственном комитете СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды и ее органы имеют печать с изображением Государственного герба СССР и со своим наименованием.

12. Права и обязанности органов системы Министерства здравоохранения СССР и Министерства внутренних дел СССР, осуществляющих государственный контроль за охраной атмосферного воздуха, и должностных лиц этих органов определяются положениями о соответствующих видах государственного надзора (контроля) и другими актами действующего законодательства [1].

13. Порядок проведения государственного контроля за охраной атмосферного воздуха определяется правилами, инструкциями и иными актами, утверждаемыми Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, Министерством здравоохранения СССР и Министерством внутренних дел СССР в пределах их компетенции [1].

14. Государственный контроль за соблюдением установленных норм и правил по охране атмосферного воздуха оборонными и другими специальными объектами, воинскими частями осуществляется органами системы Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды и Министерства здравоохранения СССР в порядке, устанавливаемом по согласованию с соответствующими министерствами, государственными комитетами и ведомствами.

---

[1] Пункты 12 и 13 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 5 июля 1985 г. № 610 (СП СССР, 1985 г., № 23, ст. 118).

О МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ СОВЕТСКОЙ СТОРОНЫ, ВЫТЕКАЮЩИХ ИЗ ПРОТОКОЛА ОБ ОГРАНИЧЕНИИ ВЫБРОСОВ ОКИСЛОВ АЗОТА ИЛИ ИХ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ПОТОКОВ К КОНВЕНЦИИ 1979 ГОДА О ТРАНСГРАНИЧНОМ ЗАГРЯЗНЕНИИ ВОЗДУХА НА БОЛЬШИЕ РАССТОЯНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 12 апреля 1990 г. № 363

В целях обеспечения выполнения обязательств Советской Стороны, вытекающих из Протокола об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков к Конвенции 1979 года о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, Совет Министров СССР постановляет:

1. Одобрительно отнестись к разработанным министерствами, ведомствами СССР, Советами Министров союзных республик мероприятиям по обеспечению снижения выбросов окислов азота в атмосферный воздух стационарными и передвижными источниками в пределах европейской части страны и стабилизации их на уровне выбросов 1987 года.

Министерству энергетики и электрификации СССР принять дополнительные меры, направленные на стабилизацию выбросов окислов азота в атмосферный воздух крупными стационарными источниками на подведомственных предприятиях, расположенных в европейской части СССР.

Государственному комитету СССР по охране природы утвердить указанные мероприятия и обеспечить контроль за их выполнением.

2. Министерству энергетики и электрификации СССР, Министерству металлургии СССР, Министерству нефтяной и газовой промышленности СССР, Министерству химической и нефтеперерабатывающей промышленности СССР, Министерству автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения СССР, Министерству лесной промышленности СССР, Министерству угольной промышленности СССР, Государственной агрохимической ассоциации «Агрохим», Государственному газовому концерну «Газпром», другим заинтересованным министерствам и ведомствам СССР, Совету Министров РСФСР, Совету Министров Украинской ССР, Совету Министров Белорусской ССР, Совету Министров Грузинской ССР, Совету Министров Азербайджанской ССР, Совету Министров Литовской ССР, Совету Министров Молдавской ССР, Совету Министров Латвийской ССР, Совету Министров Армянской ССР и Правительству Эстонской ССР провести в 1990 году инвентаризацию выбросов окислов азота в атмосферный воздух подведомственными предприятиями, расположенными в европейской части страны, и материалы о ее результатах представить в Государственный комитет СССР по охране природы.

3. Государственному комитету СССР по охране природы:

обобщить в 1991 году результаты инвентаризации, указанной в пункте 2 настоящего постановления, и скорректировать согласованные с министерствами, ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик объемы выбросов окислов азота в атмосферный воздух подведомственными им предприятиями, имея в виду обеспечить стабилизацию этих выбросов в пределах европейской части СССР на уровне выбросов 1987 года;

разработать с участием заинтересованных министерств и ведомств СССР и утвердить до 1 января 1991 г. необходимую нормативно-мето-

дическую документацию по нормированию выбросов окислов азота в атмосферный воздух для крупных стационарных источников с учетом требований Протокола об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков к Конвенции 1979 года о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и Технического приложения к нему;

разработать совместно с Академией наук СССР, другими заинтересованными министерствами и ведомствами СССР и утвердить в 1991 году временные методики определения объемов сокращения выбросов окислов азота в атмосферный воздух стационарными и передвижными источниками в пределах европейской части страны, основанные на принципе критических нагрузок.

4. Министерству химической и нефтеперерабатывающей промышленности СССР, Госснабу СССР и Советам Министров союзных республик предусматривать начиная с 1991 года производство и поставку неэтилированного бензина автозаправочным станциям, расположенным на основных международных трассах, в объемах, обеспечивающих эксплуатацию на этих трассах транспортных средств, оснащенных каталитическими нейтрализаторами.

5. Государственному комитету СССР по гидрометеорологии осуществить в 1990—1992 годах расширение сети наземных и судовых наблюдений за выпадением из атмосферы соединений азота, приступить с 1991 года к выполнению расчетов моделей выпадения соединений азота на территории европейской части страны и обеспечить выдачу результатов наблюдений и расчетов заинтересованным советским предприятиям, учреждениям, организациям и Координационному химическому центру (г. Осло, Норвегия) в рамках Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП).

Глава 7

ОХРАНА И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЖИВОТНОГО МИРА

§ 1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

ОБ ОХРАНЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЖИВОТНОГО МИРА

ЗАКОН СССР

от 25 июня 1980 г.

(Ведомости Верховного Совета СССР, 1980 г., № 27, ст. 530)

Животный мир является одним из основных компонентов природной среды, важной составной частью природных богатств нашей Родины. Он служит источником для получения промышленного, лекарственного сырья, пищевых продуктов и других материальных ценностей, необходимых для удовлетворения потребностей населения и народного хозяйства. Животный мир используется также в научных, культурно-просветительных и эстетических целях.

Конституция СССР предусматривает, что в интересах настоящего и будущих поколений в СССР принимаются меры для охраны и научно обоснованного, рационального использования животного мира. Эти меры осуществляются в соответствии с государственными планами экономического и социального развития страны при активном участии государственных и общественных организаций, а также граждан.

Советское законодательство призвано способствовать эффективной охране и рациональному использованию животного мира, воспитанию советских людей в духе хозяйского и гуманного отношения к животному миру.

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Задачи советского законодательства об охране и использовании животного мира

Задачами советского законодательства об охране и использовании животного мира являются регулирование общественных отношений в области охраны и использования диких животных в целях обеспечения условий их существования в состоянии естественной свободы, сохранения

целостности естественных сообществ и рационального использования, а также укрепление законности в этой области.

Статья 2. Законодательство Союза ССР и союзных республик об охране и использовании животного мира

Законодательство Союза ССР и союзных республик об охране и использовании животного мира состоит из настоящего Закона и издаваемых в соответствии с ним иных актов законодательства Союза ССР, законов и других актов законодательства союзных республик об охране и использовании животного мира.

Законодательством об охране и использовании животного мира регулируются отношения в области охраны и использования диких животных (млекопитающих, птиц, пресмыкающихся, земноводных, рыб, а также моллюсков, насекомых и других), обитающих в состоянии естественной свободы на суше, в воде, атмосфере и в почве, постоянно или временно населяющих территорию страны или относящихся к естественным богатствам континентального шельфа СССР.

Отношения в области использования и охраны сельскохозяйственных и других домашних животных, а также диких животных, содержащихся в неволе или полувольных условиях для хозяйственных, культурных, научных, эстетических и иных целей, регулируются соответствующим законодательством Союза ССР и союзных республик. Ответственность за нарушение правил по охране, содержанию и использованию указанных животных устанавливается законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 3. Государственная (общенародная) собственность на животный мир в СССР

Животный мир в Союзе Советских Социалистических Республик является государственной собственностью — общим достоянием всего советского народа.

Действия, в прямой или скрытой форме нарушающие право государственной собственности на животный мир в СССР, запрещаются.

Статья 4. Компетенция Союза ССР в области регулирования отношений по охране и использованию животного мира

Ведению Союза ССР в области регулирования отношений по охране и использованию животного мира подлежат:

1) распоряжение животным миром в пределах, необходимых для осуществления полномочий Союза ССР в соответствии с Конституцией СССР;

2) определение общих мероприятий и установление основных положений, правил и норм в области охраны и использования животного мира;

3) разработка и утверждение общесоюзных планов по охране и рациональному использованию животного мира;

4) установление единых для Союза ССР систем государственного учета животных и их использования и порядка ведения государственного кадастра животного мира;

5) государственный контроль за охраной и использованием животного мира и установление порядка его осуществления;

6) решение других вопросов общесоюзного значения в области охраны и использования животного мира в соответствии с Конституцией СССР и настоящим Законом.

Статья 5. Компетенция союзных республик в области регулирования отношений по охране и использованию животного мира

Ведению союзной республики в области регулирования отношений по охране и использованию животного мира вне пределов компетенции Союза ССР подлежат: распоряжение животным миром на территории республики и установление порядка его охраны и использования; разработка и утверждение республиканских планов по охране и рациональному использованию животного мира; осуществление государственного контроля за охраной и использованием животного мира, а также решение других вопросов в области охраны и использования животного мира, если они не отнесены к компетенции Союза ССР.

Статья 6. Государственное управление в области охраны и использования животного мира

Государственное управление в области охраны и использования животного мира осуществляется Советом Министров СССР, Советами Министров союзных республик, Советами Министров автономных республик, исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов, а также специально уполномоченными на то государственными органами по охране и регулированию использования животного мира и иными государственными органами в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 7. Планирование мероприятий по охране и рациональному использованию животного мира

Задания и мероприятия по охране и рациональному использованию животного мира предусматриваются в государственных планах экономического и социального развития.

Проекты планов по охране и рациональному использованию животного мира, разрабатываемые министерствами, государственными комитетами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, согласовываются со специально уполномоченными на то государственными органами по охране и регулированию использования животного мира в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 8. Основные требования по охране и использованию животного мира

При планировании и осуществлении мероприятий, которые могут воздействовать на среду обитания животных и состояние животного мира, должно обеспечиваться соблюдение следующих основных требований:

сохранение видового многообразия животных в состоянии естественной свободы;

охрана среды обитания, условий размножения и путей миграции животных;

сохранение целостности естественных сообществ животных;

научно обоснованное, рациональное использование и воспроизводство животного мира;

регулирование численности животных в целях охраны здоровья населения и предотвращения ущерба народному хозяйству.

Статья 9. Участие общественных организаций, трудовых коллективов и граждан в осуществлении мероприятий по охране и использованию животного мира

Профессиональные союзы, организации молодежи, общества охраны природы, общества охотников и рыболовов, научные общества и другие общественные организации, трудовые коллективы, а также граждане оказывают содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по охране и рациональному использованию животного мира.

Общественные организации и трудовые коллективы принимают участие в деятельности, направленной на обеспечение охраны и рационального использования животного мира, в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик, а также с уставами (положениями) общественных организаций.

Государственные органы обязаны всемерно учитывать предложения общественных организаций, трудовых коллективов и граждан при осуществлении мероприятий по охране и рациональному использованию животного мира [1].

II. ПОЛЬЗОВАНИЕ ЖИВОТНЫМ МИРОМ

Статья 10. Пользователи животного мира

Пользователями животного мира могут быть государственные, кооперативные и другие общественные предприятия, учреждения, организации, а также граждане СССР.

В случаях, предусмотренных законодательством Союза ССР и союзных республик, пользователями животного мира могут быть и иные организации и лица.

Статья 11. Виды и условия пользования животным миром

При соблюдении предусмотренных законодательством Союза ССР и союзных республик требований могут осуществляться следующие виды пользования животным миром:

1) охота;

2) рыболовство, включая добывание водных беспозвоночных и морских млекопитающих;

3) добывание животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;

4) пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных и эстетических целях;

5) использование полезных свойств жизнедеятельности животных — почвообразователей, естественных санитаров среды, опылителей растений и других;

6) использование животных в целях получения продуктов их жизнедеятельности.

Законодательством Союза ССР и союзных республик могут быть предусмотрены и другие виды пользования животным миром.

Сроки осуществления отдельных видов пользования животным миром устанавливаются в порядке, определяемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

Пользование животным миром осуществляется бесплатно. Законодательством Союза ССР и союзных республик могут устанавливаться случаи и порядок пользования животным миром за плату.

---

[1] Статья 9 — с изменениями, внесенными Указом от 8 июня 1984 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1984 г., № 24, ст. 422).

Статья 12. **Охота**

Промысловое добывание диких зверей и птиц, а также любительская и спортивная охота осуществляются в установленном порядке.

Государственным, кооперативным и другим общественным предприятиям, учреждениям и организациям может предоставляться право ведения охотничьего хозяйства в охотничьих угодьях. Указанные предприятия, учреждения и организации обязаны осуществлять мероприятия по охране и воспроизводству диких животных в этих угодьях.

Правила охоты и ведения охотничьего хозяйства устанавливаются в порядке, определяемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 13. **Рыболовство**

Промысловый лов рыбы, добывание водных беспозвоночных и морских млекопитающих, а также любительский и спортивный лов рыбы и добывание водных беспозвоночных осуществляются в установленном порядке.

Государственным, кооперативным и другим общественным предприятиям, учреждениям и организациям может предоставляться право ведения промыслового лова рыбы и промысла водных беспозвоночных и морских млекопитающих на промысловых участках рыбохозяйственных водоемов. Указанные предприятия, учреждения и организации обязаны осуществлять на этих участках водоемов мероприятия по охране и воспроизводству рыбы, водных беспозвоночных и морских млекопитающих.

Правила рыболовства и добывания водных беспозвоночных и морских млекопитающих устанавливаются в порядке, определяемом законодательством Союза ССР.

Статья 14. **Добывание животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства**

Предприятиям, учреждениям, организациям, а также гражданам разрешается добывание животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства.

В порядке, определяемом законодательством Союза ССР и союзных республик, устанавливаются перечни видов животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства, добывание которых осуществляется только по разрешениям, выдаваемым специально уполномоченными на то государственными органами по охране и регулированию использования животного мира, а также перечни таких видов животных, добывание которых запрещается.

Статья 15. **Пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных и эстетических целях**

Пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных и эстетических целях (посредством разных форм наблюдения, мечения, фотографирования и т. д.) без изъятия животных из природной среды допускается, если это не наносит вреда животным или среде их обитания и не нарушает прав других пользователей животного мира, за исключением случаев, когда такое пользование запрещено.

Пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных и эстетических целях допускается и с изъятием животных из природной среды в порядке, предусмотренном настоящим Законом и другими актами законодательства Союза ССР и союзных республик.

Статья 16. Использование полезных свойств жизнедеятельности животных

Использование полезных свойств жизнедеятельности животных — почвообразователей, естественных санитаров среды, опылителей растений и других допускается без изъятия животных из природной среды, за исключением случаев, определяемых в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 17. Использование животных в целях получения продуктов их жизнедеятельности

Использование животных в целях получения продуктов их жизнедеятельности (меда и воска диких пчел и т. п.) допускается только без изъятия и уничтожения животных и без нарушения среды их обитания.

Правила использования животных в целях получения продуктов их жизнедеятельности устанавливаются специально уполномоченными на то государственными органами по охране и регулированию использования животного мира.

Статья 18. Регулирование численности животных

В целях охраны здоровья населения, предохранения от заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных, предотвращения ущерба народному хозяйству проводятся мероприятия по регулированию численности отдельных видов диких животных.

Мероприятия по регулированию численности отдельных видов животных должны осуществляться гуманными способами, исключающими причинение вреда другим видам животных и обеспечивающими сохранность среды обитания животных.

Виды животных, численность которых подлежит регулированию, и порядок проведения мероприятий по регулированию их численности определяются специально уполномоченными на то государственными органами по охране и регулированию использования животного мира с учетом заключений соответствующих научных организаций и по согласованию с заинтересованными государственными и общественными организациями.

Статья 19. Права и обязанности пользователей животного мира

Предприятия, учреждения, организации и граждане имеют право осуществлять только те виды пользования животным миром, которые им разрешены.

В случаях и в порядке, предусмотренных законодательством Союза ССР и союзных республик, права пользователей животного мира могут быть ограничены в государственных интересах, а также в интересах других пользователей животного мира.

В зависимости от вида пользования пользователи животного мира обязаны:

соблюдать установленные правила, нормы и сроки пользования животным миром;

пользоваться животным миром способами, не допускающими нарушения целостности естественных сообществ и обеспечивающими сохранение животных, не предоставленных в пользование;

не допускать нарушения среды обитания животных;

проводить учет численности и состояния используемых животных, а также состояния среды их обитания;

проводить необходимые комплексные мероприятия, направленные на воспроизводство животного мира;

оказывать всемерную помощь государственным и иным органам, осуществляющим контроль за охраной и использованием животного мира.

Пользователи животного мира обязаны выполнять и другие требования по охране, воспроизводству и использованию животного мира, предусмотренные законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 20. **Основания прекращения права пользования животным миром**

Право пользования животным миром подлежит прекращению соответственно полностью или частично в случаях:

1) минования надобности в пользовании или отказа от него;

2) истечения установленного срока пользования;

3) возникновения необходимости в изъятии из пользования объектов животного мира в целях охраны животных;

4) ликвидации предприятия, учреждения, организации, которым было предоставлено право пользования.

Право пользования животным миром может быть также прекращено в случае невыполнения пользователем установленных правил, норм и иных требований по охране и использованию животного мира.

Законодательством Союза ССР и союзных республик могут быть предусмотрены и иные основания прекращения права пользования животным миром.

Право пользования животным миром в случаях, предусмотренных пунктами 1, 3, 4 части первой и частью второй настоящей статьи, прекращается путем аннулирования соответствующими органами выданных ими разрешений.

III. ОХРАНА ЖИВОТНОГО МИРА

Статья 21. **Меры охраны животного мира**

Охрана животного мира обеспечивается путем:

1) установления правил и норм по охране, рациональному использованию и воспроизводству животного мира;

2) установления запретов и ограничений в пользовании животным миром;

3) охраны от самовольного пользования и других нарушений установленного порядка пользования животным миром;

4) охраны среды обитания, условий размножения и путей миграции животных;

5) предотвращения гибели животных при осуществлении производственных процессов;

6) создания заповедников, заказников и выделения других особо охраняемых территорий;

7) разведения в неволе редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных;

8) ограничения изъятия животных для зоологических коллекций;

9) оказания помощи животным в случае заболеваний, угрозы их гибели при стихийных бедствиях и вследствие других причин;

10) организации научных исследований, направленных на обоснование мер по охране животного мира;

11) воспитания граждан в духе гуманного отношения к животному миру;

12) пропаганды охраны животного мира средствами массовой информации;

13) проведения других мероприятий и установления иных требований по охране животного мира.

Законодательством Союза ССР и союзных республик могут быть установлены меры материального и морального поощрения предприятий, учреждений, организаций, а также граждан, стимулирующие осуществление мероприятий по охране животного мира.

Статья 22. **Установление ограничений и запретов в пользовании животным миром**

В целях сохранения и воспроизводства животных осуществление отдельных видов пользования животным миром, а также использование отдельных видов животных могут быть ограничены либо полностью запрещены на определенной территории или на определенные сроки в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 23. **Охрана среды обитания, условий размножения и путей миграции животных**

Всякая деятельность, влияющая на состояние животного мира вследствие нарушения среды обитания, условий размножения и путей миграции животных, должна осуществляться с соблюдением требований, обеспечивающих охрану животного мира.

При размещении, проектировании и строительстве населенных пунктов, предприятий, сооружений и других объектов, совершенствовании существующих и внедрении новых технологических процессов, введении в хозяйственный оборот целинных земель, заболоченных территорий, прибрежных и занятых кустарниками территорий, мелиорации земель, осуществлении лесных пользований, проведении геологоразведочных работ, добыче полезных ископаемых, определении мест выпаса и прогона сельскохозяйственных животных, разработке туристических маршрутов и организации мест массового отдыха населения должны предусматриваться и осуществляться мероприятия по сохранению среды обитания и условий размножения животных, а также обеспечиваться неприкосновенность участков, представляющих особую ценность в качестве среды обитания животных.

При размещении, проектировании и строительстве железнодорожных, шоссейных, трубопроводных и других транспортных магистралей, линий электропередачи и связи, а также каналов, плотин и иных гидротехнических сооружений должны разрабатываться и осуществляться мероприятия, обеспечивающие сохранение путей миграции животных.

Места строительства предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние животного мира вследствие нарушения среды обитания, условий размножения и путей миграции животных, согласовываются со специально уполномоченными на то государственными органами по охране и регулированию использования животного мира и другими органами в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 24. **Предотвращение гибели животных при осуществлении производственных процессов и эксплуатации транспортных средств**

Предприятия, учреждения, организации и граждане обязаны принимать меры по предотвращению гибели животных при проведении сель-

скохозяйственных, лесозаготовительных и других работ, а также при эксплуатации транспортных средств.

Выжигание сухой растительности, хранение материалов, сырья и отходов производства без осуществления установленных мер по предотвращению гибели животных запрещаются.

Статья 25. **Охрана животных в заповедниках, заказниках и на других особо охраняемых территориях**

Охота, рыболовство, добывание водных беспозвоночных и морских млекопитающих, а также иные виды пользования животным миром и другая деятельность, не совместимые с целями заповедования, на территории заповедников запрещаются.

В заказниках и на других особо охраняемых территориях может быть полностью запрещено или ограничено осуществление отдельных видов пользования животным миром и иной деятельности, не совместимых с целями охраны животного мира.

Порядок охраны и осуществления пользования животным миром в заповедниках, заказниках и на других особо охраняемых территориях устанавливается законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 26. **Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных**

Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды животных заносятся в книги редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений — Красную книгу СССР и красные книги союзных республик. Положение о Красной книге СССР утверждается в порядке, определяемом Советом Министров СССР, а положения о красных книгах союзных республик — в порядке, определяемом законодательством союзных республик.

Действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, не допускаются.

В целях сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, воспроизводство которых в естественных условиях невозможно, специально уполномоченные на то государственные органы по охране и регулированию использования животного мира обязаны принимать меры к созданию необходимых условий для разведения этих видов животных.

Добывание редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных для разведения в специально созданных условиях и последующего выпуска на свободу, а также в научно-исследовательских и иных целях допускается по особому разрешению, выдаваемому специально уполномоченными на то государственными органами по охране и регулированию использования животного мира.

Статья 27. **Зоологические коллекции**

Создание и пополнение зоологических коллекций (живых коллекций зоопарков, зоосадов, океанариумов и других, а также в виде собрания чучел, препаратов и частей животных) предприятиями, учреждениями и организациями путем изъятия животных из природной среды специально для этих целей допускаются по разрешениям, выдаваемым специально уполномоченными на то государственными органами по охране и регулированию использования животного мира.

Пополнение зоологических коллекций, находящихся в личной собственности граждан, и создание гражданами новых коллекций запреща-

ется, за исключением коллекций, состоящих из трофеев охоты, рыболовства и других видов пользования животным миром, осуществляемого с соблюдением установленных требований.

Зоологические коллекции, представляющие научную, культурно-просветительную, учебно-воспитательную или эстетическую ценность, подлежат государственному учету. Предприятия, учреждения, организации и граждане, являющиеся владельцами таких коллекций, обязаны соблюдать правила хранения, учета и использования коллекций объектов животного мира.

Правила создания, пополнения, хранения, использования и учета зоологических коллекций, правила торговли зоологическими коллекциями, а также правила пересылки и вывоза за границу объектов коллекций и продуктов животного мира утверждаются в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР.

Статья 28. **Охрана животных при применении средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов**

При применении средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов, используемых в народном хозяйстве, должны учитываться требования охраны животного мира и среды обитания животных. Применение химических средств защиты растений и других препаратов в целях уменьшения их вредного влияния на животный мир должно сочетаться с осуществлением агротехнических, селекционно-генетических, биологических и других мероприятий.

В целях предотвращения гибели животных и ухудшения среды их обитания колхозы, совхозы, лесхозы и другие предприятия, учреждения, организации и граждане обязаны соблюдать правила транспортировки, хранения и применения указанных препаратов.

При создании новых препаратов должны разрабатываться нормативы предельно допустимых концентраций их в окружающей природной среде, обеспечивающие охрану животных и среды их обитания.

Правила применения средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов, используемых в народном хозяйстве, а также перечень указанных препаратов подлежат согласованию со специально уполномоченными на то государственными органами по охране и регулированию использования животного мира.

Статья 29. **Переселение, акклиматизация и скрещивание животных**

Переселение животных в новые места обитания, акклиматизация новых для фауны СССР видов животных, а также мероприятия по скрещиванию животных допускаются в научно-исследовательских и хозяйственных целях с учетом заключений соответствующих научных организаций по решению специально уполномоченных на то государственных органов по охране и регулированию использования животного мира.

Самовольное проведение переселения, акклиматизации и скрещивания животных запрещается.

Статья 30. **Ограничение прав и возложение обязанностей на пользователей природными объектами в интересах охраны животного мира**

В интересах охраны животного мира права землепользователей, лесопользователей, водопользователей и пользователей недрами могут быть

ограничены и на них могут быть возложены соответствующие обязанности в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

IV. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ ЖИВОТНЫХ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КАДАСТР ЖИВОТНОГО МИРА

Статья 31. **Государственный учет животных и их использования и государственный кадастр животного мира**

Для обеспечения охраны и организации рационального использования животного мира проводится государственный учет животных и их использования и ведется государственный кадастр животного мира, содержащий совокупность сведений о географическом распространении видов (групп видов) животных, об их численности, характеристику необходимых им угодий, характеристику современного хозяйственного использования животных и другие необходимые данные.

Статья 32. **Порядок государственного учета животных и их использования и ведения государственного кадастра животного мира**

Государственный учет животных и их использования и ведение государственного кадастра животного мира осуществляются за счет государства по единым для Союза ССР системам.

Предприятия, учреждения и организации обязаны представлять имеющиеся у них сведения о распространении, численности и использовании диких животных органам, ведущим государственный кадастр животного мира.

Правила государственного учета животных и их использования, ведения государственного кадастра животного мира, определения перечня видов (групп видов) животных, подлежащих государственному учету и включению в государственный кадастр, а также представления данных для учета и ведения кадастра утверждаются в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР.

V. КОНТРОЛЬ ЗА ОХРАНОЙ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЖИВОТНОГО МИРА

Статья 33. **Государственный контроль за охраной и использованием животного мира**

Государственный контроль за охраной и использованием животного мира имеет своей задачей обеспечить выполнение всеми министерствами, государственными комитетами и ведомствами, государственными, кооперативными и другими общественными предприятиями, учреждениями, организациями, а также гражданами обязанностей по охране животного мира, соблюдение установленного порядка пользования животным миром и иных правил, установленных законодательством об охране и использовании животного мира.

Государственный контроль за охраной и использованием животного мира осуществляется Советами народных депутатов, их исполнительными и распорядительными органами, а также специально уполномоченными на то государственными органами по охране и регулированию использования животного мира в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР.

Статья 34. Осуществление государственного контроля за охраной и использованием животного мира

Специально уполномоченные на то государственные органы по охране и регулированию использования животного мира проверяют:

соблюдение правил, норм, сроков и других требований по охране и использованию животного мира;

соблюдение установленного порядка государственного учета животных и их использования и ведения государственного кадастра животного мира;

правильность и своевременность разработки и проведения мероприятий по сохранению среды обитания, условий размножения и путей миграции животных.

Специально уполномоченные на то государственные органы по охране и регулированию использования животного мира имеют право:

прекращать самовольное пользование животным миром, а также пользования, осуществляемые с нарушением установленных правил, норм, сроков и иных требований по охране и использованию животного мира;

давать обязательные для исполнения указания об устранении нарушений правил, норм, сроков и иных требований по охране и использованию животного мира;

приостанавливать работы, при проведении которых систематически нарушаются правила, нормы и иные требования по охране и использованию животного мира, по охране среды обитания, условий размножения и путей миграции животных, впредь до устранения нарушений;

привлекать в установленном порядке нарушителей правил, норм, сроков и иных требований по охране и использованию животного мира к ответственности или направлять материалы о правонарушениях в соответствующие органы.

Правила и инструкции специально уполномоченных на то государственных органов по охране и регулированию использования животного мира, утверждаемые в пределах прав, установленных законодательством Союза ССР и союзных республик, обязательны для исполнения всеми министерствами, государственными комитетами и ведомствами, предприятиями, учреждениями, организациями, а также гражданами.

Специально уполномоченным на то государственным органам по охране и регулированию использования животного мира могут быть предоставлены законодательством Союза ССР и союзных республик и другие права по предупреждению и пресечению нарушений правил, норм и других требований по охране и использованию животного мира.

Статья 35. Ведомственный контроль за охраной и использованием животного мира

Ведомственный контроль за охраной и использованием животного мира осуществляется органами, в ведении которых находятся предприятия, учреждения и организации, пользующиеся объектами животного мира.

При осуществлении ведомственного контроля министерства, государственные комитеты и ведомства обязаны руководствоваться законодательством Союза ССР и союзных республик, правилами и инструкциями, утверждаемыми специально уполномоченными на то государственными органами по охране и регулированию использования животного мира.

VI. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ ПО ВОПРОСАМ ПОЛЬЗОВАНИЯ ЖИВОТНЫМ МИРОМ

Статья 36. **Порядок разрешения споров по вопросам пользования животным миром**

Споры между предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами по вопросам пользования животным миром разрешаются в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

VII. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЖИВОТНОГО МИРА

Статья 37. **Ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира**

Самовольная переуступка права пользования объектами животного мира, а также другие сделки, в прямой или скрытой форме нарушающие право государственной собственности на животный мир, — недействительны.

Лица, виновные в совершении указанных сделок, а также:

самовольном пользовании объектами животного мира;

нарушении правил охоты, рыболовства и других видов пользования животным миром;

нарушении правил охраны среды обитания и путей миграции животных;

самовольном переселении, акклиматизации и скрещивании животных;

нарушении правил применения средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов, причинившем ущерб животному миру;

нарушении правил пересылки и вывоза за границу объектов животного мира и зоологических коллекций,

несут уголовную, административную или иную ответственность в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

Законодательством Союза ССР и союзных республик может быть установлена ответственность и за другие нарушения законодательства об охране и использовании животного мира.

Статья 38. **Возмещение вреда, причиненного нарушением законодательства об охране и использовании животного мира**

Предприятия, учреждения, организации, а также граждане обязаны возместить вред, причиненный нарушением законодательства об охране и использовании животного мира, в размерах и порядке, устанавливаемых законодательством Союза ССР и союзных республик. Должностные лица и другие работники, по вине которых предприятия, учреждения и организации понесли расходы, связанные с возмещением вреда, несут материальную ответственность в установленном порядке.

Незаконно добытые животные и выработанная из них продукция подлежат изъятию в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

При невозможности изъятия незаконно добытых животных и выработанной из них продукции взыскивается их стоимость по ценам, устанавливаемым законодательством Союза ССР и союзных республик.

VIII. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ

Статья 39. **Международные договоры**

Если международным договором СССР установлены иные правила, чем те, которые содержатся в советском законодательстве об охране и использовании животного мира, то применяются правила международного договора.

Такой же порядок применяется в отношении законодательства об охране и использовании животного мира союзной республики, если в международном договоре союзной республики установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством об охране и использовании животного мира этой союзной республики.

О ПОРЯДКЕ ВВЕДЕНИЯ В ДЕЙСТВИЕ ЗАКОНА СССР «ОБ ОХРАНЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЖИВОТНОГО МИРА»[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

от 25 июня 1980 г.

(Ведомости Верховного Совета СССР, 1980 г., № 27, ст. 531)

В связи с принятием Закона СССР «Об охране и использовании животного мира»[2] Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Ввести в действие Закон СССР «Об охране и использовании животного мира» с 1 января 1981 года.

2. Установить, что Закон СССР «Об охране и использовании животного мира» применяется к отношениям, возникшим после введения в действие Закона, то есть с 1 января 1981 года.

В правоотношениях, возникших до введения в действие Закона СССР «Об охране и использовании животного мира», осуществление прав и обязанностей участников этих правоотношений с 1 января 1981 года регулируется в соответствии с указанным Законом.

---

[1] Пункты 3—5 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

[2] См. стр. 483.

О ПОРЯДКЕ РАЗРАБОТКИ И УТВЕРЖДЕНИЯ ПРАВИЛ ОРГАНИЗАЦИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗООЛОГИЧЕСКИХ КОЛЛЕКЦИЙ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 12 апреля 1983 г. № 314

(СП СССР, 1983 г., № 12, ст. 57)

В соответствии с Законом СССР «Об охране и использовании животного мира» Совет Министров СССР постановляет:

Установить, что Министерство сельского хозяйства СССР и Академия наук СССР разрабатывают с участием заинтересованных министерств и ведомств СССР, Советов Министров союзных республик и утверждают:

правила создания, пополнения, хранения, использования и учета зоологических коллекций — по согласованию с Министерством культуры СССР и Советами Министров союзных республик;

правила торговли зоологическими коллекциями — по согласованию с Министерством торговли СССР;

правила пересылки и вывоза за границу объектов коллекций и продуктов животного мира — по согласованию с Министерством внешней торговли и Министерством связи СССР.

О ПОРЯДКЕ ВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧЕТА ЖИВОТНЫХ И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОГО КАДАСТРА ЖИВОТНОГО МИРА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 28 апреля 1984 г. № 373

(СП СССР, 1984 г., № 13, ст. 83)

В соответствии с Законом СССР «Об охране и использовании животного мира» Совет Министров СССР постановляет:

1. Установить, что государственный учет животных и их использования и государственный кадастр животного мира СССР ведутся Министерством сельского хозяйства СССР совместно с Министерством рыбного хозяйства СССР, Государственным комитетом СССР по лесному хозяйству и Академией наук СССР на основе данных, представляемых министерствами, государственными комитетами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, ведущими документацию государственного учета животных и их использования и государственного кадастра животного мира.

2. Правила ведения государственного учета животных и их использования и государственного кадастра животного мира, определения перечня видов (групп видов) животных, подлежащих государственному учету и включению в государственный кадастр, а также представления данных для ведения указанных учета и кадастра утверждаются Министерством сельского хозяйства СССР, Министерством рыбного хозяйства СССР, Государственным комитетом СССР по лесному хозяйству и Академией наук СССР по согласованию с Госпланом СССР, Министерством здравоохранения СССР, ЦСУ СССР, Центросоюзом и Советами Министров союзных республик и являются обязательными для исполнения всеми министерствами, государственными комитетами, ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, ведущими документацию государственного учета животных и их использования и государственного кадастра животного мира.

Министерству сельского хозяйства СССР, Министерству рыбного хозяйства СССР, Государственному комитету СССР по лесному хозяйству и Академии наук СССР обеспечить разработку и утверждение в 1985 году этих правил.

Министерству сельского хозяйства СССР, Министерству рыбного хозяйства СССР, Государственному комитету СССР по лесному хозяйству, Министерству здравоохранения СССР, Академии наук СССР, Центросоюзу, другим министерствам, государственным комитетам и ведомствам СССР, в ведении которых находятся предприятия, учреждения и организации, пользующиеся объектами животного мира, и Советам Министров союзных республик обеспечивать осуществление необходимых мероприятий по ведению начиная с 1986 года государственного учета животных и их использования и начиная с 1988 года государственного кадастра животного мира в соответствии с указанными правилами.

3. Государственный учет животных и их использования должен обеспечивать получение данных о распространении, численности и использовании диких животных (млекопитающих, птиц, пресмыкающихся, земноводных, рыб, а также моллюсков, насекомых и других животных), обитающих в состоянии естественной свободы на суше, в воде, атмосфере

и почве, постоянно или временно населяющих территорию страны или относящихся к естественным богатствам континентального шельфа СССР, периодическое уточнение этих данных в целях контроля за количественными и качественными изменениями в состоянии животного мира в целом по СССР, союзным республикам и отдельным регионам.

4. Государственный кадастр животного мира включает данные государственного учета животных и их использования по количественным и качественным показателям, другие сведения, необходимые для обеспечения охраны животного мира, планирования, размещения и специализации охотничьего хозяйства, рыбного хозяйства и других отраслей народного хозяйства, осуществления иных мероприятий, связанных с использованием животного мира, оценки ресурсов и прогноза состояния животного мира, организации проведения мероприятий по регулированию численности отдельных видов диких животных.

5. Установить, что документация государственного учета животных и их использования и государственного кадастра животного мира ведется:

по животным, отнесенным в установленном порядке к объектам охоты, — Министерством сельского хозяйства СССР, государственными органами союзных республик, осуществляющими управление охотничьим хозяйством, и предприятиями, учреждениями и организациями, ведущими охотничье хозяйство;

по рыбам, промысловым водным беспозвоночным и промысловым морским млекопитающим — Министерством рыбного хозяйства СССР, а также осуществляющими добывание указанных животных предприятиями, учреждениями и организациями других министерств и ведомств;

по насекомым — вредителям растений (кроме насекомых — вредителей леса) и насекомым, полезным для сельскохозяйственных культур, — Министерством сельского хозяйства СССР;

по насекомым — вредителям леса и насекомым, полезным для леса, — Государственным комитетом СССР по лесному хозяйству, а также ведущими лесное хозяйство предприятиями, учреждениями и организациями других министерств и ведомств, колхозами и межхозяйственными предприятиями (организациями);

по животным, виды которых занесены в Красную книгу СССР и красные книги союзных республик, — Министерством сельского хозяйства СССР и государственными органами союзных республик, на которые возложено ведение красных книг союзных республик;

по животным, занесенным в перечень видов (групп видов) животных, утверждаемый Академией наук СССР по согласованию с Министерством сельского хозяйства СССР, — Академией наук СССР и академиями наук союзных республик;

по животным, занесенным в специальный перечень животных, утверждаемый Министерством здравоохранения СССР по согласованию с Министерством сельского хозяйства СССР и Академией наук СССР, в районах природно-очаговых инфекций, опасных для здоровья человека,— Министерством здравоохранения СССР;

по всем животным на территории государственных заповедников и природных национальных парков — соответственно государственными заповедниками и природными национальными парками.

Ответственность за достоверность данных документации государственного учета животных и их использования и государственного кадастра животного мира несут руководители предприятий, учреждений, организаций, министерств, государственных комитетов и ведомств, ведущих эту документацию.

6. Обобщение данных государственного учета животных и их использования и государственного кадастра животного мира СССР, а также хранение и издание подлежащих опубликованию сведений государственного учета животных и их использования и государственного кадастра животного мира СССР осуществляет Министерство сельского хозяйства СССР.

7. В целях обеспечения единой зоологической основы для ведения государственного учета животных и их использования и государственного кадастра животного мира Академией наук СССР и академиями наук союзных республик с участием заинтересованных министерств и ведомств ведутся книги генетического фонда фауны СССР и союзных республик в порядке, определяемом Академией наук СССР по согласованию с Министерством сельского хозяйства СССР, Министерством рыбного хозяйства СССР, Государственным комитетом СССР по лесному хозяйству и Советами Министров союзных республик.

8. Ведение государственного учета животных и их использования и государственного кадастра животного мира осуществляется за счет средств, выделяемых соответствующим министерствам и ведомствам на проведение научно-исследовательских, опытных и учетных работ.

О МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ СОВЕТСКОЙ СТОРОНЫ, ВЫТЕКАЮЩИХ ИЗ КОНВЕНЦИИ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ ИНДИИ ОБ ОХРАНЕ ПЕРЕЛЕТНЫХ ПТИЦ[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 10 июня 1986 г. № 676

В целях обеспечения выполнения обязательств Советской Стороны, вытекающих из Конвенции между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Республики Индии об охране перелетных птиц от 8 октября 1984 г., Совет Министров СССР постановляет:

1. Совету Министров РСФСР, Совету Министров Узбекской ССР, Совету Министров Казахской ССР, Совету Министров Азербайджанской ССР, Совету Министров Киргизской ССР, Совету Министров Таджикской ССР и Совету Министров Туркменской ССР:

установить запрет на добывание перелетных птиц, подлежащих охране в соответствии с Конвенцией между Правительством СССР и Правительством Республики Индии об охране перелетных птиц от 8 октября 1984 г. (именуемой в дальнейшем Конвенция), на сбор их яиц, продажу, приобретение и обмен живых или мертвых птиц или их яиц, добытых или собранных незаконно, а также на продажу, приобретение и обмен продуктов, полученных из них, или их частей (за исключением случаев, предусмотренных Конвенцией);

принять меры, необходимые для охраны в соответствии с Конвенцией перелетных птиц, улучшения среды их обитания и для предотвращения и снижения загрязнения или других отрицательных изменений природной среды в основных районах их размножения, зимовок, кормления, линьки и иной концентрации этих птиц, и по согласованию с Госагропромом СССР и Академией наук СССР определить такие районы;

разработать и осуществить мероприятия по предупреждению ввоза в районы, являющиеся средой обитания перелетных птиц, подлежащих охране в соответствии с Конвенцией, таких животных и растений, которые могут нарушить экологическое равновесие в этих районах и нанести ущерб перелетным птицам или среде их обитания;

совместно с Госагропромом СССР и Академией наук СССР принять специальные меры к охране в соответствии с Конвенцией птиц, находящихся под угрозой исчезновения, и при необходимости создать в установленном порядке заповедники и заказники, а также проводить работы по выявлению видов, подвидов и популяций таких птиц.

2. Установить, что вывоз из СССР и ввоз в СССР птиц, находящихся под угрозой исчезновения и подлежащих охране в соответствии с Конвенцией, продуктов, полученных из этих птиц, или их частей, а также яиц этих птиц могут производиться лишь с разрешения Государственного комитета СССР по охране природы[1].

3. Академии наук СССР, Государственному комитету СССР по охране природы, Совету Министров РСФСР, Совету Министров Узбекской ССР, Совету Министров Казахской ССР, Совету Министров Азербайджанской

---

[1] Пункт 2 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 26 мая 1990 г. № 526 (СП СССР, 1990 г., № 14, ст. 78).

ССР, Совету Министров Киргизской ССР, Совету Министров Таджикской ССР и Совету Министров Туркменской ССР обеспечить расширение и координацию научных исследований в области миграции птиц между СССР и Индией и охраны этих перелетных птиц, находящихся под угрозой исчезновения [1].

4. Государственному комитету СССР по охране природы:

осуществлять координацию работ по выполнению мероприятий, предусмотренных Конвенцией;

осуществлять контроль за выполнением министерствами, ведомствами и организациями мероприятий, подлежащих проведению согласно настоящему постановлению;

решать в соответствии с Конвенцией по согласованию с Советами Министров соответствующих союзных республик и Академией наук СССР вопросы, связанные с внесением изменений в список видов птиц, мигрирующих между СССР и Индией;

обмениваться в установленном порядке с Индийской Стороной информацией о ходе выполнения Конвенции [1].

---

[1] Пункты 3 и 4 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 26 мая 1990 г. № 526 (СП СССР, 1990 г., № 14, ст. 78).

О МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ СОВЕТСКОЙ СТОРОНЫ, ВЫТЕКАЮЩИХ ИЗ КОНВЕНЦИИ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ КОРЕЙСКОЙ НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ОБ ОХРАНЕ ПЕРЕЛЕТНЫХ ПТИЦ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 8 февраля 1988 г. № 164

В целях обеспечения выполнения обязательств Советской Стороны, вытекающих из Конвенции между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Корейской Народно-Демократической Республики об охране перелетных птиц от 2 сентября 1987 г., Совет Министров СССР постановляет:

1. Совету Министров РСФСР:

установить запрет на добывание перелетных птиц, подлежащих охране в соответствии с Конвенцией между Правительством СССР и Правительством КНДР об охране перелетных птиц от 2 сентября 1987 г. (именуемой в дальнейшем «Конвенция»), на сбор их яиц и гнезд, на продажу, приобретение, обмен живых или мертвых птиц, их частей или яиц, добытых при собранных незаконно, а также на продажу, приобретение, обмен продуктов, полученных их них (за исключением случаев, предусмотренных Конвенцией);

принять меры, необходимые для охраны и улучшения среды обитания указанных в Конвенции перелетных птиц и для предотвращения и снижения загрязнения или других отрицательных изменений природной среды в основных районах их размножения, зимовок, кормления, линьки и иных концентраций этих птиц;

разработать и осуществить мероприятия по предупреждению ввоза в районы, являющиеся средой обитания перелетных птиц, подлежащих охране в соответствии с Конвенцией, таких животных и растений, которые могут нарушить экологическое равновесие в этих районах и нанести ущерб этим перелетным птицам или среде их обитания;

совместно с Государственным комитетом СССР по охране природы и Академией наук СССР принять в соответствии с Конвенцией специальные меры к охране птиц, находящихся под угрозой исчезновения, и при необходимости создавать в установленном порядке заповедники или выделять другие особо охраняемые природные территории, а также проводить работы по выявлению видов и популяций таких птиц.

2. Установить, что вывоз из СССР и ввоз в СССР птиц, находящихся под угрозой исчезновения и подлежащих охране в соответствии с Конвенцией, продуктов, полученных из этих птиц, или их частей, или яиц этих птиц, а также ввоз в СССР животных и растений, признанных наносящими ущерб сохранению этих находящихся под угрозой исчезновения птиц, могут производиться в порядке, установленном для редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, занесенных в Красную книгу СССР.

3. Государственному комитету СССР по охране природы, Государственному комитету СССР по науке и технике, Академии наук СССР и Совету Министров РСФСР обеспечить расширение и координацию научных исследований в области миграции птиц между СССР и КНДР, охраны и разведения перелетных птиц, находящихся под угрозой исчезновения.

4. Поручить Государственному комитету СССР по охране природы:

осуществлять координацию работ по выполнению мероприятий, предусмотренных Конвенцией;

обеспечить контроль за выполнением министерствами, ведомствами и организациями мероприятий, подлежащих проведению согласно настоящему постановлению;

решать по согласованию с Советом Министров РСФСР и Академией наук СССР вопросы, связанные с внесением по взаимной договоренности с компетентными органами Корейской Стороны необходимых изменений в приложенный к Конвенции перечень видов птиц, совершающих перелеты между СССР и КНДР;

проводить консультации с Корейской Стороной относительно осуществления Конвенции, в том числе по мере необходимости консультативные встречи в СССР и КНДР поочередно, а также обмениваться в установленном порядке информацией о ходе выполнения Конвенции.

О МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ СОВЕТСКОЙ СТОРОНЫ, ВЫТЕКАЮЩИХ ИЗ КОНВЕНЦИИ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ СССР И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ЯПОНИИ ОБ ОХРАНЕ ПЕРЕЛЕТНЫХ ПТИЦ И ПТИЦ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД УГРОЗОЙ ИСЧЕЗНОВЕНИЯ, И СРЕДЫ ИХ ОБИТАНИЯ [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 10 марта 1975 г. № 195

(СП СССР, 1975 г., № 8, ст. 44)

В целях обеспечения выполнения обязательств Советской Стороны, вытекающих из Конвенции между Правительством СССР и Правительством Японии об охране перелетных птиц и птиц, находящихся под угрозой исчезновения, и среды их обитания от 10 октября 1973 г., Совет Министров СССР постановляет:

1. Поручить Совету Министров РСФСР:

а) установить запрет на добывание перелетных птиц, подлежащих охране в соответствии с Конвенцией между Правительством СССР и Правительством Японии об охране перелетных птиц и птиц, находящихся под угрозой исчезновения, и среды их обитания от 10 октября 1973 г. (именуемой в дальнейшем Конвенция), и на сбор яиц указанных перелетных птиц (за исключением случаев, предусмотренных Конвенцией), а также на продажу, покупку или обмен этих птиц или их яиц, незаконно добытых или собранных, и на продажу, покупку или обмен их продуктов или частей;

2. Совету Министров РСФСР совместно с Министерством сельского хозяйства СССР и Академией наук СССР:

а) принять специальные меры к охране согласно Конвенции птиц, находящихся под угрозой исчезновения.

Государственному комитету СССР по охране природы определять по согласованию с Советом Министров РСФСР и Академией наук СССР перечень видов и подвидов таких птиц [2];

б) разработать и осуществить мероприятия по предупреждению ввоза в районы, являющиеся средой обитания птиц, подлежащих охране в соответствии с Конвенцией, таких животных и растений, которые могут нарушить экологическое равновесие в этих районах.

3. Установить, что вывоз из СССР птиц, предусмотренных в перечне, указанном в пункте 2 настоящего постановления, и их продуктов и ввоз в СССР птиц, отнесенных Японской Стороной к находящимся под угрозой исчезновения, и продуктов этих птиц, а также ввоз в СССР животных и растений, признанных наносящими ущерб сохранению птиц, подлежащих охране в соответствии с Конвенцией, могут производиться лишь с разрешения Государственного комитета СССР по охране природы, согласованного с Академией наук СССР [2].

4. Академии наук СССР расширить научные исследования в области миграции птиц между СССР и Японией, а также осуществлять координацию исследований по перелетным птицам и птицам, находящимся под угрозой исчезновения, подлежащим охране в соответствии с Конвенцией.

5. Поручить Государственному комитету СССР по охране природы:

---

[1] Подпункт «б» пункта 1 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

[2] Абзац второй подпункта «а» пункта 2 и пункт 3 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 26 мая 1990 г. № 526 (СП СССР, 1990 г., № 14, ст. 78).

а) осуществлять контроль за выполнением министерствами, ведомствами и организациями мероприятий, подлежащих осуществлению согласно настоящему постановлению;

б) решать по согласованию с Советом Министров РСФСР и Академией наук СССР вопросы, связанные с внесением по договоренности с компетентными органами Японской Стороны необходимых изменений в перечень перелетных птиц, предусмотренный Конвенцией;

в) обмениваться в установленном порядке с Японской Стороной информацией о ходе выполнения Конвенции [1].

О МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ СОВЕТСКОЙ СТОРОНЫ, ВЫТЕКАЮЩИХ ИЗ КОНВЕНЦИИ О ВОДНО-БОЛОТНЫХ УГОДЬЯХ, ИМЕЮЩИХ МЕЖДУНАРОДНОЕ ЗНАЧЕНИЕ ГЛАВНЫМ ОБРАЗОМ В КАЧЕСТВЕ МЕСТООБИТАНИЙ ВОДОПЛАВАЮЩИХ ПТИЦ, ОТ 2 ФЕВРАЛЯ 1971 г.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 26 декабря 1975 г. № 1046
(СП СССР, 1976 г., № 4, ст. 16)

В целях обеспечения выполнения обязательств Советской Стороны, вытекающих из Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 г., Совет Министров СССР постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Список находящихся на территории СССР водно-болотных угодий, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц.

2. Возложить на Государственный комитет СССР по охране природы выполнение обязанностей, связанных с реализацией Советской Стороной Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, включая вопросы передачи в установленном порядке соответствующей документации и информации Международному союзу по охране природы и природных ресурсов [2].

3. Совету Министров РСФСР, Совету Министров Украинской ССР, Совету Министров Казахской ССР, Совету Министров Азербайджанской ССР, Совету Министров Киргизской ССР, Совету Министров Туркменской ССР, Совету Министров Эстонской ССР и Министерству сельского хозяйства СССР:

а) обеспечить по согласованию с Главным управлением геодезии и картографии при Совете Министров СССР в трехмесячный срок составление описания и нанесение на карту границ водно-болотных угодий, включенных в прилагаемый Список, для последующей передачи документации в установленном порядке в Международный союз по охране природы и природных ресурсов;

---

[1] Пункт 5 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 26 мая 1990 г. № 526 (СП СССР, 1990 г., № 14, ст. 78).

[2] Пункт 2 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 26 мая 1990 г. № 526 (СП СССР, 1990 г., № 14, ст. 78).

б) разработать и осуществить мероприятия, направленные на усиление охраны водно-болотных угодий, включенных в прилагаемый Список.

4. Академии наук СССР совместно с Министерством сельского хозяйства СССР организовать начиная с 1976 года комплексное изучение флоры и фауны водно-болотных угодий, включенных в прилагаемый Список.

5. Государственному комитету СССР по охране природы обеспечить контроль за выполнением мероприятий, связанных с реализацией Советской Стороной Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц [1].

УТВЕРЖДЕН

постановлением Совета Министров СССР

от 26 декабря 1975 г. № 1046

СПИСОК
НАХОДЯЩИХСЯ НА ТЕРРИТОРИИ СССР ВОДНО-БОЛОТНЫХ УГОДИЙ, ИМЕЮЩИХ МЕЖДУНАРОДНОЕ ЗНАЧЕНИЕ ГЛАВНЫМ ОБРАЗОМ В КАЧЕСТВЕ МЕСТООБИТАНИЙ ВОДОПЛАВАЮЩИХ ПТИЦ

1. Кандалакшский залив Белого моря, включая Кандалакшский государственный заповедник (Мурманская область, РСФСР).

2. Залив Матсалу Балтийского моря, включая Матсалуский государственный заповедник (Эстонская ССР).

3. Дельта реки Волги, включая Астраханский государственный заповедник имени В. И. Ленина (Астраханская область, РСФСР).

4. Заливы имени Кирова Каспийского моря, включая Кызыл-Агачский государственный заповедник (Азербайджанская ССР).

5. Красноводский и Северо-Челекенский заливы Каспийского моря, включая Красноводский государственный заповедник (Красноводская область, Туркменская ССР).

6. Залив Сиваш Азовского моря, включая Азово-Сивашское государственное заповедно-охотничье хозяйство (Херсонская область, Украинская ССР).

7. Каркинитский залив Черного моря, включая Крымское государственное заповедно-охотничье хозяйство (Крымская область, Украинская ССР).

8. Дунайские плавни, Ягорлыкский и Тендровский заливы Черного моря, включая Черноморский государственный заповедник (Одесская, Херсонская и Николаевская области, Украинская ССР).

9. Озера Кургальджин и Тенгиз, включая Кургальджинский государственный заповедник (Целиноградская область, Казахская ССР).

10. Озера низовий рек Тургай и Иргиз, включая Тургайский государственный заказник (Актюбинская область, Казахская ССР).

11. Озеро Иссык-Куль, включая Иссык-Кульский государственный заповедник (Иссык-Кульская область, Киргизская ССР).

12. Озеро Ханка, включая государственный заказник (Приморский край, РСФСР).

---

[1] Пункт 5 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 26 мая 1990 г. № 526 (СП СССР, 1990 г., № 14, ст. 78).

О МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ СОГЛАШЕНИЯ О СОХРАНЕНИИ БЕЛЫХ МЕДВЕДЕЙ ОТ 15 НОЯБРЯ 1973 г.[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 4 декабря 1975 г. № 986

(СП СССР, 1976 г., № 1, ст. 2)

Совет Министров СССР постановляет:

2. Запретить:

добычу (охоту, отстрел, отлов) белых медведей, кроме случаев, предусмотренных Соглашением о сохранении белых медведей от 15 ноября 1973 г.;

торговлю в пределах страны, экспорт, импорт и доставку на территорию СССР белых медведей или любой их части, или полученной из них продукции, добытых в нарушение упомянутого Соглашения.

3. Обязать Совет Министров РСФСР, Министерство сельского хозяйства СССР, а также министерства и ведомства, имеющие в арктических районах подведомственные предприятия и организации, разработать и осуществить мероприятия по сохранению белых медведей в соответствии с обязательствами, принятыми СССР по Соглашению о сохранении белых медведей от 15 ноября 1973 г.

4. Поручить Государственному комитету СССР по охране природы:

осуществлять контроль за выполнением министерствами, ведомствами и организациями мероприятий, предусмотренных настоящим постановлением;

обмениваться в установленном порядке со странами — участницами Соглашения о сохранении белых медведей от 15 ноября 1973 г. информацией о ходе его выполнения[2].

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОНВЕНЦИИ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ ВИДАМИ ДИКОЙ ФАУНЫ И ФЛОРЫ, НАХОДЯЩИМИСЯ ПОД УГРОЗОЙ ИСЧЕЗНОВЕНИЯ, И О МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ЭТОЙ КОНВЕНЦИИ[3]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 4 августа 1976 г. № 612

Совет Министров СССР постановляет:

2. Поручить Советам Министров союзных республик установить запрет на добычу диких животных и растений, торговля которыми регулируется в соответствии с Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, а также на продажу, покупку (обмен) этих видов животных и растений, их частей или дериватов, за исключением случаев, предусмотренных Конвенцией (пе-

---

[1] Пункт 1 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

[2] Пункт 4 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 26 мая 1990 г. № 526 (СП СССР, 1990 г., № 14, ст. 78).

[3] Пункт 1 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

речни видов диких животных и растений СССР, торговля которыми регулируется в соответствии с Конвенцией, прилагаются).

3. Советам Министров союзных республик и Государственному комитету СССР по охране природы принять меры к охране видов диких животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, среды их обитания и произрастания и при необходимости создать в установленном порядке заповедники и заказники для этих видов.

Государственному комитету СССР по охране природы совместно с Советами Министров союзных республик и Академией наук СССР продолжить работу по изучению и определению видов дикой фауны и флоры, нуждающихся в дополнительных мерах охраны [1].

4. Установить, что добыча, вывоз из СССР и ввоз в СССР видов диких животных и растений, а также их частей или дериватов, торговля которыми регулируется в соответствии с указанной в настоящем постановлении Конвенцией, могут производиться лишь с разрешения Государственного комитета СССР по охране природы [1].

5. Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам обеспечить на пограничных контрольных ветеринарных пунктах и пограничных пунктах по карантину растений Советского Союза осуществление контроля за соблюдением предусмотренных указанной в настоящем постановлении Конвенцией правил экспорта, импорта и транзитной перевозки по территории СССР видов диких животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов.

Государственному комитету СССР по охране природы:

обеспечить проведение и координацию необходимых научных исследований в области изучения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и растений;

решать по согласованию с Советами Министров союзных республик и заинтересованными министерствами и ведомствами СССР вопросы, связанные с внесением изменений и дополнений в перечни видов диких животных и растений СССР, торговля которыми регулируется в соответствии со статьями III, IV и V Конвенции;

осуществлять контроль за выполнением министерствами, ведомствами и организациями мероприятий, предусмотренных настоящим постановлением;

информировать в установленном порядке Секретариат, предусмотренный Конвенцией, о ходе ее выполнения [1].

ПЕРЕЧЕНЬ
ВИДОВ ДИКИХ ЖИВОТНЫХ И РАСТЕНИЙ СССР, ТОРГОВЛЯ КОТОРЫМИ РЕГУЛИРУЕТСЯ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ III И IV КОНВЕНЦИИ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ ВИДАМИ ДИКОЙ ФАУНЫ И ФЛОРЫ, НАХОДЯЩИМИСЯ ПОД УГРОЗОЙ ИСЧЕЗНОВЕНИЯ

Млекопитающие

Гладкие киты

Гренландский кит	Balaena mysticetus
Японский, или южный кит	Eubalaena qlacialis sieboldii

[1] Пункты 3—5 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 26 мая 1990 г. № 526 (СП СССР, 1990 г., № 14, ст. 78).

Серые киты

Серый кит	Eschrichtius gibbosus

Полосатые киты

Северный синий кит	Balaenoptera musculus musculus
Северный горбач	Megaptera nodosa nodosa

Собачьи

Красный волк	Cuon alpinus

Медвежьи

Белый медведь	Thalassarctos maritimus

Кошачьи

Туркестанская рысь	Felis lynx isabellina
Каракал	Felis caracal michaelis
Тигр	Panthera tigris
Леопард	Panthera pardus
Снежный барс	Unica unica
Гепард	Acinonyx jubatus raddei

Тюленевые

Белобрюхий тюлень, или тюлень-монах	Monachus monachus

Лошадиные

Туркменский кулан	Equus hemionus onager

Оленьи

Бухарский благородный олень	Cervus eiaphus bactrianus

Полорогие

Горал	Nemorhaedus goral
Винторогий козел	Capra falconeri
Алтайский горный баран	Ovis ammon ammon
Тяньшанский горный баран	Ovis ammon karelini
Казахстанский горный баран	Ovis ammon collium
Каратауский горный баран	Ovis ammon nigrimontana
Кызылкумский горный баран	Ovis ammon severtzovi
Туркменский горный баран	Ovis ammon cycloceros
Бухарский горный баран	Ovis ammon bocharensis
Закавказский горный баран	Ovis ammon gmelini

Птицы

Альбатросовые

Белоспинный альбатрос	Diomedea albatrus

Пеликановые

Кудрявый пеликан	Pelecanus crispus

Ибисовые

Красноногий ибис	Nipponia nippon
Колпица	Platalea leucorodia

Аистовые

Дальневосточный белый аист	Ciconia boyciana
Черный аист	Ciconia nigra

Утиные

Малый, или тундровый лебедь	Cygnus bewickii
Краснозобая казарка	Rufibrenta ruficollis

Ястребиные

Беркут	Aquila chrysaetos

Соколиные

Все соколы	Falco spp.

Фазановые

Каспийский улар	Tetraogallus caspius
Тибетский улар	Tetraogallus tibetanus

Журавлиные

Японский журавль	Grus japonensis
Белый журавль, или стерх	Grus leucogeranus
Даурский журавль	Grus vipio
Черный журавль	Grus monacha

Дрофиные

Дрофа	Otis tarda
Дрофа-красотка, или вихляй	Chlamydotis undulata

Бекасовые

Охотский улит	Tringa guttifer
Тонкоклювый кроншнеп	Numenius tenuirostris
Кроншнеп-малютка	Numenius minutus

Чайковые

Реликтовая чайка	Larus relictus
Буроголовая чайка	Larus brunnicephalus

Дятловые

Чешуйчатый дятел	Picus squamatus

Пресмыкающиеся

Варановые

Серый варан	Varanus griseus

Рыбы

Осетровые

Балтийский осетр	Acipenser sturio

Лососевые

Белорыбица	Stenodus leucichtys leucichtys

Насекомые

Парусники

Парусник Аполлон	Parnassius apollo apollo

Флора

Все виды орхидей	Orchidaceae spp.
Все виды цикламенов	Cyclamen spp.

ПЕРЕЧЕНЬ
ВИДОВ ДИКИХ ЖИВОТНЫХ И РАСТЕНИЙ СССР, ТОРГОВЛЯ КОТОРЫМИ РЕГУЛИРУЕТСЯ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ V КОНВЕНЦИИ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ ВИДАМИ ДИКОЙ ФАУНЫ И ФЛОРЫ, НАХОДЯЩИМИСЯ ПОД УГРОЗОЙ ИСЧЕЗНОВЕНИЯ

Млекопитающие

Выхухолевые

Выхухоль	Desmana moschata

Гладконосые летучие мыши

Обыкновенный длиннокрыл	Miniopterus schreibersi
Гигантская вечерница	Nyctalus lasiopterus

Бульдоговые летучие мыши

Широкоухий складчатогуб	Tadarida teniotis

Сурковые

Сурок Мензбира	Marmota menzbieri

Тушканчиковые

Жирнохвостый карликовый тушканчик	Salpingotus crassicauda
Пятипалый карликовый тушканчик	Cardiocranius paradoxus

Бобровые

Азиатский речной бобр	Castor fiber pohlei

Селевиниевые

Селевиния	Selevinia betpakdalensis

Слепышовые

Гигантский слепыш	Spalax giganteus
Песчаный слепыш	Spalax arenarius

Полосатые киты

Северный финвал	Balaenoptera physalus physalus

Медвежьи

Тяньшанский бурый медведь	Ursus arctos isabellinus
Закавказский бурый медведь	Ursus arctos syriacus

Куньи

Медоед	Mellivora capensis indica
Перевязка	Vormela peregusna
Среднеазиатская выдра	Lutra lutra seistanica
Северный калан	Enhydra lutris lutris
Курильский калан	Enhydra lutris gracilis

Гиеновые

Полосатая гиена	Hyaena hyaena

Кошачьи

Среднеевропейский лесной кот	Felis silvestris silvestris
Манул	Felis manul

Моржовые

Атлантический морж	Odobenus rosmarus rosmarus
Лаптевский морж	Odobenus rosmarus laptevi

Тюленевые

Тюлень Рихарда, или курильский тюлень	Phoca vitulina richardi (=P. insularis)
Ладожская нерпа	Phoca Hispida ladogensis
Серый тюлень, или тевяк	Halichoerus grypus

Оленьи

Уссурийский пятнистый олень (Приморский край)	Cervus nippon hortulorum
Новоземельский северный олень	Rangifer tarandus paersoni

Полорогие

Джейран	Gazella subgutiarosa
Дзерен	Procapra gutturosa
Кавказский безоаровый козел	Capra aegagrus aegagrus
Туркменский безоаровый козел	Capra aegagrus turcmenica
Путоранский снежный баран	Ovis canadensis borealis
Зубр	Bos bonasus

Птицы

Пеликановые

Розовый пеликан	Pelecanus onocrotalus

Фламинговые

Фламинго	Phoenicopterus roseus

Утиные

Белощекая казарка	Branta leucopsis
Гусь-белошей	Philacte canagica
Горный гусь	Eulabeia indica
Гусь-сухонос	Cygnopsis cygnoides
Хохлатая пеганка	Tadorna cristata
Мраморный чирок	Anas angustirostris
Мандаринка	Aix galericulata
Савка	Oxyura leucocephala
Чешуйчатый крохаль	Mergus squamatus

Скопиные

Скопа	Pandion haliaetus

Ястребиные

Змееяд	Circaetus gallicus
Степной орел	Aquila rapax
Орел-могильник	Aquila heliaca
Орлан-долгохвост	Haliaeetus leucoryphus
Орлан-белохвост	Haliaeetus albicilla
Белоплечий орлан	Haliaeetus pelagicus
Бородач, или ягнятник	Gypaetus barbatus
Снежный гриф, или кумай	Gyps himalayensis

Тетеревиные

Кавказский тетерев	Lyrurus mlokosiewiczi
Дикуша	Falcipennis falcipennis

Фазановые

Алтайский улар	Tetraogallus altaicus
Турач	Francolinus francolinus

Пастушковые

Султанка	Porphyrio porphyrio

Дрофиные

Стрепет	Otis tetrax

Ржанковые

Кречетка	Chettusia gregaria

Бекасовые

Серпоклюв	Ibidorhyncha struthersii
Кулик-лопатень	Eurynorhynchus pygmeus
Азиатский бекасовидный веретенник	Macrorhamphus semipalmatus

Чайковые

Розовая чайка	Rhodostethia rosea
Алеутская крачка	Sterna aleutica

Рябковые

Тибетская саджа	Tchangtangia tibetana

Голубиные

Белогрудый голубь	Columba leuconota

Дроздовые

Большой чекан	Saxicola insignis

Толстоклювые синицы

Тростниковая сутора	Paradoxornis heudei

Ткачиковые

Пустынный воробей	Passer simplex

Растения

Чистоуст величавый	Osmunda regalis
Полушник колючеспорый	Isoetes echinospora
Тис ягодный	Taxus baccata
Тис остроконечный	Taxus cuspidata
Сосна пицундская	Pinus pithyusa
Сосна Станкевича	Pinus stankeviczii
Сосна эльдарская	Pinus eldarica
Лиственница польская	Larix polonica
Лиственница ольгинская	Larix Olgensis
Пихта камчатская	Abies gracilis
Можжевельник высокий	Juniperus excelsa
Микробиота перекрестнопарная	Microbiota decussata
Наяда тончайшая	Najas tenuissina
Ковыль уклоняющийся	Stipa anomala
Ковыль камнелюбивый	Stipa lithophila
Ковыль своеобразный	Stipa paradoxa
Ковыль толстостебельный	Stipa crassiculmis
Ковыль родственный	Stipa consaguinea
Комперия крымская	Comperia taurica
Береза Медведева	Betula medwedewii
Береза железная	Betula schmidtii
Инжир гирканский	Ficus hyrcana
Инжир колхидский	Ficus colchica
Гвоздика приднестровская	Dianthus hupanicus
Элизанта Завадского	Elisanthe zawadskii
Лотос Комарова	Nelumbium komarovii
Бразения Шребера	Brasenia schreberi
Эвриала устрашающая	Euryale ferox
Пион Млокосевича	Paeonia mlokosewitschi
Рябинник Ольги	Sorbaria olgae
Таволгоцвет Шренка	Spiraeanthus schrenkianus
Груша Средней Азии	Pyrus asiae mediae
Груша кайон	Pyrus cajon
Альбиция	Albizzia julibrissin
Вязиль изящный	Coronilla elegans
Гледичия каспийская	Gleditschia caspica
Десмодиум Ольдмана	Desmodium oldhami
Арахна колхидская	Arachne colchica
Бересклет карликовый	Euonymus nana
Жестер красящий	Rhamnus tinctoria

Виноградовник японский	Ampelopsis japonica
Виноград триостенный	Parthenocissus tricuspidata
Волчеягодник Софии	Daphne sophia
Волчеягодник Юлии	Daphne julia
Женьшень	Panax ginseng
Земляничное дерево	Arbutus andrachne
Рододендрон Кочи	Rhododendron kotschyi
Рододендрон Унгерна	Rhododendron ungernii
Эпигея гаультериевидная	Epigaea gaulteriodes
Древовидный вереск	Erica arborea
Болотный вереск	Erica tetralix
Ложная шандра	Pseudomarrubium eremostachydioides
Мандрагора туркменская	Mandragora turcomanica
Наперстянка шерстистая	Digitalis lanata
Погремок эзельский	Rhinanthus osiliensis
Рамфикарпа Медведева	Rhamphicarpa medwedewii
Недзвецкия семиреченская	Niedzwedzkia semiretchenskia
Жимолость странная	Lonicera paradoxa
Жимолость этрусская	Lonicera etrusca
Островския величественная	Ostrowskia magnifica
Лобелия Дортмана	Lobelia dortmanna
Колючник татарниколистный	Carlina onopordifolia

О МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ СОВЕТСКОЙ СТОРОНЫ, ВЫТЕКАЮЩИХ ИЗ КОНВЕНЦИИ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ СССР И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ США ОБ ОХРАНЕ ПЕРЕЛЕТНЫХ ПТИЦ И СРЕДЫ ИХ ОБИТАНИЯ [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 19 марта 1979 г. № 255

(СП СССР, 1979 г., № 9, ст. 54)

В целях обеспечения выполнения обязательств Советской Стороны, вытекающих из Конвенции между Правительством СССР и Правительством США об охране перелетных птиц и среды их обитания от 19 ноября 1976 г., Совет Министров СССР постановляет:

1. Поручить Совету Министров РСФСР:

а) установить запрет на добывание перелетных птиц, подлежащих охране в соответствии с Конвенцией между Правительством СССР и Правительством США об охране перелетных птиц и среды их обитания от 19 ноября 1976 г. (именуемой в дальнейшем Конвенция), на сбор их гнезд и яиц, на нарушение состояния их гнездовых колоний, на продажу, покупку или обмен этих птиц живыми или мертвыми, или их гнезд, или яиц и любую продажу, покупку или обмен их продуктов или частей (за исключением случаев, предусмотренных Конвенцией).

г) (*Абзац второй*) Государственному комитету СССР по охране природы совместно с Академией наук СССР определять по согласованию с

[1] Подпункты «б», «в», абзац первый подпункта «г» пункта 1 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

Советом Министров РСФСР перечень видов и подвидов перелетных птиц, нуждающихся в специальных мерах охраны, а также перечень районов, имеющих особое значение для охраны указанных птиц[1].

2. Установить, что вывоз из СССР птиц, находящихся под угрозой исчезновения и подлежащих охране в соответствии с Конвенцией, их гнезд, яиц, частей или продуктов этих птиц и ввоз в СССР птиц, отнесенных Американской Стороной к находящимся под угрозой исчезновения, их гнезд, яиц, частей или продуктов этих птиц, а также ввоз в СССР животных и растений, признанных наносящими ущерб сохранению птиц, подлежащих охране в соответствии с Конвенцией, могут производиться лишь с разрешения Государственного комитета СССР по охране природы [1].

3. Академии наук СССР, Государственному комитету СССР по охране природы и Совету Министров РСФСР обеспечить расширение научных исследований в области миграции птиц между СССР и США [1].

4. Поручить Государственному комитету СССР по охране природы:

а) осуществлять координацию работ по выполнению мероприятий, предусмотренных Конвенцией;

б) осуществлять контроль за выполнением министерствами, ведомствами и организациями мероприятий, подлежащих осуществлению согласно настоящему постановлению;

в) решать по согласованию с Советом Министров РСФСР и Академией наук СССР вопросы, связанные с внесением по договоренности с компетентными органами Американской Стороны необходимых изменений в перечень перелетных птиц, предусмотренный Конвенцией;

г) обмениваться в установленном порядке с Американской Стороной информацией о ходе выполнения Конвенции [1].

ВЕТЕРИНАРНЫЙ УСТАВ СОЮЗА ССР [2]

УТВЕРЖДЕН ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 22 декабря 1967 г. № 1142
(СП СССР, 1968 г., № 1, ст. 2)

Абзацы первый и шестой статьи 3, абзацы первый, второй, пункты «д», «е» статьи 5

[1] Абзац второй подпункта «г» пункта 1, пункты 2—4 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 26 мая 1990 г. № 526 (СП СССР, 1990 г., № 14, ст. 78).

[2] См. том 7.

В производственных планах лесохозяйственных и сельскохозяйственных предприятий и организаций должны предусматриваться мероприятия по сохранению и улучшению мест обитания и размножения диких зверей и птиц. В необходимых случаях в штатах этих предприятий и организаций устанавливать должность охотоведа.

7. Установить, что работникам охотничьего хозяйства, осуществляющим функции надзора за соблюдением правил охоты и ведения охотничьего хозяйства, выдается форменная одежда.

Выдачу форменной одежды производить:

егерям, лесникам, лесникам-егерям — бесплатно;

старшим егерям, лесникам — старшим егерям, участковым техникам—лесоводам охотничьих хозяйств — со скидкой 50 процентов стоимости форменной одежды, с выплатой остальной суммы в рассрочку на срок носки форменной одежды;

остальным работникам охотничьего хозяйства, осуществляющим функции надзора за соблюдением правил охоты,— за плату.

Описание, нормы выдачи и сроки носки форменной одежды утверждаются Министерством сельского хозяйства СССР по согласованию с Советами Министров союзных республик, Министерством обороны, Министерством внутренних дел СССР и Министерством финансов СССР.

Возмещение расходов по бесплатной и льготной выдаче форменной одежды работникам охотничьих хозяйств обществ охотников и рыболовов производить за счет средств этих обществ, а работникам государственных охотничьих хозяйств — за счет сверхплановых поступлений собственных средств, сверхплановых прибылей и специальных фондов (кроме фондов экономического стимулирования) этих хозяйств.

ОСНОВЫ
ВОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК [1]

УТВЕРЖДЕНЫ ЗАКОНОМ СССР
от 10 декабря 1970 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1970 г., № 50, ст. 566)

Статья 29

ОСНОВЫ
ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК [2]

УТВЕРЖДЕНЫ ЗАКОНОМ СССР
от 17 июня 1977 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1977 г., № 25, ст. 388)

Статья 33

[1] См. стр. 251.
[2] См. стр. 337.

ПОЛОЖЕНИЕ
О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОМИТЕТЕ СССР ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ [1]

УТВЕРЖДЕНО ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 23 сентября 1969 г. № 762
(СП СССР, 1969 г., № 23, ст. 134)

Подпункт «л» пункта 5

О КОРЕННОЙ ПЕРЕСТРОЙКЕ ДЕЛА ОХРАНЫ ПРИРОДЫ В СТРАНЕ [2]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС
И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 7 января 1988 г. № 32
(СП СССР, 1988 г., № 6, ст. 14)

Абзацы первый и девятый пункта 7 и абзацы первый и второй пункта 8

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ И ЛЕСНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ СТРАНЫ [3]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС
И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 10 марта 1988 г. № 342

Абзацы первый и восьмой пункта 11

---

[1] См. стр. 364.
[2] См. стр. 10-1.
[3] См. стр. 362-2.

О ВОСПРОИЗВОДСТВЕ И ОБ ОХРАНЕ РЫБНЫХ ЗАПАСОВ ВО ВНУТРЕННИХ ВОДОЕМАХ СССР[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 15 сентября 1958 г. № 1045

(СП СССР, 1958 г., № 16, ст. 127; 1981 г., № 2, ст. 3)

Совет Министров Союза ССР постановляет:

4. Обязать Совет Министров РСФСР и Совет Министров Азербайджанской ССР обеспечить разработку в 1959—1960 гг. и применение типовых рыбозащитных сооружений для предотвращения засасывания молоди промысловых рыб насосными установками и оросительными системами.

7. Запретить строительство гидротехнических сооружений и насосных установок на рыбохозяйственных водоемах без проведения согласованных с органами рыбоохраны мероприятий по сохранению и воспроизводству рыбных запасов в этих водоемах.

8. Запретить торгующим организациям производить продажу орудий лова рыбы и сетематериалов, применение которых в данной местности запрещено правилами рыболовства.

9. Обязать Советы Министров союзных республик и Министерство культуры СССР обеспечить широкую пропаганду охраны и воспроизводства рыбных запасов через печать, кино, радио и телевидение.

10. Проектно-сметная документация на строительство объектов в части устройства водозабора, обезвреживания и спуска сточных вод, выполненная с обоснованными отступлениями от действующих норм, правил и инструкций, подлежит согласованию в части этих отступлений с органами рыбоохраны[2].

11. Утвердить прилагаемое Положение об охране рыбных запасов и о регулировании рыболовства в водоемах СССР.

12. В целях улучшения охраны рыбных запасов и регулирования рыболовства в водоемах СССР, а также усиления контроля за проведением мероприятий по воспроизводству рыбных запасов и по борьбе с загрязнением рыбохозяйственных водоемов признать целесообразным организовать в союзных республиках с развитым промышленным рыболовством государственные инспекции по охране и регулированию рыболовства при Советах Министров союзных республик, упразднив существующие инспекции рыбоохраны при госпланах или других организациях этих союзных республик.

---

[1] Пункты 1—3, 5, 6, абзац второй пункта 12 и пункт 13 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

[2] Пункт 10 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 4 августа 1983 г. № 752 (СП СССР, 1983 г., № 23, ст. 132).

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Совета Министров СССР
от 15 сентября 1958 г. № 1045

ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ ОХРАНЕ РЫБНЫХ ЗАПАСОВ И О РЕГУЛИРОВАНИИ РЫБОЛОВСТВА В ВОДОЕМАХ СССР [1]

1. Все водоемы (территориальные воды СССР, внутренние моря, реки, озера, пруды, водохранилища — и их придаточные воды), которые используются или могут быть использованы для промысловой добычи рыбы и других водных животных и растений или имеют значение для воспроизводства запасов промысловых рыб, считаются рыбохозяйственными водоемами.

2. Охрана рыбных запасов, других водных животных и растений, регулирование их промысла и предоставление права на его ведение, контроль за соблюдением требований настоящего Положения, правил рыболовства и охраны рыбных запасов, условий промысла других водных животных и растений, а также за проведением мероприятий по воспроизводству рыбных запасов и мелиорации в рыбохозяйственных водоемах осуществляются органами рыбоохраны [2].

3. Правила рыболовства в рыбохозяйственных водоемах утверждаются Министерством рыбного хозяйства СССР.

Правила рыболовства в рыбохозяйственных водоемах, в которых добыча рыбы осуществляется предприятиями и организациями республиканского подчинения, утверждаются Министерством рыбного хозяйства СССР по согласованию с Советами Министров соответствующих союзных республик [3].

4. Органы рыбоохраны определяют в рыбохозяйственных водоемах промысловые участки и предоставляют право ведения на них промыслового лова рыбы и добычи других водных животных и растений бессрочно в первую очередь государственным предприятиям рыбной промышленности, рыболовецким и другим колхозам, сдающим рыбу государственным предприятиям, и во вторую очередь другим рыбозаготовительным организациям.

Право лова рыбы на промысловых участках, находящихся в полосах отвода транспортных и гидротехнических сооружений, железнодорожных мостов, торговых и военных портов, пристаней, судостроительных и судоремонтных заводов, укрепленных районов, военных лагерей и заповедников, предоставляется органами рыбоохраны по согласованию с организациями, в пользовании которых находятся полосы отвода.

Лов рыбы и добыча других водных животных и растений в рыбохозяйственных водоемах за пределами прибрежных промысловых участков производятся предприятиями и организациями по разрешениям, выдаваемым органами рыбоохраны на каждое судно или промысловое орудие лова.

Органы рыбоохраны определяют водоемы и участки водоемов для создания озерных товарных и других культурных рыбных хозяйств, для

---

[1] Приложение к Положению признано утратившим силу постановлением Совета Министров СССР от 10 декабря 1965 г. № 1060 (СП СССР, 1965 г., № 24, ст. 205).

[2] Пункт 2 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 12 июня 1987 г. № 657 (СП СССР, 1987 г., № 40, ст. 127).

[3] Пункт 3 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 10 декабря 1965 г. № 1060 (СП СССР, 1965 г., № 24, ст. 205).

организации любительского и спортивного рыболовства обществами охотников и рыболовов и для других нужд рыбного хозяйства.

Условия ведения рыбного хозяйства на указанных водоемах и участках определяются договорами, заключаемыми соответствующими предприятиями и организациями с органами рыбоохраны. К договору прилагается паспорт установленного образца [1].

5. Научно-исследовательские учреждения по согласованию с органами рыбоохраны могут производить добычу рыбы и других водных животных и растений для исследовательских целей во всех рыбохозяйственных водоемах в любое время и любыми орудиями лова.

6. Любительский и спортивный лов рыбы, добыча других водных животных и растений для личного потребления разрешаются всем гражданам бесплатно во всех водоемах, за исключением заповедников, рыбопитомников, прудовых и других культурных рыбных хозяйств, с соблюдением установленных правил рыболовства и охраны рыбных запасов, а также правил водопользования [2].

В водоемах и на участках водоемов, где любительское и спортивное рыболовство организуется обществами охотников и рыболовов, лов рыбы разрешается членам этих обществ.

Общества охотников и рыболовов обязаны осуществлять по согласованию с органами рыбоохраны мероприятия, обеспечивающие охрану и воспроизводство рыбных запасов в водоемах и на участках водоемов, используемых ими для любительского и спортивного лова рыбы.

Любительский и спортивный лов рыбы в культурных рыбных хозяйствах обществ охотников и рыболовов осуществляется по разрешениям, выдаваемым этими обществами, бесплатно или за плату. Поступающие в связи с этим средства используются на проведение мероприятий по охране и воспроизводству рыбных запасов, а также на организацию и оснащение рыболовных баз этих обществ. Размер указанной платы и категории освобождаемых от нее лиц устанавливаются в порядке, определяемом Советами Министров союзных республик [1].

7. Иностранным гражданам и юридическим лицам иностранных государств запрещается заниматься промысловой добычей рыбы и других водных животных и растений в водоемах СССР, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами СССР.

8. При добыче рыбы и других водных животных и растений в промышленных целях и для личного потребления в пограничных водах СССР должны соблюдаться правила, относящиеся к пограничному режиму.

9. Для нужд рыболовства (тяга неводов, просушка и ремонт орудий лова, ремонт судов, установка механизмов, возведение временных жилых и производственных построек и производство других работ) рыбохозяйственным организациям предоставляется право пользования береговой полосой.

Размер береговой полосы и порядок пользования этой полосой для нужд рыболовства устанавливаются Советами Министров союзных республик.

10. Предприятия и организации, которым предоставлено право лова рыбы и добычи других водных животных и растений на промысловых участках, по согласованию с органами рыбоохраны обязаны своими силами и за счет своих средств производить расчистку тоней, плавов и

---

[1] Пункты 4 и 6 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 2 октября 1981 г. № 967 (СП СССР, 1981 г., № 31, ст. 177).

[2] Абзац первый пункта 6 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 12 июня 1987 г. № 657 (СП СССР, 1987 г., № 40, ст. 127).

других мест лова, осуществлять мероприятия по охране и воспроизводству рыбных запасов, а также содержать в надлежащем санитарном состоянии береговые участки в местах выборки орудий лова [1].

11. Запрещается:

а) сбрасывать в рыбохозяйственные водоемы, на берега и на лед этих водоемов неочищенные и необезвреженные сточные воды промышленных, коммунальных, сельскохозяйственных и иных предприятий и всех видов транспорта, а также производственные, бытовые и другие виды отходов и отбросов [2];

б) производить без согласования с органами рыбоохраны обвалование и восстановление разрушенных валов на полойных участках, являющихся местами нереста рыбы;

в) устраивать завалы и сплошные заграждения рек, протоков и каналов, спускать из лиманов, ильменей и озер воду, за исключением тех случаев, когда по согласованию с органами рыбоохраны проводятся санитарные, гидротехнические или мелиоративные мероприятия;

г) использовать без согласования с органами рыбоохраны для сплава леса реки, являющиеся местами нереста лососевых и осетровых рыб;

д) оставлять на льду и затопляемых берегах рыбохозяйственных водоемов щепу, кору, опилки и прочие отходы, образующиеся при разделке древесины, при береговой сплотке и сплотке на льду, а также при постройке сооружений для сплава леса.

Лесосплавляющие организации обязаны регулярно проводить очистку рыбохозяйственных водоемов, используемых для сплава леса, от затонувшей древесины.

В случаях сплава леса в неокоренном виде лесосплавные организации обязаны очищать от коры и топляков дно водоемов в местах нереста лососевых и осетровых рыб и на подходах к ним по указанию органов рыбоохраны [2];

е) производить заготовку древесины (кроме заготовок в порядке рубок ухода за лесом, санитарных рубок и допускаемых в порядке, определяемом Советом Министров СССР, лесовосстановительных выборочных рубок) в запретных полосах лесов, защищающих нерестилища ценных промысловых рыб, а также в находящихся на расстоянии менее трех километров от берега водоема лесах в районах расположения заводов и хозяйств по разведению осетровых и лососевых рыб [3];

ж) устраивать на реках, имеющих рыбохозяйственное значение, запани с ограждениями, занимающими более двух третей живого сечения реки.

По окончании сплава леса лесозаготовительные организации обязаны производить очистку рек от временных приспособлений, применявшихся при сплаве леса;

з) производить без разрешения органов рыбоохраны в рыбохозяйственных водоемах взрывные работы, за исключением проведения неотложных дноуглубительных работ для поддержания судоходства и лесосплава на обмелевших участках рек, работ по принудительному вскрытию сплавных рек и по предотвращению аварий.

---

[1] Пункт 10 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 2 октября 1981 г. № 967 (СП СССР, 1981 г., № 31, ст. 177).

[2] Подпункты «а», «д» пункта 11 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 22 июня 1979 г. № 591 (СП СССР, 1979 г., № 17, ст. 114).

[3] Подпункт «е» пункта 11 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 17 ноября 1978 г. № 932 (СП СССР, 1978 г., № 27, ст. 166).

О проведении взрывных работ в указанных случаях немедленно ставятся в известность органы рыбоохраны;

и) производить добычу рыбы и других водных животных с применением взрывчатых и отравляющих веществ, а также применять при добыче рыбы и дельфинов огнестрельное оружие и острогу;

к) занимать орудиями лова более двух третей ширины реки или протока;

л) производить в рыбохозяйственных водоемах без разрешения органов рыбоохраны акклиматизацию рыб и других водных животных;

м) сбрасывать грунт, выбранный при проведении дноуглубительных и дноочистительных работ, в местах нерестилищ и зимовальных рыбных ям, а также производить в рыбохозяйственных водоемах мочку льна, конопли, мочала, кож и т. п.;

н) производить без согласования с органами рыбоохраны заготовку водной растительности в запретных для рыболовства зонах;

о) продажа частными лицами повсеместно ценных видов рыб, морских млекопитающих и водных беспозвоночных, за незаконный вылов, добычу или уничтожение которых предусматривается взыскание с граждан причиненного ими ущерба (по утвержденным таксам), икры, а также шкур морских млекопитающих без фабричного клейма и другой продукции из этих видов рыб, морских млекопитающих и водных беспозвоночных [1];

п) транспортировать, хранить и применять вблизи рыбохозяйственных водоемов средства защиты растений, стимуляторы их роста, минеральные удобрения и другие препараты, могущие причинить ущерб рыбным запасам и другим водным животным и растениям, без соблюдения установленных правил [1].

12. Забор воды из рыбохозяйственных водоемов для нужд предприятий и для орошения может производиться только при условии установки по согласованию с органами рыбоохраны специальных приспособлений для предохранения рыбы от попадания в водозаборные сооружения.

13. При размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию новых, реконструкции и расширении существующих предприятий, сооружений и других объектов на рыбохозяйственных водоемах, а также при проведении различных видов работ на этих водоемах и в их прибрежных полосах (зонах) объединения, предприятия, учреждения и организации обязаны по согласованию с органами рыбоохраны предусматривать в проектах и сметах и осуществлять мероприятия по сохранению рыбных запасов, а при строительстве плотин — и мероприятия по полному использованию водохранилищ под рыбное хозяйство [2].

14. Сооружения, возведенные для сохранения и воспроизводства рыбных запасов, за исключением рыбопропускных и рыбозащитных сооружений, передаются в установленном порядке на баланс предприятиям и организациям, на которые возложены обязанности по воспроизводству рыбных запасов. Рыбопропускные и рыбозащитные сооружения находятся в ведении предприятий и организаций, эксплуатирующих соответствующие гидротехнические сооружения и оросительные системы.

Режимы работы рыбопропускных и рыбозащитных сооружений оп-

---

[1] Пункт 11 дополнен: подпунктом «о» — постановлением Совета Министров СССР от 10 декабря 1969 г. № 940 (СП СССР, 1970 г., № 1, ст. 3), подпунктом «п» — постановлением Совета Министров СССР от 12 июня 1987 г. № 657 (СП СССР, 1987 г., №40, ст. 127).

Подпункт «о» приводится с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 25 октября 1974 г. № 833 (СП СССР, 1974 г., № 22, ст. 133).

[2] Пункт 13 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 2 октября 1981 г. № 967 (СП СССР, 1981 г., № 31, ст. 177).

ределяются правилами и инструкциями, устанавливаемыми по каждому сооружению органами рыбоохраны по согласованию с предприятиями и организациями, эксплуатирующими данные сооружения.

Органам рыбоохраны предоставляется право контроля и наблюдения за работой рыбопропускных и рыбозащитных сооружений [1].

15. Руководители органов рыбоохраны, их заместители и государственные инспектора органов рыбоохраны имеют право [2]:

а) требовать от должностных лиц учреждений, предприятий, организаций, колхозов и от отдельных граждан объяснения по поводу нарушения ими настоящего Положения и правил рыболовства и охраны рыбных запасов [3];

б) составлять в установленном порядке протоколы о нарушениях правил рыболовства и охраны рыбных запасов, установленных настоящим Положением и другими нормативными актами. При невозможности установления личности нарушителя на месте нарушения государственные инспектора органов рыбоохраны могут доставлять нарушителей в милицию или в исполнительный комитет поселкового, сельского Совета народных депутатов [3];

в) изымать в пределах своей компетенции у лиц, нарушивших правила рыболовства и охраны рыбных запасов, установленные настоящим Положением и другими нормативными актами, находящиеся при них орудия лова, плавучие и другие транспортные средства и иные предметы, явившиеся орудиями совершения нарушения, незаконно добытые рыбу и других водных животных и растения, а также соответствующие документы.

Незаконно добытые рыба и другие водные животные и растения изымаются как на месте лова, так и в пунктах их приемки, обработки и реализации и сдаются на рыбозаводы или торгующим организациям по действующим ценам.

Изъятые орудия лова, плавучие и другие транспортные средства хранятся на базах органов рыбоохраны или в других местах по усмотрению этих органов до решения вопроса об ответственности нарушителя.

В зависимости от результатов рассмотрения дела о нарушении правил рыболовства и охраны рыбных запасов, установленных настоящим Положением и другими нормативными актами, изъятые орудия лова, плавучие и другие транспортные средства в установленном порядке конфискуются или возвращаются владельцу. Запрещенные орудия лова передаются рыбохозяйственным организациям для использования при изготовлении разрешенных орудий лова или уничтожаются в случае невозможности использования их для других целей [3];

г) производить в установленном порядке досмотр вещей, транспортных средств, проверку орудий и способов лова, осмотр добытой рыбы и других водных животных и растений на месте лова, на складах, приемных пунктах, рыбозаводах, а также на судах и других транспортных средствах [3];

д) пользоваться бесплатно при служебных поездках попутными судами и другими видами транспорта предприятий, колхозов и других организаций, занимающихся добычей рыбы и других водных животных и растений;

---

[1] Пункт 14 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 2 октября 1981 г. № 967 (СП СССР, 1981 г., № 31, ст. 177).

[2] Абзац первый пункта 15 — с изменениями, внесенными постановлениями Совета Министров СССР: от 10 декабря 1965 г. № 1060 (СП СССР, 1965 г., № 24, ст. 205), от 12 июня 1987 г. № 657 (СП СССР, 1987 г., № 40, ст. 127).

[3] Подпункты «а» — «г» пункта 15 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 12 июня 1987 г. № 657 (СП СССР, 1987 г., № 40, ст. 127).

е) беспрепятственно посещать предприятия, гидротехнические сооружения, заповедники и иные организации и объекты на рыбохозяйственных водоемах для проверки выполнения правил рыболовства и охраны рыбных запасов, установленных настоящим Положением и другими нормативными актами, и давать обязательные для исполнения указания об устранении нарушений. Руководителям органов рыбоохраны и их заместителям предоставляется право приостанавливать работы, при проведении которых систематически нарушаются правила, нормы и иные требования по охране рыбных запасов и других водных животных, среды обитания, условий размножения и путей их миграции, впредь до устранения нарушений. Посещение объектов с особым режимом производится в установленном порядке [1];

ж) знакомиться на предприятиях, в колхозах и других организациях, занимающихся добычей рыбы и других водных животных и растений, с учетными материалами по добыче рыбы и других водных животных и растений по их видам и районам промысла;

з) приостанавливать и отменять противоречащие правилам рыболовства и охраны рыбных запасов действия и указания должностных лиц предприятий и организаций, занимающихся ловом рыбы и добычей других водных животных и растений [1];

и) предъявлять иски к государственным, кооперативным и другим общественным предприятиям, учреждениям и организациям, а также к гражданам о взыскании в доход государства средств в возмещение ущерба, нанесенного рыбному хозяйству в результате нарушения правил рыболовства и охраны рыбных запасов, установленных настоящим Положением и другими нормативными актами [2].

16. В тех случаях, когда лица, нарушившие правила рыболовства и охраны рыбных запасов, не обнаружены, добытая рыба и оставленные ими орудия лова и плавучие средства реализуются органами рыбоохраны как бесхозные [1].

17. В помощь органам рыбоохраны исполнительные комитеты Советов народных депутатов, колхозы, предприятия рыбной промышленности, добровольные спортивные общества, а также другие государственные и общественные организации и учреждения выделяют общественных инспекторов рыбоохраны из числа наиболее активных работников с их согласия.

18. Лица, виновные в нарушении правил рыболовства и охраны рыбных запасов, установленных настоящим Положением и другими нормативными актами, в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 14 августа 1985 г. «Об административной ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира» [3] подвергаются следующим административным взысканиям: граждане — предупреждению или штрафу в размере до пятидесяти рублей и должностные лица — предупреждению или штрафу в размере до ста рублей с конфискацией находящихся в личной собственности нарушителя орудий добывания животных и иных предметов, явившихся орудиями совершения нарушения, или без таковой.

---

[1] Подпункты «е», «з» пункта 15 и пункт 16 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 12 июня 1987 г. № 657 (СП СССР, 1987 г., № 40, ст. 127).

[2] Пункт 15 дополнен: подпунктами «е», «ж» — постановлением Совета Министров СССР от 10 декабря 1965 г. № 1060 (СП СССР, 1965 г., № 24, ст. 205), подпунктом «з» — постановлением Совета Министров СССР от 2 октября 1981 г. № 967 (СП СССР, 1981 г., № 31, ст. 177), подпунктом «и» — постановлением Совета Министров СССР от 12 июня 1987 г. № 657 (СП СССР, 1987 г., № 40, ст. 127).

[3] См. том 10, стр. 434.

В случаях, предусмотренных законодательством, материалы о нарушениях направляются в установленном порядке для решения вопроса о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности.

Дела о нарушениях правил рыболовства и охраны рыбных запасов рассматриваются начальником Главрыбвода Министерства рыбного хозяйства СССР и его заместителями, начальниками бассейновых управлений по охране и воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства и их заместителями, начальниками отделов рыбоохраны указанных бассейновых управлений, старшими и районными государственными инспекторами органов рыбоохраны.

Органы рыбоохраны могут предоставлять права государственных инспекторов в деле борьбы с нарушениями правил рыболовства и охраны рыбных запасов следующим работникам (с их согласия):

права участковых государственных инспекторов — работникам органов рыбоохраны, не являющимся государственными инспекторами;

права младших государственных инспекторов — работникам обществ охотников и рыболовов, добровольных спортивных обществ, охотничьих инспекций и охотничье-промысловых хозяйств.

Ущерб, причиненный гражданами незаконным выловом, добычей или уничтожением ценных видов рыб (в том числе с целью заготовки икры осетровых и лососевых рыб), морских млекопитающих и водных беспозвоночных в рыбохозяйственных водоемах, возмещается нарушителями в соответствии с действующим законодательством [1].

19. Для премирования государственных инспекторов органов рыбоохраны, лиц, которым предоставлены права государственных инспекторов, и общественных инспекторов рыбоохраны, отличившихся в борьбе с нарушениями правил рыболовства и охраны рыбных запасов, установленных настоящим Положением и другими нормативными актами, образуется специальный фонд путем отчисления:

50 процентов средств, получаемых от реализации конфискованных орудий лова, плавучих и других транспортных средств и взимания штрафов, налагаемых судом в качестве меры уголовного наказания;

30 процентов средств, получаемых от реализации изъятой рыбы, морских млекопитающих и водных беспозвоночных, от взимания штрафов, налагаемых в качестве меры административного взыскания, а также от сумм, взысканных в возмещение ущерба, причиненного гражданами незаконным выловом, добычей или уничтожением ценных видов рыб, морских млекопитающих и водных беспозвоночных в рыбохозяйственных водоемах СССР.

Порядок премирования устанавливается Министерством рыбного хозяйства СССР по согласованию с Государственным комитетом СССР по труду и социальным вопросам и Министерством финансов СССР [1].

20. Руководящим работникам органов рыбоохраны (пользующимся правами государственных инспекторов) и государственным инспекторам органов рыбоохраны выдается бесплатно форменная одежда со знаками различия и предоставляется право ношения оружия во время исполнения служебных обязанностей [2].

---

[1] Пункты 18 и 19 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 12 июня 1987 г. № 657 (СП СССР, 1987 г., № 40, ст. 127).

[2] Абзац первый пункта 20 — с изменениями, внесенными постановлениями Совета Министров СССР: от 10 декабря 1969 г. № 940 (СП СССР, 1970 г., № 1, ст. 3), от 12 июня 1987 г. № 657 (СП СССР, 1987 г., № 40, ст. 127).

Оружие может быть применено в качестве крайней меры для отражения нападения на работников органов рыбоохраны при исполнении ими служебных обязанностей или при сопротивлении законным действиям их, если при этом жизнь работников органов рыбоохраны подвергается непосредственной опасности. Оружие применяется после предупреждения окриком и выстрела вверх. Оружие выдается, носится и хранится в соответствии с установленными для этого правилами [1].

21. Порядок использования водоемов колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий и организаций, не являющихся местами захода на нерест рыб ценных пород, устанавливается Советами Министров соответствующих союзных республик. Настоящее Положение на эти водоемы не распространяется [1].

ПОЛОЖЕНИЕ
О МИНИСТЕРСТВЕ РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР [2]

УТВЕРЖДЕНО ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 30 апреля 1968 г. № 296
(СП СССР, 1968 г., № 9, ст. 57)

Пункт 1, абзацы первый, четвертый — шестой пункта 2, подпункты «б», «в», «л»—«н» пункта 6

ОСНОВЫ
ВОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК [3]

УТВЕРЖДЕНЫ ЗАКОНОМ СССР
от 10 декабря 1970 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1970 г., № 50, ст. 566)

Статья 28 и часть первая статьи 37

---

[1] Абзац второй пункта 20 и пункт 21 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 10 декабря 1965 г. № 1060 (СП СССР, 1965 г., № 24, ст. 205).
[2] См. том 6, стр. 513.
[3] См. стр. 251.

ОБ УПОРЯДОЧЕНИИ СПОРТИВНОГО И ЛЮБИТЕЛЬСКОГО РЫБОЛОВСТВА[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 13 мая 1976 г. № 329
(СП СССР, 1976 г., № 10, ст. 47; 1981 г., № 2, ст. 3)

В целях упорядочения спортивного и любительского рыболовства, привлечения добровольных спортивных обществ к активному участию в работах по охране и воспроизводству рыбных запасов Совет Министров СССР постановляет:

2. Министерству рыбного хозяйства СССР разработать и по согласованию с Советами Министров союзных республик, Министерством сельского хозяйства СССР, Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР и ВЦСПС утвердить Положение о спортивном и любительском рыболовстве, предусмотрев в нем, в частности, обязанности добровольных спортивных обществ по проведению мероприятий, обеспечивающих охрану и воспроизводство рыбных запасов в водоемах или участках водоемов, используемых для организации спортивного и любительского лова рыбы, а также упорядочение промысловой добычи рыбы в этих водоемах.

3. Обязать Советы Министров союзных республик и Министерство рыбного хозяйства СССР оказывать всемерное содействие добровольным спортивным обществам в организации культурных рыбных хозяйств, в проектировании и строительстве за счет этих обществ рыбопитомников, нерестово-выростных хозяйств и искусственных нерестилищ, осуществлении рыбоводно-мелиоративных работ и выделении спортивным обществам рыбопосадочного материала.

4. Установить, что добровольные спортивные общества, использующие водоемы или их участки для ведения рыбного хозяйства и для организации спортивного и любительского рыболовства, пользуются береговой полосой в порядке, определяемом с учетом действующего законодательства Советами Министров союзных республик.

Советам Министров союзных республик обеспечить предоставление добровольным спортивным обществам земельных участков, необходимых для осуществления мероприятий, связанных с рыболовством и рыбоводством.

5. Принять предложения Министерства рыбного хозяйства СССР о проведении в отдельных водоемах по рекомендации научных учреждений спортивного и любительского лова рыбы ценных видов (вылов которых гражданами запрещен правилами рыболовства) по лицензиям, выдаваемым органами рыбоохраны, а также об организации в системе Министерства культурных рыбных хозяйств спортивного и любительского рыболовства. Порядок выдачи лицензий на лов рыбы ценных видов и платных разрешений на спортивный и любительский лов рыбы в указанных культурных рыбных хозяйствах определяется Министерством рыбного хозяйства СССР.

Размеры платы за лицензии на лов рыбы ценных видов и за разрешения на лов рыбы в культурных рыбных хозяйствах системы Министерства рыбного хозяйства СССР устанавливаются этим Министерством по согласованию с Государственным комитетом СССР по ценам и Министерством финансов СССР.

---

[1] Пункт 1 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

Средства, получаемые за выдачу лицензий и разрешений на спортивный и любительский лов рыбы в культурных рыбных хозяйствах системы Министерства рыбного хозяйства СССР, используются на проведение мероприятий по охране и воспроизводству рыбных запасов, а также на организацию и оснащение рыболовных баз.

О МЕРАХ ПО УСИЛЕНИЮ ОХРАНЫ РЫБНЫХ ЗАПАСОВ В ВОДОЕМАХ СССР [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 10 декабря 1969 г. № 940
(СП СССР, 1970 г., № 1, ст. 3; 1981 г., № 2, ст. 3)

В целях усиления охраны рыбных запасов в водоемах СССР Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Обязать Министерство рыбного хозяйства СССР укрепить органы рыбоохраны и улучшить их деятельность по борьбе с браконьерством и предотвращению нарушений правил рыболовства и охраны рыбных запасов в водоемах СССР.

2. Советам Министров союзных республик:

усилить помощь органам рыбоохраны в борьбе с браконьерством и другими нарушениями правил рыболовства и охраны рыбных запасов, а также в организации разъяснительной работы среди населения;

ввести с 1970 года обязательную регистрацию принадлежащих гражданам плавучих средств с нанесением на них бортовых знаков, а также установить, где это необходимо в целях воспроизводства и охраны рыбных запасов, ограничение мощности моторов указанных плавучих средств и порядок пользования ими.

6. Министерству внутренних дел СССР совместно с Министерством рыбного хозяйства СССР разработать и осуществить мероприятия по усилению борьбы с незаконным занятием рыбным и другими водными добывающими промыслами, а также по оказанию помощи органам рыбоохраны в работе по контролю за соблюдением правил рыболовства и охраны рыбных запасов.

7. Предоставить органам рыбоохраны право предъявлять иски к государственным предприятиям, организациям и учреждениям, колхозам и иным кооперативным и общественным организациям о взыскании в доход государства средств в возмещение ущерба, нанесенного рыбному хозяйству в результате нарушения правил рыболовства и охраны рыбных запасов, с использованием этих средств на мероприятия по воспроизводству рыбных запасов.

Министерству рыбного хозяйства СССР разработать с участием Министерства финансов СССР и других заинтересованных организаций методику подсчета ущерба.

9. Принять предложение Министерства рыбного хозяйства СССР о выдаче бесплатно руководящим работникам органов рыбоохраны (поль-

---

[1] Признаны утратившими силу: пункты 3 и 4 — постановлением Совета Министров СССР от 25 октября 1974 г. № 833 (СП СССР, 1974 г., № 22, ст. 133), пункт 8 — постановлением Совета Министров СССР от 12 июня 1987 г. № 657 (СП СССР, 1987 г., № 40, ст. 127).

Пункты 5 и 10 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

зующимся правами инспекторов) и инспекторам органов рыбоохраны форменной одежды со знаками различия, с отнесением стоимости ее за счет общей экономии по смете операционных расходов органов рыбоохраны.

Министерству рыбного хозяйства СССР утвердить по согласованию с Министерством финансов СССР и Министерством обороны СССР перечень и нормы выдачи форменной одежды, а также знаки различия для работников органов рыбоохраны применительно к перечню, нормам и знакам различия, установленным для работников флота рыбной промышленности [1].

О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПО УСИЛЕНИЮ ОХРАНЫ РЫБНЫХ ЗАПАСОВ И УЛУЧШЕНИЮ ОРГАНИЗАЦИИ ЛЮБИТЕЛЬСКОГО И СПОРТИВНОГО РЫБОЛОВСТВА [2]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 2 октября 1981 г. № 967

(СП СССР, 1981 г., № 31, ст. 177)

В соответствии с Законом СССР «Об охране и использовании животного мира» и в целях сохранения и рационального использования рыбных запасов внутренних водоемов страны, привлечения общественных организаций к активному участию в работе по охране и воспроизводству рыбных запасов, развития организованных форм любительского и спортивного рыболовства и создания на водоемах благоприятных условий для отдыха населения Совет Министров СССР постановляет:

2. Министерству рыбного хозяйства СССР:

б) обеспечить дальнейшее развитие разъяснительной работы среди населения, направленной на воспитание чувства бережного отношения к природным ресурсам, сохранение и рациональное использование рыбных запасов внутренних водоемов страны и на более широкое привлечение общественных организаций к проведению мероприятий по охране и воспроизводству рыбных запасов;

в) всемерно содействовать развитию организованных форм любительского и спортивного рыболовства, расширить практику определения органами рыбоохраны отдельных водоемов или их участков для организации обществами охотников и рыболовов любительского и спортивного лова рыбы, осуществления ими комплекса рыбоводно-мелиоративных мероприятий и создания высокопродуктивных культурных рыбных хозяйств;

г) разработать и утвердить:

в 1982 году по согласованию с Госпланом СССР нормы оснащения инспекций рыбоохраны автомобилями, мотоциклами и плавучими средствами, приборами наблюдения и связи для обеспечения охраны рыбных запасов на подконтрольных водоемах;

до 1 января 1982 г. по согласованию с Госстроем СССР, Министерством финансов СССР и Министерством мелиорации и водного хозяйства

---

[1] Порядок и условия выдачи форменной одежды, предусмотренные пунктом 9, распространены на государственных инспекторов по маломерным судам постановлением Совета Министров СССР от 16 июля 1982 г. № 667 (см. том 10, стр. 358-3).

[2] Пункт 6 признан утратившим силу постановлением Совета Министров СССР от 12 июня 1987 г. № 657 (СП СССР, 1987 г., № 40, ст. 127).

Пункт 1, подпункт «а» пункта 2, пункты 4, 5 и 7 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

СССР методику оценки ущерба, наносимого рыбным запасам в результате строительства, реконструкции и расширения предприятий, сооружений и других объектов и проведения различных видов работ на рыбохозяйственных водоемах.

3. Советам Министров союзных республик:

а) усилить внимание к вопросам развития любительского и спортивного рыболовства как одной из форм массового отдыха населения, укреплять материально-техническую базу обществ охотников и рыболовов, выделяя им, с оплатой за счет этих обществ, необходимые транспортные и плавучие средства, оборудование и материалы;

б) обеспечивать проведение мероприятий по эффективной эксплуатации обществами охотников и рыболовов водоемов и их участков, используемых для организации культурных рыбных хозяйств, предусматривать в планах необходимые лимиты подрядных строительно-монтажных работ для проведения рыбоводно-мелиоративных мероприятий и строительства рыбопитомников, нерестово-вырастных хозяйств, искусственных нерестилищ, рыболовных баз, лодочных станций и других объектов за счет средств этих обществ;

в) предоставлять в необходимых случаях обществам охотников и рыболовов в обособленное долгосрочное пользование отдельные водоемы и их участки для организации на них культурных рыбных хозяйств и осуществления рыбоводно-мелиоративных работ;

г) оказывать всемерную помощь органам рыбоохраны в осуществлении мероприятий по охране и воспроизводству рыбных запасов, регулированию рыболовства, а также в проведении разъяснительной работы по этим вопросам среди населения.

ОБ УСИЛЕНИИ ОХРАНЫ ЗАПАСОВ ЦЕННЫХ ВИДОВ РЫБ, МОРСКИХ МЛЕКОПИТАЮЩИХ И ВОДНЫХ БЕСПОЗВОНОЧНЫХ В РЫБОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ВОДОЕМАХ СССР [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 25 октября 1974 г. № 833
(СП СССР, 1974 г., № 22, ст. 133)

В целях усиления охраны запасов ценных видов рыб, морских млекопитающих и водных беспозвоночных в рыбохозяйственных водоемах СССР Совет Министров СССР постановляет:

1. Утвердить прилагаемые таксы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный гражданами незаконным (с нарушением правил рыболовства и охраны рыбных запасов) выловом, добычей или уничтожением ценных видов рыб, морских млекопитающих и водных беспозвоночных в рыбохозяйственных водоемах СССР.

Размер взыскания за ущерб исчисляется по указанным таксам должностными лицами органов рыбоохраны, которым предоставлено право наложения штрафов в административном порядке. Взыскание за ущерб в случае отказа от добровольного возмещения его производится в судебном порядке по искам органов рыбоохраны.

Советам Министров союзных республик предоставляется право утверждать, исходя из местных условий, таксы для исчисления размера

[1] Пункты 2 и 3 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

взыскания за ущерб, причиненный гражданами незаконным выловом, добычей или уничтожением ценных видов рыб, морских млекопитающих и водных беспозвоночных, не предусмотренных в таксах, утвержденных настоящим постановлением.

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Совета Министров СССР
от 25 октября 1974 г. № 833

ТАКСЫ
ДЛЯ ИСЧИСЛЕНИЯ РАЗМЕРА ВЗЫСКАНИЯ ЗА УЩЕРБ, ПРИЧИНЕННЫЙ ГРАЖДАНАМИ НЕЗАКОННЫМ ВЫЛОВОМ, ДОБЫЧЕЙ ИЛИ УНИЧТОЖЕНИЕМ ЦЕННЫХ ВИДОВ РЫБ, МОРСКИХ МЛЕКОПИТАЮЩИХ И ВОДНЫХ БЕСПОЗВОНОЧНЫХ В РЫБОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ВОДОЕМАХ СССР

Виды рыб, морских млекопитающих и водных беспозвоночных	Размер взыскания за незаконный вылов, добычу или уничтожение 1 экземпляра рыбы, морского млекопитающего или водного беспозвоночного, независимо от веса и размера (в рублях)
Рыбы:	
белуга, калуга	400
осетр, севрюга, шип, лопатонос, гибриды осетровых рыб	100
белорыбица, лосось, семга, нельма, чавыча	75
кумжа, таймень, иссык-кульская форель	50
кета, кижуч, нерка, сима, горбуша, палия, муксун, чир	30
стерлядь, усач, севанская форель, черноспинка, даватчан	20
(форель (кроме севанской и иссык-кульской), омуль, сиг, пелядь, угорь, ленок	10
хариус, рыбец, сырть, сазан, белый амур, черный амур, толстолобик	5
рипус, ряпушка, судак, карп, луфарь, жерех	3
лещ, кефаль, кутум, минога, шемая, тарань, вобла	2
Морские млекопитающие:	
калан	1000
морж	900
морской котик	600
сивуч, тюлень-монах, белуха	500
гренландский тюлень, морской заяц, хохлач	300
серый тюлень	210
крылатка, ларга	150
островной тюлень	130
кольчатая нерпа	120
байкальский тюлень	110
каспийский тюлень, дельфин	100
Водные беспозвоночные:	
камчатский краб, синий краб, равношипый краб, полярный краб	5

Виды рыб, морских млекопитающих и водных беспозвоночных	Размер взыскания за незаконный вылов, добычу или уничтожение 1 экземпляра рыбы, морского млекопитающего или водного беспозвоночного, независимо от веса и размера (в рублях)
колючий краб, волосатый краб, краб-стригун	2
гребешок	1
трепанг	1
устрица	0,5

Примечание. За ущерб, причиненный незаконной заготовкой икры осетровых и лососевых рыб, взыскивается сумма в размере 3-кратной стоимости заготовленной икры по действующим розничным ценам на икру высшего сорта.

О МЕРОПРИЯТИЯХ ПО УЛУЧШЕНИЮ ВЕДЕНИЯ КОТИКОВОГО ХОЗЯЙСТВА И ПО ОХРАНЕ ЗАПАСОВ МОРСКИХ КОТИКОВ И МОРСКИХ БОБРОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 6 января 1958 г. № 12

В целях увеличения запасов морских котиков и морских бобров в дальневосточных водах и упорядочения их промысла в соответствии с Временной Конвенцией о сохранении котиков северной части Тихого океана, подписанной в Вашингтоне 9 февраля 1957 г., Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Установить, что промысел морских котиков на лежбищах на Тюленьем, Командорских и Курильских островах может производиться только государственными предприятиями рыбной промышленности СССР в пределах ежегодно устанавливаемого количества котиков для добычи.

Утвердить Правила промысла морских котиков в СССР и мероприятия по охране запасов морских котиков и морских бобров согласно приложению.

2. Запретить морскую охоту на котиков (убой, лов или преследование в той или иной форме котиков в море) в водах Тихого океана к северу от 30 градуса северной широты, включая Берингово, Охотское и Японское моря, кроме добычи котиков для научно-исследовательских целей в количестве и порядке, предусмотренных Временной Конвенцией и Правилами промысла морских котиков в СССР.

3. Обязать Министерство рыбного хозяйства СССР[1]:

а) устанавливать ежегодно количество морских котиков для добычи на основании рекомендаций научно-исследовательских институтов рыбной промышленности;

б) возложить на Всесоюзный научно-исследовательский институт морского рыбного хозяйства и океанографии (ВНИРО) научно-методическое руководство всей исследовательской работой по морским котикам и разработку динамики численности морских котиков в соответствии с программой, предусмотренной Временной Конвенцией;

в) обеспечить ежегодное опубликование итогов научных исследований по морским котикам и материалов, связанных с этими исследованиями.

4. Министерству рыбного хозяйства СССР обеспечить:

а) проведение научно-исследовательских работ по морским котикам в соответствии с программой, предусмотренной Временной Конвенцией;

б) представление сведений о промысле морских котиков ежегодно в Комиссию по котикам северной части Тихого океана [1].

5. Поручить Министерству рыбного хозяйства СССР и Министерству внешней торговли обеспечить в соответствии с Временной Конвенцией передачу Канаде и Японии шкурок морских котиков; шкурки котиков передавать в консервированном виде и относить стоимость их на затраты по ведению промысла [1].

6. Обязать Министерство обороны:

а) осуществлять в необходимых случаях патрулирование путей миграции морских котиков; сроки и порядок патрулирования устанавливать ежегодно совместно с Министерством рыбного хозяйства СССР;

---

[1] Абзац первый пункта 3, пункты 4 и 5 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 5 января 1982 г. № 3 (СП СССР, 1982 г., № 5, ст. 28).

б) разработать с участием Министерства иностранных дел СССР и Министерства рыбного хозяйства СССР и утвердить инструкцию для судов, используемых для патрулирования путей миграции морских котиков [1].

7. Обязать Комитет государственной безопасности СССР по согласованию с Министерством рыбного хозяйства СССР осуществлять охрану лежбищ морских котиков в зонах, установленных пунктом 4 Правил промысла морских котиков в СССР [1].

8. Запретить судам и отдельным лицам пользоваться портами, гаванями или какой-либо другой частью территории СССР для добычи морских котиков в нарушение установленного порядка.

9. Запретить ввоз в СССР и вывоз из СССР шкурок морских котиков, не имеющих клейм, пломб либо свидетельства органов рыбоохраны Министерства рыбного хозяйства СССР или соответствующих органов других участников Временной Конвенции, удостоверяющих законную добычу или приобретение этих шкурок, а также запретить торговлю такими шкурками на территории СССР. Запретить также хранение, выделку, продажу и покупку шкурок морских бобров.

Контроль за выполнением настоящего пункта осуществляется органами милиции и рыбоохраны [1].

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению Совета Министров СССР
от 6 января 1958 г. № 12

ПРАВИЛА
ПРОМЫСЛА МОРСКИХ КОТИКОВ В СССР И МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОХРАНЕ ЗАПАСОВ МОРСКИХ КОТИКОВ И МОРСКИХ БОБРОВ

1. Охрана морских котиков и морских бобров возлагается на Министерство рыбного хозяйства СССР [2].

2. Добыча морских котиков на лежбищах, а также добыча котиков в море для научно-исследовательских целей разрешается только по специальным промысловым билетам, выдаваемым в порядке, устанавливаемом Министерством рыбного хозяйства СССР [2].

3. Запрещается на всех лежбищах:

а) убивать морских котиков всех возрастных и половых групп с 1 августа по 15 мая следующего года;

б) убивать самок морских котиков всех возрастных групп и самцов моложе трехлетнего возраста в течение всего года;

в) отгонять морских котиков из «гаремов» в промысловых целях.

4. Объявить запретными зонами для промысла морских котиков:

острова Беринга и Медный из группы Командорских островов;

остров Тюлений у восточного побережья острова Сахалина;

острова Ушишир, Онекотан и Анциферова из группы Курильских островов;

острова Ловушки и скалу Котиковая в проливе Крузенштерна;

---

[1] Пункты 6, 7 и 9 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 5 января 1982 г. № 3 (СП СССР, 1982 г., № 5, ст. 28).

[2] Пункты 1 и 2 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 5 января 1982 г. № 3 (СП СССР, 1982 г., № 5, ст. 28).

мыс Васильева в юго-восточной части острова Парамушир из группы Курильских островов;

мыс Ван-Дер-Линда и залив Щукина на острове Уруп из группы Курильских островов;

береговую полосу между мысами Фризе и Тигровый хвост в северо-восточной части острова Итуруп из группы Курильских островов;

12-мильную прибрежную морскую зону указанных выше островов, мысов и береговой полосы.

Промысел морских котиков в указанных запретных зонах (за исключением 12-мильной прибрежной морской зоны) производится только государственными предприятиями рыбной промышленности.

В указанных зонах запрещается плавание судов без разрешения органов рыбоохраны (за исключением кораблей погранохраны и Военно-Морского Флота), подача гудков и сигналов судами, полет на самолетах ниже 4000 метров (кроме острова Беринга, где полеты производятся по трассе, согласованной с Министерством рыбного хозяйства СССР), стрельба, добыча рыбы и других морских животных и растений и посещение лежбищ лицами, не имеющими отношения к промыслу и охране морских котиков и бобров [1].

5. Запрещается до особого распоряжения повсеместно (на суше и в море) добыча морских бобров на Дальнем Востоке, за исключением добычи бобров для научно-исследовательских целей с разрешения Министерства рыбного хозяйства СССР [1].

---

[1] Последний абзац пункта 4 и пункт 5 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 5 января 1982 г. № 3 (СП СССР, 1982 г., № 5, ст. 28).

Глава 8

ОХРАНА И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЕСТЕСТВЕННЫХ БОГАТСТВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ СССР И КОНТИНЕНТАЛЬНОГО ШЕЛЬФА СССР

§ 1. ОХРАНА И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЕСТЕСТВЕННЫХ БОГАТСТВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ СССР

ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЕ СССР [1]

УКАЗ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

от 28 февраля 1984 г.

(Ведомости Верховного Совета СССР, 1984 г., № 9, ст. 137)

УТВЕРЖДЕН ЗАКОНОМ СССР

от 11 апреля 1984 г.

(Ведомости Верховного Совета СССР, 1984 г., № 16, ст. 234)

В целях сохранения и оптимального использования живых и других ресурсов и защиты иных экономических интересов СССР в морских районах, прилегающих к побережью Союза ССР, принимая во внимание соответствующие положения Конвенции ООН по морскому праву, направленные на установление единообразного режима экономических зон, и стремясь содействовать претворению в жизнь этих положений, Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

1. В морских районах, находящихся за пределами территориальных вод (территориального моря) СССР и прилегающих к ним, включая районы вокруг принадлежащих СССР островов, устанавливается экономическая зона СССР, внешняя граница которой находится на расстоянии 200 морских миль, отсчитываемых от тех же исходных линий, что и территориальные воды (территориальное море) СССР.

Делимитация экономической зоны между СССР и государствами, побережья которых противолежат побережью СССР или являются смежными с побережьем СССР, осуществляется с учетом законодательства СССР путем соглашения на основе международного права в целях достижения справедливого решения.

2. СССР в своей экономической зоне, предусмотренной в статье 1 настоящего Указа, осуществляет:

---

[1] Статьи 24 и 25 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

суверенные права в целях разведки, разработки и сохранения природных ресурсов как живых, так и неживых, находящихся на дне, в его недрах и в покрывающих водах, а также в целях управления этими ресурсами;

суверенные права в отношении других видов деятельности по экономической разведке и разработке указанной зоны;

юрисдикцию в отношении:

1) создания и использования искусственных островов, установок и сооружений;

2) морских научных исследований;

3) защиты и сохранения морской среды;

другие права, предусмотренные настоящим Указом, иными соответствующими законодательными актами СССР и общепризнанными нормами международного права.

Указанные в настоящей статье права и юрисдикция осуществляются в отношении дна экономической зоны и его недр в соответствии с законодательством Союза ССР о континентальном шельфе СССР.

3. СССР осуществляет права, вытекающие из его первоочередной заинтересованности в запасах анадромных видов рыб, образующихся в его реках, и первоочередной ответственности за них.

Советские компетентные органы обеспечивают сохранение запасов таких анадромных видов рыб путем принятия соответствующих мер и установления правил по регулированию их промысла, включая установление общего объема допустимых уловов, как в своей экономической зоне, так и за ее пределами.

СССР обеспечивает выполнение мер и правил, касающихся запасов анадромных видов рыб, за пределами своей экономической зоны на основе договоров между СССР и другими заинтересованными государствами.

Промысел другими государствами анадромных видов рыб, образующихся в реках СССР, за пределами внешней границы экономической зоны СССР осуществляется на основе договоров между СССР и другими заинтересованными государствами о порядке и условиях такого промысла с должным учетом требований, касающихся сохранения этих видов, и потребностей в них СССР.

Порядок и условия использования и охраны запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках СССР, определяются Советом Министров СССР.

4. В экономической зоне СССР все государства — как прибрежные, так и не имеющие выхода к морю — пользуются, при условии соблюдения положений настоящего Указа, других соответствующих актов законодательства СССР, а также общепризнанных норм международного права, свободами судоходства и полетов, прокладки подводных кабелей и трубопроводов и другими правомерными с точки зрения международного права видами использования моря, относящимися к этим свободам.

5. СССР обеспечивает оптимальное использование рыбных и других живых ресурсов в своей экономической зоне путем осуществления надлежащих мер по их сохранению и управлению ими с учетом наиболее достоверных научных данных и в надлежащих случаях в сотрудничестве с компетентными международными организациями.

В этих целях, в частности, советские компетентные органы определяют ежегодно общий допустимый улов каждого вида рыбы и других живых ресурсов, часть этого улова, доступ к которой может быть предоставлен иностранным государствам, а также принимают меры по обеспечению рационального ведения рыбного промысла, сохранению и воспроизводству живых ресурсов и их охране, включая осмотр, задержание и арест судов.

Порядок и условия использования и охраны рыбных и других живых ресурсов экономической зоны СССР определяются Советом Министров СССР.

6. Промысел рыбы и других живых ресурсов, а также исследование, разведка и иные операции, связанные с таким промыслом, в дальнейшем именуемые «рыбный промысел», могут осуществляться иностранными юридическими и физическими лицами в экономической зоне СССР только на основе международных договоров или иной договоренности между СССР и соответствующими иностранными государствами.

Иностранные юридические и физические лица, ведущие в соответствии с частью первой настоящей статьи рыбный промысел в экономической зоне СССР, должны соблюдать меры по сохранению живых ресурсов и другие положения и условия, устанавливаемые настоящим Указом, другими соответствующими актами законодательства СССР и правилами, принимаемыми на их основе.

7. СССР имеет исключительное право сооружать, разрешать и регулировать создание, эксплуатацию и использование в экономической зоне СССР любых искусственных островов, а также всякого рода установок и сооружений, предназначенных для проведения научных исследований в его экономической зоне, разведки и разработки ее природных ресурсов и для других экономических целей. Это право распространяется также на создание, эксплуатацию и использование установок и сооружений, которые могут препятствовать осуществлению прав СССР в экономической зоне.

СССР обладает исключительной юрисдикцией над такими искусственными островами, установками и сооружениями, в том числе юрисдикцией в отношении таможенных, налоговых, санитарных и иммиграционных законов и правил, а также законов и правил, касающихся безопасности.

Вокруг указанных искусственных островов, установок и сооружений, там, где это необходимо, устанавливаются зоны безопасности, которые простираются не более чем на 500 метров от каждой точки их внешнего края, за исключением случаев, когда иное разрешено общепризнанными международными стандартами или рекомендовано компетентной международной организацией. Советские компетентные органы определяют в этих зонах надлежащие меры для обеспечения безопасности как судоходства, так и искусственных островов, установок и сооружений.

Советские организации, иностранные государства, их юридические и физические лица, ответственные за содержание и эксплуатацию упомянутых искусственных островов, установок и сооружений, должны обеспечивать поддержание в исправном состоянии постоянных средств предупреждения об их наличии. Покинутые или более не используемые установки, сооружения и оборудование должны быть убраны в возможно короткий срок и в такой степени, чтобы не создавать помех судоходству и рыболовству или угрозы загрязнения морской среды.

О создании искусственных островов, возведении установок и сооружений, об установлении вокруг них зон безопасности, а также о полной или частичной ликвидации этих установок и сооружений сообщается в «Извещениях мореплавателям».

8. Морские научные исследования в экономической зоне СССР осуществляются в соответствии с законодательством СССР, а также в соответствии с международными договорами СССР.

Морские научные исследования в экономической зоне СССР могут проводиться иностранными государствами и компетентными международными организациями только с согласия советских компетентных органов. При обычных обстоятельствах советские компетентные органы дают свое согласие на проведение морских научных исследований иностранны-

ми государствами в экономической зоне СССР при условии, что эти исследования осуществляются исключительно в мирных целях и для расширения научных знаний о морской среде на благо всего человечества.

В таком согласии может быть отказано, если морское научное исследование:

1) имеет непосредственное значение для разведки или разработки природных ресурсов экономической зоны СССР — как живых, так и неживых;

2) включает бурение дна экономической зоны, использование взрывчатых веществ или привнесение вредных веществ в морскую среду;

3) включает строительство, эксплуатацию или использование искусственных островов, установок и сооружений.

Иностранные государства и компетентные международные организации, которые намерены проводить морские научные исследования в экономической зоне СССР, представляют советским компетентным органам не менее чем за шесть месяцев до предполагаемой даты начала таких исследований полную информацию о планируемых исследованиях.

В случае, если информация, представленная в соответствии с частью четвертой настоящей статьи, является неточной или если проводящие исследование иностранное государство и компетентная международная организация имеют невыполненные обязательства перед СССР, вытекающие из ранее осуществленного морского научного исследования, советские компетентные органы могут отказать в согласии на проведение таких исследований.

9. Иностранные государства и компетентные международные организации при проведении морских научных исследований в экономической зоне СССР обязаны:

1) обеспечивать участие советских представителей в морском научном исследовании, в особенности на борту исследовательских судов и других устройств или научно-исследовательских установок;

2) представлять советским компетентным органам по их просьбе предварительные доклады, как только это становится практически возможным, а также окончательные результаты и заключения после завершения исследований;

3) предоставлять советским компетентным органам по их просьбе доступ ко всем данным и образцам, полученным в рамках морских научных исследований, и равным образом передавать им данные, с которых можно сделать копию, и образцы, которые могут быть разделены без ущерба для их научной ценности;

4) предоставлять советским компетентным органам по их просьбе информацию, содержащую оценку таких данных, образцов и результатов исследований;

5) не создавать помех для деятельности, проводимой в осуществление суверенных прав и юрисдикции, предусмотренных в статьях 2 и 3 настоящего Указа;

6) незамедлительно информировать советские компетентные органы о любом существенном изменении в программе исследований;

7) если нет договоренности об ином, убирать в возможно короткий срок научно-исследовательские установки или оборудование, когда исследование завершено.

10. Морские научные исследования в экономической зоне СССР, которые проводятся не в соответствии с информацией, сообщенной на основании статьи 8 настоящего Указа, либо с нарушением положений статьи 9 настоящего Указа, могут быть приостановлены советскими компетентными органами. Возобновление исследования разрешается только после уст-

ранения допущенных нарушений и получения гарантий того, что в дальнейшем подобные нарушения допускаться не будут.

Морские научные исследования в экономической зоне СССР, проводимые без согласия на это советских компетентных органов либо с таким отступлением от информации, сообщенной на основании статьи 8 настоящего Указа, которое означает серьезное изменение в первоначальном проекте исследований, подлежат немедленному прекращению.

11. Порядок и условия проведения морских научных исследований, создания искусственных островов, возведения, содержания, эксплуатации, охраны и ликвидации установок, сооружений и зон безопасности вокруг них, а также выдачи разрешений на проведение всех вышеперечисленных работ в экономической зоне СССР устанавливаются Советом Министров СССР.

12. Предотвращение, сокращение и сохранение под контролем загрязнения морской среды, вызываемого или связанного с деятельностью в экономической зоне СССР, осуществляются в соответствии с законодательством СССР, а также международными договорами СССР.

13. В отношении определенных, четко обозначенных районов экономической зоны СССР, в которых по техническим причинам, связанным с океанографическими и экологическими условиями, а также с использованием этих районов или защитой их ресурсов и с особым характером движения судов в них, требуется установление специальных обязательных мер для предотвращения загрязнения с судов, такие меры, в том числе в отношении практики мореплавания, могут быть установлены Советом Министров СССР в определяемых им районах. Границы таких особых районов публикуются в «Извещениях мореплавателям».

14. Советские компетентные органы в порядке, определяемом законодательством Союза ССР, могут устанавливать правила по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морской среды, а также по безопасности судоходства и обеспечивать соблюдение таких правил в районах, покрытых льдами и обладающих особыми природными характеристиками, где загрязнение морской среды могло бы нанести тяжелый вред экологическому равновесию или необратимо нарушить его.

15. В случаях, когда имеются явные основания считать, что судно, совершающее плавание в территориальных водах (территориальном море) СССР или экономической зоне СССР, нарушило в этой зоне законодательство, предусмотренное в статьях 12—14 настоящего Указа, или применимые международные правила по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морской среды с судов, компетентные советские органы могут:

1) потребовать у данного судна информацию, необходимую для того, чтобы установить, было ли совершено нарушение;

2) осуществить осмотр судна в связи с данным нарушением, если оно привело к большому сбросу загрязняющих веществ, вызвавшему значительное загрязнение морской среды или угрозу такого загрязнения, и при этом судно отказалось предоставить необходимую информацию либо она противоречит очевидным фактам.

При наличии явных и объективных доказательств того, что судно, совершающее плавание в территориальных водах (территориальном море) СССР или экономической зоне СССР, допустило в этой зоне в нарушение законов или правил, указанных в части первой настоящей статьи, сброс загрязняющих веществ, который привел к тяжелому ущербу или угрозе тяжелого ущерба побережью СССР, связанным с этим побережьем интересам или любым ресурсам территориальных вод (территориального моря)

СССР либо экономической зоны СССР, в отношении этого нарушения может быть возбуждено разбирательство, включая задержание судна, в соответствии с законодательством СССР.

Когда иностранное судно заходит в советский порт, советские компетентные органы могут возбудить разбирательство в отношении любого допущенного этим судном в экономической зоне СССР нарушения законов или правил, указанных в части первой настоящей статьи.

Порядок осуществления советскими компетентными органами прав, предусмотренных настоящей статьей, определяется Советом Министров СССР.

16. Захоронение в пределах экономической зоны СССР отходов или других материалов и предметов осуществляется только с разрешения и под контролем советских компетентных органов. Порядок и условия захоронения и выдачи таких разрешений определяются Советом Министров СССР.

17. Если столкновение судов, посадка судна на мель или иная морская авария, происшедшая в экономической зоне СССР или за ее внешними пределами, либо связанные с такой аварией действия могут привести к серьезным вредным последствиям для побережья СССР и связанных с ним интересов, включая рыболовство, советские компетентные органы вправе принять в соответствии с международным правом необходимые меры, соразмерные фактическому или грозящему ущербу, в целях защиты от загрязнения или угрозы загрязнения.

18. Если имеются достаточные основания считать, что какое-либо иностранное судно нарушило положения настоящего Указа или других соответствующих актов законодательства СССР и при этом предпринимает попытку скрыться, право на преследование с целью задержания нарушителя и последующего привлечения его к ответственности осуществляется в порядке, установленном советскими компетентными органами. Преследование должно начинаться в момент нахождения судна-нарушителя или одной из его шлюпок в пределах экономической зоны СССР после подачи сигнала остановиться и прекращаться, как только преследуемое судно войдет в территориальные воды (территориальное море) своей страны или какого-либо третьего государства.

19. Лица, виновные в:

1) незаконной разведке или разработке природных ресурсов экономической зоны СССР;

2) незаконном удалении в целях захоронения в пределах экономической зоны СССР с судов и иных плавучих средств, с воздушных судов или с возведенных в море искусственных островов, установок и сооружений веществ, вредных для здоровья людей или для живых ресурсов моря, либо других отходов, материалов и предметов, которые могут нанести ущерб или создать помехи законным видам использования моря;

3) загрязнении морской среды вследствие незаконного сброса в экономической зоне СССР с судов и иных плавучих средств, с воздушных судов или с возведенных в море искусственных островов, установок и сооружений веществ, вредных для здоровья людей или для живых ресурсов моря, или смесей, содержащих такие вещества свыше установленных норм, либо других отходов, материалов и предметов, которые могут нанести ущерб зонам отдыха или препятствовать иным законным видам использования моря;

4) загрязнении морской среды непосредственно в результате буровых или иных работ по разведке или разработке в экономической зоне СССР минеральных ресурсов морского дна;

5) других нарушениях правил по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морской среды в экономической зоне СССР;

6) проведении в экономической зоне СССР морских научных исследований без согласия советских компетентных органов;

7) создании искусственных островов, возведении установок и сооружений в экономической зоне СССР, а также создании вокруг них зон безопасности без надлежащего разрешения;

8) необеспечении установок и иных сооружений в экономической зоне СССР постоянными средствами, предупреждающими об их наличии, нарушении правил поддержания этих средств в исправном состоянии и правил по ликвидации установок и сооружений, эксплуатация которых окончательно прекращена, а также в нарушении других положений настоящего Указа, как связанных с выполнением обязательств, вытекающих из международных договоров СССР,

подвергаются мерам административного взыскания в виде штрафа в размере до 10 000 рублей, налагаемого на месте обнаружения.

Если указанные нарушения причинили существенный ущерб или повлекли иные тяжкие последствия либо совершены повторно, виновные лица подвергаются штрафу в размере до 100 000 рублей, налагаемому районным (городским) народным судом. В случаях нарушений, предусмотренных пунктами 1, 6 и 7 части первой настоящей статьи, суд может применить в качестве дополнительного административного взыскания конфискацию судна, установки, орудий лова, оборудования, инструментов и других предметов, которыми пользовались нарушители, а также всего незаконно добытого.

При аресте или задержании иностранного судна соответствующие советские компетентные органы незамедлительно уведомляют государство флага о принятых мерах и о последовавших мерах наказания. Задержанное судно и его экипаж незамедлительно освобождаются после внесения разумного залога или другого обеспечения.

20. За нарушения, предусмотренные статьей 19 настоящего Указа, виновные лица несут административную ответственность, если эти нарушения по своему характеру не влекут за собой в соответствии с действующим законодательством СССР уголовной ответственности.

21. Применение мер административного воздействия, предусмотренных настоящим Указом, не освобождает нарушителей от возмещения причиненного ими ущерба живым и другим ресурсам экономической зоны СССР в соответствии с действующим законодательством СССР.

22. Порядок охраны экономической зоны СССР устанавливается Советом Министров СССР.

23. Ввести в действие настоящий Указ с 1 марта 1984 года.

О ПОРЯДКЕ ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЕЙ 19 И 21 УКАЗА ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР «ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЕ СССР»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

от 12 ноября 1984 г.

(Ведомости Верховного Совета СССР, 1984 г., № 46, ст. 809)

Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

1. Меры ответственности, установленные статьями 19 и 21 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 28 февраля 1984 года «Об экономической зоне СССР» (Ведомости Верховного Совета СССР, 1984 г., № 9, ст. 137) [1], применяются в отношении юридических и физических лиц, совершивших нарушения, предусмотренные статьей 19 этого Указа, в пределах экономической зоны СССР, а за незаконный промысел анадромных видов рыб, образующихся в реках СССР,— и за пределами экономической зоны СССР [2].

К правоотношениям, возникающим в связи с осуществлением в экономической зоне СССР суверенных прав и юрисдикции СССР, применяются законодательство Союза ССР и законодательство той союзной республики, к территории которой прилегают соответствующие морские районы.

2. Разъяснить, что к нарушениям, влекущим ответственность в соответствии с частью второй статьи 19 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 28 февраля 1984 года, относятся:

незаконная добыча в крупных размерах природных ресурсов в экономической зоне СССР, а анадромных видов рыб, образующихся в реках СССР,— и за пределами экономической зоны СССР [2];

нарушения, повлекшие ухудшение условий воспроизводства рыбных и других живых ресурсов экономической зоны СССР;

загрязнение морской среды в пределах экономической зоны СССР, причинившее вред здоровью людей, живым ресурсам моря или зонам отдыха либо создавшее помехи другим законным видам использования моря;

незаконное проведение в экономической зоне СССР морских научных исследований, причинившее вред государственным интересам СССР;

нарушения правил создания и эксплуатации искусственных островов, установок и сооружений в экономической зоне СССР, повлекшие аварии судов, гибель людей или имущества;

нарушения, сопровождавшиеся воспрепятствованием законной деятельности должностных лиц органов, осуществляющих охрану экономической зоны СССР и охрану запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках СССР, за пределами экономической зоны СССР, а также другие нарушения, предусмотренные статьей 19 упомянутого Указа, повлекшие тяжкие последствия [2].

Повторным нарушением, предусмотренным частью второй статьи 19 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 28 февраля 1984 года, считается правонарушение из числа предусмотренных этой статьей, совершенное в течение года после применения административного взыскания за одно из таких правонарушений.

---

[1] См. стр. 548—1.

[2] Часть первая статьи 1, абзацы второй и седьмой части первой статьи 2 — с изменениями, внесенными постановлением Президиума Верховного Совета СССР от 17 февраля 1986 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1986 г., № 9, ст. 152).

3. Штрафы, предусмотренные частью первой статьи 19 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 28 февраля 1984 года, налагаются органами рыбоохраны Министерства рыбного хозяйства СССР и органами по регулированию использования и охране вод системы Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР, а за незаконный промысел анадромных видов рыб, образующихся в реках СССР, за пределами экономической зоны СССР — органами рыбоохраны Министерства рыбного хозяйства СССР [1].

Если, по мнению этих органов, целесообразно применение конфискации в соответствии с частью второй указанной статьи, материалы о таких нарушениях передаются ими на рассмотрение районного (городского) народного суда

В случае отказа нарушителей от добровольного возмещения ущерба, причиненного живым и другим ресурсам экономической зоны СССР, а также запасам анадромных видов рыб, образующимся в реках СССР, за пределами экономической зоны СССР, органы, названные в части первой настоящей статьи, вправе предъявлять к нарушителям иски о взыскании в доход государства средств в возмещение этого ущерба [1].

4. Постановление о наложении штрафа, принятое органами, указанными в части первой статьи 3 настоящего Постановления, может быть обжаловано в 10-дневный срок со дня вынесения постановления в вышестоящий орган или в районный (городской) народный суд по месту нахождения ближайшего открытого порта СССР. Такие жалобы рассматриваются в 10-дневный срок с момента их поступления. Решение вышестоящего органа или районного (городского) народного суда по указанным жалобам является окончательным.

5. В случаях, указанных в части второй статьи 3 настоящего Постановления, а также при совершении нарушений, предусмотренных частью второй статьи 19 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 28 февраля 1984 года, материалы о нарушениях рассматриваются районным (городским) народным судом по месту доставки нарушителя в присутствии нарушителя и представителей соответствующих органов, осуществляющих охрану экономической зоны СССР и охрану запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках СССР, за пределами экономической зоны СССР, в 5-дневный срок с момента поступления материалов в суд [1].

6. Постановление районного (городского) народного суда по делам о нарушениях, указанных в статье 5 настоящего Постановления, может быть обжаловано в 10-дневный срок со дня вынесения постановления в вышестоящий суд. Такие жалобы рассматриваются в 3-дневный срок с момента их поступления. Решение вышестоящего суда по указанным жалобам является окончательным.

7. Районный (городской) народный суд при рассмотрении дел о нарушениях, предусмотренных статьей 19 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 28 февраля 1984 года, вправе одновременно решить вопрос о возмещении ущерба, причиненного живым и другим ресурсам экономической зоны СССР, а также запасам анадромных видов рыб, образующимся в реках СССР, за пределами экономической зоны СССР [1].

---

[1] Части первая и третья статьи 3, статья 5 и часть первая статьи 7 — с изменениями, внесенными постановлением Президиума Верховного Совета СССР от 17 февраля 1986 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1986 г., № 9, ст. 152).

При невозможности решения судом этого вопроса одновременно с рассмотрением дела о нарушении, а также в случае отказа нарушителя от добровольного возмещения ущерба при наложении штрафа органами, указанными в части первой статьи 3 настоящего Постановления, вопрос о возмещении ущерба решается в порядке гражданского судопроизводства.

8. В целях пресечения нарушений, предусмотренных статьей 19 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 28 февраля 1984 года, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дел и исполнения постановлений по делам об этих правонарушениях уполномоченные на то законодательством должностные лица органов, осуществляющих охрану экономической зоны СССР и охрану запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках СССР, за пределами экономической зоны СССР, вправе изымать у нарушителей в порядке, определяемом Советом Министров СССР, орудия лова, оборудование, инструменты и другие предметы и документы, а также все незаконно добытое. Против судов — нарушителей законодательства об экономической зоне СССР в ответ на применение ими силы и в других исключительных случаях пограничные войска могут применять все обусловленные сложившимися обстоятельствами меры, необходимые для прекращения нарушения и задержания нарушителей, в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР [1].

ВОПРОСЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ СССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 28 апреля 1984 г. № 372
(СП СССР, 1984 г., № 13, ст. 82)

В связи с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 28 февраля 1984 г. «Об экономической зоне СССР» Совет Министров СССР постановляет:

1. Возложить охрану экономической зоны СССР на пограничные войска Комитета государственной безопасности СССР, органы рыбоохраны Министерства рыбного хозяйства СССР и органы Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР.

2. Установить, что выполнение требований, предусмотренных Указом Президиума Верховного Совета СССР от 28 февраля 1984 г. «Об экономической зоне СССР», впредь до принятия соответствующих нормативных актов обеспечивается советскими компетентными органами в порядке, установленном действующим законодательством СССР, включая правила охраны рыбных и других живых ресурсов в морских районах, прилегающих к побережью СССР.

[1] Статья 8 — с изменениями, внесенными постановлением Президиума Верховного Совета СССР от 17 февраля 1986 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1986 г., № 9, ст. 152).

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОХРАНЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ СССР[1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 30 января 1985 г. № 102

(СП СССР, 1985 г., № 5, ст. 23)

В связи с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 28 февраля 1984 г. «Об экономической зоне СССР» и Постановлением Президиума Верховного Совета СССР от 12 ноября 1984 г. «О порядке применения статей 19 и 21 Указа Президиума Верховного Совета СССР «Об экономической зоне СССР» Совет Министров СССР постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение об охране экономической зоны СССР.

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Совета Министров СССР

от 30 января 1985 г. № 102

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОХРАНЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ СССР

1. Охрана экономической зоны СССР обеспечивается в целях сохранения и оптимального использования живых и других ресурсов и защиты иных экономических интересов СССР в прилегающих к побережью СССР морских районах, предусмотренных Указом Президиума Верховного Совета СССР от 28 февраля 1984 г. «Об экономической зоне СССР».

2. Охрана экономической зоны СССР осуществляется следующими органами: пограничными войсками Комитета государственной безопасности СССР, органами системы Государственного комитета СССР по охране природы и органами рыбоохраны Министерства рыбного хозяйства СССР. Указанные органы координируют свою деятельность по охране экономической зоны СССР [2].

3. Органы, осуществляющие охрану экономической зоны СССР, руководствуются при выполнении своих обязанностей Указом Президиума Верховного Совета СССР от 28 февраля 1984 г. «Об экономической зоне СССР», настоящим Положением, другими актами законодательства Союза ССР и союзных республик, а также международными договорами или иными договоренностями между СССР и соответствующими иностранными государствами.

4. Должностные лица пограничных войск, уполномоченные должностные лица органов системы Государственного комитета СССР по охране природы и органов рыбоохраны Министерства рыбного хозяйства СССР, осуществляющие охрану экономической зоны СССР, имеют право [2]:

а) останавливать и осматривать суда и иные плавучие средства (далее именуемые «суда»), осуществляющие промысел рыбы и других живых ресурсов, а также исследования, разведку и иные операции, связанные с та-

[1] Пункт 2 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

[2] Пункт 2 и абзац первый пункта 4 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 1 июня 1990 г. № 565 (СП СССР, 1990 г., № 16, ст. 87).

ким промыслом (далее именуемые «рыбный промысел»), и другие работы в экономической зоне СССР, посещать и осматривать искусственные острова, установки и сооружения в экономической зоне СССР, а также находиться на таких судах, островах, установках и сооружениях.

В случаях, когда имеются явные основания считать, что судно, совершающее плавание в экономической зоне СССР, нарушило в этой зоне установленные правила по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морской среды с судов, у него должна быть затребована информация, необходимая для того, чтобы установить, было ли совершено указанное нарушение. Такое судно может быть остановлено и осмотрено в связи с данным нарушением, если оно привело к большому сбросу загрязняющих веществ, вызвавшему значительное загрязнение морской среды или угрозу такого загрязнения, и при этом судно отказалось предоставить необходимую информацию либо она противоречит очевидным фактам. В этих случаях составляются протоколы об осмотре судов;

б) проверять на судах, осуществляющих рыбный промысел и другие работы, на искусственных островах, установках и сооружениях в экономической зоне СССР документы, удостоверяющие право на проведение работ и создание островов, установок, сооружений и зон безопасности вокруг них, и иные необходимые документы;

в) приостанавливать или прекращать рыбный промысел и другие работы в экономической зоне СССР при нарушении установленных правил или отсутствии разрешения (согласия) на их проведение;

г) изымать у нарушителей законодательства об экономической зоне СССР орудия лова, оборудование, инструменты и другие предметы и документы, а также все незаконно добытое в этой зоне;

д) задерживать суда, осуществляющие рыбный промысел и другие работы в экономической зоне СССР без разрешения или с нарушением установленных правил, и доставлять их в один из открытых портов СССР.

Суда, проводящие морские научные исследования в экономической зоне СССР, могут быть задержаны и доставлены в один из открытых портов СССР в случае отсутствия согласия советских компетентных органов на проведение таких работ.

Судно, совершающее плавание в экономической зоне СССР, может быть задержано за незаконный сброс в этой зоне загрязняющих веществ при наличии явных и объективных доказательств такого нарушения, приведшего к тяжелому ущербу или угрозе тяжелого ущерба побережью СССР, связанным с этим побережьем интересам или любым ресурсам территориальных вод (территориального моря) СССР либо экономической зоны СССР;

е) задерживать нарушителей законодательства об экономической зоне СССР (физических лиц) и доставлять их в один из открытых портов СССР;

ж) составлять протоколы о нарушениях законодательства об экономической зоне СССР, приостановке и прекращении работ, задержании судов и нарушителей, изъятии орудий лова, оборудования, инструментов и других предметов и документов, а также всего незаконно добытого в экономической зоне СССР.

Против судов — нарушителей законодательства об экономической зоне СССР в ответ на применение ими силы и в других исключительных случаях пограничные войска помимо мер, предусмотренных настоящим Положением, могут применять в установленном порядке все обусловленные сложившимися обстоятельствами меры, необходимые для прекращения нарушения и задержания нарушителей.

5. Уполномоченные должностные лица органов системы Государственного комитета СССР по охране природы и органов рыбоохраны Министер-

ства рыбного хозяйства СССР, осуществляющие охрану экономической зоны СССР, налагают на нарушителей штрафы, предусмотренные частью первой статьи 19 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 28 февраля 1984 г. «Об экономической зоне СССР» [1].

В необходимых случаях органы системы Государственного комитета СССР по охране природы и органы рыбоохраны Министерства рыбного хозяйства СССР, осуществляющие охрану экономической зоны СССР, передают материалы о совершенных нарушениях для привлечения виновных лиц к ответственности в соответствии с действующим законодательством [2].

6. Органы системы Государственного комитета СССР по охране природы и органы рыбоохраны Министерства рыбного хозяйства СССР, осуществляющие охрану экономической зоны СССР, в случае отказа нарушителей от добровольного возмещения ущерба, причиненного живым и другим ресурсам экономической зоны СССР, вправе предъявлять к нарушителям иски о взыскании в доход государства средств в возмещение этого ущерба [2].

7. Указания должностных лиц органов, осуществляющих охрану экономической зоны СССР, в пределах предоставленных им полномочий по охране этой зоны являются обязательными для юридических и физических лиц, ведущих рыбный промысел и другие работы в экономической зоне СССР.

8. Юридические и физические лица, ведущие рыбный промысел и другие работы в экономической зоне СССР, обязаны по требованию органов, осуществляющих охрану экономической зоны СССР, обеспечивать доставку должностных лиц этих органов к месту проведения рыбного промысла и других работ и обратно.

Иностранные юридические и физические лица, ведущие рыбный промысел и другие работы в экономической зоне СССР, возмещают указанным органам расходы, связанные с содержанием должностных лиц этих органов на иностранных судах, искусственных островах, установках и сооружениях.

9. Уполномоченные должностные лица органов системы Государственного комитета СССР по охране природы и органов рыбоохраны Министерства рыбного хозяйства СССР, осуществляющие охрану экономической зоны СССР, во время исполнения служебных обязанностей должны иметь надлежаще оформленное служебное удостоверение.

Корабли (суда), используемые для охраны экономической зоны СССР, должны нести соответствующий флаг или вымпел органов, осуществляющих охрану экономической зоны СССР [1].

10. Для остановки судов в случаях, предусмотренных настоящим Положением, подаются сигналы, установленные Международным сводом сигналов.

Судно, которому подан сигнал, обязано остановиться. Продолжать движение оно может только после получения соответствующего разрешения.

11. Если имеются достаточные основания считать, что какое-либо иностранное судно нарушило законодательство об экономической зоне СССР и при этом предпринимает попытку скрыться, органы, осуществляющие охрану экономической зоны СССР, имеют право преследовать такое судно с целью задержания нарушителя и привлечения его к ответственности. Преследование должно начинаться в момент нахождения судна-на-

---

[1] См. стр. 548-1.

[2] Пункты 5, 6 и 9 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 1 июня 1990 г. № 565 (СП СССР, 1990 г., № 16, ст. 87).

рушителя или одной из его шлюпок в пределах экономической зоны СССР после подачи сигнала остановиться, вестись непрерывно и прекращаться, как только преследуемое судно войдет в территориальные воды (территориальное море) своей страны или какого-либо третьего государства.

12. При осмотре в соответствии с настоящим Положением судов, искусственных островов, установок и сооружений могут быть проверены судовые и навигационные документы, документы на экипаж, пассажиров и грузы, другие необходимые документы, а также производственные грузовые помещения, оборудование и технические средства, применяемые для осуществления работ, и все добытое в экономической зоне СССР.

Осмотр иностранных судов в связи с нарушением установленных правил по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морской среды с судов в экономической зоне СССР должен ограничиваться, как правило, проверкой судовых и навигационных документов, а также документов на экипаж, пассажиров и грузы. Дальнейший осмотр такого судна может производиться только после проверки указанных документов и лишь в случаях, когда имеются явные основания считать, что состояние судна или его оборудование в значительной мере не соответствует этим документам, либо содержание указанных документов недостаточно для подтверждения или проверки предполагаемого нарушения, либо судно не имеет надлежащих документов.

В ходе осмотра могут быть взяты пробы находящихся на судне, искусственном острове, установке и сооружении веществ или их смесей, необходимые для идентификации источника загрязнения.

Осмотр производится в присутствии капитана, либо выделенных им других лиц экипажа судна, либо представителя администрации, осуществляющей руководство работами в экономической зоне СССР.

13. Нарушители, личность которых не может быть установлена на месте, а также используемые для проведения рыбного промысла и других работ в экономической зоне СССР суда, орудия лова и иные технические средства, принадлежность которых не может быть установлена при осмотре, подлежат задержанию и доставке в один из открытых портов СССР для установления личности нарушителей и принадлежности задержанных судов, орудий лова и иных технических средств.

14. Протоколы, составляемые в соответствии с настоящим Положением, подписываются должностными лицами органов, осуществляющих охрану экономической зоны СССР, и капитаном судна или представителем администрации, осуществляющей руководство работами в экономической зоне СССР. При отказе капитана или представителя администрации подписать протокол в нем делается соответствующая запись.

Указанные протоколы составляются на русском языке.

Если капитан судна или представитель администрации считает действия должностных лиц органов, осуществляющих охрану экономической зоны СССР, неправильными или не согласен с содержанием протокола, он может сделать на любом языке соответствующую оговорку в самом протоколе или в отдельном прилагаемом к нему документе.

15. Задержанное в соответствии с настоящим Положением судно доставляется в ближайший открытый порт СССР. При этом на задержанное судно для его сопровождения могут быть помещены пограничный наряд, уполномоченные должностные лица органов системы Государственного комитета СССР по охране природы и органов рыбоохраны Министерства рыбного хозяйства СССР, осуществляющих охрану экономической зоны СССР [1].

---

[1] Пункт 15 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 1 июня 1990 г. № 565 (СП СССР, 1990 г., № 16, ст. 87).

16. О всех случаях задержания иностранных физических лиц и судов, принадлежащих иностранным юридическим или физическим лицам, органы, осуществляющие охрану экономической зоны СССР, незамедлительно сообщают в Министерство иностранных дел СССР.

17. Задержавшие судно должностные лица органов, осуществляющих охрану экономической зоны СССР, обязаны известить начальника порта о доставке в порт задержанного ими судна.

18. Обеспечение условий для стоянки задержанного иностранного судна в порту СССР возлагается на администрацию порта.

Обеспечение задержанного иностранного судна необходимыми материально-техническими средствами, а также торговое и иное обслуживание находящихся на его борту лиц производятся в порту СССР через агентство «Инфлот» по заявке капитана или владельца судна в установленном порядке.

В случае попытки задержанного иностранного судна выйти без надлежащего разрешения из порта начальник порта немедленно сообщает об этом органам, осуществляющим охрану экономической зоны СССР, для принятия мер к задержанию судна.

19. Задержанное иностранное судно обязано соблюдать правила, установленные для пребывания судов в портах СССР.

Лица судового экипажа и другие лица, пребывающие на борту задержанного иностранного судна, должны находиться в период стоянки его в порту СССР на борту этого судна, за исключением лиц, в отношении которых приняты в установленном порядке меры пресечения, исключающие возможность пребывания на судне. Сход на берег лиц судового экипажа и других лиц, находящихся на борту этого судна, может быть разрешен в исключительных случаях органами пограничных войск в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Лица, в отношении которых не возбуждается дело о привлечении к ответственности, могут, с согласия органов, осуществляющих охрану экономической зоны СССР, покинуть в установленном порядке пределы СССР.

20. Изъятые у нарушителей грузы и предметы, а также документы передаются на ответственное хранение капитану (владельцу) судна или представителю администрации, осуществляющей руководство работами в экономической зоне СССР, или сохраняются органами, осуществляющими охрану этой зоны, либо передаются на сохранение другим организациям до решения в установленном порядке вопроса об ответственности виновных лиц. Все незаконно добытое в результате рыбного промысла, подвергающееся быстрой порче, сдается по установленным ценам советским предприятиям или торговым организациям. Квитанции на сданную продукцию приобщаются к материалам о нарушении.

21. При вынесении судом в случаях, предусмотренных действующим законодательством, решения о конфискации иностранного судна органы, осуществляющие охрану экономической зоны СССР, предлагают лицам, находящимся на его борту, покинуть в установленном порядке пределы СССР, о чем ставят в известность Министерство иностранных дел СССР.

Имеющийся на борту конфискованного судна груз, не подлежащий конфискации и свободный от взысканий и ареста, возвращается грузовладельцу за его счет.

22. Задержанные иностранные суда, за исключением судов, конфискованных в установленном порядке, после внесения разумного залога или другого обеспечения либо после внесения подлежащих уплате сумм выдворяются пограничными войсками (с возвращением капитану судна изъятых в соответствии с настоящим Положением документов) за пределы территориальных вод (территориального моря) СССР, о чем органы, осуществляющие охрану экономической зоны СССР, ставят в известность Министерство иностранных дел СССР.

23. Задержанные советские суда содержатся в открытом порту СССР в соответствии с общими правилами пребывания судов в портах СССР.

Задержание в порту судов, принадлежащих советским государственным, кооперативным или иным общественным организациям, допускается лишь на время, необходимое для изъятия запрещенных орудий лова и незаконно добытого в экономической зоне СССР.

24. Должностные лица органов, осуществляющих охрану экономической зоны СССР, пользуются правами, предусмотренными настоящим Положением, также в отношении судов, находящихся в территориальных водах (территориальном море) и внутренних водах СССР, если имеются соответствующие основания считать, что эти суда нарушили законодательство об экономической зоне СССР.

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАЩИТЕ И СОХРАНЕНИИ МОРСКОЙ СРЕДЫ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЕ СССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 15 июля 1985 г. № 656
(СП СССР, 1985 г., № 22, ст. 112)

В связи с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 28 февраля 1984 г. «Об экономической зоне СССР» Совет Министров СССР постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о защите и сохранении морской среды в экономической зоне СССР.

2. Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерству рыбного хозяйства СССР и Министерству финансов СССР разработать с участием Министерства здравоохранения СССР, Министерства морского флота и других заинтересованных министерств и ведомств СССР и утвердить методику подсчета убытков, причиненных загрязнением морской среды в экономической зоне СССР.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета Министров СССР
от 15 июля 1985 г. № 656

ПОЛОЖЕНИЕ
О ЗАЩИТЕ И СОХРАНЕНИИ МОРСКОЙ СРЕДЫ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЕ СССР

1. Защита и сохранение морской среды в экономической зоне СССР осуществляются в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 28 февраля 1984 г. «Об экономической зоне СССР», Положением об охране экономической зоны СССР, настоящим Положением, другими актами законодательства СССР, а также международными договорами СССР.

2. Министерства, ведомства, объединения, предприятия, учреждения и организации, граждане СССР, иностранные юридические и физические лица, осуществляющие деятельность в экономической зоне СССР, обязаны принимать меры к предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морской среды веществами, вредными для здоровья людей или для живых ресурсов моря, а также отходами или другими материалами и предметами, вызываемого или связанного с их деятельностью в этой зоне.

Перечень веществ, сброс которых в экономической зоне СССР с судов, других плавучих средств, искусственных островов, установок и сооружений запрещается, нормы предельно допустимых концентраций этих веществ в сбрасываемых смесях и условия сброса в этой зоне таких смесей устанавливаются Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерством рыбного хозяйства СССР и Министерством здравоохранения СССР. Указанные перечень, нормы и условия публикуются в «Извещениях мореплавателям».

3. Капитаны судов и других плавучих средств, совершающих плавание в экономической зоне СССР, и лица, руководящие проведением работ на расположенных в этой зоне искусственных островах, установках и сооружениях, обязаны сообщать администрации ближайшего советского порта сведения о готовящемся или произведенном вследствие крайней необходимости сбросе либо непредотвратимых потерях с их судов, других плавучих средств, искусственных островов, установок и сооружений веществ, вредных для здоровья людей или для живых ресурсов моря, и смесей, содержащих такие вещества свыше установленных норм. Администрация порта передает эти сведения органам, осуществляющим охрану экономической зоны СССР.

4. Специальные меры для предотвращения загрязнения с судов, в том числе в отношении практики мореплавания, которые устанавливаются Советом Министров СССР в определяемых им районах экономической зоны СССР, где по техническим причинам, связанным с океанографическими и экологическими условиями, а также с использованием этих районов или защитой их ресурсов и с особым характером движения судов в них, требуется установление таких мер, являются обязательными для лиц, осуществляющих деятельность в экономической зоне СССР. Границы таких особых районов и информация об указанных мерах публикуются в «Извещениях мореплавателям».

5. Захоронение в пределах экономической зоны СССР отходов или других материалов и предметов с советских и иностранных судов, иных плавучих средств, воздушных судов, искусственных островов, установок и сооружений осуществляется только с разрешения, выдаваемого Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды по согласованию с Министерством рыбного хозяйства СССР. Захоронение в пределах экономической зоны СССР отходов или других материалов и предметов и выдача разрешений на такое захоронение производятся в порядке и на условиях, предусмотренных для обеспечения выполнения обязательств Советской Стороны, вытекающих из Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года.

Захоронение в пределах экономической зоны СССР отходов или других материалов и предметов производится под контролем органов, осуществляющих охрану экономической зоны СССР.

Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды обеспечивает своевременную передачу органам, осуществляющим охрану экономической зоны СССР, информации о выданных разрешениях на захоронение в пределах указанной зоны отходов или других материалов и предметов.

6. Требования по предотвращению загрязнения морской среды при захоронении отходов или других материалов и предметов, предусмотренные пунктом 5 настоящего Положения, не применяются в случае, когда сброс отходов или других материалов и предметов в пределах экономической зоны СССР вызывается необходимостью обеспечения безопасности жизни людей или судов и иных плавучих средств, воздушных судов, ис-

кусственных островов, установок и сооружений при исключительных обстоятельствах, вызванных непогодой или иными причинами, если при этом сброс является единственным способом предотвращения опасности и имеется уверенность в том, что ущерб, причиненный сбросом, будет меньше того, который был бы нанесен, если бы сброс не производился. Сброс отходов или других материалов и предметов должен осуществляться таким образом, чтобы был сведен к минимуму возможный ущерб жизни людей или живым ресурсам моря.

О сбросе, произведенном в случае, предусмотренном настоящим пунктом, ответственные за это должностные лица обязаны сообщить администрации ближайшего советского порта и Государственному комитету СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды.

7. В случаях, когда столкновение судов, посадка судна на мель или иная морская авария, происшедшая в экономической зоне СССР или за ее внешними пределами, либо связанные с такой аварией действия могут привести к серьезным вредным последствиям для побережья СССР и связанных с ним интересов, включая рыболовство, Министерство рыбного хозяйства СССР, Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР, пограничные войска Комитета государственной безопасности СССР и Министерство морского флота вправе принять в соответствии с международным правом необходимые меры, соразмерные фактическому или грозящему ущербу, в целях защиты от загрязнения или угрозы загрязнения. Решения о применении таких мер в отношении иностранных судов и других плавучих средств принимаются указанными министерствами и пограничными войсками по согласованию с Министерством иностранных дел СССР.

При необходимости к осуществлению мер по защите от загрязнения или угрозы загрязнения морской среды могут привлекаться другие министерства, ведомства и организации.

8. Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды проводит изучение и оценку уровня загрязнения морской среды в пределах экономической зоны СССР, а также влияния деятельности в этой зоне на состояние морской среды и представляет соответствующую информацию органам, осуществляющим охрану экономической зоны СССР, и заинтересованным организациям.

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ МОРСКИХ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЕ СССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 19 декабря 1985 г. № 1272

(СП СССР, 1986 г., № 4, ст. 22)

В связи с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 28 февраля 1984 г. «Об экономической зоне СССР» Совет Министров СССР постановляет:

Утвердить прилагаемое Положение о порядке проведения морских научных исследований в экономической зоне СССР.

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Совета Министров СССР
от 19 декабря 1985 г. № 1272

ПОЛОЖЕНИЕ
О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ МОРСКИХ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЕ СССР

1. Морские научные исследования в экономической зоне СССР осуществляются в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 28 февраля 1984 г. «Об экономической зоне СССР» [1], Положением об охране экономической зоны СССР [2], настоящим Положением, другими актами законодательства СССР, а также международными договорами СССР.

Морские научные исследования на дне экономической зоны СССР и в его недрах осуществляются в соответствии с законодательством СССР о континентальном шельфе СССР.

2. В экономической зоне СССР морские научные исследования могут проводиться:

а) советскими организациями на основе государственных планов экономического и социального развития СССР и союзных республик, планов министерств и ведомств и утверждаемых в установленном порядке научно-технических программ;

б) иностранными государствами, их юридическими и физическими лицами и компетентными международными организациями на основе международных договоров СССР, а при отсутствии международных договоров — не иначе как с согласия Государственного комитета СССР по науке и технике, которое дается в порядке, предусматриваемом настоящим Положением.

3. Иностранные государства и компетентные международные организации, которые намерены проводить морские научные исследования в экономической зоне СССР, в том числе с использованием для этих целей судов и других плавучих средств, подводных и летательных аппаратов, именуемых далее научно-исследовательскими объектами, для получения на это согласия представляют по дипломатическим каналам в Государственный комитет СССР по науке и технике не менее чем за шесть месяцев до предполагаемой даты начала таких исследований запрос, а также полную информацию согласно приложению.

В таком же порядке иностранные государства представляют запрос и информацию в случаях, когда морские научные исследования в экономической зоне СССР намерены проводить их юридические и физические лица.

В течение пяти дней со дня получения запроса и требуемой информации Государственный комитет СССР по науке и технике уведомляет об их получении запрашивающее иностранное государство или компетентную международную организацию (с указанием даты получения).

4. При обычных обстоятельствах Государственный комитет СССР по науке и технике дает свое согласие на проведение иностранными государствами, их юридическими и физическими лицами и компетентными международными организациями морских научных исследований в экономической зоне СССР при условии, что эти исследования осуществляются исключи-

---

[1] См. стр. 548—1.
[2] См. стр. 548—11.

тельно в мирных целях и для расширения научных знаний о морской среде на благо всего человечества.

В таком согласии может быть отказано, если морское научное исследование:

имеет непосредственное значение для разведки или разработки природных ресурсов экономической зоны СССР — как живых, так и неживых;

включает бурение дна экономической зоны, использование взрывчатых веществ или привнесение вредных веществ в морскую среду;

включает строительство, эксплуатацию или использование искусственных островов, установок и сооружений.

В случае, если информация, представленная в соответствии с пунктом 3 настоящего Положения, является неточной или имеются невыполненные обязательства перед СССР, вытекающие из морского научного исследования, ранее осуществленного соответствующим иностранным государством, его юридическими и физическими лицами либо компетентной международной организацией, Государственный комитет СССР по науке и технике может отказать в согласии на проведение таких исследований.

5. Иностранные государства, их юридические и физические лица и компетентные международные организации могут приступить к проведению морских научных исследований в экономической зоне СССР по истечении шести месяцев после получения Государственным комитетом СССР по науке и технике запроса и информации, предусмотренных в пункте 3 настоящего Положения, если в течение четырех месяцев со дня их получения Государственный комитет СССР по науке и технике не сообщит о том, что:

Комитет отказывает в своем согласии на проведение морских научных исследований на основании пункта 4 настоящего Положения, или

информация, представленная иностранным государством либо компетентной международной организацией, не соответствует в отношении характера и целей морских научных исследований совершенно очевидным фактам, или

требуется представление дополнительной информации, относящейся к предполагаемым морским научным исследованиям, или

имеются невыполненные обязательства перед СССР, вытекающие из морского научного исследования, ранее осуществленного соответствующим иностранным государством, его юридическими и физическими лицами либо компетентной международной организацией.

Если СССР, являясь членом компетентной международной организации или осуществляя сотрудничество с ней на основе двустороннего договора, одобрил подробную программу планируемых этой организацией морских научных исследований в экономической зоне СССР или выразил желание участвовать в таких исследованиях, а Государственный комитет СССР по науке и технике в течение четырех месяцев со времени получения им от компетентной международной организации информации о сроках и районе этих исследований не сделал каких-либо возражений, компетентная международная организация по истечении указанного срока может приступить к их выполнению. О получении такой информации Государственный комитет СССР по науке и технике уведомляет компетентную международную организацию в порядке, предусмотренном в пункте 3 настоящего Положения.

6. Иностранные государства, их юридические и физические лица и компетентные международные организации при проведении морских научных исследований в экономической зоне СССР обязаны:

а) обеспечивать, если это предложит Полномочный представитель СССР, участие советских представителей в морских научных исследова-

ниях, в особенности на борту исследовательских судов и других устройств или научно-исследовательских установок. При этом Советская Сторона не несет никаких обязательств по участию в оплате расходов на проведение этих исследований;

б) представлять Полномочному представителю СССР по его просьбе предварительные доклады, а также в 3-месячный срок после завершения исследований краткий доклад и в течение шести месяцев со дня представления краткого доклада — полный доклад о проведенных исследованиях и полученных результатах. Указанные доклады представляются на русском языке и на другом рабочем языке Организации Объединенных Наций;

в) предоставлять Полномочному представителю СССР по его просьбе доступ ко всем данным и образцам, полученным в рамках морских научных исследований, и равным образом передавать ему данные, с которых можно сделать копию, и образцы, которые могут быть разделены без ущерба для их научной ценности;

г) предоставлять Полномочному представителю СССР по его просьбе информацию, содержащую оценку таких данных, образцов и результатов исследований;

д) не создавать помех для деятельности, проводимой СССР в осуществление его суверенных прав и юрисдикции в экономической зоне СССР;

е) информировать Полномочного представителя СССР о любом существенном изменении в программе исследований не менее чем за 60 дней до начала осуществления исследований или до начала существенного изменения программы исследований в ходе ее выполнения.

Изменения в программе исследований считаются согласованными, если Полномочный представитель СССР, подтвердив получение такой информации, не сообщил в течение 45 дней со дня ее получения о каких-либо возражениях;

ж) если нет договоренности об ином, убирать в возможно короткий срок научно-исследовательские установки или оборудование, когда исследование завершено.

7. Иностранное судно, проводящее морские научные исследования в экономической зоне СССР, обязано иметь на борту или надстройке четкое название, регистрационный номер и название порта приписки судна.

8. Иностранное судно, выполняющее морские научные исследования в экономической зоне СССР, обязано регулярно поддерживать связь с советскими береговыми службами и при наличии на борту соответствующего оборудования передавать в основные международные синоптические сроки в ближайший советский радиометеорологический центр данные гидрометеорологических, гидрологических, гидрохимических и аэрологических наблюдений.

9. Капитан иностранного судна, выполняющего морские научные исследования в экономической зоне СССР, или ответственное лицо на другом научно-исследовательском объекте обязаны обеспечивать беспрепятственный доступ на судно или на другой научно-исследовательский объект Полномочного представителя СССР (так же, как и должностных лиц органов, осуществляющих охрану экономической зоны СССР) для осмотра оборудования и технических средств, предназначенных для выполнения таких исследований. Расходы, связанные с пребыванием на борту иностранного судна или на другом научно-исследовательском объекте Полномочного представителя СССР, несут соответствующее иностранное государство, его юридические и физические лица или компетентная международная организация.

10. Лицо, ответственное за проведение морских научных исследований в экономической зоне СССР, обязано по требованию Полномочного представителя СССР (или должностного лица органа, осуществляющего охрану экономической зоны СССР) давать необходимые пояснения и обеспечивать свободный доступ к оборудованию и техническим средствам, предназначенным для выполнения таких исследований, с целью установления соответствия имеющимся фактам информации, представленной согласно пункту 3 настоящего Положения.

11. Полномочный представитель СССР (или должностное лицо органа, осуществляющего охрану экономической зоны СССР) может приостанавливать морские научные исследования в этой зоне, если такие исследования проводятся не в соответствии с информацией, представленной согласно пункту 3, либо с нарушением пункта 6 настоящего Положения.

По получении от Полномочного представителя СССР (или должностного лица органа, осуществляющего охрану экономической зоны СССР) уведомления о решении приостановить морское научное исследование такое исследование должно быть немедленно приостановлено.

Возобновление исследования разрешается Полномочным представителем СССР только после устранения в установленные сроки допущенных нарушений и предоставления гарантий того, что в дальнейшем подобные нарушения допускаться не будут.

Морские научные исследования в экономической зоне СССР, проводимые без согласия Государственного комитета СССР по науке и технике либо с таким отступлением от информации, представленной согласно пункту 3 настоящего Положения, которое означает серьезное изменение в первоначальной программе исследований, подлежат немедленному прекращению.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Положению о порядке проведения морских научных исследований в экономической зоне СССР, утвержденному постановлением Совета Министров СССР от 19 декабря 1985 г. № 1272

ИНФОРМАЦИЯ, ПРЕДСТАВЛЯЕМАЯ В ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ СССР ПО НАУКЕ И ТЕХНИКЕ ИНОСТРАННЫМ ГОСУДАРСТВОМ ИЛИ КОМПЕТЕНТНОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ СОГЛАСИЯ НА ПРОВЕДЕНИЕ МОРСКИХ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЕ СССР

I. Государство или компетентная международная организация

____

II. Организация или лицо, предполагающие проведение морских научных исследований ______________________________

____

адрес ______________________________

телефон ______________ телекс ______________

III. Другие организации и лица, в том числе организации и лица третьих стран, участвующие в предполагаемых морских научных исследованиях ______________________________

____

адрес ______________________________

телефон ______________ телекс ______________

IV. Судно, на котором планируется проведение морских научных исследований:

название ______________________________

порт приписки ______________________________

длина ______________ ширина ______________

осадка ______________ тоннаж ______________

радиопозывные ______________ радиочастоты ______________

капитан ______________________________

время нахождения судна в экономической зоне СССР ____________

____

маршрут следования судна на прилагаемой карте ____________

____

заходы в порты СССР:

время заходов ____________

цель заходов [1] ____________

V. Другие автономные плавучие средства и иные научно-исследовательские объекты, предполагаемые для использования в морских научных исследованиях:

тип ____________

название ____________

техническая характеристика ____________

____

время нахождения в экономической зоне СССР (даты заходов и даты выходов) ____________

район использования автономных плавучих средств или координаты места, где намечается установка иных научно-исследовательских объектов ____________

предполагаемая дата демонтажа научно-исследовательских объектов

____

радиопозывные ____________ радиочастоты ____________

административное ответственное лицо на автономном плавучем средстве или ином научно-исследовательском объекте ____________

____

экипаж автономного плавучего средства или иного научно-исследовательского объекта с указанием функций членов экипажа:

____

____

VI. Морские научные исследования в экономической зоне СССР.

---

[1] Пункт IV признан утратившим силу постановлением Совета Министров СССР от 25 октября 1989 г. № 889 (СП СССР, 1989 г., № 35, ст. 160) в части представления списка лиц судового экипажа (судовой роли).

название проекта ___

цель проведения исследований ___

___

программа исследований с указанием предполагаемых сроков выполнения отдельных ее этапов ___

___

использование результатов исследований ___

___

возможность передачи результатов исследований третьим государствам, международным организациям, научно-исследовательским и другим организациям, третьим лицам, не участвующим в исследованиях

___

___

VII. Лицо, ответственное за научное руководство исследованиями на судне, другом автономном плавучем средстве или ином научно-исследовательском объекте:

фамилия, имя ___ гражданство ___

место работы ___

занимаемая должность ___

адрес ___

телефон [1] ___

VIII. Вспомогательные технические средства, оборудование и приборы, находящиеся на судне, другом автономном плавучем средстве или ином научно-исследовательском объекте, которые предполагается использовать при проведении морских научных исследований, их технические и эксплуатационные параметры:

подводные обитаемые и необитаемые аппараты, время, цели и район их использования ___

___

летательные аппараты, время, цели и район их использования

___

[1] Пункт VII признан утратившим силу постановлением Совета Министров СССР от 25 октября 1989 г. № 889 (СП СССР, 1989 г., № 35, ст. 160) в части представления информации о научном и техническом персонале, участвующем в морских научных исследованиях.

автономное автоматическое оборудование, предполагаемое место установки (координаты), время действия, характер получаемой информации и способ передачи ______

______

оборудование для определения местонахождения ______

______

гидроакустическое оборудование ______

______

геофизическое оборудование ______

______

метеорологическое и океанографическое оборудование ______

______

приборы для исследования биологических ресурсов ______

______

другие технические средства, оборудование и приборы ______

______

IX. Возможные дополнительные исследования в экономической зоне СССР, их краткое обоснование и описание ______

______

X. Предложение по участию советских специалистов в морских научных исследованиях в экономической зоне СССР:

количество специалистов ______

специальности ______

характер участия в исследованиях ______

______

время пребывания советских специалистов на судне, другом автономном плавучем средстве или ином научно-исследовательском объекте

____

____

XI. Другая информация, касающаяся целей, методов и средств проведения морских научных исследований в экономической зоне СССР —

____

____

____

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЖИВЫХ РЕСУРСОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ СССР, А ТАКЖЕ ОБ ОХРАНЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЗАПАСОВ АНАДРОМНЫХ ВИДОВ РЫБ, ОБРАЗУЮЩИХСЯ В РЕКАХ СССР, ЗА ПРЕДЕЛАМИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ СССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 17 февраля 1986 г. № 232
(СП СССР, 1986 г., № 10, ст. 66)

В связи с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 28 февраля 1984 г. «Об экономической зоне СССР» Совет Министров СССР постановляет:

Утвердить прилагаемое Положение об использовании живых ресурсов экономической зоны СССР, а также об охране и использовании запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках СССР, за пределами экономической зоны СССР.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета Министров СССР
от 17 февраля 1986 г. № 232

ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЖИВЫХ РЕСУРСОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ СССР, А ТАКЖЕ ОБ ОХРАНЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЗАПАСОВ АНАДРОМНЫХ ВИДОВ РЫБ, ОБРАЗУЮЩИХСЯ В РЕКАХ СССР, ЗА ПРЕДЕЛАМИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ СССР

1. Использование живых ресурсов экономической зоны СССР, а также охрана и использование запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках СССР, за пределами внешней границы экономической зоны СССР

осуществляются в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 28 февраля 1984 г. «Об экономической зоне СССР»[1], настоящим Положением, другими актами законодательства СССР и международными договорами СССР.

I

2. СССР обеспечивает оптимальное использование рыбных и других живых ресурсов своей экономической зоны путем осуществления следующих мер по сохранению этих ресурсов и управлению ими:

а) установления правил и норм по воспроизводству, рациональному использованию живых ресурсов и других правил и норм по сохранению этих ресурсов и управлению ими;

б) установления запретов и ограничений в использовании живых ресурсов;

в) охраны живых ресурсов от нарушений порядка их использования;

г) охраны среды обитания, условий размножения и путей миграции живых ресурсов;

д) предотвращения гибели живых ресурсов при осуществлении производственных процессов и судоходства;

е) охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов живых ресурсов;

ж) создания в установленном порядке заповедников, заказников и выделения других особо охраняемых территорий;

з) оказания помощи морским животным, другим живым ресурсам в случае угрозы их гибели при стихийных бедствиях и вследствие иных причин;

и) организации научных исследований, направленных на обоснование мер по сохранению живых ресурсов;

к) пропаганды средствами массовой информации сохранения живых ресурсов.

Для обеспечения оптимального использования рыбных и других живых ресурсов экономической зоны СССР могут быть приняты и другие меры по сохранению этих ресурсов и управлению ими.

Меры по сохранению живых ресурсов и управлению ими осуществляются с учетом наиболее достоверных научных данных и в надлежащих случаях в сотрудничестве с компетентными международными организациями.

3. Разработка и осуществление в соответствии с действующим законодательством мер по сохранению живых ресурсов экономической зоны СССР и управлению ими, а также мер по разведке таких ресурсов возлагаются на Министерство рыбного хозяйства СССР, которое в этих целях:

а) обеспечивает осуществление мероприятий по воспроизводству живых ресурсов экономической зоны СССР;

б) определяет ежегодно общий допустимый улов каждого вида рыбы и других живых ресурсов экономической зоны СССР, а также часть этого улова, доступ к которой на основе международных договоров или иной договоренности между СССР и соответствующими иностранными государствами может быть предоставлен иностранным государствам; определяет в установленном порядке квоты вылова каждого вида рыбы и других живых ресурсов для иностранного государства, а также устанавливает по согласованию в необходимых случаях с заинтересованными министерствами и ведомствами СССР районы, в которых иностранные юридические и физические лица могут осуществлять рыбный промысел;

[1] См. стр. 548—1.

в) разрабатывает и утверждает правила ведения рыбного промысла в экономической зоне СССР.

Под рыбным промыслом в настоящем Положении понимаются промысел рыбы и других живых ресурсов, а также исследование, разведка и иные операции, связанные с таким промыслом;

г) устанавливает порядок и условия выдачи советским юридическим и физическим лицам, в том числе совместным предприятиям, созданным на территории СССР с участием советских юридических лиц и иностранных юридических лиц и граждан, а также на основе соответствующих международных договоров или иной договоренности между СССР и соответствующими иностранными государствами, иностранным юридическим и физическим лицам разрешений на ведение рыбного промысла в экономической зоне СССР, включая порядок представления заявок на получение разрешений и необходимой в связи с этим информации, порядок отмены разрешений или приостановления их действия [1];

д) выдает разрешения советским и иностранным юридическим и физическим лицам на ведение рыбного промысла в экономической зоне СССР в соответствии с выделенными им квотами.

За выдачу указанных разрешений совместным предприятиям, созданным на территории СССР с участием советских юридических лиц и иностранных юридических лиц и граждан, а также иностранным юридическим и физическим лицам может взиматься плата с учетом необходимости возмещения затрат на воспроизводство морских живых ресурсов и соответствующей международной практики [1];

е) в установленном порядке вносит предложения и ведет переговоры о заключении международных договоров СССР по вопросам сохранения и использования живых ресурсов экономической зоны СССР.

4. Рыбный промысел в экономической зоне СССР может осуществляться иностранными юридическими и физическими лицами только на основе международных договоров или иной договоренности между СССР и соответствующими иностранными государствами.

Иностранные юридические и физические лица, ведущие рыбный промысел в экономической зоне СССР, должны соблюдать требования по сохранению живых ресурсов и другие требования, предусмотренные Указом Президиума Верховного Совета СССР от 28 февраля 1984 г. «Об экономической зоне СССР» [2], настоящим Положением, иными актами законодательства СССР и правилами, принимаемыми на их основе.

Порядок и условия ведения иностранными юридическими и физическими лицами рыбного промысла в экономической зоне СССР определяются с должным учетом значения живых ресурсов данного района для экономических и других государственных интересов СССР, а также иных относящихся к такому промыслу обстоятельств, предусмотренных международными договорами СССР.

II

5. СССР осуществляет права, вытекающие из его первоочередной заинтересованности в запасах анадромных видов рыб, образующихся в его реках, и первоочередной ответственности за них.

Сохранение запасов таких анадромных видов рыб обеспечивается путем создания благоприятных условий для их воспроизводства и обитания, принятия других соответствующих мер и установления правил по регулированию их промысла, включая установление общего объема допусти-

---

[1] Подпункты «г», «д» пункта 3 — с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 13 апреля 1990 г. № 377 (СП СССР, 1990 г., № 11, ст. 65).

[2] См. стр. 548-1.

мых уловов, как в экономической зоне СССР, так и за ее пределами.

СССР обеспечивает выполнение мер и правил, касающихся запасов анадромных видов рыб, образующихся в его реках, за пределами своей экономической зоны на основе договоров между СССР и другими заинтересованными государствами.

6. Разработка и осуществление мер по сохранению и рациональному использованию запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках СССР, за пределами экономической зоны СССР возлагаются на Министерство рыбного хозяйства СССР, которое в этих целях:

а) обеспечивает осуществление мероприятий по воспроизводству запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках СССР;

б) устанавливает правила по регулированию промысла таких анадромных видов рыб за пределами экономической зоны СССР;

в) в установленном порядке вносит предложения и ведет переговоры о заключении международных договоров СССР по вопросам сохранения и использования запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках СССР, за пределами экономической зоны СССР.

Для обеспечения оптимального использования запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках СССР, за пределами экономической зоны СССР могут быть приняты и другие меры по сохранению этих ресурсов и управлению ими.

7. Промысел заинтересованными государствами анадромных видов рыб, образующихся в реках СССР, за пределами экономической зоны СССР осуществляется на основе договоров между СССР и этими государствами.

Порядок и условия ведения такого промысла, включая требования по обеспечению строгого выполнения иностранными судами мер и правил, касающихся запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках СССР, определяются в международном договоре между СССР и соответствующим иностранным государством с должным учетом, в частности, требований, касающихся сохранения этих запасов, потребностей в них СССР, а также степени участия иностранного государства в мероприятиях по их воспроизводству и сохранению, особенно в расходах на эти цели.

8. Охрана запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках СССР, за пределами экономической зоны СССР возлагается на органы рыбоохраны Министерства рыбного хозяйства СССР и осуществляется ими путем:

а) патрулирования районов, в которых проходят пути миграции и нагул этих видов рыб;

б) наблюдения за иностранными судами, ведущими промысел таких видов рыб, фиксирования в специальном журнале выполняемых ими операций, местонахождения, названий, бортовых номеров, национальной принадлежности указанных судов и установления характера осуществляемого ими промысла;

в) контроля за выполнением мер и правил по регулированию промысла этих видов рыб иностранными судами, осуществляющими указанный промысел, на основе международного договора СССР;

г) предъявления к иностранным судам, ведущим незаконный промысел таких видов рыб, требования прекратить промысел, а также принятия в установленном порядке других мер по его пресечению.

При осуществлении охраны запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках СССР, за пределами экономической зоны СССР суда органов рыбоохраны должны нести специальный вымпел, а должностные лица органов рыбоохраны обязаны иметь надлежаще оформленные служебные удостоверения.

9. За нарушения, связанные с промыслом анадромных видов рыб, образующихся в реках СССР, осуществляемым за пределами экономической зоны СССР, виновные в этом иностранные юридические и физические лица несут ответственность в соответствии со статьями 19 и 21 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 28 февраля 1984 г. «Об экономической зоне СССР» [1] и Постановлением Президиума Верховного Совета СССР от 12 ноября 1984 г. «О порядке применения статей 19 и 21 Указа Президиума Верховного Совета СССР «Об экономической зоне СССР» [2], если иное не предусмотрено договором между СССР и соответствующим иностранным государством.

10. Государственные инспектора органов рыбоохраны Министерства рыбного хозяйства СССР, осуществляющие охрану запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках СССР, за пределами экономической зоны СССР, налагают на нарушителей штрафы, предусмотренные частью первой статьи 19 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 28 февраля 1984 г. «Об экономической зоне СССР» [1].

В необходимых случаях органы рыбоохраны передают материалы о совершенных нарушениях для привлечения виновных лиц к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Изъятие у нарушителей орудий лова, оборудования, инструментов и других предметов и документов, а также всего незаконно добытого производится в порядке, установленном Положением об охране экономической зоны СССР [3].

11. В случае продолжения ведения иностранными судами незаконного промысла анадромных видов рыб, образующихся в реках СССР, за пределами экономической зоны СССР, несмотря на требования о прекращении этого промысла, органы рыбоохраны Министерства рыбного хозяйства СССР принимают меры к задержанию нарушителей и доставке их в один из открытых портов СССР для привлечения к ответственности.

Советские компетентные органы в случае незаконного промысла таких анадромных видов рыб иностранными юридическими и физическими лицами могут принять и другие необходимые меры по обеспечению сохранения запасов анадромных видов рыб.

О ПОРЯДКЕ ИСЧИСЛЕНИЯ РАЗМЕРА ВЗЫСКАНИЯ ЗА УЩЕРБ, ПРИЧИНЕННЫЙ ЖИВЫМ РЕСУРСАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ СССР, А ТАКЖЕ ЗАПАСАМ АНАДРОМНЫХ ВИДОВ РЫБ, ОБРАЗУЮЩИМСЯ В РЕКАХ СССР, ЗА ПРЕДЕЛАМИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ СССР [4]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 10 марта 1986 г. № 315

(СП СССР, 1986 г., № 12, ст. 75)

Совет Министров СССР постановляет:

1. Утвердить прилагаемые таксы для исчисления размера взыскания

---

[1] См. стр. 548-1.
[2] См. стр. 548-8.
[3] См. стр. 548-11.
[4] Пункт 3 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

за ущерб, причиненный живым ресурсам экономической зоны СССР, а также запасам анадромных видов рыб, образующимся в реках СССР, за пределами экономической зоны СССР в результате их незаконной добычи гражданами СССР, иностранными юридическими и физическими лицами.

В остальных случаях (кроме случаев причинения ущерба живым ресурсам экономической зоны СССР загрязнением морской среды этой зоны) размер взыскания за ущерб исчисляется по методике, определяемой Министерством рыбного хозяйства СССР и Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР с участием Министерства финансов СССР.

2. Размер взыскания за ущерб, причиненный живым ресурсам экономической зоны СССР, исчисляется должностными лицами органов рыбоохраны Министерства рыбного хозяйства СССР и органов по регулированию использования и охране вод системы Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР.

Размер взыскания за ущерб, причиненный запасам анадромных видов рыб, образующимся в реках СССР, за пределами экономической зоны СССР, исчисляется должностными лицами органов рыбоохраны Министерства рыбного хозяйства СССР.

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Совета Министров СССР от 10 марта 1986 г. № 315

ТАКСЫ

ДЛЯ ИСЧИСЛЕНИЯ РАЗМЕРА ВЗЫСКАНИЯ ЗА УЩЕРБ, ПРИЧИНЕННЫЙ ЖИВЫМ РЕСУРСАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ СССР, А ТАКЖЕ ЗАПАСАМ АНАДРОМНЫХ ВИДОВ РЫБ, ОБРАЗУЮЩИМСЯ В РЕКАХ СССР, ЗА ПРЕДЕЛАМИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ СССР В РЕЗУЛЬТАТЕ ИХ НЕЗАКОННОЙ ДОБЫЧИ ГРАЖДАНАМИ СССР, ИНОСТРАННЫМИ ЮРИДИЧЕСКИМИ И ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ

	Размер взыскания за ущерб — за 1 экземпляр, независимо от размера объекта добычи (в рублях)
Рыбы:	
белуга, калуга	400
другие осетровые рыбы	100
семга, нельма, чавыча, лосось	75
нерка, кета, горбуша, сима, кижуч	30
палтус, камбала-калкан	25
зубатка, акула	20
угорь	10
треска, пикша, сайда	5
камбала (кроме камбалы-калкана), морской язык, сельдь, скумбрия, угольная, лемонема, пристипома, макрурус, морской окунь, минога	3
кефаль, минтай, терпуг, навага, сайра, морской налим, скат	2
бычок, корюшка, мойва, сайка, другие рыбы	1
Морские млекопитающие:	
гренландский кит, синий кит, финвал, серый кит, горбатый кит	50000
сейвал, кашалот	25000

548-32

	Размер взыскания за ущерб—за 1 экземпляр, независимо от размера объекта добычи (в рублях)
косатка, минке, другие киты	10000
калан	1000
морж	900
морской котик	600
сивуч, тюлень-монах, белуха	500
гренландский тюлень, морской заяц, хохлач	300
серый тюлень	210
крылатка, ларга	150
островной тюлень	130
кольчатая нерпа	120
дельфин	100
Ракообразные	
креветка	1
Моллюски:	
осьминог	5
кальмар, каракатица	2

548—34

§ 2. ОХРАНА И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЕСТЕСТВЕННЫХ БОГАТСТВ КОНТИНЕНТАЛЬНОГО ШЕЛЬФА СССР

548—36

О КОНТИНЕНТАЛЬНОМ ШЕЛЬФЕ СОЮЗА ССР

УКАЗ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР
от 6 февраля 1968 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1968 г., № 6, ст. 40)

УТВЕРЖДЕН ЗАКОНОМ СССР
от 26 июня 1968 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1968 г., № 27, ст. 232)

Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

1. СССР осуществляет суверенные права над континентальным шельфом, примыкающим к внешней границе территориального моря СССР, в целях разведки и разработки его естественных богатств.

Континентальным шельфом СССР являются поверхность и недра морского дна подводных районов, примыкающих к побережью или к островам СССР, но находящихся вне зоны территориального моря, до глубины 200 метров или, за этим пределом, до такого места, до которого глубина покрывающих вод позволяет разработку естественных богатств этих районов.

Поверхность и недра морского дна впадин, расположенных в сплошном массиве континентального шельфа СССР, независимо от их глубины, являются частью континентального шельфа СССР.

2. Граница континентального шельфа СССР в тех случаях, когда он примыкает к шельфам других государств, определяется договорами СССР с этими государствами. При отсутствии таких договоров и если иная линия границы не оправдывается особыми обстоятельствами:

а) границей континентального шельфа СССР с государством, берега которого расположены против берегов СССР, служит срединная линия, каждая точка которой равно отстоит от ближайших точек тех исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря СССР и соответствующего государства;

б) граница континентального шельфа СССР с государством, шельф которого является смежным, определяется по принципу равного отстояния

от ближайших точек тех исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря СССР и соответствующего государства.

3. Естественные богатства континентального шельфа являются государственной собственностью СССР. Разведка и разработка этих богатств, а также любые исследования на континентальном шельфе осуществляются на основе действующего законодательства Союза ССР и союзных республик.

Под естественными богатствами континентального шельфа понимаются минеральные и прочие неживые ресурсы поверхности и недр морского дна, а также живые организмы «сидячих» видов, т. е. организмы, которые в надлежащий, с промысловой точки зрения, период своего развития либо прикреплены к морскому дну или под ним, либо могут передвигаться только по морскому дну или в его недрах. Перечень видов живых организмов, являющихся естественными богатствами континентального шельфа СССР, утверждается Министерством рыбного хозяйства СССР и опубликовывается для всеобщего сведения.

4. В целях разведки и разработки естественных богатств континентального шельфа компетентные власти СССР будут давать разрешения на возведение сооружений и иных установок, а также создание вокруг них зон безопасности, которые могут простираться на расстояние 500 метров от сооружений или установок, считая от любой точки их наружного края. О возведении таких сооружений и установок, а также о создании зон безопасности сообщается в «Извещениях мореплавателям» Гидрографического управления Министерства обороны СССР.

Эти сооружения и установки, а также окружающие их зоны безопасности не должны находиться в местах, где они могут служить помехой на обычных морских путях, имеющих существенное значение для международного судоходства.

Упомянутые сооружения и установки, а также зоны безопасности вокруг них находятся под юрисдикцией Союза ССР.

Заход иностранных судов в пределы зоны безопасности может иметь место лишь по специальному разрешению советских компетентных властей.

Организация, ответственная за содержание и эксплуатацию упомянутых сооружений или установок, должна обеспечивать их охрану, поддержание постоянных средств предупреждения об их наличии, а также принимать в зоне безопасности меры по защите живых ресурсов моря от вредоносных отходов. Сооружения или установки, эксплуатация которых окончательно прекращена, должны быть полностью убраны.

5. Иностранным физическим и юридическим лицам запрещается проводить исследования, разведку, разработку естественных богатств и иные работы на континентальном шельфе СССР за исключением случаев, когда это прямо предусмотрено договором между СССР и заинтересованным иностранным государством или специальным разрешением, выданным компетентными властями СССР.

6. Лица, виновные в нарушении настоящего Указа, подвергаются судом штрафу до 10.000 рублей или лишению свободы до одного года, либо тому и другому наказанию одновременно, если такое нарушение согласно законодательству Союза ССР и союзных республик не влечет более строгого наказания.

7. В случаях нарушения статьи 5 настоящего Указа судно, все орудия и инструменты, которыми пользовался нарушитель, а также все незаконно добытое подлежит конфискации.

8. Охрана естественных богатств континентального шельфа СССР возлагается на органы рыболовного надзора, которые при выполнении своих задач руководствуются действующим законодательством Союза ССР и

союзных республик, международными договорами СССР и союзных республик.

Пограничные войска в случае необходимости оказывают содействие вышеуказанным органам в их деятельности по охране естественных богатств континентального шельфа СССР.

9. Контроль за правильностью эксплуатации минеральных и иных неживых ресурсов континентального шельфа СССР возлагается на органы Госгортехнадзора СССР, которые руководствуются действующими правилами, инструкциями и другими нормативными актами по охране недр.

О ПРИМЕНЕНИИ УКАЗА ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР «О КОНТИНЕНТАЛЬНОМ ШЕЛЬФЕ СОЮЗА ССР»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР
от 13 августа 1969 г.
(Ведомости Верховного Совета СССР, 1969 г., № 34, ст. 308)

Президиум Верховного Совета СССР постановляет[1]:

1. Разъяснить, что в соответствии со статьями 3 и 8 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 6 февраля 1968 года «О континентальном шельфе Союза ССР» [2] к правоотношениям, возникающим в связи с исследованиями на континентальном шельфе СССР, а также с разведкой, разработкой и охраной естественных богатств континентального шельфа СССР, применяется законодательство Союза ССР и законодательство той союзной республики, к территории которой примыкает континентальный шельф СССР.

2. Предусмотренные статьей 5 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 6 февраля 1968 года[2] специальные разрешения на проведение исследований, разведки, разработки естественных богатств и иных работ на континентальном шельфе СССР иностранными физическими и юридическими лицами, если проведение таких работ прямо не предусмотрено договором между СССР и заинтересованным иностранным государством, выдаются в порядке и на условиях, устанавливаемых Советом Министров СССР.

3. Уголовную ответственность, установленную статьей 6 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 6 февраля 1968 года «О континентальном шельфе Союза ССР»[2], влекут следующие нарушения:

возведение сооружений и иных установок на континентальном шельфе СССР, а также создание вокруг них зон безопасности, без надлежащего на то разрешения;

необеспечение охраны сооружений и иных установок на континентальном шельфе СССР, поддержания постоянных средств предупреждения об их наличии и ликвидации сооружений и установок, эксплуатация которых окончательно прекращена, а также непринятие в зоне безопасности мер по защите живых ресурсов моря от вредоносных отходов;

исследование, разведка, разработка естественных богатств и иные ра-

---

[1] Преамбула — с изменениями, внесенными Указом от 9 апреля 1982 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1982 г., № 15, ст. 238).

[2] См. стр. 549.

боты на континентальном шельфе СССР, проводимые иностранными физическими и юридическими лицами с нарушением требований статьи 5 названного Указа.

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОХРАНЕ КОНТИНЕНТАЛЬНОГО ШЕЛЬФА СССР [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
от 11 января 1974 г. № 24
(СП СССР, 1974 г., № 3, ст. 18; 1981 г., № 2, ст. 3)

Совет Министров СССР постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение об охране континентального шельфа СССР.

2. Установить, что для премирования инспекторов органов рыбоохраны и общественных инспекторов, отличившихся при охране континентального шельфа СССР, дополнительно отчисляются в фонд премирования, образованный в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 15 сентября 1958 г. № 1045 (СП СССР 1958 г. № 16, ст. 127; 1970 г. № 1, ст. 3) [2]:

50 процентов средств, получаемых от штрафов, взысканных в судебном порядке за нарушения, вскрытые органами рыбоохраны при охране шельфа;

30 процентов средств, получаемых от реализации отобранных органами рыбоохраны незаконно добытых на шельфе живых организмов «сидячих» видов, и от штрафов, взысканных в административном порядке за нарушения, вскрытые органами рыбоохраны при охране шельфа;

30 процентов средств, взысканных в возмещение ущерба, причиненного ресурсам живых организмов «сидячих» видов в результате их незаконной добычи на шельфе гражданами СССР и иностранными физическими лицами.

Порядок премирования указанных инспекторов устанавливается Министерством рыбного хозяйства СССР по согласованию с Государственным комитетом СССР по труду и социальным вопросам.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета Министров СССР
от 11 января 1974 г. № 24

ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ ОХРАНЕ КОНТИНЕНТАЛЬНОГО ШЕЛЬФА СССР

1. Охрана континентального шельфа СССР осуществляется для защиты суверенных прав СССР над континентальным шельфом СССР в целях разведки и разработки его естественных богатств, являющихся государствен-

---
[1] Пункт 3 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в в Свод законов СССР.
[2] См. стр. 519.

ной собственностью СССР, а также для обеспечения проведения исследований, разведки, разработки (добычи) естественных богатств и иных работ на континентальном шельфе СССР (далее именуемых «работы») в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик и международными договорами СССР и союзных республик.

2. Проведение работ на континентальном шельфе СССР допускается после их регистрации, осуществляемой в порядке, предусмотренном законодательством СССР.

Регистрация работ, проводимых на континентальном шельфе СССР, производится:

а) органами Министерства геологии СССР — в отношении исследований и разведки минеральных и прочих неживых ресурсов шельфа;

б) органами Госгортехнадзора СССР при выдаче горных отводов — в отношении разработки минеральных и прочих неживых ресурсов шельфа;

в) органами рыбоохраны Министерства рыбного хозяйства СССР — в отношении исследований, разведки и добычи на шельфе живых организмов «сидячих» видов.

Соблюдение установленного порядка регистрации работ, проводимых на континентальном шельфе СССР, не освобождает иностранные физические и юридические лица, а также советские организации от получения соответствующего разрешения на проведение работ в случаях, когда получение такого разрешения предусмотрено действующим законодательством.

3. Охрана естественных богатств континентального шельфа СССР осуществляется органами рыбоохраны.

Пограничные войска в случае необходимости оказывают содействие органам рыбоохраны в их деятельности по охране естественных богатств континентального шельфа СССР.

Органы Министерства геологии СССР, госгортехнадзора, государственного санитарного надзора и Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, осуществляющие государственный надзор при проведении работ на континентальном шельфе СССР, представляют органам рыбоохраны, по их требованию, сведения, необходимые для обеспечения охраны естественных богатств шельфа, и принимают участие в охране естественных богатств шельфа в соответствии с возложенными на них обязанностями по осуществлению государственного надзора.

4. При осуществлении охраны естественных богатств континентального шельфа СССР должностные лица органов рыбоохраны:

а) проверяют документы, удостоверяющие правомочие на проведение работ на шельфе, и принимают меры к прекращению работ, если работы не зарегистрированы в установленном порядке;

б) принимают меры к приостановке работ на шельфе, если организациями и лицами, производящими такие работы, не выполняются обязательные указания о приостановке работ, данные органами, осуществляющими государственный надзор при проведении работ на континентальном шельфе СССР;

в) задерживают нарушителей, суда, орудия лова и другие технические средства, которыми пользовались нарушители, а также все незаконно добытое и доставляют их в один из открытых портов СССР;

г) составляют акты о произведенных осмотрах и о задержании и в необходимых случаях передают материалы на виновных лиц для привлечения их к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Указания должностных лиц органов рыбоохраны в пределах предоставленных им полномочий по охране естественных богатств континентального шельфа СССР являются обязательными для всех организаций и граж-

дан СССР, а также для иностранных физических и юридических лиц, проводящих работы на континентальном шельфе СССР.

5. Органы рыбоохраны имеют право предъявлять иски к государственным предприятиям, организациям и учреждениям, колхозам и иным кооперативным и общественным организациям и к гражданам СССР, а также к иностранным физическим и юридическим лицам о взыскании в доход государства средств в возмещение ущерба, причиненного ресурсам живых организмов «сидячих» видов в результате нарушения законодательства о континентальном шельфе СССР.

Размер взыскания за ущерб, причиненный гражданами СССР, иностранными физическими и юридическими лицами незаконной добычей живых организмов «сидячих» видов, исчисляется по установленным таксам.

В остальных случаях размер взыскания за ущерб исчисляется по методике, определяемой Министерством рыбного хозяйства СССР с участием Министерства финансов СССР и других заинтересованных организаций.

6. Государственный надзор при проведении работ на континентальном шельфе СССР осуществляется:

органами Министерства геологии СССР — за соблюдением правил проведения исследований и разведки минеральных и прочих неживых ресурсов шельфа;

органами госгортехнадзора — за соблюдением правил и требований по разработке и охране минеральных и прочих неживых ресурсов, а также по безопасности работ при проведении исследований, разведки и разработки указанных ресурсов шельфа;

органами рыбоохраны — за соблюдением правил проведения исследований, разведки, добычи и охраны на шельфе живых организмов «сидячих» видов;

органами государственного санитарного надзора — за соблюдением требований к составу вод над шельфом и донных отложений по микробиологическим и гидробиологическим показателям (в районах водопользования населения);

Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды — за соблюдением требований к составу вод над шельфом и донных отложений, в том числе по показателям химического и радиоактивного загрязнения их (органы, производящие регистрацию работ по исследованию, разведке и разработке минеральных и прочих неживых ресурсов шельфа, сообщают Государственному комитету СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды о характере и месте проведения работ).

7. Должностные лица органов, осуществляющих государственный надзор при проведении работ на континентальном шельфе СССР, имеют право:

а) беспрепятственно посещать соответствующие сооружения, установки, а также суда и иные транспортные средства (далее именуемые «суда»), используемые для проведения работ на шельфе, и производить их осмотр. Посещение районов и объектов с особым режимом производится в установленном порядке;

б) получать от организаций (лиц), проводящих работы на шельфе, необходимые сведения и знакомиться с документами по вопросам, относящимся к компетенции органа, осуществляющего государственный надзор;

в) проверять выполнение соответствующих правил и требований по проведению работ на шельфе и получать объяснения по поводу допущенных нарушений;

г) давать обязательные указания об устранении обнаруженных нарушений правил и требований по проведению работ на шельфе, а если обна-

руженные нарушения угрожают жизни людей, могут привести к возникновению аварий, причинить существенный ущерб естественным богатствам шельфа или живым ресурсам моря, давать обязательные указания о приостановке таких работ и в необходимых случаях вносить в соответствующие органы предложения об их прекращении;

д) составлять акты о произведенных осмотрах и привлекать виновных лиц в установленном порядке к административной ответственности или передавать материалы на них другим органам для привлечения к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Должностные лица органов, осуществляющих государственный надзор, пользуются также иными правами, предусмотренными положениями о соответствующих видах государственного надзора, положениями (уставами) об этих органах и другими актами действующего законодательства.

8. Органы, осуществляющие охрану естественных богатств континентального шельфа СССР и государственный надзор при проведении работ на шельфе, руководствуются при выполнении своих обязанностей настоящим Положением, положениями о соответствующих видах государственного надзора и положениями (уставами) об этих органах, а также другими актами законодательства Союза ССР и союзных республик и международными договорами СССР и союзных республик.

9. Организации (лица), проводящие работы на континентальном шельфе СССР, обязаны, по требованию органов рыбоохраны и органов, осуществляющих государственный надзор при проведении работ на континентальном шельфе СССР, обеспечивать доставку должностных лиц этих органов к месту проведения работ и обратно.

10. Должностные лица органов рыбоохраны и органов, осуществляющих государственный надзор при проведении работ на континентальном шельфе СССР, во время исполнения служебных обязанностей должны иметь надлежаще оформленное служебное удостоверение.

Суда органов рыбоохраны, используемые для охраны естественных богатств континентального шельфа СССР, должны нести вымпел органов рыбоохраны СССР.

11. Для остановки судов в случаях, предусмотренных настоящим Положением, суда органов рыбоохраны подают сигналы, предусмотренные Международным сводом сигналов.

Судно, которому подан сигнал, обязано остановиться. Продолжать движение оно может после получения соответствующего разрешения органов рыбоохраны.

12. Задержание нарушителей, судов, орудий лова, иных технических средств и всего незаконно добытого производится должностными лицами органов рыбоохраны по своей инициативе, а также по просьбе органов, осуществляющих государственный надзор при проведении работ на континентальном шельфе СССР.

13. В целях оказания содействия органам рыбоохраны пограничные войска в районах несения ими службы ведут наблюдение за водами открытого моря, покрывающими континентальный шельф СССР.

О всех обнаруженных судах, производящих работы на шельфе, пограничные войска сообщают органам рыбоохраны. Органы рыбоохраны информируют пограничные войска о времени, месте и видах работ, которые разрешено проводить на шельфе.

14. Корабли и иные суда пограничных войск в районах несения службы в случае необходимости по просьбе органов рыбоохраны оказывают им помощь в задержании советских судов, не выполняющих требования должностных лиц указанных органов, связанные с применением настоящего Положения.

15. Иностранное невоенное судно, нарушившее режим пользования континентальным шельфом СССР и не подчинившееся указаниям должностных лиц органов рыбоохраны или оказавшее им сопротивление, по просьбе этих органов может быть остановлено кораблем или иным судном пограничных войск.

Командир корабля или иного судна пограничных войск в этом случае имеет право по просьбе органов рыбоохраны потребовать от капитана иностранного невоенного судна допустить на борт должностных лиц органов рыбоохраны для производства осмотра, прекратить незаконные действия на шельфе и следовать в один из открытых портов СССР. О неподчинении иностранного невоенного судна этим требованиям командир корабля или иного судна пограничных войск доносит своему командованию и действует в соответствии с полученными указаниями.

16. Нарушители, личность которых не может быть установлена на месте, а также используемые для проведения работ на континентальном шельфе СССР суда, орудия лова и иные технические средства, принадлежность которых не может быть установлена при осмотре, подлежат задержанию и доставке в один из открытых портов СССР для установления личности нарушителей и принадлежности задержанных судов, орудий лова и иных технических средств.

17. При осмотре в случаях, предусмотренных настоящим Положением, судов, сооружений и установок могут быть проверены судовые и навигационные документы, документы на экипаж, пассажиров и грузы, а также производственные и грузовые помещения, оборудование и технические средства, применяемые для производства работ, и все добытое на шельфе.

Осмотр производится в присутствии капитана либо выделенных им других лиц экипажа судна или в присутствии представителя администрации, осуществляющей руководство работами на шельфе.

18. Акты об осмотре или задержании, составляемые в соответствии с настоящим Положением, подписываются должностными лицами органов рыбоохраны или органов, осуществляющих государственный надзор при проведении работ на континентальном шельфе СССР, и капитаном судна или представителем администрации, осуществляющей руководство работами на шельфе. Указанные акты составляются на русском языке.

Если капитан судна или представитель администрации считает действия должностных лиц органов рыбоохраны или органов, осуществляющих государственный надзор при проведении работ на континентальном шельфе СССР, неправильными или не согласен с содержанием акта, он может сделать на любом языке соответствующую оговорку в самом акте или в отдельном, прилагаемом к нему документе. При отказе капитана или представителя администрации подписать акт в нем делается соответствующая пометка.

19. В случае задержания иностранного невоенного судна органы рыбоохраны обязаны доставить его вместе с лицами судового экипажа и другими находящимися на борту этого судна лицами, с применявшимися орудиями лова и иными техническими средствами и с незаконно добытым в ближайший открытый порт СССР.

Органы рыбоохраны могут поместить на задержанном иностранном невоенном судне государственных инспекторов органов рыбоохраны для сопровождения судна в ближайший открытый порт СССР.

20. У капитана задержанного иностранного невоенного судна отбираются необходимые для выяснения обстоятельств и характера нарушения судовые и навигационные документы, документы на экипаж, пассажиров и грузы. На отобранные документы составляется опись, они сшиваются, прошнуровываются, скрепляются печатями государственного инспектора

или капитана судна органов рыбоохраны и капитана задержанного судна и прилагаются к акту о задержании этого судна.

21. О задержании иностранного невоенного судна органы рыбоохраны сообщают пограничным войскам до пересечения задержанным судном государственной морской границы СССР, после чего действуют по согласованию с пограничными войсками.

О всех случаях задержания иностранных физических лиц, рассмотрения вопросов об ответственности иностранных физических и юридических лиц, задержания судов, орудий лова и иных технических средств, используемых для производства работ на континентальном шельфе СССР иностранными физическими и юридическими лицами, а также всего незаконно добытого ими органы рыбоохраны немедленно сообщают в Министерство иностранных дел СССР.

22. Доставленное в открытый порт СССР задержанное иностранное невоенное судно должно находиться в нем впредь до решения в установленном порядке вопроса об ответственности за нарушение законодательства о континентальном шельфе СССР.

Органы рыбоохраны обязаны известить начальника порта о доставке в порт задержанного ими судна.

В случае попытки задержанного иностранного невоенного судна выйти без надлежащего разрешения из порта начальник порта немедленно сообщает об этом органам рыбоохраны и пограничным войскам для принятия мер к задержанию судна.

23. Обеспечение условий для стоянки задержанного иностранного невоенного судна в порту СССР возлагается на администрацию порта.

Начальник порта обязан принимать меры к соблюдению задержанным судном правил, установленных для пребывания судов в портах СССР.

Обеспечение задержанного иностранного невоенного судна необходимыми материально-техническими средствами, а также торговое и иное обслуживание находящихся на его борту лиц производятся в порту СССР через агентство «Инфлот» по заявке капитана судна, в установленном порядке.

24. Лица судового экипажа и другие лица, пребывающие на борту задержанного иностранного невоенного судна, должны находиться в период стоянки его в порту СССР на борту этого судна, за исключением лиц, в отношении которых приняты в установленном порядке меры пресечения, исключающие возможность пребывания на судне. Сход на берег лиц судового экипажа и других лиц, находящихся на борту этого судна, может быть разрешен в исключительных случаях органами пограничных войск в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Лица, в отношении которых не возбуждается дело о привлечении к ответственности, могут, с согласия органов рыбоохраны, покинуть в установленном порядке пределы СССР.

25. При вынесении судом в случаях, предусмотренных действующим законодательством, решения о конфискации иностранного невоенного судна органы рыбоохраны предлагают лицам, находящимся на его борту, за исключением осужденных к лишению свободы, покинуть в установленном порядке пределы СССР, о чем ставят в известность Министерство иностранных дел СССР.

Имеющийся на борту конфискованного судна груз, не подлежащий конфискации и свободный от взысканий и ареста, возвращается грузовладельцу за его счет.

26. Задержанные иностранные невоенные суда, за исключением судов, конфискованных в установленном порядке, после внесения подлежащих уплате сумм или получения письменной гарантии об уплате их выдво-

ряются пограничными войсками по просьбе органов рыбоохраны (с возвращением капитану судна отобранных в соответствии с настоящим Положением документов) за пределы территориального моря СССР, о чем органы рыбоохраны ставят в известность Министерство иностранных дел СССР.

По требованиям имущественного характера не подлежат задержанию суда, находящиеся в собственности иностранного государства, за исключением случаев, предусмотренных статьей 61 Основ гражданского судопроизводства Союза ССР и союзных республик [1].

27. Советские суда, задержанные органами рыбоохраны в связи с нарушением законодательства о континентальном шельфе СССР, содержатся в открытом порту СССР в соответствии с общими правилами пребывания судов в портах СССР.

Задержание в порту органами рыбоохраны судов, принадлежащих советским государственным, кооперативным или общественным организациям, допускается лишь на время, необходимое для того, чтобы отобрать запрещенные орудия лова и незаконно добытое на шельфе.

28. Обнаруженные у нарушителей запрещенные орудия лова, применявшиеся на континентальном шельфе СССР, организмы «сидячих» видов, незаконно добытые на шельфе, и продукты их переработки отбираются должностными лицами органов рыбоохраны.

Незаконно добытые минеральные и прочие неживые ресурсы континентального шельфа СССР, а также применявшиеся нарушителями на шельфе разрешенные орудия лова и иные технические средства, кроме принадлежащих советским государственным, кооперативным или общественным организациям, опечатываются должностными лицами органов рыбоохраны.

Отобранные или опечатанные грузы и предметы сохраняются органами рыбоохраны либо передаются на сохранение другим организациям до решения в установленном порядке вопроса об ответственности нарушителя. Незаконно добытые организмы «сидячих» видов и продукты их переработки, которые подвергаются быстрой порче, сдаются органами рыбоохраны по установленным ценам советским предприятиям или торгующим организациям. Квитанции на сданную продукцию приобщаются к материалам о нарушении.

При решении вопроса об ответственности нарушителя в административном порядке запрещенные орудия лова передаются для использования при изготовлении разрешенных орудий лова или уничтожаются в случае невозможности использования их для других целей, а незаконно добытые организмы «сидячих» видов и продукты их переработки сдаются по установленным ценам соответствующим советским предприятиям и организациям.

29. Настоящее Положение не распространяется на иностранные военные корабли и военно-вспомогательные суда, в отношении которых действуют особые правила.

При обнаружении иностранного военного корабля или военно-вспомогательного судна, занимающегося какими-либо работами на континентальном шельфе СССР, органы рыбоохраны ведут за ним наблюдение и сообщают о его действиях своим вышестоящим органам и пограничным войскам.

---

[1] Ведомости Верховного Совета СССР, 1961 г., № 50, ст. 526.

О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ РАБОТ НА КОНТИНЕНТАЛЬНОМ ШЕЛЬФЕ СССР И ОХРАНЕ ЕГО ЕСТЕСТВЕННЫХ БОГАТСТВ [1]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 18 июля 1969 г. № 564

(СП СССР, 1969 г., № 18, ст. 103; 1981 г., № 2, ст. 3)

В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 6 февраля 1968 г. «О континентальном шельфе Союза ССР» [2], в целях обеспечения рационального использования естественных богатств континентального шельфа СССР Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Установить, что исследование, разведка и разработка естественных богатств континентального шельфа СССР допускаются после их регистрации, осуществляемой в порядке, предусмотренном настоящим постановлением.

Регистрации подлежат работы по исследованию, разведке и разработке естественных богатств континентального шельфа СССР, если они должны проводиться на поверхности или в недрах морского дна подводных районов, примыкающих к внешней границе территориального моря СССР, до глубины 200 метров или за этим пределом до такого места, до которого глубина покрывающих вод позволяет проводить указанные работы, а также на поверхности и в недрах морского дна впадин, расположенных в сплошном массиве континентального шельфа СССР, независимо от их глубины, если иное не предусмотрено международным договором СССР.

2. Регистрация работ по исследованию, разведке и разработке естественных богатств континентального шельфа СССР производится:

а) органами Министерства геологии СССР — в отношении исследований и разведки минеральных и прочих неживых ресурсов шельфа;

б) органами Госгортехнадзора СССР при выдаче горных отводов — в отношении разработки минеральных и прочих неживых ресурсов шельфа;

в) органами рыбоохраны Министерства рыбного хозяйства СССР — в отношении исследований, разведки и добычи на шельфе живых организмов «сидячих» видов.

Порядок регистрации работ, проводимых на континентальном шельфе СССР, устанавливается осуществляющими их регистрацию министерствами и ведомствами по согласованию с Министерством обороны, Комитетом государственной безопасности СССР и Министерством рыбного хозяйства СССР.

Соблюдение требований настоящего пункта не освобождает иностранные юридические и физические лица, а также советские организации от получения соответствующего разрешения на проведение работ в случаях, когда получение такого разрешения предусмотрено действующим законодательством.

3. Установить, что разрешения на возведение сооружений и иных установок на континентальном шельфе СССР в целях исследования, разведки и разработки его естественных богатств, на создание зон безопасности вокруг этих сооружений и установок выдаются Министерством обороны в соответствии с правилами, утвержденными этим Министерством по согла-

---

[1] Пункты 9 и 10 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

[2] См. стр. 549.

сованию с Комитетом государственной безопасности СССР, Министерством иностранных дел СССР, Министерством морского флота, Министерством рыбного хозяйства СССР, Министерством геологии СССР, Госгортехнадзором СССР и Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР.

Разрешения на заход иностранных судов в пределы зон безопасности выдаются министерствами и ведомствами, осуществляющими работы на континентальном шельфе СССР, по согласованию с Министерством обороны и Комитетом государственной безопасности СССР.

4. Возведение на континентальном шельфе СССР сооружений и иных установок, а также содержание, эксплуатация, охрана и ликвидация их производятся в соответствии с правилами, утверждаемыми министерствами и ведомствами, осуществляющими разведку и разработку естественных богатств шельфа, по согласованию с Министерством обороны, Комитетом государственной безопасности СССР, Министерством рыбного хозяйства СССР, Госгортехнадзором СССР и Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР.

Правила создания зон безопасности и режим плавания в таких зонах устанавливаются Министерством обороны.

5. Обязать организации и лиц, проводящих работы на континентальном шельфе СССР, рационально использовать естественные богатства шельфа, предотвращать загрязнение шельфа и водной среды над ним промышленными и другими хозяйственными выбросами, сточными водами, радиоактивными веществами и отходами производства и принимать меры к сохранению растительного и животного мира.

6. Установить, что работы на континентальном шельфе СССР должны производиться с соблюдением:

а) правил проведения исследований и разведки минеральных и прочих неживых ресурсов шельфа, утверждаемых Министерством геологии СССР по согласованию с Министерством рыбного хозяйства СССР;

б) правил безопасности производства работ на континентальном шельфе, а также правил разработки и охраны минеральных и прочих неживых ресурсов шельфа, утверждаемых Госгортехнадзором СССР по согласованию с Министерством рыбного хозяйства СССР и другими заинтересованными министерствами и ведомствами;

в) правил проведения исследований, разведки, осуществления добычи и охраны на шельфе живых организмов «сидячих» видов, утверждаемых Министерством рыбного хозяйства СССР.

7. При проведении работ на континентальном шельфе СССР осуществляется государственный надзор:

органами Министерства геологии СССР — за соблюдением правил проведения исследований и разведки минеральных и прочих неживых ресурсов шельфа;

органами госгортехнадзора — за соблюдением правил и требований по разработке и охране минеральных и прочих неживых ресурсов, а также по безопасности работ при проведении исследований, разведки и разработки указанных ресурсов шельфа;

органами рыбоохраны Министерства рыбного хозяйства СССР — за соблюдением правил проведения исследований, разведки, добычи и охраны на шельфе живых организмов «сидячих» видов;

Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды — за соблюдением требований к составу вод над шельфом и донных отложений, в том числе по показателям химического и радиоактивного загрязнения их;

органами государственного санитарного надзора — за соблюдением требований к составу вод над шельфом и донных отложений по микробио-

логическим и гидробиологическим показателям (в районах водопользования населения).

Указанные органы при обнаружении нарушений соответствующих правил и требований дают обязательные указания об их устранении, оформляют документы о выявленных нарушениях, а если нарушения угрожают жизни людей, могут привести к возникновению аварии, причинить существенный ущерб естественным богатствам шельфа или живым ресурсам моря, дают обязательные указания о приостановке работ. В необходимых случаях эти органы передают материалы на виновных лиц для привлечения их к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Организации (лица), проводящие работы на шельфе, обязаны по требованию органов, осуществляющих государственный надзор, обеспечивать доставку должностных лиц этих органов к месту работ для обследования подконтрольных объектов.

8. Установить, что при осуществлении охраны естественных богатств континентального шельфа СССР органы рыбоохраны Министерства рыбного хозяйства СССР:

а) проверяют документы, удостоверяющие правомочие на проведение работ на шельфе, и принимают меры к прекращению работ, если работы не зарегистрированы в установленном порядке;

б) принимают меры к приостановке работ на шельфе, если организациями и лицами, производящими такие работы, не выполняются обязательные указания о приостановке работ, данные органами, осуществляющими государственный надзор;

в) задерживают нарушителей, суда, орудия лова и другие технические средства, которыми пользовались нарушители, а также все незаконно добытое и доставляют их в один из открытых портов СССР.

Пограничные войска в районах несения ими службы сообщают органам рыбоохраны о всех обнаруженных судах, занимающихся какими-либо работами на шельфе, и в случае необходимости оказывают органам рыбоохраны содействие в задержании нарушителей, уклоняющихся от выполнения требований органов рыбоохраны или оказывающих им сопротивление.

В отношении иностранных военных судов действие настоящего пункта не применяется, а действуют особые правила.

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ТАКС ДЛЯ ИСЧИСЛЕНИЯ РАЗМЕРА ВЗЫСКАНИЯ ЗА УЩЕРБ, ПРИЧИНЕННЫЙ РЕСУРСАМ ЖИВЫХ ОРГАНИЗМОВ «СИДЯЧИХ» ВИДОВ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ЕСТЕСТВЕННЫМИ БОГАТСТВАМИ КОНТИНЕНТАЛЬНОГО ШЕЛЬФА СССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

от 25 октября 1974 г. № 831

(СП СССР, 1974 г., № 22, ст. 132)

Совет Министров СССР постановляет:

Утвердить прилагаемые таксы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный ресурсам живых организмов «сидячих» видов, являю-

щихся естественными богатствами континентального шельфа СССР, в результате их незаконной добычи гражданами СССР, а также иностранными физическими и юридическими лицами.

Размер взыскания за ущерб исчисляется по указанным таксам должностными лицами органов рыбоохраны, которым предоставлено право наложения штрафов в административном порядке. Взыскание за ущерб в случае отказа от добровольного возмещения его производится в судебном порядке по искам органов рыбоохраны.

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Совета Министров СССР
от 25 октября 1974 г. № 831

ТАКСЫ
ДЛЯ ИСЧИСЛЕНИЯ РАЗМЕРА ВЗЫСКАНИЯ ЗА УЩЕРБ, ПРИЧИНЕННЫЙ РЕСУРСАМ ЖИВЫХ ОРГАНИЗМОВ «СИДЯЧИХ» ВИДОВ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ЕСТЕСТВЕННЫМИ БОГАТСТВАМИ КОНТИНЕНТАЛЬНОГО ШЕЛЬФА СССР, В РЕЗУЛЬТАТЕ ИХ НЕЗАКОННОЙ ДОБЫЧИ ГРАЖДАНАМИ СССР, А ТАКЖЕ ИНОСТРАННЫМИ ФИЗИЧЕСКИМИ И ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ

Организмы „сидячих“ видов	Размер взыскания за незаконную добычу организмов „сидячих“ видов — за 1 экземпляр, независимо от размера, или за 1 кг в весе сырца (в рублях)
	За 1 экземпляр
Ракообразные:	
камчатский краб, синий краб, равношипый краб, полярный краб	5
краб-стригун, волосатый краб, колючий краб	2
другие ракообразные „сидячих“ видов	1
Моллюски:	
гребешки	1
устрицы, мидии	0,5
другие двустворчатые, а также брюхоногие моллюски „сидячих“ видов	0,4
Иглокожие:	
трепанги, кукумарии	1
морские ежи, морские звезды, змеехвостки	0,2
другие иглокожие „сидячих“ видов	0,1
Кишечнополостные „сидячих“ видов	0,05
	За 1 кг
Губки „сидячих“ видов	0,1
Водоросли „сидячих“ видов	1
Морские травы	0,2

ХРОНОЛОГИЧЕСКИЙ ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ, ПОМЕЩЕННЫХ В ТОМЕ

1947 год

1948 год

1950 год

1951 год

1954 год

1955 год

1956 год

1958 год

1959 год

1960 год

1961 год

1962 год

1964 год

Стр.

1966 год

1967 год

1968 год

1969 год

1970 год

1971 год

1976 год

1977 год

1978 год

1979 год

1980 год

1981 год

1982 год

1983 год

1984 год

1985 год

1986 год

1987 год

1988 год

1989 год

1990 год

574-4

АЛФАВИТНО-ПРЕДМЕТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ К АКТАМ, ПОМЕЩЕННЫМ В ТОМЕ

А

Б

В

ВОДА

ВОДНОЕ ЖИВОТНОЕ

ВОДНЫЙ ОБЪЕКТ

ВОДНЫЙ ФОНД

ВОДОЕМ

ВОДОПЛАВАЮЩАЯ ПТИЦА

ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ

ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЬ

ВОДОХРАНИЛИЩЕ

Г

ГАЗ

ГОРНАЯ ПОРОДА

ГОРНЫЙ НАДЗОР

ГОРОД

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОМИССИЯ ПО ЗАПАСАМ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ ПРИ СОВЕТЕ МИНИСТРОВ СССР

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ СССР ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И КОНТРОЛЮ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ СССР ПО ДЕЛАМ СТРОИТЕЛЬСТВА

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ СССР ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Д

Ж

З

К

Л

М

МИНИСТЕРСТВО ГАЗОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СССР

МИНИСТЕРСТВО ГЕОЛОГИИ СССР

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ СССР

МИНИСТЕРСТВО МЕЛИОРАЦИИ И ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР

МИНИСТЕРСТВО НЕФТЯНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СССР

МИНИСТЕРСТВО РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА СССР

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ СССР

МИНИСТЕРСТВО ЦВЕТНОЙ МЕТАЛЛУРГИИ СССР

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ И ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ СССР

МОРЕ

Н

НЕФТЬ

НЕФТЯНОЕ МЕСТОРОЖДЕНИЕ

О

ОБВАЛ

ОПОЛЗНИ

ОХОТА

ОХОТНИЧЬЕ ХОЗЯЙСТВО

ОЦЕНОЧНАЯ КОМИССИЯ

П

С

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ III. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОХРАНЕ ПРИРОДЫ И РАЦИОНАЛЬНОМ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

ГЛАВА 2. ЗЕМЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

§ 1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

§ 2. ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ

Стр.

§ 3. ГЕОДЕЗИЯ И КАРТОГРАФИЯ

Стр.

ГЛАВА 3. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О НЕДРАХ

§ 1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

§ 2. ГЕОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗУЧЕНИЕ НЕДР

§ 3. ПОЛЬЗОВАНИЕ НЕДРАМИ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ МЕСТОРОЖДЕНИЙ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ И В ЦЕЛЯХ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ДОБЫЧЕЙ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

§ 4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ ЗАПАСОВ И МЕСТОРОЖДЕНИЙ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

Стр.

ГЛАВА 4. ВОДНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

§ 1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

§ 2. ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ

Стр.

§ 3. ОХРАНА ВОД

§ 4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ И ПЛАНИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОД

ГЛАВА 5. ЛЕСНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

§ 1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

Стр.

§ 2. ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ

§ 3. ОХРАНА И ЗАЩИТА ЛЕСОВ

ГЛАВА 6. ОХРАНА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

ГЛАВА 7. ОХРАНА И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЖИВОТНОГО МИРА

§ 1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

§ 2. ОХОТА И ОХОТНИЧЬЕ ХОЗЯЙСТВО

§ 3. ОХРАНА РЫБНЫХ ЗАПАСОВ, МОРСКИХ МЛЕКОПИТАЮЩИХ И ВОДНЫХ БЕСПОЗВОНОЧНЫХ

Стр.

ГЛАВА 8. ОХРАНА И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЕСТЕСТВЕННЫХ БОГАТСТВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ СССР И КОНТИНЕНТАЛЬНОГО ШЕЛЬФА СССР

§ 1. ОХРАНА И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЕСТЕСТВЕННЫХ БОГАТСТВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ СССР

§ 2. ОХРАНА И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЕСТЕСТВЕННЫХ БОГАТСТВ КОНТИНЕНТАЛЬНОГО ШЕЛЬФА СССР

Стр.

СВОД ЗАКОНОВ СССР

ТОМ 4

М., «Известия», 1980, 660 стр.

С $\frac{1203000000-050}{074(02)-80}$ — подписное

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ИЗВЕСТИЯ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР»

ИБ 113 Подписано в печать 05.11.80. Цена 10 руб. Заказ 1915

Набрано и сматрицировано в ордена Октябрьской Революции и ордена Трудового Красного Знамени МПО «Первая Образцовая типография» Государственного комитета СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли. 113054, Москва, Валовая, 28

Отпечатано в ордена Трудового Красного Знамени московской типографии № 2 Союзполиграфпрома при Государственном комитете СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли. 129301, Москва, проспект Мира, 105

Для замены к тому 4, I полугодие 1990 г. (дополнение девятое), на листах (122 стр.)

М., «ИЗВЕСТИЯ», 1991 г.
I подборка к томам: 1, 2, 3, 4.

н/К Подписано в печать 7.03.91. Общая цена I подборки 3 р. 55 к. Заказ 2690

Ордена Трудового Красного Знамени московская типография № 2
Государственного комитета СССР по печати.
129301, Москва, проспект Мира, 105.

